



**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(Минэнерго России)

П Р И К А З

29 января 2018г.

№ 49

Москва

**Об утверждении плана развития конкуренции («дорожной карты»)
в сфере угольной промышленности на 2018 – 2019 годы**

Во исполнение пункта 3 раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 октября 2017 г. № 28 п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый план развития конкуренции («дорожную карту») в сфере угольной промышленности на 2018 – 2019 годы (далее – план).
2. Определить ответственным за выполнение мероприятий, предусмотренных планом, Департамент угольной и торфяной промышленности (Мочальникова С.В.).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра энергетики Российской Федерации А.Б. Яновского.



А.В. Новак

УТВЕРЖДЕН
приказом Минэнерго России
от «29» 01 2018 г. № 49

ПЛАН
развития конкуренции («дорожная карта») в сфере угольной промышленности на 2018 – 2019 годы

I. Общая характеристика состояния конкурентной среды в сфере угольной промышленности

Минэнерго России и ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», хозяйствующими субъектами, осуществляющими реализацию угля (далее – угольные компании), в целях создания условий для эффективного функционирования рынков топливно-энергетических ресурсов, включая рынок угля и (или) угольной продукции, и во исполнение поручений Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 26.08.2013 № А60-26-569 и Правительства Российской Федерации от 07.11.2013 № АД-П9-7970 в рамках Федерального закона от 08.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» проводится работа по развитию возможностей использования внебиржевых индикаторов цен угля и (или) угольной продукции для формирования начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур, контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и тарифного регулирования, созданию механизмов, необходимых для реализации угля и (или) угольной продукции на бирже.

Согласно Положению о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к

организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 (далее - Положение), регистрации подлежат внебиржевые договоры, предусматривающие переход права собственности на уголь при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн.

В соответствии пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № АД-П9-1543 Минэнерго России на основании сведений, представленных АО «СПбМТСБ», осуществляет мониторинг состояния регистрации внебиржевых сделок на поставку угля и (или) угольной продукции и направляет соответствующую информацию в Правительство Российской Федерации. Контроль за соблюдением Положения осуществляет ФАС России.

По итогам совещаний в ФАС России при участии Минэнерго России, АО «СПбМТСБ» и угольных компаний, установлено, что вопросы повышения качества регистрации внебиржевых сделок по поставкам угля должны решаться на систематической основе, в том числе путем проведения дополнительного обучения участников рынка угля и (или) угольной продукции по вопросам порядка и форм представления в АО «СПбМТСБ» сведений, необходимых для регистрации заключенных внебиржевых договоров на поставку угля и (или) угольной продукции, актуализации рекомендаций по представлению информации угольными компаниями АО «СПбМТСБ».

Минэнерго России совместно с АНО «ИПЕМ» и при участии ФАС России разработана Концепция ценовых индикаторов на твердое топливо и его производные (далее – Концепция), которая была одобрена рабочей группой по подготовке предложений по развитию применения биржевых механизмов при реализации угля и (или) угольной

продукции (образована приказом Минэнерго России от 18.03.2014 № 113) и угольными компаниями. На основании Концепции АО «СПбМТСБ» определены принципы и разработана методика расчета ценовых индикаторов рынка угля и (или) угольной продукции. Результаты указанных расчетов публикуются на портале АО «СПбМТСБ».

В исполнение пункта 10 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 12.12.2017 № АД-П9-123пр ФАС России, Минэнерго России совместно с угольными компаниями рассматривается вопрос возможности реализации части объемов угля на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

АО «СПбМТСБ» решены технические вопросы регистрации внебиржевых договоров на поставку угля и (или) угольной продукции. На базе правоприменительной практики регистрации сделок проводится работа по актуализации Положения.

Кроме того, установлено, что до настоящего времени угольными компаниями недостаточно эффективно используется практика разработки и применения антимонопольного комплекса мер, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства. Разработанный план развития конкуренции («дорожная карта») в сфере угольной промышленности на 2018 - 2019 годы предусматривает мероприятия по проведению анализа практики регистрации внебиржевых договоров на поставку угля и (или) угольной продукции в соответствии с Положением, мониторинга проведения обучения и консультаций участников рынка угольной продукции по вопросам регистрации указанных внебиржевых договоров на площадках АО «СПбМТСБ», включая подготовку предложений по результатам проведенного анализа и мониторинга, развитию практики применения внебиржевых индексов цен на уголь, проработке

вопроса развития биржевой торговли углем, проработке вопроса целесообразности разработки и применения торговых политик.

II. Показатель эффективности деятельности Минэнерго России по развитию конкуренции в сфере угольной промышленности				
Наименование показателя	Единица измерения	Целевые значения		
		2018 год	2019 год	
Снижение количества нарушений Положения на основании данных ФАС России	проценты	80	95	
Снижение количества нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе путем повышения эффективности применения торговых политик	проценты	80	95	
III. Мероприятия, необходимые для развития конкуренции в сфере угольной промышленности в 2018 – 2019 годах				
№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.	Анализ практики осуществления регистрации внебиржевых договоров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно (до 15 января года, следующего за отчетным)	ФАС России Минэнерго России

	собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», включая подготовку предложений по результатам проведенного анализа			АО «СПбМТСБ» (по согласованию)
2.	Анализ и мониторинг проведения обучения и консультаций участников угольного рынка по вопросам регистрации внебиржевых договоров на площадках АО «СПбМТСБ»	направление информации в ФАС России	ежеквартально (до 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом)	Минэнерго России ФАС России АО «СПбМТСБ» (по согласованию)
3.	Подготовка предложений о возможности реализации части объемов угля, добываемого российскими компаниями, на биржевых торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»	доклад в Правительство Российской Федерации	до 15.03.2018	ФАС России Минэнерго России АО «СПбМТСБ» (по согласованию)
4.	Развитие возможностей использования внебиржевых индикаторов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно (до 15 марта года, следующего за отчетным)	ФАС России Минэнерго России

	естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйствующими обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, при антимонопольном контроле и тарифном регулировании	направление информации в ФАС России		АО «СПбМТСБ» (по согласованию)
5.	Рассмотрение возможности развития организованной торговли производными инструментами на основе публикуемых на регулярной основе индексов цен на уголь	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодно (до 15 марта года, следующего за отчетным)	ФАС России Минэнерго России АО «СПбМТСБ» (по согласованию)
6.	Проведение работы с угольными компаниями по вопросу целесообразности разработки и (или) совершенствования торговых политик, в целях снижения рисков нарушения Федерального закона от 08.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Рассмотрение на Подкомитете по углю Биржевого комитета ФАС России	ежегодно (до 15 марта года, следующего за отчетным)	Минэнерго России ФАС России

УКАЗАТЕЛЬ

Рассылки приказа «29» 01 2018 № 49

Инд.	Подразделение	Экз.
	Министр	
АН	Новак А.В.	1
	Секретариат Министра	
	Первый заместитель Министра	
АТ	Текслер А.Л.	1
	Заместители Министра	
ИА	Инюцын А.Ю.	
ВК	Кравченко В.М.	
КМ	Молодцов К.В.	
АЯ	Яновский А.Б.	1
ЧА	Черезов А.В.	
	Структурные подразделения	
02	Департамент государственной энергетической политики	1
03	Юридический департамент	1
04	Департамент проектного управления и обеспечения деятельности Министерства	1
05	Департамент добычи и транспортировки нефти и газа	
06	Департамент переработки нефти и газа	
07	Департамент бюджетного планирования и учета	
08	Департамент корпоративного управления, ценовой конъюнктуры и контрольно-ревизионной работы в отраслях ТЭК	
09	Департамент развития электроэнергетики	
10	Департамент оперативного контроля и управления в электроэнергетике	
11	Департамент угольной и торфяной промышленности	1
12	Департамент международного сотрудничества	
13	Департамент административной и законопроектной работы	1
14	Отдел безопасности, режима и государственной тайны	
15	Департамент государственной службы и мобилизационной подготовки	
	Итого по рассылке:	8

Руководитель структурного подразделения:  / Бажинский Е.Ю.