



ФАС России

В ПОМОЩЬ ЗАКАЗЧИКУ

ПРОБЛЕМЫ ПРИ ЗАКУПКАХ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСЗАКАЗА

МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ
ЗАКАЗЧИКА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ

СТРОИТЕЛЬНЫЕ
РАБОТЫ



ФАС России
В ПОМОЩЬ ЗАКАЗЧИКУ

ПРЕИМУЩЕСТВА ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ





ФАС России
в помощь заказчику

Единые требования к участникам закупки (ч.1 ст. 31 44-ФЗ)

- Требования, установленные отраслевым законодательством (СРО, лицензия и др.)*
- Непроведение ликвидации участника закупки
- Отсутствие между участником и заказчиком конфликта интересов
- И иные, предусмотренные ч.1 ст.31 44-ФЗ

На усмотрение заказчика в документации о закупке может быть установлено требование к участнику об отсутствии в Реестре недобросовестных поставщиков

* В случае, если в объект закупки включены лицензируемые и нелицензируемые работы, услуги, заказчик не вправе устанавливать требование о наличии лицензии у участника закупки (такое требование необходимо установить в контракте к исполнителю работ, услуг)

** Постановлением №99 установлены требования для осуществления отдельных закупок, требующих определенный уровень квалификации поставщика, исполнителя (технологически сложные работы и услуги, работы и услуги инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера)

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

Дополнительные требования к участникам закупки (Постановление №99**)

- Наличие опыта исполнения контракта соответствующего предмету закупки
- Требования к материальным ресурсам
- Требования к квалификации персонала
- И иные, предусмотренные Постановлением №99

Дополнительные требования и подтверждающие документы устанавливаются строго в соответствии с Постановлением №99 в зависимости от объекта закупки

пример

Доптребование к участникам закупки работ по строительству объекта капстроительства НМЦК = 600 млн рублей



Наличие опыта исполнения контракта/договора стоимостью не менее 30% от НМЦК закупки



Для подтверждения соответствия такому требованию участник представляет в составе заявки:

- копию контракта/договора на выполнение работ по строительству, реконструкции или капремонту объекта капстроительства
- копию акта/актов выполненных работ
- копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (при наличии)



ФАС России
В ПОМОЩЬ ЗАКАЗЧИКУ

КАК ЗАКАЗЧИКУ ЗАЩИТИТЬ СЕБЯ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ /44-ФЗ/



NB! ПРИ ЗАКУПКЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ:

- ≥ 10 МЛН РУБЛЕЙ
- ТРЕБУЕТСЯ ОПЫТ УСПЕШНОГО ИСПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ РАБОТ, ПОДТВЕРЖДЕННЫЙ ДОКУМЕНТАЛЬНО

NB! НА ЭТАПЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКУПКИ СЛЕДУЕТ ЧЕТКО ПРОПИСАТЬ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЕ КОНТРОЛИРОВАТЬ РЕЗУЛЬТАТ



» ПРЕДУСМОТРЕТЬ В ПРОЕКТЕ КОНТРАКТА

УСЛОВИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ РАБОТ С ПОЗТАПНОЙ ПРИЕМКОЙ И ОПЛАТОЙ

ШТРАФНЫЕ САНКЦИИ ЗА НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

СВОЕ ПРАВО РАСТОРГНУТЬ КОНТРАКТ В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ (А/Б/С)

* ПРОВЕРИТЬ НАЛИЧИЕ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ В СООТВЕТСТВУЮЩЕМ РЕЕСТРЕ



ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

с 1 января 2019 года заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **путем проведения электронных процедур**

Способы осуществления закупок в электронной форме

- открытый конкурс в электронной форме
- электронный аукцион
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме
- двухэтапный конкурс в электронной форме
- запрос котировок в электронной форме
- запрос предложений в электронной форме

Электронные процедуры (извещения опубликованы после **01.10.2018**) проводятся на **электронных площадках**, операторы которых включены в **Перечень** (Распоряжение Правительства РФ № 1447-р)





ФАС России

В ПОМОЩЬ ЗАКАЗЧИКУ

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬ НЕ ВЫПОЛНЯЕТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО КОНТРАКТУ?

44-ФЗ

А Расторгнуть контракт в одностороннем порядке

если поставщик/исполнитель/подрядчик нарушил существенные условия контракта, заказчик вправе принять решение об одностороннем расторжении контракта

Заказчику необходимо в течение 3 дней:

1. Разместить решение в ЕИС
2. Направить решение поставщику/исполнителю/подрядчику:
 - заказным письмом
 - по электронной почте
 - телеграммой
 - иными доступными способами

Решение вступает в силу:

1. Через **10 дней**:
 - со дня получения подтверждения о вручении поставщику/исполнителю/подрядчику решения
 - со дня получения информации об отсутствии поставщика по адресу отправления решения
2. Через **41 день** со дня размещения решения в ЕИС / если невозможно получить подтверждения



В течение 1 дня после вступления решения в силу информация о расторжении контракта размещается в ЕИС

В Включить недобросовестного участника закупки/поставщика/ исполнителя/подрядчика в РНП*

Направить информацию** в территориальный орган / центральный аппарат ФАС России:

- почтой РФ
- в электронной форме с использованием электронной подписи



Обращение будет рассмотрено
в течение **5 рабочих дней**



При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещенных в ЕИС



Информация о недобросовестном участнике/подрядчике/исполнителе/поставщике будет включена в РНП в течение **3 дней**

С Заключить контракт со вторым участником/провести запрос предложений

1. После расторжения контракта в одностороннем порядке и включения поставщика в РНП, заказчик вправе заключить контракт со вторым участником закупки
2. В случае если заказчик не заключил контракт со вторым участником закупки, он вправе провести запрос предложений

Особенности:

- оперативность - на подачу заявок отводится 5 дней
- выбор лучшего предложения - заказчик вправе установить критерий оценки предложений



Если до расторжения контракта поставщик/исполнитель/подрядчик частично исполнил обязательства по контракту, то при заключении нового контракта объем закупаемых товаров/работ/услуг должен быть снижен, как и цена нового контракта

* РНП - Реестр недобросовестных поставщиков

** Перечень документов установлен ч.4-6 ст.104 44-ФЗ



ФАС России
в помощь заказчику

УЧАСТНИК УКЛОНЯЕТСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА: что делать?

**Участник закупки
признается
уклонившимся от
заключения контракта
если**



Непредоставил обеспечение исполнения контракта **в срок**, установленный для заключения контракта

Непредоставил обеспечение исполнения контракта **в размере**, установленном документацией (извещением), с учетом антидемпинговых мер

Отказался от подписания контракта / не подписал контракт в установленный срок

**Заказчик
обязан**



Направить в ФАС России сведения об уклонившемся участнике для включения его в РНП* в течение 3-х рабочих дней с даты признания его уклонившемся

Последствия для недобросовестного участника: ограничение участия в госзакупках в течение 2-х лет

* РНП - Реестр недобросовестных поставщиков



ФАС России
в помощь заказчику

ПОРЯДОК РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ

**Заказчик
обязан**

- Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта
- Уведомить о принятом **решении** подрядчика **в течение 3 рабочих дней** в установленном порядке



Разместить решение в ЕИС

Направить по почте заказным письмом с уведомлением о вручении

Направить решение иным способом



Решение вступает в силу через **10 полных календарных дней** с даты уведомления

Дата вступления решения в силу - 11 день с даты надлежащего уведомления

- Направить в ФАС России сведения о подрядчике для включения в РНП* в течение 3-х рабочих дней с даты расторжения контракта

* РНП - Реестр недобросовестных поставщиков



АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ НА ЗАКУПКАХ ст.37 44-ФЗ

**Предложение о снижении
цены контракта
на 25% и более от НМЦК***

НМЦК $\geq$ 15 млн Р

Предоставление
обеспечения исполнения
контракта (рассчитывается
в пределах 30% от
начальной цены контракта),
увеличенного в 1,5 раза

НМЦК $\leq$ 15 млн Р

Предоставление увеличенного
в 1,5 раза обеспечения исполнения контракта
или
документов, подтверждающих
добросовестность участника
(опыт исполнения контрактов без
применения штрафов и пеней)

! Предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника, не освобождает его от обязанности предоставить обеспечение исполнения контракта в стандартном размере

! Если участник не предоставил документы или увеличенное обеспечение, то он считается уклонившимся от заключения контракта и может быть включен в РНП**

* Начальной (максимальной) цены контракта

** РНП - Реестр недобросовестных поставщиков



ФАС России

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ЗАКУПКА УСЛУГ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ЗДАНИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ



Составить техническое задание с учетом действующих документов технического регулирования



На этапе составления документации – определить **состав, периодичность** необходимых работ



Установить требования к выполнению работ, которые позволяют контролировать исполнение контракта



В контракте установить ответственность исполнителя в случае, если по его вине произойдет авария или иное ЧП



Установить требование о наличии **у исполнителя** лицензии ФСБ России в случае наличия категорированных помещений



При снижении цены более, чем на 25 % - применить антидемпинговые меры (см. стр. 8)



При неисполнении контракта включить подрядчика в РНП (см. стр. 7)



ФАС России

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ЗАКУПКА ОХРАННЫХ УСЛУГ

Постановление Правительства РФ № 587

Запрет на осуществление частными охранными организациями охраны объектов, включенных в **Перечень**, утвержденный Постановлением



В том числе: объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями РФ

Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р

Перечень объектов, подлежащих охране **исключительно** Росгвардией



В том числе:
административные здания
Верховного суда РФ,
Московского городского суда,
Верховного суда Республики
Крым, Севастопольского
городского суда

**ФГУП "Охрана" не входит
в структуру Росгвардии**

Ведомственная охрана (77-ФЗ)

Вправе охранять только те объекты, которые находятся в сфере ведения соответствующих ФОИВ и организаций, её создавших



В том числе: объекты, находящиеся в сфере ведения Судебного департамента при Верховном суде РФ, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ

**С учетом совместного письма
ФАС России и Росгвардии
от 27.09.2018 №ИА/48336/18, 1/5277**

**Распоряжение Правительства РФ
от 10.02.2017 № 239-р**



ФАС России

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ: питание и отдых

> Предусмотреть:

- проведение конкурса с ограниченным участием, отличием которого является требование к участнику о наличии опыта исполнения контракта*
- отсутствие в РНП**

ФОРМА
ПРОВЕДЕНИЯ
ЗАКУПКИ И
ТРЕБОВАНИЯ
К УЧАСТНИКАМ

1

ПРОЕКТ
КОНТРАКТА

3

> Предусмотреть:

- условия поставки и приемки
- случаи для одностороннего расторжения контракта при невыполнении поставщиком его условий

ВЫБОР
ДОБРОСОВЕСТНОГО
ПОСТАВЩИКА

4

ИСПОЛНЕНИЕ
КОНТРАКТА

> Провести:

- проверку и приемку выполняемых услуг
- экспертизу результатов услуг

2

ПОДГОТОВКА
ДОКУМЕНТОВ И
РАССМОТРЕНИЕ
ЗАЯВОК

5

ЕСЛИ
КОНТРАКТ
НЕИСПОЛНЕН

> При некачественном выполнении работ:

- отказаться от приемки
- взыскать неустойку
- удержать обеспечение исполнения контракта
- отказаться от исполнения контракта и включить подрядчика в РНП
- заключить контракт со вторым участником или провести запрос предложений***

> Требования и критерии оценки:

- опыт участника
- качество и безопасность продуктов / услуг
- наличие квалифицированных сотрудников
- деловая репутация

Важно! Новые требования к участникам: необходимо открыть специальный счет для участия в закупках.

Открытие спецсчета возможно в ограниченном перечне банков, которые обязаны проверить участника в соответствии с Законом о противодействии легализации (отмыванию) доходов. Участником закупки будет только проверенное лицо.

* При закупке услуг по отдыху детей аукцион проводить нельзя.

** РНП - Реестр недобросовестных поставщиков. Участник из РНП не сможет подать заявку, оператор отклонит ее.

*** При расторжении контракта в одностороннем порядке заключить контракт со вторым участником можно только после включения исполнителя в РНП.



ФАС России

СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ

СОСТАВИТЬ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на основе Постановления
Правительства №1380

1

УСТАНОВИТЬ В ПРОЕКТЕ КОНТРАКТА:

3

- условия поставки и сроки приемки для проведения экспертизы
- условия применения неустойки
- случаи для одностороннего расторжения контракта при невыполнении поставщи - ком его условий

2

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ:

- наличие лицензий (оптовая продажа / производство лекарств)
- наличие регистрационных удостоверений (РУ) на закупаемые товары. РУ подтверждает качество и безопасность продукции

СВОЕВРЕМЕННОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ОКАЗАНИЕ МЕДПОМОЩИ: закупка лекарств и медизделий

Применить антидемпинговые меры

Например, при закупке **лекарств** заказчик вправе потребовать от участника закупки гарантийное письмо от производителя, документы, подтверждающие наличие товара у участника.

Приказ Минздрава России №870н

утверждает типовой контракт для закупки лекарств.

Приказ Минздрава России №724н

утверждает типовой контракт для закупки медизделий.

По решению врачебной комиссии заказчик вправе провести закупку для конкретного пациента **у единственного поставщика / определенных лекарств.**

Важно! Новые требования к участникам: необходимо открыть специальный счет для участия в закупках.

Открытие спецсчета возможно в ограниченном перечне банков, которые обязаны проверить участника в соответствии с Законом о противодействии легализации (отмыванию) доходов. Участником закупки будет только проверенное лицо.



ФАС России

ВОПРОСЫ ПРИ ЗАКУПКЕ
СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

ДЕМПИНГ В СТРОЙКЕ:
как снизить риски и выбрать
качественного подрядчика?

1 ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ

> Определить требования к участнику:

- наличие опыта
- членства в СРО
- отсутствие в РНП*
- открытие спецсчета**

> Составить техническое задание:

- требования к качеству
материалов

> Подготовить проект контракта, включив:

- график выполнения работ и
их поэтапную приемку
- обязанность подрядчика
выполнить самостоятельно
25% работ
- случаи для одностороннего
расторжения контракта
при невыполнении постав-
щиком его условий
- неустойку (штрафы, пени) за
нарушение условий
контракта

2 РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВКИ

> Проверить:

- наличие СРО
- наличие опыта
генерального подряда
по выполнению
строительных работ
- отсутствие в РНП

3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

> Предусмотреть:

- в случае снижения НМЦК
на 25 и более % потребова-
ть обеспечение контракта,
увеличенное в 1,5 раза
(рассчитывается от НМЦК)
- банковская гарантия
должна быть внесена в
реестр банковских гаран-
тий. В случае отсутствия в
реестре - необходимо
отказаться от заключения
контракта

4 ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

> Провести:

- проверку и приемку
выполняемых работ
- экспертизу результатов
работ

5 ПОСЛЕДСТВИЯ НЕИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

> При некачественном выполнении работ:

- отказаться от приемки
- взыскать неустойку
- отказаться от исполнения
контракта и включить
подрядчика в РНП
- можно заключить контракт
с участником закупки,
который занял второе
место или провести
запрос предложений

Обязанность проводить
новую процедуру исключена

▶ **Постановление Правительства РФ N563** позволяет заключать
контракты под ключ (проектирование со строительством)

**** Важно!** Новые требования к участникам: необходимо открыть специальный счет для участия в закупках.

Открытие спецсчета возможно в ограниченном перечне банков, которые обязаны проверить участника в соответствии с Законом о противодействии легализации (отмыванию) доходов. Участником закупки будет только проверенное лицо.

* РНП - Реестр недобросовестных поставщиков. Участник из РНП не сможет подать заявку, оператор отклонит ее.



ФАС России

вопросы при закупке
строительных работ

СТРОИТЕЛЬСТВО «ПОД КЛЮЧ»

Закупка работ одновременно по проектированию и строительству объектов капитального строительства может быть предметом одного контракта исключительно при наличии следующих оснований:

Получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством РФ, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций

Решение о заключении контракта принято Правительством РФ, высшим должностным лицом субъекта РФ, главой муниципального образования (в зависимости от вида собственности на объект капитального строительства)

(ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 563)

Не допускается объединять в один лот работы по строительству, поставке и монтажу оборудования

По общему правилу закупки работ по проектированию и строительству не могут быть предметом одного контракта

Исключение составляет монтируемое оборудование, установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений

Объединение в один лот работ по проектированию и строительству приводит к ограничению количества участников закупки



ФАС России

ВОПРОСЫ ПРИ ЗАКУПКЕ
СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

ПРИМЕНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №570:

обеспечение исполнения контракта
собственными силами подрядчика

С 01.07.2018 г. подрядчик должен выполнить самостоятельно не менее 25% работ по контракту

ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

- установите все возможные виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно
- эти работы должны быть из числа работ, которые одновременно содержатся в ПСД и включены в Постановление №570

ПРОЕКТ КОНТРАКТА

Установите сроки, в которые подрядчик должен определить виды работ для самостоятельного исполнения

Конкретные виды и объемы работ из числа возможных видов работ, установленных документацией о закупке

- определяются по предложению подрядчика
- включаются в контракт исходя из сметной стоимости таких работ, предусмотренных проектной документацией, в размере не менее 25 % цены контракта

**Нельзя требовать в заявке участника или перед
подписанием контракта от участника
представить информацию**

**о видах работ и объемах, которые подрядчику надлежит
выполнить самостоятельно**



ФАС России

ВОПРОСЫ ПРИ ЗАКУПКЕ
СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

СОДЕРЖАНИЕ ДОРОГ: закупки дорожных работ в субъекте РФ

Нельзя объединять в один лот работы по содержанию

- мостов и автомобильных дорог, в связи с тем, что работы функционально отличаются друг от друга
- различных дорог в одном субъекте РФ, расположенных по всей территории региона, не связанных друг с другом технологически или функционально

Как не ограничить конкуренцию при формировании лотов?

- Учитывать:**
- функциональную и технологическую взаимосвязь дорожных работ протяженность дорог
 - объем планируемых к выполнению дорожных работ
 - особенности дорожной деятельности в разных регионах РФ
 - климатические условия
 - количество производителей/поставщиков строительных материалов
 - количество хозяйствующих субъектов, имеющих возможность надлежащим образом исполнить контракты



Исполнение укрупненных контрактов отдельными организациями само по себе не гарантирует повышения качества выполнения таких работ



Требования к качеству дорожных работ, гарантийным обязательствам следует установить в документации о закупке

При закупке работ по текущему ремонту и содержанию дорог с НМЦК более 10 млрд Р, заказчик должен установить дополнительное требование к участнику закупки о наличии опыта выполнения аналогичных работ

Последствия объединения в один лот работ по содержанию различных участков дорог, территориально удаленных друг от друга

- увеличение размеров обеспечения заявки и обеспечения контракта, что негативно влияет на количество потенциальных участников
- отказ от участия в закупке лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном участке автомобильной дороги в определенном районе или округе