



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Антимонопольное законодательство России, последние нововведения

**Заместитель руководителя ФАС России
А.Г. Цыганов**

28 апреля 2015 г., Сидней

К вопросу 1 повестки встречи

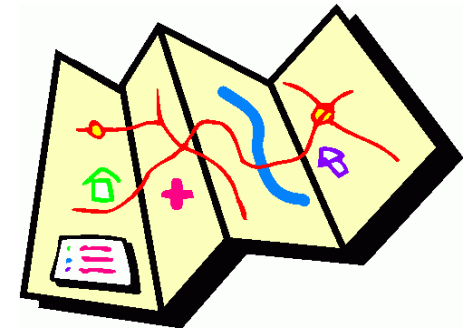
Радикальная модернизация антимонопольного законодательства состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).



Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»

(утверждена распоряжением
Правительства РФ от 28 декабря 2012
г. № 2579-р):



- ✓ предусматривает ключевые мероприятия по развитию конкуренции;
- ✓ включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях;
- ✓ выработан механизм мониторинга и контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.

Создана Правительственная комиссия по конкуренции во главе с Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым.



Решения обязательны для исполнения

- ✓ Утверждены конкретные планы развития конкуренции в сферах авиации, торговли, фармацевтики, продажи автомобилей, в системе госзакупок;
- ✓ Утвержден «Региональный стандарт развития конкуренции».

Российское антимонопольное законодательство и правоприменение признаются соответствующими лучшим мировым практикам:



- ✓ с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет Международной конкурентной сети (МКС);
- ✓ В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики и законодательства России стандартам ОЭСР;
- ✓ С 2014 года ФАС России со-председатель рабочей группы МКС по борьбе с картелями.



Во исполнение Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила **«четвертый антимонопольный пакет».**

Точечные изменения, направленные на:

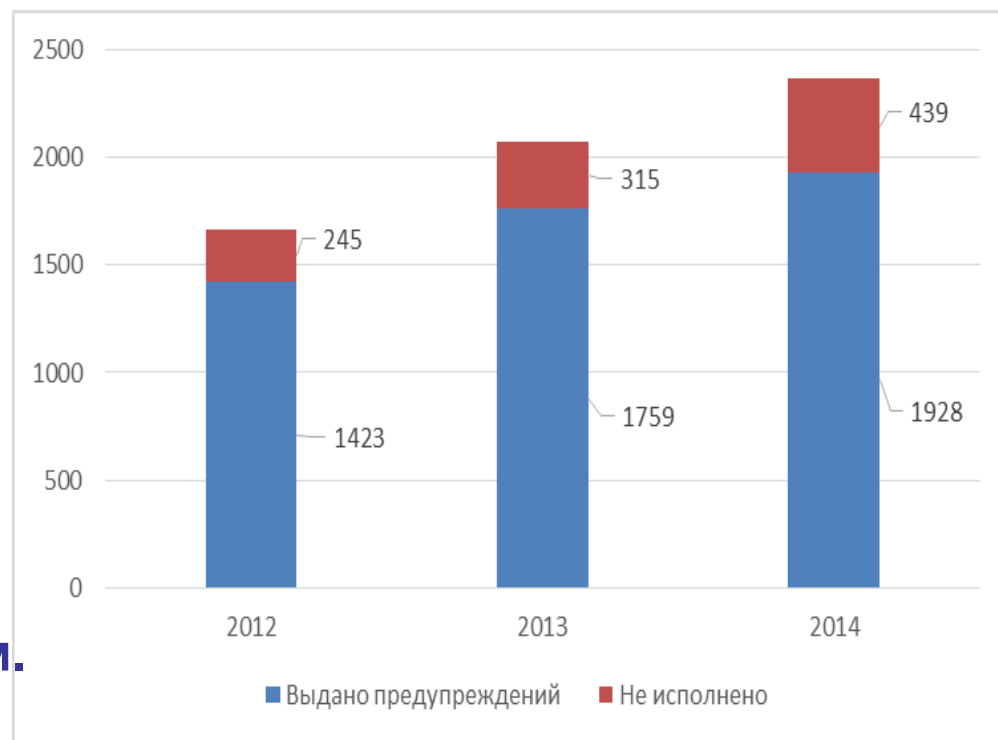
- ✓ снижение административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ обеспечение процессуальных гарантий при рассмотрении антимонопольных дел;
- ✓ снижение государственного участия в экономике;
- ✓ ужесточение ответственности за антиконкурентные действия органов власти.

Существенно
расширяются
институты
предупреждения и
предостережения

Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.

**Из числа выданных
предупреждений – около 80%
исполняется**



С введением института предупреждения:

- ✓ **Бизнес** получил возможность оперативно устранять нарушения законодательства без наложения штрафов;
- ✓ **ФАС** – возможность возбуждать дела только после отказа хозсубъектов исполнять предупреждения;
- ✓ **Потребители** – возможность эффективно и оперативно защищать свои права;
- ✓ Для **судов** это означает резкое сокращение количества рассматриваемых дел.



Концентрация ФАС России на крупных делах, имеющих существенное влияние на состояние конкуренции:

✓ **исключение запрета на злоупотребление доминирующим положением к хозсубъектам** В случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов отдельных лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и не приводят к ограничению конкуренции на рынке в целом («Проблема дачников»).



Сегодня это **более 1200 дел** в год.

- ✓ Вводит институт предварительного заключения комиссии о выявленном нарушении;
- ✓ Вводит новую главу, предусматривающую подробное описание недопустимых практик недобросовестной конкуренции;
- ✓ Уточняет порядок пересмотра решений территориальных органов Президиумом ФАС России;
- ✓ Сужает сферу применения Закона о защите конкуренции к торгам частных компаний.

- ✓ Предлагается ограничить возможность создания государственных и муниципальных предприятий органами власти

ГУПы и МУПы не могут создаваться на конкурентных рынках (поправка признана уменьшить государственное участие в экономике)

- ✓ Предлагается ввести безальтернативную дисквалификацию для чиновников органов власти.

ФАС России подготовлен законопроект, предусматривающий:

- ✓ иммунитет в отношении злоупотребления доминирующим положением для хозсубъектов с выручкой менее 400 млн. руб.;
- ✓ иммунитет в отношении соглашений между хозсубъектами с совокупной выручкой менее 400 млн. руб.;
- ✓ иммунитет в отношении торговых сетей, выручка которых за предыдущий календарный год менее 400 млн. руб.



Исключения: иммунитеты не касаются субъектов естественных монополий, финансовых организаций и компании с государственным участием

Внесены изменения в статью 178 УК РФ:

- ✓ установлены критерии и условия освобождения от уголовной ответственности лица, совершившего преступление;
- ✓ в 10 раз повышена сумма крупного и особо крупного дохода (< 50 млн. руб. и 250 млн. руб., соответственно), а также крупного и особо крупного ущерба (< 10 млн. руб. и 30 млн. руб., соответственно), при наличии которых наступает уголовная ответственность.

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (223-ФЗ)

- ✓ введена административная ответственность за нарушения положений 223-ФЗ.



Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)

- ✓ закреплен единый подход к определению заказчиками и контрольными органами в сфере закупок объемов закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- ✓ в случае признания несостоявшимся запрос котировок (в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 Закона о контрактной системе), согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком с контрольными органами в сфере закупок не требуется.



Ежегодно на госзакупки направляется более
15 трлн рублей

1 трлн 300 млрд рублей составила
разница между стартовыми ценами и
ценами заключенных контрактов за 7 лет
(2006 – 2013 гг.)



Средняя экономия
государственного
бюджета на
аукционах
составила 13,7%,
на конкурсах -
5,2%

8 сентября 2014 г. Президентом РФ подписан Указ № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств»

Полномочия ФАС России в сфере ГОЗ:

- ✓ контроль за соблюдением порядка ценообразования на продукцию, поставляемую по ГОЗ, формированием и применением государственных регулируемых цен на такую продукцию при размещении и выполнении оборонного заказа;
- ✓ контроль за соблюдением требований в сфере ГОЗ, в том числе за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на выполнение оборонного заказа и за выполнением финансовых обязательств по заключенным госконтрактам;
- ✓ контроль за соблюдением головными исполнителями и исполнителями ГОЗ требований в сфере государственного оборонного заказа.



- ✓ Внесены изменения в ФЗ «О концессионных соглашениях», направленные на расширение практики применения концессионных соглашений, упрощение заключения концессионных соглашений, привлечение в государственный сектор экономики частных инвестиций, увеличение круга участников концессионных соглашений, развитие добросовестной конкуренции;
- ✓ Внесены изменения в ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», исключаящие неопределенность в его применении;
- ✓ Внесены изменения в Федеральный закон «О рекламе» в части приведения в соответствие громкости уровня звука рекламы и теле-, радиопрограммы.

Совместный приказ ФАС России и Минэнерго «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках» закрепил **минимальную величину продажи на бирже сжиженных углеводородных газов.**

Приказ также предполагает информирование ФАС о превышении ценовых предложений в заявках, поданных занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом.





С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, ознаменовав начало функционирования Союза

Раздел Договора «Общие принципы и правила конкуренции» сохранил передовые нормы Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции и включил новые положения по взаимодействию ЕЭК и национальных антимонопольных органов, в том числе по проведению совместных расследований и проверок.

Внедрение правил саморегулирования

- ✓ Кодекс поведения автопроизводителей на рынке продаж новых автомобилей и запасных частей.
- ✓ Кодекс фармацевтических производителей.
- ✓ Стандарты, регламентирующие принципы ценообразования и порядок реализации нефтяными компаниями моторного топлива на внутреннем рынке России.

Внедрение унифицированных проконкурентных правил позволит:

- ✓ создать равные условия функционирования участников рынка;
- ✓ снизить издержки бизнеса и государства;
- ✓ снизить барьеры входа на рынок;
- ✓ повысить эффективность функционирования рынков за счет применения лучших практик;
- ✓ выявить направления дальнейшего развития регулирования.

Закон о защите конкуренции не распространяется на антиконкурентные действия и соглашения по использованию исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности (часть 4 статьи 10 и часть 9 статьи 11).

В РЕЗУЛЬТАТЕ:

Крупные иностранные правообладатели получают необоснованные преимущества в ущерб развитию конкуренции на товарных рынках.

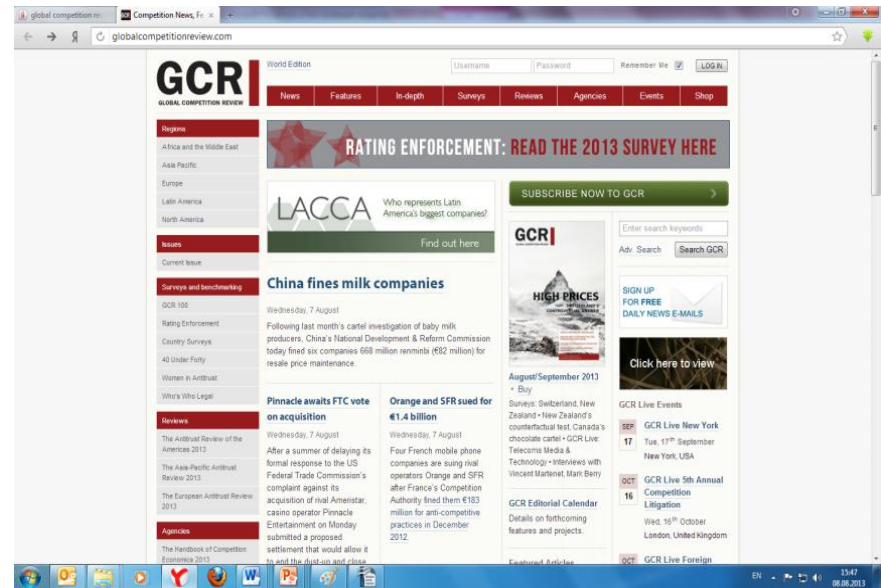
Предложения ФАС России:

- ✓ распространить действие Закона о защите конкуренции на действия и соглашения по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- ✓ определить порядок применения антимонопольного законодательства к действиям и соглашениям хозяйствующих субъектов, связанным с использованием результатов интеллектуальной деятельности;
- ✓ закрепить в ГК РФ право антимонопольных органов обращаться в суды с исками к патентообладателям о принудительном предоставлении простой неисключительной лицензии на использование изобретения, полезной модели или промышленного образца.

По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованного Всемирным обзором по конкуренции (ВОК) по итогам 2013 года, Россия в одной группе стран, занимающих место с 17 позиции, получивших 3 балла и оценку хорошо.

ФАС России в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Канада и др.

Комментируя результаты рейтинга, ВОК отметил «За десять лет, с момента основания службы, ФАС России стала крупным игроком на всемирной арене антимонопольного правоприменения и партнером в сложных международных расследованиях, число которых растет».



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas](#)



[fasovka](#)



[fas_rus](#)