

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Министр финансов Российской Федерации



27 мая 2019 г.

№ 4589п-П13

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по системному развитию организованных торгов на товарных рынках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
----------	--------------------------	---------------	---------------------	--------------------	------------------------------

I. Системное развитие организованных торгов на товарных рынках. Формирование механизмов стимулирования и привлечения хозяйствующих субъектов для участия в биржевых торгах

1.	Установление приоритетного доступа к услугам естественных монополий для транспортировки товаров, реализованных на биржевых торгах, в разрезе товарных рынков и с учетом ранее установленных приоритетов доступа	доклад в Правительство Российской Федерации	обеспечение системного развития биржевой торговли, стимулирование хозяйствующих субъектов к выходу на биржевые торги	II квартал 2019 г.	ФАС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
----	---	--	--	-----------------------	--

29012471.doc



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
2.	Стимулирование хозяйствующих субъектов к выходу на биржевые торги и обеспечение системного развития биржевых торгов	доклад в Правительство Российской Федерации	развитие конкуренции, повышение экономической эффективности, формирование репрезентативных индикаторов рыночной цены на ключевые группы товаров, развитие биржевой торговли, увеличение количества участников торгов, объема продаж, номенклатуры биржевого товара	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.	Внедрение политик хеджирования ценовых и валютных рисков в компаниях с государственным участием	доклад в Правительство Российской Федерации	снижение рисков экономической деятельности российских производителей товаров, повышение конкурентоспособности товаров, производимых и добываемых на территории Российской Федерации	IV квартал 2019 г.	Минфин России, ФАС России, Минэкономразвития России
4.	Разработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на популяризацию биржевых торгов и повышение финансовой грамотности участников рынка	приказ ФАС России	привлечение хозяйствующих субъектов к выходу на биржевые торги	II квартал 2019 г.	ФАС России, заинтересованные ведомства



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
5.	Проработка вопроса о приеме федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями биржевых документов и документов, предоставляемых брокерами (выписок, отчетов как в бумажном, так и в электронном виде), наравне с внебиржевыми документами в целях налогового контроля при анализе экспортных сделок, выдаче лицензий, квот, предоставлении льгот	доклад в Правительство Российской Федерации	развитие биржевой торговли товарами, в том числе экспортными инструментами, путем устранения рисков претензий налоговых, таможенных и иных органов, связанных с неприятием ими биржевых и брокерских документов, подтверждающих факт заключения сделки на биржевых торгах, факт поставки и оплаты товара в результате исполнения биржевой сделки	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минфин России, ФНС России, Минсельхоз России

II. Формирование репрезентативных индикаторов рыночной цены на ключевые товарные позиции

1.	Проработка вопроса о необходимости выпуска совместного приказа ФАС России и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование в сфере производства энергетического угля, цемента, металлов, минеральных удобрений в целях создания условий для формирования репрезентативных биржевых индикаторов рыночной цены на соответствующие товарные позиции	доклад в Правительство Российской Федерации	формирование биржевых индикаторов рыночной цены на ключевые товарные позиции, развитие конкуренции, повышение доходов бюджета за счет более эффективного налогового контроля	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минпромторг России
----	---	--	--	-----------------------	--



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
2.	Подготовка предложений по расширению перечня продуктов переработки нефти и газа за счет дорожного битума, судового топлива и продуктов нефтехимии	доклад в Правительство Российской Федерации	формирование биржевых индикаторов рыночной цены на ключевые товарные позиции, развитие конкуренции, повышение доходов бюджета за счет более эффективного налогового контроля	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минпромторг России
3.	Внесение изменений в постановление Правительства от 11 октября 2012 г. № 1035 "Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты" в части распространения его действия на все биржевые товарные рынки	постановление Правительства Российской Федерации	формирование биржевых индикаторов рыночной цены на ключевые товарные позиции, развитие конкуренции, повышение доходов бюджета за счет более эффективного налогового контроля	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
III. Развитие биржевого рынка газа					
1.	Разработка и принятие нормативного акта Банка России о случаях открытия оператором товарных поставок торгового товарного счета, за исключением торгового товарного счета центрального контрагента, совмещающего свои функции с деятельностью оператора товарных поставок, клирингового счета, если учет имущества, используемого для исполнения и (или) обеспечения исполнения допущенных	указание Банка России	формирование конкурентного рынка, повышение ликвидности торгов. Повышение уровня договорной дисциплины и дисциплины газопотребления	II квартал 2019 г.	Банк России



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
	к клирингу обязательств, осуществляется оператором товарных поставок не на основании договора хранения такого имущества				
2.	Внесение в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, позволяющих оформлять учетные документы по договорам с периодом поставки газа "на сутки" и "на нерабочий день n" по итогам календарного месяца, в котором были осуществлены поставки газа по вышеуказанным договорам	проект федерального закона	повышение уровня конкуренции на торгах со сроком поставки "на сутки", увеличение объемов реализации, упрощение документооборота, повышение ликвидности торгов	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФНС России
3.	Осуществление мероприятий, предусматривающих устранение разницы между стоимостью транспортировки газа по магистральным газопроводам от "зоны входа" до "зоны выхода" (по прямым договорам), от "зоны входа" до балансового пункта и от балансового пункта до "зоны выхода" (по договорам, предполагающим переход права собственности на газ на балансовом пункте)	приказ ФАС России	создание равных ценовых условий для транспортировки газа биржевого и внебиржевого сегмента. Повышение уровня конкуренции на рынке	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России
4.	Внесение изменений в Положение об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1370 "Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным	постановление Правительства Российской Федерации	развитие конкуренции, повышение экономической эффективности, обеспечение ликвидности торгов, формирование репрезентативных индикаторов рыночной цены,	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ПАО "Газпром", ПАО "НОВАТЭК", ПАО "НК "Роснефть"



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
	газораспределительным сетям", в части определения свободных мощностей газораспределительных сетей и устанавливающих порядок и условия доступа в сети, а также другие положения, направленные на дальнейшее развитие организованных торгов газом природным		увеличение количества участников торгов, объема реализации природного газа на биржевых торгах		
5.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты"), направленных на увеличение объема продаж природного газа на организованных торгах, формирование биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, биржевых и внебиржевых индексов	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов газом, увеличение объема продаж природного газа на организованных торгах, формирование биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, биржевых и внебиржевых индексов	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэкономразвития России, ФНС России, Минэнерго России, ПАО "Газпром", ПАО "НОВАТЭК", ПАО "НК "Роснефть"

IV. Мероприятия по развитию организованных торгов нефтью и нефтепродуктами

1.	Введение требований по минимальному объему реализации нефти на организованных торгах, в том числе на экспорт	доклад в Правительство Российской Федерации	увеличение объема биржевых продаж нефти, развитие организованных торгов нефтью на экспорт, развитие рыночных механизмов ценообразования, формирование ценового эталона на российскую нефть.	III квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России
----	--	--	---	------------------------	---------------------------------



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
2.	Введение требований по минимальному объему реализации нефтепродуктов в сегменте мелкооптовой биржевой торговли	доклад в Правительство Российской Федерации	Развитие организованных мелкооптовых торгов и формирование рыночных ценовых индикаторов мелкооптового рынка	III квартал 2019 г.	ФАС России, Минэнерго России

V. Мероприятия по развитию организованных торгов в сфере лесной промышленности

1.	Реализация на организованных торгах древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	увеличение доходов бюджета за счет обеспечения реализации древесины по рыночным ценам	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.	Включение в условия договоров, заключаемых при закупке работ по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Российской Федерации, обязанности исполнителя продавать круглый лес на биржевых торгах	доклад в Правительство Российской Федерации	повышение экономической эффективности лесопромышленного комплекса, увеличение доходов бюджета за счет прозрачного ценообразования, развитие биржевой торговли	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минприроды России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по системному развитию организованных торгов лесоматериалами	приказ ФАС России	повышение экономической эффективности лесопромышленного комплекса, развитие биржевой торговли, увеличение количества участников торгов, объема	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минприроды России, заинтересованные федеральные органы



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
			продаж, формирование репрезентативных индикаторов рыночной цены на лесоматериалы		исполнительной власти
VI. Мероприятия по развитию организованных торгов на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней					
1.	Учет на индивидуальных инвестиционных счетах драгоценных металлов, приобретаемых на организованных торгах	доклад в Правительство Российской Федерации	увеличение ликвидности биржевого рынка драгоценных металлов за счет возможности инвестирования средств, внесенных на индивидуальные инвестиционные счета в драгоценные металлы	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минфин России, Минэкономразвития России, ФСБ России, Банк России
2.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по привлечению недропользователей к биржевой торговле драгоценными металлами	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов драгоценными металлами путем привлечения к биржевой торговле лиц, осуществляющих их добычу или производство из лома и отходов, содержащих драгоценные металлы	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Банк России



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
VII. Мероприятия по развитию организованных торгов на рынке сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки (зерно, соя, сахар, мука, сухое молоко, масличные, масло подсолнечника и пр.)					
1.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по системному развитию организованных торгов сельскохозяйственной продукцией и продукцией ее переработки	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов сельскохозяйственной продукцией и продукцией ее переработки, стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, формирование репрезентативных индикаторов биржевой рыночной цены, переход к рыночному ценообразованию	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.	Внесение изменений в правила предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна в части возможности получения льготного железнодорожного тарифа на перевозку зерна, приобретенного в результате биржевых торгов	постановление Правительства Российской Федерации	стимулирование биржевой торговли зерном путем привлечения к биржевой торговле компаний, осуществляющих закупку зерна с целью его транспортировки путем предоставления возможности получения льготного железнодорожного тарифа при приобретении зерна на бирже	II квартал 2019 г.	Минсельхоз России, ФАС России



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
3.	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 623 "Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра" в части: установления обязанности экспортеров зерна предоставлять на биржу информацию о внебиржевых договорах; дополнения номенклатурой минеральных удобрений	постановление Правительства Российской Федерации	обеспечение системного развития биржевой торговли зерном, формирование биржевых индикаторов рыночной цены на зерно	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, Минпромторг России, Банк России
4.	Возможность дополнения имущества, вносимого в имущественный пул по клиринговому сертификату участия, товаром, в частности, зерном	доклад в Правительство Российской Федерации	развитие и совершенствование биржевых инструментов, позволяющих сельскохозяйственным товаропроизводителям привлекать денежные средства под обеспечение зерна	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минэкономразвития России, Банк России, Московская Биржа



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
5.	Развитие сайтов федеральных и региональных органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере развития агропромышленного комплекса, путем добавления разделов с информацией о биржевой торговле сельскохозяйственной продукцией и продукцией ее переработки	доклад в Правительство Российской Федерации	стимулирование развития биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией путем повышения уровня информированности сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков и экспортеров о возможностях реализации и приобретения сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки на биржевых торгах	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
6.	Установление дополнительных преференций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих на бирже не менее 10% произведенной ими сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки	доклад в Правительство Российской Федерации	развитие биржевой торговли сельскохозяйственной продукции путем стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей реализовывать свою продукцию на бирже	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России
7.	Повышение доступности для компаний, приобретших агропромышленную продукцию на биржевых торгах, основных видов транспортной и логистической инфраструктуры (железнодорожной, автомобильной, речной, морской, портовой)	доклад в Правительство Российской Федерации	системное развитие биржевых торгов, стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах,	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минтранс России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
----------	--------------------------	---------------	---------------------	--------------------	------------------------------

формирование
репрезентативных
индикаторов биржевой
рыночной цены, переход к
рыночному ценообразованию

VIII. Мероприятия по развитию организованных торгов рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов

1.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по системному развитию организованных торгов рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов рыбной продукцией и продукцией из иных водных биологических ресурсов, стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, формирование репрезентативных индикаторов биржевой рыночной цены, переход к рыночному ценообразованию	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, Банк России, Минэкономразвития России, Росрыболовство
----	--	----------------------	--	-----------------------	---

IX. Мероприятия по развитию организованных торгов на рынке мяса

1.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по системному развитию организованных торгов мясом	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов мясом, стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, формирование	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России
----	---	----------------------	--	-----------------------	--



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
			репрезентативных индикаторов биржевой рыночной цены, переход к рыночному ценообразованию		
2.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию федеральной сети логистических центров по приемке, первичной переработке, заморозке, упаковке и хранению мяса в основных местах его производства и потребления	приказ Минсельхоза России	готовность федеральных логистических центров к запуску биржевых торгов мясом с базисом поставки	III квартал 2019 г.	Минсельхоз России, ФАС России, Банк России

Х. Мероприятия по развитию организованных торгов минеральными удобрениями

1.	Утверждение плана мероприятий ("дорожной карты") по системному развитию организованных торгов минеральными удобрениями	приказ ФАС России	системное развитие биржевых торгов минеральными удобрениями, стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, формирование репрезентативных индикаторов биржевой рыночной цены, переход к рыночному ценообразованию	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Банк России
2.	Разработка льготного механизма предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса государственной поддержки (субсидий) на	доклад в Правительство Российской Федерации	стимулирование и привлечение хозяйствующих субъектов - сельскохозяйственных	II квартал 2019 г.	ФАС России, Минсельхоз России, Минпромторг России



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок реализации	Ответственные исполнители
	приобретение и внесение минеральных удобрений в случае, если минеральные удобрения были приобретены на организованных торгах		товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса к участию в биржевых торгах, увеличение объема продаж, номенклатуры биржевого товара, переход к рыночному ценообразованию		

