

**КАРТА
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО ИХ МИНИМИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО 5 ВИДАМ КОНТРОЛЯ**

I). Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях (Федеральный закон «О защите конкуренции», Федеральный закон «Об электроэнергетике», Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «О естественных монополиях», Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

| № | Административная процедура (действие) | Коррупционный риск и краткое описание возможной коррупционной схемы | Наименование должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками | Меры по минимизации | | ФИО, должность ответственного лица | Срок реализации мер |
|--|---|---|--|---|---|---|---------------------|
| | | | | Реализуемые | Предлагаемые | | |
| Выполняемая функция: Возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях. | | | | | | | |
| 1 | Принятие решения о виде и размере административного наказания | Субъективизм при принятии решения | В соответствии со статьей 23.48 КоАП: - руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; - руководители структурных подразделений федерального антимонопольного органа, их заместители, за исключением дел об | 1. Примечания к статьям 14.31, 14.32 КоАП; 2. Методические рекомендации по расчету административного штрафа; 3. Методические рекомендации по применению антимонопольными органами статьи 2.9 КоАП | Информирование структурных подразделений – инициаторов возбуждения дел об административных правонарушениях о принимаемых решениях | Начальник управления (Молчанов А.В.), заместитель начальника управления (Крюков А.С.) | постоянно |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|---|------------------|
| | | | <p>административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ;</p> <p>-руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители.</p> | | | | |
| <p>Выполняемая функция: Дача разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства РФ</p> | | | | | | | |
| 1 | <p>Рассмотрение обращений по вопросам применения антимонопольного законодательства</p> | <p>Существует вероятность договоренности на предмет совершения коррупционных правонарушений</p> | <p>Заместитель начальника управления, начальник отдела, и.т.д. все, в должностные обязанности которых входит подготовка проектов на обращения по вопросам применения антимонопольного законодательства.</p> | <p>Приказ ФАС России от 20.01.2012 № 22 (ред. от 05.08.2013) «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по даче разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства</p> | <p>Установить жесткий контроль за размещением разъяснений на сайте ФАС России</p> | <p>Начальник управления (Молчанов А.В.)</p> | <p>постоянно</p> |

| | | | | | | | |
|---|---|--|---|--|---|---|------------------|
| | | | | Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2012 № 24312) | | | |
| Выполняемая функция: Проведение проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства РФ | | | | | | | |
| 1. | 1.1. Подготовка, согласование и утверждение ежегодного плана проверок | Недостаточность критериев включения юр. лиц, индивидуальных предпринимателей в план проверок | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела и др. сотрудники, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольно-надзорной деятельности. | Административный регламент ФАС России по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом ФАС России 25.05.2012 № 340 | Учесть в п.3.5. риск-ориентированный подход при определении проверяемых лиц Дополнить п. 3.13. следующим: Структурное подразделение вправе отказаться от проведение плановых проверок Учесть в Административном регламенте проверки в сфере деятельности субъектов естественных монополий | Начальник управления Е.А. Заева Начальник управления Молчанов А.В. | Март 2018 года. |
| 2 | 1.2. Подготовка и проведение проверки | Возможность договоренности члена инспекции и проверяемого лица, а также провокации члена | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела, | Приказ ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента | Разработать методическое рекомендации (памятку) по поведению членов инспекции при проведении проверки. | Начальник управления В.Б. Мишеловин Начальник Правового | Ноябрь 2018 года |

| | | | | | | | |
|---|---|--|--|---|---|---|----------------------|
| | | инспекции проверяемым лицом | заместитель начальника отдела, советник отдела, консультант, главный специалист-эксперт, ведущий специалист-эксперт | Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства» | | управления Начальник управления государственной службы | |
| 3 | 1.3. Подготовка, согласование приказа о проведении внеплановой проверки соблюдения статей 11, 16 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (т. н. «внезапной» проверки). | Большое количество лиц, участвующих в согласовании приказа, что может привести к утечке информации о планируемом мероприятии (нарушение ч. 14 ст. 25-1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). В результате такой утечки проверяемое лицо может узнать о времени и содержании | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела, и другие ГС, в чьи должностные обязанности входит осуществление контрольной деятельности, а также сотрудники Правового управления, Юридического управления в сфере ГОЗ, сотрудники Управления делами ЦА ФАС России, | Приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской | Дополнить п.3.30. Регламента следующим абзацем: При подготовке приказа о проведении внеплановой выездной проверки на предмет соблюдения статей 11, 16 Закона «О защите конкуренции», проект приказа передаётся должностным лицом-исполнителем на согласование руководителям структурных подразделений и курирующему заместителю руководителя ФАС России или | Начальник управления К.Н. Алешин Начальник Правового управления | Ноябрь 2018 года. |

| | | | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|-------------------------------------|----------------|
| | | предмета проверки до ее начала и уничтожить доказательства правонарушения до прихода инспекции. | сотрудники приёмных курирующих заместителей руководителя ФАС, руководителя территориального органа, имеющие доступ к проекту приказа | Федерации» (зарегистрирован в Минюсте 18.06.2012, регистрационный № 24593) (далее – Регламент) | территориального органа (при наличии такой необходимости) только лично, обеспечивая отсутствие возможности ознакомления с проектом приказа любых третьих лиц. | | |
| Выполняемая функция: Ведение реестра недобросовестных подрядных организаций в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах | | | | | | | |
| 1 | Ведение реестра недобросовестных подрядных организаций в сфере оказания услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах | Невключение в реестр в связи с недостаточной регламентацией процедуры | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела, и т.д., в должностные обязанности которых входит осуществление контрольной деятельности. | | Подготовка и принятие нормативно-правового акта | Начальник управления (Корнеев О.С.) | Ноябрь 2018 г. |
| Выполняемая функция: Рассмотрение устных и письменных обращений физических и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством РФ срок | | | | | | | |
| 1 | Рассмотрение заявлений исполнителем, | Возможность сговора исполнителя с | Все государственные служащие в полномочия которых | Приказ ФАС России от 25 мая 2012 г. № 339 | Разработка и утверждение правил антикоррупционного | Начальник управления А.Г. | ноябрь 2018 г. |

| | | | | | | | |
|--|---------------------------------------|---|--|---|--|--|--|
| | <p>возбуждение и рассмотрение дел</p> | <p>заявителем в процессе подготовки документов при принятии решения о возбуждении дела и при его рассмотрении на заседании комиссии</p> | <p>входит рассмотрение заявлений, обращений и представлений о нарушении антимонопольного законодательства.</p> | <p>«Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации»</p> | <p>поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности</p> | <p>Матюхин Начальник управления Д.Н. Махонин Начальник Управления регулируван ия транспорта Начальник Правового управления</p> | |
| <p>Соккрытие документов и информации, необходимых для принятия решения о полноте и достаточности документов и сведений, необходимых для принятия решения об отказе в возбуждении дела или решения о возбуждении дела</p> | | | | | | | |

Выполняемая функция: Контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации

| | | | | | | | |
|----|--|--|---|--|--|---------------------------------------|-----------|
| 1. | Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии | Раскрытие госслужащим информации о выявлении нарушений стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии до возбуждения дела об административном правонарушении | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тариф. регул. инфраструктурных компаний и ведения реестров, иные госслужащие, в должностные обязанности которых | Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 414 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии" | Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | Начальник управления Д.А. Васильев | постоянно |
|----|--|--|---|--|--|---------------------------------------|-----------|

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|---|------------------|
| | | | входит осуществление контрольной деятельности. | | | | |
| <p>Выполняемая функция: Контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов</p> | | | | | | | |
| 1 | <p>Контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о</p> | <p>Раскрытие госслужащим информации о выявлении нарушений в деятельности по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о</p> | <p>Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, начальник отдела</p> | <p>Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 415 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, обязанными осуществлять деятельность по</p> | <p>Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности</p> | <p>Начальник управления Д.А. Васильев</p> | <p>постоянно</p> |

| | | | | | | | |
|---|---|--|---|--|---|------------------------------------|-----------|
| | предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов. | предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, до возбуждения дела об административном правонарушении | тариф. регул. инфраструктурных компаний и ведения реестров, иные госслужащие, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольной деятельности | установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов" | | | |
| Выполняемая функция: Контроль и надзор за действиями субъектов оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) | | | | | | | |
| 1 | Контроль и надзор за действиями субъектов оптового рынка в части установления | Раскрытие госслужащим информации о выявлении нарушений в действиях субъектов | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела антимонопольного | Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 413 «Об утверждении административного регламента Федеральной | Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной | Начальник управления Д.А. Васильев | постоянно |

| | | | | | | |
|---|--|--|---|--------------|--|--|
| случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) | оптового рынка в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности) до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства | контроля оптового рынка электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тариф. регул. инфраструктурных компаний и ведения реестров, иные госслужащие, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольной деятельности | антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями субъектов оптового и розничных рынков в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности)» | деятельности | | |
| Выполняемая функция: Контроль за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности) в пределах своей компетенции | | | | | | |

| | | | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|---|------------------|
| 1 | <p>Контроль за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности) в пределах своей компетенции</p> | <p>Раскрытие госслужащим информации о выявлении нарушений в действиях совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности) до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства</p> | <p>Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тариф. регул. инфраструктурных компаний и ведения реестров, иные госслужащие, в должностные обязанности которых</p> | <p>Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 418 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)"</p> | <p>Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности</p> | <p>Начальник управления Д.А. Васильев</p> | <p>постоянно</p> |
|---|---|--|--|--|---|---|------------------|

| | | | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|------------------------------------|-----------|
| | | | входит осуществление контрольной деятельности | | | | |
| Выполняемая функция: Рассмотрение и согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций | | | | | | | |
| 1 | Рассмотрение и согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций | Раскрытие госслужащим информации о рассмотрении и согласовании инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций, до их согласования | Начальник управления, заместитель начальника управления, начальник отдела антимонопольного контроля оптового рынка электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования оптового рынка электроэнергии, начальник отдела антимонопольного контроля розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тарифного регулирования розничных рынков электроэнергии, начальник отдела тариф. регул. инфраструктурных | Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетик» | Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | Начальник управления Д.А. Васильев | постоянно |

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|---|-------------|
| | | | компаний и ведения реестров, иные госслужащие, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольной деятельности | | | | |
| Выполняемая функция: Согласование создания и реорганизации коммерческих организаций в случаях, установленных антимонопольным законодательством РФ (в т.ч. заключения соглашений между хозяйствующими субъектами-конкурентами о совместной деятельности) | | | | | | | |
| 1 | Рассмотрение ходатайств и оформление решения антимонопольного органа | Вероятность склонения сотрудника антимонопольного органа к совершению коррупционного правонарушения | начальник управления, заместитель начальника управления, заместитель начальника управления - начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист-эксперт | Приказ ФАС России от 25.05.2012 №342, должностные регламенты | Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | Начальник управления Н.Н. Карташов Начальник Правового управления ФАС России (Молчанов А.В.) | Март 2018г. |
| Выполняемая функция: Согласование приобретения акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственность или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством РФ (в т.ч. согласование сделок с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций) | | | | | | | |
| 1. | Рассмотрение ходатайств и оформление решения | Вероятность склонения сотрудника антимонопольно | начальник управления, заместитель начальника | Приказ ФАС России от 20.09.2007 №294, должностные | Разработка и утверждение правил антикоррупционного поведения гражданских | Начальник управления Н.Н. Карташов | ноябрь 2018 |

| | | | | | | | |
|--|-------------------------|--|---|------------|---|--------------------------------|--|
| | антимонопольного органа | го органа к совершению коррупционного правонарушения | управления, заместитель начальника управления - начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист-эксперт | регламенты | служащих ФАС России при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | Начальник Правового управления | |
|--|-------------------------|--|---|------------|---|--------------------------------|--|