

**Протокол заседания
подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России**

19 февраля 2018 года

г. Москва

Председательствовали:

Заместитель руководителя ФАС России А.Н. Голомолзин

Присутствовали: уполномоченные представители федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере добычи и реализации угля, согласно Приложению № 1.

Повестка:

I. Статистика и проблематика регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля по состоянию на февраль 2018 года.

II. Вопрос запуска организованного рынка энергетического угля, в том числе с учетом развития биржевой торговли производными инструментами на уголь.

III. Разное.

I. Статистика и проблематика регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля по состоянию на февраль 2018 года

(Вондрухов, Голомолзин, Махонин)

1. Принять к сведению информацию, представленную начальником отдела АО «СПбМТСБ» А.С. Вондруховым (Приложение № 2-слайды по указанному вопросу):

- 90 организаций предоставляют на АО «СПбМТСБ» информацию по поставкам угля, 6 организаций в 2018 году приступают к регистрации внебиржевых договоров;

- количество зарегистрированных договоров по поставкам угля в конце 2017 года увеличилось, в связи с тем, что по сложившейся договорной практике в конце года компании регистрируют вновь заключённые долгосрочные договоры;

- АО «СПбМТСБ» систематически проводит обучение по вопросам регистрации внебиржевых договоров (сделок) по поставкам угля;

- в настоящее время обеспечена основа для формирования территориальных индексов (на месте отгрузки) по углю;

- о недостаточности информации для формирования качественного регионального индекса (на месте потребления) цен на уголь с разбивкой по регионам и по маркам, поскольку в настоящее время информация только по

5300 (37 %) договорам может быть использована при расчете индексов в регионах потребления. По каменному высоколетучему углю в Концепции ценовых индикаторов на твердое топливо и его производных на российских биржевых и электронных торговых площадках, одобренной рабочей группой по развитию применения биржевых механизмов при реализации угля и (или) угольной продукции (образовано приказом Минэнерго России от 18.03.2014 № 113), указано пять регионов потребления, по которым распределяются указанные договоры. В расчете индекса цен на товары используются данные не менее чем от 2 продавцов и 3 покупателей, расчет регионального индекса на уголь в настоящее время потенциально возможен по регионам потребления Западная Сибирь (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область);

- о необходимости дальнейшего повышения качества предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля, в том числе для формирования качественных региональных индексов цен на уголь с учетом цены тонны условного топлива (т.у.т.).

2. Принять к сведению информацию начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России Д.Н. Махонина о ходе подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623», который будет содержать, в том числе следующие изменения:

- будет расширен список товаров, по поставкам которых внебиржевые договоры будут подлежать регистрации, в список данных товаров будут включены сахар, цемент, минеральные удобрения, лесоматериалы круглые, битум нефтяной;

- уточнение порядка регистрации внебиржевых договоров по поставкам товаров, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, товаров для технологических нужд, а также, поставляемых по давальческим схемам;

- уточнение порядка регистрации транспортной составляющей товара.

По первому вопросу решили:

1. Направить материалы по вопросу регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля по состоянию на февраль 2018 года, подготовленные АО «СПБМТСБ», угледобывающим компаниям.

2. АО «СПБМТСБ», по мере возможности, оказывать консультационную поддержку угледобывающим компаниям по вопросам выбора варианта автоматизации регистрации внебиржевых сделок по углю.

3. АО «СПбМТСБ» по запросу угольных компаний готовить ежеквартальные отчеты о качестве предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров (сделок) по поставкам угля;

4. АО «СПбМТСБ» проработать вопрос расчета индекса цен на уголь на тонну условного топлива с учетом качественных характеристик угля. О результатах доложить на следующем заседании подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России.

5. ФАС России проинформировать заинтересованные организации о начале обсуждения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623»;

6. Угледобывающим компаниям обратить внимание на:

- штрафные санкции, установленные частью 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за невыполнение/ненадлежащее выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»;

- размещение действующих рекомендаций по регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля на сайте АО «СПбМТСБ» (<http://spimex.com/markets/otc-registration/documents/>);

- возможности обучения по регистрации внебиржевых сделок (договоров) на АО «СПбМТСБ». Контактные данные: начальник отдела индекс-менеджмента и регистрации внебиржевых сделок АО «СПбМТСБ» А.С. Вондрухов +7 (495) 380-04-24 (доб. 2127), vondrukhov@spimex.com;

- о возможности получения отчета о качестве предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров (сделок) по поставкам угля на АО «СПбМТСБ». Контактные данные: начальник отдела индекс-менеджмента и регистрации внебиржевых сделок АО «СПбМТСБ» А.С. Вондрухов +7 (495) 380-04-24 (доб. 2127), vondrukhov@spimex.com;

II. Вопрос запуска организованного рынка энергетического угля, в том числе с учетом развития биржевой торговли производными инструментами на уголь

(Гудков, Глазков, Грибановский, Голомолзин, Старчевский, Шубин, Анфимов)

1. Принять к сведению информацию, представленную представителем ПАО «Московская биржа» А.В. Глазковым, в том числе по вопросу запуска торгов производными инструментами на уголь (приложение № 3 - слайды по указанному вопросу ПАО «Московская биржа»):

- ПАО «Московская биржа» управляет единственной в России многофункциональной биржевой площадкой по торговле акциями, облигациями, производными инструментами, валютой, инструментами денежного рынка и товарами;

- на ПАО «Московская биржа» активно торгуются фьючерсы на нефть, золото, прорабатываются вопросы торгов деривативами на сахар;

- о мировой практике деривативов на уголь;

- о предлагаемых вариантах запуска деривативов на уголь на территории Российской Федерации: 1 вариант - расчетный фьючерс на индекс, рассчитываемый по ценам внутреннего рынка; 2 вариант – расчетный фьючерс на индекс, основанный на трех составляющих: индекс net back, цена биржевых торгов; цена внебиржевых сделок; 3 вариант – поставочный фьючерс на уголь (требует дополнительной проработки); в качестве параметров фьючерсного контракта могут предлагаться базисный актив: энергетический уголь; базис: Кузбасс/Минусинск; размер контракта: 10 или 60 тонн;

- о предлагаемых мерах по повышению прозрачности российских индикаторов на уголь: репортинг внебиржевых сделок, запуск биржевых торгов на ежедневной основе, расчет индексов на уголь на ежедневной основе;

2. Принять к сведению информацию, сформированную на основе позиций членов Ассоциации «Совет производителей энергии», Ассоциации «НП Совет рынка» и представленную представителями указанных ассоциаций, по вопросу запуска организованного рынка энергетического угля:

- запуск биржевой торговли углем и использование биржевых инструментов целесообразно с учетом особенностей функционирования данного рынка: зависимость оборудования от конкретных марок угля и его качественных характеристик, сложившихся условий договоров (сроки и форма оплаты после проведения экспертизы угля на станции получения, график железнодорожных поставок), а также с учетом необходимости запуска биржи перевозок (включая вагоны);

- о необходимости учета развития рынка электроэнергетики после 2021 г., в том числе в части перевода углепотребляющих электростанций в Европейской части Российской Федерации на иные виды топлива.

3. Принять к сведению информацию начальника Управления новых товарных рынков АО «СПбМТСБ» Гудкова А.Г., о:

- продолжении проработки с заинтересованными вопроса запуска организованного рынка энергетического угля;

- возможности вариативности формирования муниципальных индексов цен на уголь: 1 вариант - на базисе закупающего уголь муниципалитета; 2 вариант - на базисе мелкооптового склада; 3 вариант - использовать индекс цены на уголь в крупном опте в формуле цены на закупку угля муниципалитетами.

4. Принять к сведению информацию заместителя директора ФГБУ «Солцуголь» Старчесвкого С.И. о наличии возможности осуществления проверки качества угля через ФГБУ «Соцуголь», образованном во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1243 «О совершенствовании управления угольной промышленностью», постановления Правительства РФ от 20.11.1997 г. № 1462 и приказа Министра топлива и энергетики Российской Федерации от 29 ноября 1997 г. № 407 (сайт <http://www.sotsugol.ru/>); о необходимости соблюдения сроков оплаты поставленного угля, указанных в договорах поставки угля.

5. Принять к сведению информацию Заместителя руководителя ФАС России А.Н. Голомолзина о:

- готовности ФАС России обсуждать предложения по изменению Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, в том числе с учетом необходимости формирования индексов цен на уголь для нужд ЖКХ;

- целесообразности совершенствования актов Правительства Российской Федерации в части внесения поправок и формирования основ для индексов цен на уголь для нужд ЖКХ, формирования основ для применения индексов цен на уголь при закупках угля для нужд ЖКХ;

- целесообразности продолжения работы по проведению работы для запуска торговли производными инструментами (расчетные) на уголь в целях их применения при управления рисками и использования в качестве индикаторов цен в контрактах;

- проводимой работе ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», заинтересованными организациями и объединениями по запуску «пилотных проектов» по железнодорожным перевозкам нефтеналивных грузов, приобретенных на бирже, в рамках регулярного грузового сообщения.

По второму вопросу решили:

1. Направить материалы по вопросу «Запуск торгов производными инструментами на уголь», подготовленные ПАО «Московская биржа», участникам заседания.

2. Ассоциации «Совет производителей энергии», Ассоциации «НП Совет рынка» представить в **ФАС России в срок до 12.03.2018** сформированную и представленную на заседании Биржевого комитета 19.02.2018 позицию предложения о целесообразности биржевой торговли на регулярной основе углем.

3. **Угледобывающим компаниям** с учетом протоколов заседаний подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России 29.01.2018, 19.02.2018, в рамках пункта 10 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 12.12.2017 № АД-П9-123пр **представить в ФАС России в срок до 12.03.2018** предложения о целесообразности биржевой торговли на регулярной основе углем.

4. АО «СПБМТСБ» совместно с ПАО «Московская биржа» проработать вопрос индикаторов цен на уголь, которые целесообразно использовать для запуска биржевой торговли производными инструментами на уголь.

О результатах доложить на следующем заседании.

5. Управлению регулирования топливно-энергетического комплекса совместно с заинтересованными организациями провести проработку вопроса повышения эффективности железнодорожных перевозок угля, в том числе с учетом проводимой работы по железнодорожным перевозкам нефтеналивных грузов.

III. Разное.

1. Приказом Минэнерго России от 29.01.2018 № 49 утвержден План развития конкуренции «дорожная карта» в сфере угольной промышленности на 2018-2019 годы (Приложение № 3'к настоящему Протоколу).

2. Провести следующее заседание подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России **26.03.2018 в 10.00** по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11, 4 этаж, Зал Коллегии.

Заместитель руководителя
ФАС России



А.Н. Голомолзин

Список участников совещания по регистрации внебиржевых сделок и
развитию биржевой торговли углем 29.01.2018

От ФАС России:	
А.Н. Голомолзин	Заместитель руководителя ФАС России
Д.Н. Махонин	Начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса
Н.Ю. Яковенко	Заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса
М.С. Бабилова	Заместитель начальника Управления контроля промышленности
А.А. Алавидзе	Советник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса
А.А. Коновцев	Старший государственный инспектор отдела металлургии Управления контроля промышленности
От Минэнерго России	
А.Г. Морева	Департамент угольной и торфяной промышленности Минэнерго России
С.И. Шумков	Заместитель директора Департамента угольной и торфяной промышленности Минэнерго России
Приглашенные:	
М.А. Андриянова	Руководитель бэк-офиса АО «Сибирский Антрацит»
С.С. Анфимов	Начальник Управления Аудита и технологической экспертизы Ассоциация «НП Совет Рынка»
Е.Н. Бурцев	Начальник отдела по работе с институциональными инвесторами ПАО «Московская Биржа»
А.С. Вондрухов	Начальник отдела АО «СПбМТСБ»
А.В. Глазков	Начальник Управления маркетинга и продаж Департамента продаж и сопровождения торгов Бизнес-дивизиона «Срочный рынок» ПАО «Московская биржа»
И.В. Грибановский	Заместитель генерального директора – коммерческий директор АО «СУЭК»
А.Г. Гудков	Начальник Управления новых товарных рынков АО «СПбМТСБ»
А.Н. Ерушин	Менеджер Управления маркетинга и сбыта АО «СУЭК»
Р.Б. Зайнетдинов	Директор по ресурсобеспечению и логистике ПАО «ТГК-2»
А.В. Исаева	Начальник административно-договорного отдела

	Юридического управления ПАО «Кузбасская Топливная Компания»
А.А. Казаков	Заместитель директора филиала по логистике АО ХК «СДС-Уголь»
С.В. Киселев	Заместитель директора Департамента товарного рынка ПАО «Московская биржа»
А.Б. Куракин	АО «Воркутауголь»
А.В. Леонов	Главный специалист Управления топливообеспечения ПАО «Энел Россия»
Д.А. Литвина	Ведущий юрист АО «Сибирский Антрацит»
В.В. Максимова	Директор департамента налогового аудита Группы компаний АО «Русский Уголь» (АО «Амуруголь», АО «УК «Разрез Степной», АО «Красноярсккрайуголь», ООО «Разрез «Саяно-Партизанский»)
С.Ю. Максимов	Первый заместитель директора ФГБУ «СОЦУГОЛЬ»
И.Л. Марич	Управляющий директор по денежному рынку ПАО «Московская биржа»
М.А. Морева	Начальника отдела по взаимодействию с антимонопольными органами ПАО «Мечел»
И.В. Нежинский	Главный специалист по анализу и статистике ООО «УК «Колмар»
А.Ю. Овчаров	Руководитель Департамента тепла и топливообеспечения ПАО «Интер РАО»
М.М. Попов	Директор по управлению и развитию портфеля топлива ПАО «Фортум»
И.Р. Ситдикова	ООО «Кузбасстопливосбыт»
А.А. Сковпень	Директор по правовым вопросам и управлению собственностью ЗАО «Стройсервис»
А.К. Соболев	Начальник топливо–транспортного Управления ПАО «Юнипро»
Е.В. Соколова	Главный специалист управления дистрибуции АО «СУЭК»
К.А. Соловьев	Начальник управления планирования перевозок АО «СУЭК»

П.В. Строков	Управляющий директор и начальник Управления аналитики и информации АО «СПбМТСБ»
С.А. Толстов	Начальник Управления ресурсообеспечения и страхования ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»
А.Г. Уманец	ООО «Распадская угольная компания»
С.В. Федин	ОАО «УК Кузбассразрезуголь»
Т.А. Царегородцева	Начальник отдела по судебно-правовой защите ЗАО «Стройсервис»
И.В. Черкашин	ООО «Солнцевский угольный разрез»
Д.Н. Чесноков	Руководитель направления по договорной работе управления топлива ПАО «Т Плюс»
Т.В. Чмерев	Начальник отдела закупок и поставок топлива Управления топливообеспечения ООО «ЛПТК»
С.А. Шубин	Руководитель департамента анализа и развития рынков Ассоциации «Совет производителей энергии»