



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

03.08.2018

№

1090/18

Москва

Об отмене приказа региональной службы по тарифам Республики Калмыкия «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категориям потребителей и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия на 2018 г.».

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) провела анализ приказа региональной службы по тарифам Республики Калмыкия (далее — РСТ Республики Калмыкия) от 26.12.2017 года № 100-п/э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категориям потребителей и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия на 2018 г.» (далее — приказ от 26.12.2017 года № 100-п/э).

Согласно пункту 6 статьи 23.1. Федерального закона от 26.03.2003 № 35-



ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются ФАС России дифференцировано по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

РСТ Республики Калмыкия приказом от 26.12.2017 года № 100-п/э утвердила единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

По результатам анализа экспертного заключения от 27.12.2017 №1-ТСО (далее — экспертное заключение) по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 гг., и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год, по делу №1/2018, установлено следующее.

Пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра,

применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила государственного регулирования), установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Экспертное заключение по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 гг., не обеспечивает исполнение требований пункта 23 Правил государственного регулирования.

Пунктом 29 Основ ценообразования определены требования при определении цен на продукцию, товары и услуги, расходы на которые включаются в тарифы.

При утверждении необходимой валовой выручки (далее - НВВ) на очередной период регулирования РСТ Республики Калмыкия не отражено надлежащее исполнение требований пункта 29 Основ ценообразования: не указаны документы, на основании которых определена величина расходов (прайс-листы, приказы, положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд организации). РСТ Республики Калмыкия не отражено в экспертном заключении соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе установления тарифов на 2018 год в экспертном заключении не определены экономически обоснованные фактические расходы первого долгосрочного периода регулирования (далее – ДПР) 2011-2017 гг.: не указаны договоры с предприятиями, а также прочие документы, подтверждающие величину расходов по статьям затрат, сформированные в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования, и подтверждающие исполнение организацией требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний по регулированию тарифов, устанавливаемых с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э (далее – Методические указания №228-э), пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания №98-э), уровень операционных, подконтрольных расходов на первый (базовый) год нового ДПР устанавливается регулирующими органами методом экономически

обоснованных расходов и при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий. ФАС России письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 дополнительно указала органам регулирования на необходимость исполнения указанных требований законодательства.

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования РСТ Республики Калмыкия при формировании базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на ДПР 2018-2022 гг. не учтены результаты анализа по выявлению экономически необоснованных подконтрольных расходов за первый ДПР и соответствующим образом не учтены эти результаты при формировании НВВ на 2018 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

Базовый уровень подконтрольных расходов долгосрочного периода регулирования РСТ Республики Калмыкия не определен методом сравнения аналогов в соответствии с приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 №98-э и от 30.03.2012 №228-э», тем самым нарушен пункт 34 Основ ценообразования.

Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» утвержден РСТ Республики Калмыкия в сумме 756 810 тыс. руб., в том числе ФОТ - 532 371,64 тыс. руб.

Плановые подконтрольные расходы на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» утверждены в сумме 493 473,55 тыс. руб., в том числе ФОТ - 321 771,10 тыс. руб., для ОАО «КалмЭнергоКом» плановые

подконтрольные расходы утверждены в сумме 51 504,14 тыс. руб., в том числе ФОТ - 33 693,50 тыс. руб.

Общая сумма плановых подконтрольных расходов на 2017 год, с учетом консолидации с ОАО «КалмЭнергоКом», составила 544 977,69 тыс. руб., в том числе ФОТ - 355 464,60 тыс. руб.

Рост плановых расходов на 2018 год к плану 2017 года, в сопоставимых условиях с учетом консолидации с ОАО «КалмЭнергоКом», составил 211 832,31 тыс. руб. (на 38,9%), в том числе ФОТ - 176 907,04 тыс. руб. (на 49,8%).

При определении операционных (подконтрольных) расходов на 2018 год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень операционных расходов) для филиала ПАО «МРСК Юга» - «КалмЭнерго» не указаны нормативная численность, численность по штатному расписанию, не представлен расчет затрат фонда оплаты труда, согласно таблице № П.1.16, предусмотренной приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке».

По результатам анализа экспертного заключения установлено, в нарушение пункта 16 Основ ценообразования, РСТ Республики Калмыкия не представлена оценка экономической обоснованности включенных в состав базовых подконтрольных расходов на 2018 год представительских затрат - 53,91 тыс. руб., страхования имущества - 4 229,09 тыс. руб., а также не представлена оценка экономической обоснованности и перечня оказываемых услуг исполнительного аппарата ПАО «Россети» - 38 934,19 тыс. руб. и услуг технического надзора по проекту договора с ПАО «МРСК Юга» и ПАО «Россети» - 1 411,79 тыс. руб.

ФАС России проанализирована информация, представленная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному

надзору (далее – Ростехнадзор) письмами от 24.04.2018 № 00-06-04/883 и от 11.07.2018 № 00-07-04/1062. По результатам анализа Актов проверки, проведенных Ростехнадзором в 2012 – 2017 годах, установлено, что в течение рассматриваемого периода времени в ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» имеет место не исполнение графиков ремонтов электросетевого оборудования, не исполняются в срок работы по капитальному ремонту и техническому обслуживанию электрооборудования (например, Акт проверки от 18.09.2013 №22-05-296-СК-53-ВПО). Письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 ФАС России указывала также органам регулирования на необходимость учитывать не надлежащее исполнение сетевыми организациями ремонтных программ в течение текущего ДПР. Все подобные случаи, когда ненадлежащее исполнение ремонтных программ с переносом сроков исполнения ремонтов на следующий ДПР повлекло экономию по отношению к величине расходов, предусмотренных на эти цели в тарифах в текущем ДПР, подлежат самому тщательному расследованию с привлечением уполномоченных органов и участием специалистов соответствующего органа регулирования. Информация о таких случаях и результатах проведенных расследований должна была быть представлена в ФАС России. РСТ Республики Калмыкия не обеспечено надлежащее исполнение требований законодательства, действующего в области ценообразования, и не приняты меры, на которые было указано в письме ФАС России от 19.06.2017 №ИА/41019/1 и которые бы обеспечивали надлежащее исполнение требований пункта 7 Основ ценообразования.

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в экспертном заключении, при расчете экономически обоснованного размера амортизационных отчислений на плановый период регулирования, срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе не указан максимальный срок полезного использования, установленный Классификацией основных средств,

включаемый в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России проанализирована инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898 (в действующей редакции приказа Минэнерго России от 18.12.2017 № 25@).

Утвержденная инвестиционная программа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» предусматривает финансирование в 2018 году на общую сумму 56 598,04 тыс. руб. без НДС, в том числе источник амортизации основных средств 9 410,32 тыс. руб. без НДС.

Амортизация основных средств филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», утвержденная в НВВ на 2018 год составляет 189 307,00 тыс. руб., согласно экспертного заключения.

Таким образом, РСТ Республики Калмыкия не определено целевое использование амортизационных отчислений ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго». Аналогичная ситуация по использованию амортизационных отчислений по всем последующим годам ДПР 2018-2022 гг: общая сумма амортизационных отчислений в размере 1 006 067,69 тыс. руб. не имеет целевого назначения.

РСТ Республики Калмыкия не разработан и не представлен график погашения (компенсации) накопленного сглаживания.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 20 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают проекты инвестиционных программ, утверждаемых Минэнерго России, в части оценки предложений субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации

инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и оценки соответствия проектов инвестиционных программ сетевых организаций целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена обязанность РСТ Республики Калмыкия по участию в процессе утверждения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и недопущению формирования экономически необоснованных источников финансирования инвестиционных программ.

ФАС России проанализирована информация, представленная в шаблоне NET.INV по выполнению мероприятий утвержденных инвестиционных программ за 2011-2016 гг. и осуществление корректировки затрат НВВ за первый ДПР и на 2018 год.

ФАС России выявлены мероприятия, не вошедшие в состав мероприятий, предусмотренных утвержденными инвестиционными программами на 2011-2017 гг. по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго». РСТ Республики Калмыкия не проведен надлежащий анализ и не обеспечено исполнение требований пункта 7 Основ ценообразования, пункта 42 Методических указаний №228-э по корректировке НВВ на очередной год ДПР, осуществляемый в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

Кроме того, согласно анализа исполнения инвестиционных программ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», указанного РСТ Республики Калмыкия в экспертных заключениях и в отчётах шаблона NET.INV за 2011-

2016, выявлены разночтения в части плановых и фактических объемов исполнения инвестиционных программ.

Также, в экспертных заключениях по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии за первый ДПР и на 2018 год отсутствует анализ на предмет определения недополученных доходов по независимым от филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» причинам, предусмотренный пунктом 7 Основ ценообразования.

В связи с несоответствием экспертного заключения пунктам 7, 16, 27, 29, 34 Основ ценообразования, пункту 23 Правил, пунктам 14, 41 Методических указаний №228-э, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю :

1 . Отменить приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 года № 100-п/э с 1 сентября 2018 года.

2. РСТ Республики Калмыкия установить и ввести в действие не позднее 1 сентября 2018 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. РСТ Республики Калмыкия не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решений, указанных в пункте 2 настоящего Приказа, письменно сообщить в ФАС России об исполнении настоящего Приказа, представив надлежащим образом заверенные копии:

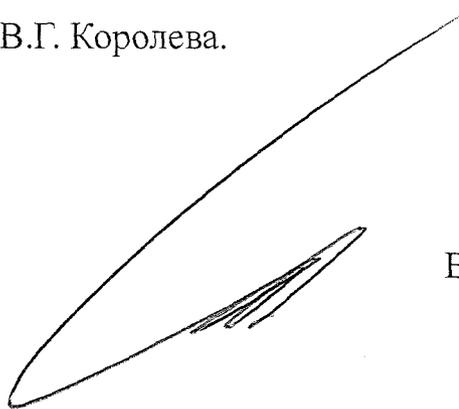
– решений РСТ Республики Калмыкия, принятие которых предписано пунктом 2 настоящего Приказа;

– протокола (протоколов) заседания правления РСТ Республики Калмыкия, на которых принималось вышеуказанное решение;

– экспертного заключения по делам об установлении единых (котловых) и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения настоящего Приказа.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



В.Г. Королев