

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возвращении протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении и других материалов

г. Москва

19 июля 2017 г.

Я, заместитель начальника Юридического управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы Стуканов Денис Владимирович при подготовке к рассмотрению дела в отношении должностного лица — генерального директора ООО «МосОпТорг» <...> возбужденного по факту административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

06.06.2017 в адрес ФАС России поступило Постановление и другие материалы дела об административном правонарушении в отношении генерального директора ООО «МосОпТорг» <...>

Из представленных Постановления и материалов установлено следующее.

ООО «МосОпТорг» 07.12.2016 в рамках государственного оборонного заказа заключен Государственный контракт № 0373100056016000649 с ФКУ «ЦОУМТС МВД России» на поставку продовольственных товаров (блоки говяжьей печени, замороженные; блоки говяжьего сердца, замороженные) (далее — Контракт).

Таким образом, ООО «МосОпТорг» - головной исполнитель по государственному оборонному заказу.

Согласно представленным документам, поставка товара (блоки говяжьей печени, замороженные) осуществлена ООО «МосОпТорг» 31.01.2017.

Однако, в связи с несоответствием поставленного товара ветеринарно-сопроводительным документам, была возвращена ФКУ «ЦОУМТС МВД России» поставщику.

Исходя из вышесказанного, установлен факт нарушения ООО «МосОпТорг» требований, установленных Контрактом, заключенному в целях выполнения государственного оборонного заказа.

Нарушение должностным лицом головного исполнителя условий государственного контракта, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, влечет административную



ответственность по части 1 статьи 14.55 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ на момент поставки товара генеральным директором ООО «МосОпТорг» являлся <...>

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», единоличный исполнительный орган общества (директор, генеральный директор) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы, совершает сделки от имени общества, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества.

В силу изложенного, <...> является должностным лицом, ответственным за выполнение условий Контракта.

При подготовке к рассмотрению дела у ФКУ «ЦОУМТС МВД России» были запрошены документы по делу.

В ходе анализа представленных ФКУ «ЦОУМТС МВД России» документов установлено, что вменяемое административное правонарушение подлежит квалификации в соответствии со статьями 14.49 КоАП РФ.

Согласно статье 14.49 КоАП РФ, нарушение изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) и объектов, связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения, связанных с обязательными требованиями в отношении указанной продукции и объектов, установленными в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о техническом регулировании и [законодательством](#) Российской Федерации о стандартизации, в том числе государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии,

государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и (или) государственными контрактами (договорами), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Учитывая изложенное, нарушение, совершенное <...> в соответствии с Постановлением, следует квалифицировать по статье 14.49 КоАП РФ.

Указанное нарушение является существенным и не может быть восполнено при рассмотрении дела об административном правонарушении, поскольку в рамках процедур возбуждения дела об административном правонарушении и его рассмотрения по существу, лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, имеет различные права.

При этом, КоАП РФ не предусматривает в отношении одно и того же лица, по одному и тому же событию административного правонарушения составление нескольких протоколов об административном правонарушении (с учетом того, что постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении по своей сути представляется собой протокол об административном правонарушении).

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о неправильном составлении протокола (постановления прокурора) и оформления других материалов дела.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выносятся определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.

При таких обстоятельствах, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении подлежит возвращению лицу, вынесшему Постановление.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возвратить заместителю Головинского межрайонного прокурора г. Москвы советнику юстиции <...> Постановление и материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица -

генерального директора ООО «МосОпТорг» <...> для устранения процессуальных нарушений.

Приложение (только в адрес прокуратуры):

1. Материалы дела с копией сопроводительного письма заместителя Головинского межрайонного прокурора г. Москвы советника юстиции <...> на 42 л. в 1 экз.;
2. Телеграмма от 16.06.2017 № 24/40490/17 на 1 л. в 1 экз.;
3. Уведомление о вручении телеграммы на 1 л. в 1 экз.;
4. Пояснения № 1 на 2 л. в 1 экз.;
5. Определение от 28.06.2017 № 24/43701/17 на 2 л. в 1 экз.;
6. Телеграмма от 28.06.2017 № 24/43668/17 на 1 л. в 1 экз.;
7. Уведомления о вручении телеграммы на 2 л. в 1 экз.;
8. Определение от 28.06.2017 № 24/43710/17 на 2 л. в 1 экз.;
9. Ходатайство на 1 л. в 1 экз.;
10. Лист ознакомления на 1 л. в 1 экз.;
11. Определение от 18.07.2017 № 24/48883/17 на 2 л. в 1 экз.;
12. Письмо от 11.07.2017 № ЦС/ДПО-5604 на 1 л. в 1 экз. с приложением на 14 л. в 1 экз.
13. Доверенности на 2 л. в 1 экз.