

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА



**ДОКЛАД
об исполнении в 2021 году
Плана деятельности ФАС России
на 2019-2024 годы**

МОСКВА, 2022

Оглавление

Основные результаты исполнения в 2021 году Плана деятельности Федеральной антимонопольной службы на период 2019-2024 годы, утвержденного руководителем ФАС России 07.02.2019	3
Предложения по корректировке действующих документов стратегического планирования (подпункт г) пункта 17)	13
Об оценке деятельности ФАС России в 2021 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности ФАС России (подпункт д) пункта 17).....	14
Сведения об исполнении Плана-графика в 2021 году.....	15
Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2021 году	75
Публичная декларация целей и задач ФАС России на 2022 год.....	113

**Основные результаты исполнения в 2021 году Плана деятельности
Федеральной антимонопольной службы на период 2019-2024 годы,
утвержденного 07.02.2019**

Целью 1 предусмотрено 2 целевых показателя, 1 из них перевыполнен, значение по второму целевому показателю не достигнуто:

Фактического значения целевого показателя «Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, (%)» составило 88,2% при плановом 85,5% с приростом на 2,7%, что свидетельствует об эффективной работе антимонопольных органов по контролю за исполнением решений и предписаний;

По показателю «Количество ходатайств, рассмотренных ФАС России в электронной форме, от общего количества поступивших ходатайств в ФАС России» фактическое значение составило 1,14% при плановом 30%, поскольку разработка информационной системы подачи ходатайств в электронной форме заняла больший период времени в связи с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Для доработки системы и введения ее в эксплуатацию необходимо дополнительное финансирование, которое в настоящее время не может быть выделено в связи с необходимостью доработки иных проектов ФАС России.

Вместе с тем ФАС России в 2021 году рассматривались ходатайства, представленные в электронной форме.

В связи с отсутствием должного финансирования проекта «Электронное ходатайство» необходима корректировка срока и целевых значений данного показателя: 2023 – 15%, 2024 – 30%.

В рамках Цели 1 на 2021 год предусмотрено 16 мероприятий, которые исполнены.

Наиболее значимые результаты исполнения Цели 1:

Проведены следующие совместные мероприятия (заседания) в рамках межведомственных рабочих групп с правоохранительными органами:

в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Генеральной прокуратуре Российской Федерации;

в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию незаконному обороту лекарственных средств при Генеральной прокуратуре Российской Федерации;

в рамках экспертной группы по выявлению и пресечению деятельности картелей при межведомственной рабочей группе по противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации;

в рамках экспертной группы при межведомственной рабочей группе по противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по вопросам исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № Пр-1124 о проведении

проверки в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

в рамках экспертной группы при межведомственной рабочей группе по противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по итогам исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № Пр-1124 о проведении проверки в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

в Правительство Российской Федерации представлены Доклады:

по вопросу обеспечения исполнения полномочий за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в рамках реализации национальных проектов;

о состоянии конкуренции в электроэнергетике и возможных мерах по ее дальнейшему улучшению;

о реализации мероприятий межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений.

Кроме того, ФАС России проделана следующая работа:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в РФ на 2021-2025 годы, проект которого разработан ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (далее — Национальный план). Национальный план носит комплексный характер и определяет основные задачи на пятилетний период и ожидаемые результаты развития конкуренции в 15 отраслях российской экономики, а также мероприятия по их достижению.

ФАС России разработан проект федерального закона № 9719-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект № 9719-8), направленный на оптимизацию антимонопольного контроля малого и среднего бизнеса, предусматривая снижение административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства путем расширения сферы применения антимонопольных иммунитетов к данным хозяйствующим субъектам.

26.01.2022 законопроект № 9719-8 принят в третьем чтении Государственной Думой, 11.02.2022 одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и 16.02.2022 подписан Президентом РФ. Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ вступает в силу с 27.02.2022.

Цель 2 Совершенствование тарифного регулирования

Целью 2 предусмотрены 4 целевых показателя, один из которых достигнут, соответствуя плановому уровню, по трем целевым показателям улучшено их плановое значение.

1. Фактические значения показателя «Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда», фактическое значение которого составило 0% при плановом 2,5%, что свидетельствует о положительной тенденции в работе антимонопольных органов – отсутствие отмененных в 2021 году решений по тарифам.

2. При плановом значении 0,5% показателя «Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда» фактическое его значение составило 0%, что свидетельствует о положительной тенденции в связи с отсутствием в 2021 году отмененных вступивших в законную силу решениями суда принятых постановлений по делам об административных правонарушениях.

3. При плановом значении 94% показателя «Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100% в сопоставимых ценах)» фактическое его значение составило 80,3% (со снижением на 13,7%), что является положительным фактором.

4. Фактическое значение показателя «Доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг» сложилось на уровне планового составив 100%.

В рамках Цели 2 на 2021 год предусмотрено 12 мероприятий, которые все исполнены.

Основные результаты исполнения мероприятий Цели 2:

приказом ФАС России от 12.02.2021 № 100/21 отменен приказ Министерства тарифной политики Красноярского края от 17.12.2020 № 61-э «Об установлении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую акционерным обществом «Норильско-Таймырская энергетическая компания» в связи с отсутствием установленных методами долгосрочной индексации необходимой валовой выручки долгосрочных параметров регулирования акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания»;

приказом ФАС России от 15.02.2021 № 106/21 внесены изменения в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э;

приказом ФАС России от 14.04.2021 № 346/21 утверждены предельные максимальные уровни тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком»;

приказом ФАС России от 03.08.2021 № 782/21 утверждена система отчетности, представляемая в ФАС России организациями, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике.

Кроме того, утверждены предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов:

приказом от 08.10.2021 № 1089/21 - на услуги в аэропорту Уфа, оказываемые АО «Международный аэропорт «Уфа»;

приказом от 27.12.2021 № 1525/21 - на услуги в аэропорту Кемерово, оказываемые АО «Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова»;

приказом от 27.12.2021 № 1526/21 - на услуги в аэропорту Новый Уренгой, оказываемые ООО «Уренгойаэроинвест».

Цель 3 Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Целью 3 предусмотрены 2 целевых показателя, сведения по которым будут представлены в I полугодии 2022 года после представления Минфином России сводного аналитического отчета по итогам мониторинга закупок для государственных и муниципальных нужд (до 30 мая), а именно:

«Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками»;

«Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В 2021 году в рамках Цели 3 продела следующая работа.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2021 № 2044 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576» разработано ФАС России в целях приведения в соответствии положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в связи с принятием Федерального закона от 2 июля № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 360-ФЗ в статью 99 Федерального закона № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми контроль в сфере закупок осуществляется в том числе в отношении банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций при осуществлении такими банками, корпорацией,

гарантийными организациями действий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, а также условие, что плановые проверки не проводятся в отношении указанных лиц.

Федеральным законом № 360-ФЗ введены разграничения в отношении информации, которая размещается в единой информационной системе и на официальном сайте, уточнено, что представление документов и информации при проведении проверок не требуется в случае их размещения на официальном сайте, документация о закупке разрабатывается исключительно в случаях, которые указаны в Федеральном законе № 44-ФЗ.

Кроме того, ФАС России приняла активное участие в разработке «оптимизационного законопроекта», а также ряда проектов постановлений Правительства РФ, направленных на повышение эффективности контроля в данной сфере.

Цель 4 Повышение эффективности исполнения и размещения государственного оборонного заказа

Целью 4 предусмотрено 4 мероприятия, которые исполнены, а также 6 целевых показателей, 5 из них перевыполнены, а по 1 целевому показателю достигнуто его плановое значение:

Так, по целевому показателю «Отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа», значение соответствует плановому (28%);

По остальным 5 подателям отмечается улучшение их плановых значений, что свидетельствует об эффективном осуществлении контроля в сфере ГОЗ:

«Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений законодательства в сфере ГОЗ», значение которого составило 91,3% при плановом 85,3%;

«Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных постановлений», значение которого составило 86,6% при плановом 75%;

«Отношение количества полностью отмененных судом постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд постановлений», значение которого составило 11,5% при плановом значении 15%;

«Доля исполненных в полном объеме представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по делам об административных правонарушениях за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных представлений», значение которого составило 86,05,8% при плановом 75%;

«Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере государственного оборонного заказа и законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд решений», значение которого составило 0% при плановом 15%.

Наиболее значимые результаты исполнения Цели 4:

При непосредственном участии ФАС России в 2021 году приняты следующие федеральные законы:

от 05.04.2021 № 66-ФЗ, предусматривающий уточнение требования по осуществлению банковского сопровождения.

от 30.04.2021 № 132-ФЗ, предусматривающий: установление информационного взаимодействия между ФАС России и Федеральным казначейством; устранение ограничения на возмещение расходов исполнителей на запасы, сформированные за счет собственных средств; продление срока исполнения предписания, выданного организации по результатам проверки; уточнение круга лиц, участвующих в деле о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа; расширение круга лиц, у которых контролирующий орган вправе запрашивать сведения; выдачу контролирующим органом требования при полном и своевременном исполнении которого, организация не будет привлекаться к административной ответственности за уклонение от заключения государственного контракта.

от 30.04.2021 № 133-ФЗ, предусматривающий уточнение условия указания идентификатора государственного контракта.

от 21.12.2021 № 428-ФЗ, направленный на профилактику правонарушений и совершенствование надзорной деятельности ФАС России, а также введение в практику КоАП РФ механизма «мягкого права».

В 2021 пересмотрена процедура контроля при государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (в части регистрации цены), что позволило ускорить заключение государственных контрактов без ущерба для охраняемых государством публичных интересов.

В целях ускорения размещения заданий государственного оборонного заказа ФАС России разработано распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.03.2021 № 614-р, позволяющее заключать государственные контракты с единственным поставщиком без регистрации цены в ФАС России по ориентировочной цене.

Кроме того, ФАС России подготовлены и направлены 16 докладов, в том числе в Коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.

Цель 5 Повышение эффективности проведения торгов

Целью 5 предусмотрен целевой показатель «Количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, (единиц)», фактическое значение которого составляет 25 единиц.

ФАС России посредством внесения изменений в Правила (приказ ФАС России от 17.06.2021 № 592/21) разработан механизм проведения «закрытых» торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, участниками которых могут быть не только субъекты малого и среднего предпринимательства, а и самозанятые граждане.

Принятие приказа ФАС России от 17.06.2021 № 592/21 позволило органам власти и исполняющим их функции организациям предоставлять доступ к участию в торгах, проводимых в рамках оказания имущественной поддержки субъектам МСП, самозанятым гражданам, а самозанятым гражданам, – получать меры поддержки, предусмотренные Законом о развитии малого и среднего предпринимательства

Цель 6 Оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

Целью 6 предусмотрено 2 мероприятия, которые исполнены. Предусмотрен 1 целевой показатель, который перевыполнен – фактическое значение целевого показателя «Доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» составило 92,9% при плановом 90%, что свидетельствует об эффективности контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.

Основные результаты исполнения Цели 6:

1) 09.03.2021 принят разработанный ФАС России Федеральный закон от № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 40-ФЗ), которым предусмотрено:

совершенствование порядка осуществления иностранных инвестиций в отдельные хозяйственные общества, для которых деятельность, имеющая стратегическое значение (водоснабжение и водоотведение, деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний), не является основной;

частичное изменение существующего порядка согласования сделок иностранных инвесторов в отношении таких хозяйственных обществ.

Кроме того, обеспечено принятие:

Федерального закона от 02.07.2021 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государств»;

Федерального закона от 16.02.2022 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» в части развития специальных административных районов и деофшоризации российской экономики;

постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1585 «О внесении изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

2) Анализ практики применения законодательства Российской Федерации в рыбодобывающей отрасли направлен в Администрацию Президента Российской Федерации письмом ФАС России от 02.03.2021 № ВК/15071-ДСП-ПР/21.

Цель 7 Развитие международной интеграции

Целью 7 предусмотрено 10 мероприятий, которые исполнены, и 1 ключевой показатель, значение которого перевыполнено - «Количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), (единиц)». Его фактическое значение составило 72 единицы при плановом 60 (с приростом на 20%), что способствует о развитию международной интеграции.

Основные результаты исполнения Цели 7:

1. Принято участие в 19-ом заседании Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ), а также в Ad Hoc встрече МГЭ, прошедшем 23.11.2021.

2. Принято участие в встрече руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС состоялась 27 мая 2021 года в режиме видеоконференцсвязи.

3. В 2021 году представители ФАС России участвовали в работе Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также иных мероприятиях по вопросам конкурентной политики, проводимых на площадке ОЭСР, в том числе:

23-24 февраля - Международный семинар по методологиям измерения рыночной конкуренции и День конкуренции ОЭСР;

7-11 июня, 1-6 декабря - заседание Комитета по конкуренции ОЭСР;

7 июня, 29 ноября - заседания Рабочей группы № 2 по конкуренции и регулированию Комитета по конкуренции ОЭСР;

8 июня, 29 ноября - заседания Рабочей группы № 3 по сотрудничеству и правоприменению Комитета по конкуренции ОЭСР;

6-8 декабря - Глобальный форум по конкуренции ОЭСР.

4. В 2021 году представители ФАС России принимали участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERRA, в том числе в следующих мероприятиях, прошедших в ВКС:

3 марта - региональный семинар для евразийских членов ЭРРА;

11 мая - вебинар на тему: «Регулирование поставок и терминалов сжиженного природного газа»);

19 мая - заседание Председателей ЭРРА;

9 июня - Общее собрание ЭРРА;

21 сентября - Региональный семинар для евразийских членов ЭРРА;

26 ноября - заседание Председателей ЭРРА.

Цель 8 Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества

Целью 8 предусмотрено 13 мероприятий, 12 из них исполнены, 1 мероприятие подлежит снятию с контроля начиная с 2021 года в связи с завершением срока его исполнения в 2020 году. Кроме того, данной Целью предусмотрены 3 целевых показателя, плановые значения по которым не достигнуты.

8.1 «Доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества» фактическое значение целевого показателя составило 92,3% при плановом значении 100% в связи с окончанием срока Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р (далее – План), завершением реализации его в 2020 году и отсутствием изменений в План, необходимость в представлении доклада в Правительство Российской Федерации об анализе практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе отсутствовала (пункт 20 Плана).

8.2 «Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год» фактическое значение целевого показателя составило 263 529 при плановом - 303 600. Необходимо отметить, что по социальным сетям ВКонтакте, Facebook, Instagram, YouTube, Одноклассники, Twitter и мессенджеру Telegram наблюдается прирост на 4,2% подписчиков. При этом рост подписчиков в 2021 году без учета Twitter и Telegram в аккаунтах ФАС России в социальных сетях составил 20,87%. По мнению ФАС России, причины оттока подписчиков – недостаточная популярность социальной сети «Twitter» в России (по данным Brand Analytics), а также автоматическое удаление пользователей-ботов.

8.3 «Обеспечение ежегодного прироста количества размещаемого видео контента для доступности и понятности восприятия информации о деятельности ФАС России (не менее 5%)» фактическое значение целевого показателя составило 152 при плановом значении 550. Снижение объема видеоконтента связано с изменением информационной политики ФАС России и переходом от количественных показателей к качественным в связи с чем необходима корректировка в части исключения данного показателя и

его замена на новый показатель «Обеспечение ежегодного увеличения количества подписчиков Telegram-канала ФАС России не менее 3% в год». Необходимо отметить, что самый популярный ролик в Telegram-канале ведомства в 2021 году набрал 14,6 тысяч просмотров.

В этой связи необходима корректировка целевого показателя 8.2 в части плановых значений на период до 2024 года, а по целевому показателю 8.3 – его замена на новый целевой показатель.

Основные результаты исполнения Цели 8:

1. Сформированы «белая и черная книги» за 2020 год проконкурентных и антиконкурентных региональных практик (далее – «белая и черная книги») с участием общественных организаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти, АНО АСИ. Обеспечена «обратная связь» с регионами.

Проведено заседание Общественного совета при ФАС России по вопросу: «О рассмотрении проекта Итогового доклада к расширенному заседанию Коллегии ФАС России, включая информацию о реализации в 2020 году Плана деятельности ФАС России на период 2019-2024 годы, в том числе отчета о реализации Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2020 год и Публичную декларацию целей и задач ФАС России на 2021 год».

ФАС России проведены совместные мероприятия с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийским народным фронтом.

Обеспечено участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности.

ФАС России проведена работа в рамках профильных технических комитетов по стандартизации при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

Проведены конкурсы для студентов и магистрантов «Точка роста», для сотрудников СМИ «Открытый взгляд на конкуренцию» и др.

По неисполнению мероприятия 8.1.2 необходимо отметить следующее.

В связи с завершением реализации в 2020 году Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р (далее – План), необходимость в представлении доклада в Правительство Российской Федерации об анализе практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе отсутствовала (пункт 20 Плана).

Предложения по корректировке действующих документов стратегического планирования (подпункт г) пункта 17)

1. В связи с отсутствием должного финансирования проекта «Электронное ходатайство» необходима корректировка срока и целевых значений Цели 1 показателя 1.2 «Количество ходатайств, рассмотренных ФАС России в электронной форме, от общего количества поступивших ходатайств в ФАС России» показателя Плана деятельности на: 2023 – 15%, 2024 – 30%.

2. В связи с завершением реализации в 2020 году Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р (далее – План), необходимость в представлении доклада в Правительство Российской Федерации по мероприятию 8.1.2 Цели 8 «Проведение анализа практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года» отсутствовала (пункт 20 Плана).

В этой связи необходима корректировка Плана деятельности в части завершения срока исполнения данного мероприятия в 2020 году и снятия его с контроля.

3. В связи с недостаточной популярностью социальной сети Twitter в России (по данным Brand Analytics), а также автоматическим удалением пользователей-ботов необходима корректировка целевых значений показателя 8.2 Цели 8 «Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год» до 2024 года и снижение процента прироста с 10% до 3% в год.

4. Снижение объема видеоконтента в части целевого показателя 8.3 Цели 8 «Обеспечение ежегодного прироста количества размещаемого видео контента для доступности и понятности восприятия информации о деятельности ФАС России (не менее 5%)» связано с изменением информационной политики ФАС России и переходом от количественных показателей к качественным. Несмотря на снижение объема контента, охват аудитории многократно возрос.

В связи с изменением информационной политики ФАС России необходима корректировка в части исключения данного показателя и его замены на новый показатель «Обеспечение ежегодного увеличения количества подписчиков Telegram-канала ФАС России не менее 3% в год».

5. Необходима актуализация Плана деятельности – разработка новой его редакции.

Об оценке деятельности ФАС России в 2021 году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности ФАС России (подпункт д) пункта 17)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации», при оценке деятельности ФАС России за 2021 год, использовался индикативный метод.

Оценка эффективности на основе анализа достигнутых индикаторов направлений деятельности.

Степень реализации индикаторов направления Плана деятельности оценивается как доля исполненных индикаторов направления в общем числе запланированных в 2021 году индикаторов направления.

Единица измерения показателя – проценты.

$Ди = 100 - Кисп / Кзап * 100\%$,

где:

Ди - доля исполненных индикаторов направления в общем числе запланированных в 2021 году индикаторов направления;

Кисп - количество исполненных в 2021 году индикаторов направления;

Кзап – количество запланированных в 2021 году индикаторов направления.

Планом деятельности в 2021 году предусмотрено 34 индикатора направления, 1 из которых исполнен не в полном объеме в связи с завершением в 2020 году срока исполнения мероприятия 8.1.2 Цели 8 «Проведение анализа практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года».

Оценка деятельности ФАС России за 2021 год, определенная по фактически достигнутым значениям индикаторов направления ФАС России, составила 97%, что оценивается как высокая степень достижения целей и задач ФАС России, поставленных в Плате деятельности на 2021 год.

Сведения об исполнении Плана-графика в 2021 году

Мероприятия	Индикаторы реализации мероприятий	Срок реализации мероприятия, значение индикатора		Информация о фактическом достижении значения целевого показателя, индикатора направления (блока мероприятий), причинах недостижения, прогнозе их достижения	Сведения о необходимости разработки новых и корректировки действующих документов стратегического планирования и прочих документов, включающих мероприятия (индикаторы)
		план	факт		
Цель 1. Защита и развитие конкуренции на товарных рынках Ответственный исполнитель: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский					
Целевой показатель 1.1 Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, (%) Ответственный исполнитель: Е.В.Белоусова		85,5	88,2	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 2,7%, что свидетельствует о положительной тенденции - эффективной работе антимонопольных органов по контролю за исполнением решений и предписаний.	
1.1 Направление (блок мероприятий) Реализация национальных проектов					
Индикатор направления (блока мероприятий) Исполнение полномочий по государственному контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в рамках реализации национальных проектов Ответственные исполнители: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместители руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова, П.В.Иванов, В.Г.Королев, Г.Г.Магазинов, Т.В.Нижегородцев					
Мероприятие 1.1.1 Проведение контрольных мероприятий в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства в части выявления картелей и иных антиконкурентных соглашений в рамках реализации национальных проектов Ответственные исполнители: А.Н.Панютищев, Г.Г. Радионов, Е.А.Заева, О.С.Корнеев, Е.А.Клостер, М.И.Матяшевская	Представлен доклад в Правительство Российской Федерации	1 кв.	29.03.21	Доклад за 2020 год по вопросу обеспечения исполнения полномочий за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в рамках	

				реализации национальных проектов внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 29.03.2021 № МШ/23718-ПР/21.	
Мероприятие 1.1.2 Проведение контрольных мероприятий в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий и в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в рамках реализации национальных проектов Ответственные исполнители: А.Н.Панютищев, Д.А.Васильев, А.С.Воронин, А.И.Вяслева, Е.А.Заева, А.Г.Матюхин, Е.В.Цышевская,	Представлен доклад в Правительство Российской Федерации	1 кв.	29.03.21	Доклад по указанному вопросу внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 29.03.2021 № МШ/23718-ПР/21.	
Мероприятие 1.1.3 Проведение контрольных мероприятий в рамках исполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в рамках реализации национальных проектов Ответственный исполнитель: О.В.Горбачева	Представлен доклад в Правительство Российской Федерации	1 кв.	29.03.21 30.06.21	Доклад по указанному вопросу внесен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 29.03.2021 № МШ/23718-ПР/21. Кроме того, письмом ФАС России от 30.06.2021 № ПИ/53792-ПР/21 в Администрацию Президента Российской Федерации направлен доклад о результатах проведения контрольных мероприятий по закупкам в рамках национальных проектов за период с января по май 2021 года.	

1.2 Направление (блок мероприятий) Исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-817ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года					
Индикатор направления (блока мероприятий) Мониторинг достижения в субъектах Российской Федерации ключевых показателей развития конкуренции Ответственные исполнители: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместитель руководителя ФАС России А.Б.Кашеваров					
Мероприятие 1.2.1 Проведение анализа достижения в субъектах Российской Федерации ключевых показателей развития конкуренции Ответственные исполнители: М.И.Матяшевская, О.Н.Кузнецова	Представлен доклад в Правительство Российской Федерации	2 кв.	20.05.21	Проведен анализ достижения ключевых показателей развития конкуренции за 2020 году в субъектах Российской Федерации и размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/standart-razvitiya-konkurenczii/vnedrenie-standarta-razvitiya-konkurenczii.html). Результаты анализа достижения ключевых показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации представлены в региональном разделе Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2020 год. Доклад представлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 20.05.2021 № СП/40722/21.	

1.3 Направление (блок мероприятий) Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции

Индикатор направления (блока мероприятий) Подготовка ежегодного доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, предусматривающая участие в его разработке и обсуждении общественных организаций, саморегулируемых организаций, профессиональных союзов и советов потребителей Ответственный исполнитель: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский

Мероприятие 1.4.1 Рассмотрение Доклада на заседании Правительства Российской Федерации и его размещение на сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» Ответственный исполнитель: М.И.Матяшевская	Протокол заседания Правительства Российской Федерации	3 кв.	29.09.21	Доклад «О состоянии конкуренции в Российской Федерации» рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 29 сентября 2021 года (протокол № 30). Доклад размещен на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/doklady_o_sostoyanii_konkurencii).	
--	--	--------------	-----------------	--	--

1.4 Направление (блок мероприятий) Реализация Национального плана развития конкуренции

Индикатор направления (блока мероприятий) Совместная работа антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию правонарушений, связанных с заключением антиконкурентных соглашений
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова

Мероприятие 1.7.2 Реализация межведомственной программы мер по выявлению и пресечению деятельности картелей и иных антиконкурентных соглашений Ответственный исполнитель: Г.Г.Радионон	Представлен доклад в Правительство Российской Федерации	1 и 3 кв.	17.05.21	Доклад о реализации мероприятий межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений за 2020 год представлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 17.05.2021 № МШ/38950-ПР/21.	
---	--	------------------	-----------------	---	--

Мероприятие 1.7.3 Создание совместных с правоохранительными органами рабочих групп по выявлению и расследованию правонарушений в сфере антимонопольного и уголовного законодательства Ответственный исполнитель: Г.Г.Радионов	Созданы совместные рабочие группы	4 кв.	4 кв.	В 2021 году проведены следующие совместные заседания в рамках межведомственных рабочих групп с правоохранительными органами: 31.03.2021 - заседание в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Генеральной прокуратуре Российской Федерации; 02.04.2021 и 06.08.2021- заседание в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию незаконному обороту лекарственных средств при Генеральной прокуратуре Российской Федерации; 31.05.2021, 26.08.2021, а также 23.09.2021 - совещание в рамках экспертной группы по выявлению и пресечению деятельности картелей при межведомственной рабочей группе по противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации; 05.10.2021 - заседание в рамках экспертной группы при межведомственной рабочей группе по	
--	-----------------------------------	-------	-------	---	--

				противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по вопросам исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № Пр-1124 о проведении проверки в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; 02.12.2021 - заседание в рамках экспертной группы при межведомственной рабочей группе по противодействию преступлениям в сфере экономики при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по итогам исполнения поручения Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № Пр-1124 о проведении проверки в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Автоматизация процесса выявления картелей и других антиконкурентных соглашений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова					
Мероприятие 1.8.2 Автоматизация процесса выявления картелей и других антиконкурентных соглашений при	Внедрено программное обеспечение	4 кв.	4 кв.	В 2021 году модуль аналитической обработки информации	

осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ответственный исполнитель: Г.Г.Радионов				государственных и муниципальных закупок, а также закупок отдельных видов юридических лиц интегрирован с модулями «Работы с ЕИС» и «Поиска связей хозяйствующих субъектов». Интеграция позволяет посредством «системы одного окна» осуществлять необходимый набор действий по выявлению признаков антиконкурентного соглашения. Кроме того, ведется работа по отражению данных закупок с учетом актуальной информации по конкретным закупкам, исключая ошибки по использованию сведений предыдущих (не актуальных) версий. Продолжается работа по повышению скорости поиска результатов по запросу, а также дорабатывается Модуль «Поиска связей хозяйствующих субъектов» в целях упрощения использования и совершенствования механизма поиска.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Активное содействие обеспечению реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Б.Кашеваров					

Мероприятие 1.9.1 Проведение семинара по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с привлечением территориальных органов ФАС России в Учебно-методическом центре ФАС России в г. Казани Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко	Проведены семинары	2 кв.	08.04.21	7-8 апреля 2021 года на площадке УМЦ ФАС России в г. Казани проведен ежегодный семинар-совещание, посвященный развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации. В семинаре приняли участие представители уполномоченных органов по содействию развития конкуренции субъектов Российской Федерации, руководство и сотрудники территориальных органов ФАС России, приглашенные лица из 52 регионов России (https://www.instagram.com/p/CNaRBFgFEnW/?utm_source=ig_web_copy_link).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.10.8 Исполнение мероприятий раздела XI Угольная промышленность «дорожной карты» Ответственный исполнитель: Е.В.Цышевская	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	12.04.21	Реализация раздела XI Угольная промышленность плана мероприятий «дорожной карты» осуществляется, в том числе в рамках работы подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России (далее – Подкомитет), в деятельности которого принимают участие продавцы и потребители угля, основные	

				угледобывающие регионы. Вопросы повышения качества регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 (далее – Постановление № 623) прорабатываются ФАС России, Минэнерго России совместно с угольными компаниями, АО «СПбМТСБ» на регулярной основе в рамках Подкомитета. В 2021 году в рамках Подкомитета: - проведено 7 заседаний Подкомитета, на каждом заседании АО «СПбМТСБ» докладывает о результатах и качестве регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля. Материалы заседаний Подкомитета размещаются на сайте ФАС России: https://fas.gov.ru/exchange_committees/4); - АО «СПбМТСБ» на регулярной безвозмездной основе проводится обучение всех заинтересованных компаний по практическим	
--	--	--	--	---	--

				вопросам регистрации внебиржевых сделок (договоров) по поставкам угля, а также организовано ежедневное оперативное консультирование по возникающим в ходе регистрации вопросам; - за 2021 год осуществлена регистрация товарных позиций 59,3 тыс. на поставку угля на внутренний рынок, 19,7 тыс. на поставку угля на экспорт. Раскрытие такой информации позволяет повысить репрезентативность внебиржевых индексов цен уголь; - на сайте АО «СПбМТСБ» публикуются территориальные индексы цен (без транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива (7000 ккал/кг); - проводится работа по формированию региональных индексов цен на уголь (с учетом транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива (7000ккал/тн). ФАС России и Минэнерго России на регулярной основе информируют	
--	--	--	--	--	--

				хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере добычи и реализации угля, о возможности обучения по регистрации внебиржевых сделок (договоров) на АО «СПбМТСБ», а также возможности получения отчета о качестве предоставления информации для регистрации внебиржевых договоров (сделок) по поставкам угля на АО «СПбМТСБ», о штрафных санкциях, установленных частью 6 статьи 14.24 КоАП РФ, за невыполнение/ненадлежащее выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623. На сайте ФАС России и АО «СПбМТСБ» размещены Рекомендации по предоставлению на АО «СПбМТСБ» информацию о внебиржевых договорах на поставку угля. Доклад о проводимой работе по повышению качества регистрации биржевых сделок в соответствии с Постановлением № 623 направлен в Правительство	
--	--	--	--	---	--

				Российской Федерации письмом ФАС России от 12.04.2021 № ВК/28663- ПР/21.	
1.5 Направление (блок мероприятий) Мониторинг антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями, порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства					
Индикатор направления (блока мероприятий) Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности, с одновременным внесением корреспондирующих санкций в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Г.Г.Магазинов					
Мероприятие 1.13.1 Проведение мониторинга жалоб на акты и (или) действия (бездействие) уполномоченных органов и сетевых организаций в сфере градостроительных отношений Ответственный исполнитель: О.С.Корнеев	Доклад представлен в Минэкономраз вития России	1 кв.	23.04.21	Письмом ФАС России от 23.04.2021 № ГМ/33428/21 в Минэкономразвития России и Минстрой России представлена информация о результатах мониторинга правоприменения Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» за 2020 год.	
1.6 Направление (блок мероприятий) Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии»					
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование функционирования отрасли теплоснабжения					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.14.1 Проведение мониторинг нерегулируемых цен на пар, тепловую энергию (мощность), теплоноситель для потребителей тепловой энергии и тарифов на тепловую энергию для	Доклад представлен в Минэнерго России	1 кв.	23.03.21	Доклад, согласованный Минэнерго России, направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России	

населения Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин				от 23.03.2021 № МШ/22060- ПР/21.	
1.7 Направление (блок мероприятий) Реализация Плана мероприятий по развитию конкуренции в электроэнергетике					
Индикатор направления (блока мероприятий) Уточнение порядка определения доминирующего положения участника рынка					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.15.2 Подготовка докладов о состоянии конкуренции в электроэнергетике и мерах по ее дальнейшему улучшению Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	27.12.21	Доклад о состоянии конкуренции в электроэнергетике и возможных мерах по ее дальнейшему улучшению за 2021 год представлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 27.12.2021 № МШ/111194-ПР/21.	
1.9 Направление (блок мероприятий) Развитие и совершенствование контроля в сфере рекламы					
Индикатор направления (блока мероприятий) Разработка мер по развитию механизмов защиты от недобросовестной конкуренции					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России К.М.Таукенова					
Мероприятие 1.19.1 Формирование практики (подходов) по оценке добросовестности действий правообладателей товарных знаков по запрету ввоза товаров «параллельными» импортерами Ответственный исполнитель: Т.Е.Никитина	Доложено на заседании Экспертного совета по применению законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции	1 кв.	12.11.21	На заседании Экспертного совета по применению законодательства о рекламе и защите от недобросовестной конкуренции 12.11.2021 доложен подход ФАС России по оценке добросовестности действий правообладателей товарных знаков по запрету ввоза товаров параллельными импортерами, закрепленный в рассмотренных делах. Также эксперты проинформированы, что решения ФАС России по соответствующим делам проходят судебное	

				обжалование (дела №№ А40-221391/202 и А40-222446/2020).	
1.10 Направление (блок мероприятий) Развитие биржевой торговли					
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация мер по развитию биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Г.Г.Магазинов					
Мероприятие 1.20.1 Мониторинг соблюдения участниками рынка требований о предоставлении информации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 Ответственный исполнитель: Л.В.Вовкивская	Доложено на Биржевом комитете ФАС России	4 кв.	4 кв.	ФАС России на постоянной основе ведется контроль соблюдения участниками рынка установленных требований по предоставлению на биржу информации о заключенных внебиржевых договорах. Индикативные цены, сформированные на основании информации о внебиржевых договорах в отношении пшеницы и меслина, ячменя и кукурузы, поставляемых на экспорт, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117, являются основой для расчета Минсельхозом России ставок вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, которые начали свое действие с 02.06.2021. В рамках осуществления контроля соблюдения требований о регистрации внебиржевых договоров	

				ФАС России подготовлено 11 разъяснений в адрес хозяйствующих субъектов по исполнению требований Постановления № 623, проведено совещание в режиме ВКС с представителями органов власти и бизнес-сообщества Ростовской области, возбуждено 13 дел по части 5 статьи 19.8 КоАП и 2 дела по части 6 статьи 14.24 КоАП. В настоящее время в рамках подкомитета по агропродукции Биржевого комитета прорабатывается методика расчета ценовых индикаторов на сахар белый, сформированных на основании информации о регистрации внебиржевых договоров в отношении указанной продукции.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация мер, направленных на развитие биржевой торговли Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 1.21.2 Повышение качества регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении	Зарегистрирован каждый внебиржевой договор свыше 60 тонн угля на АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»	1 кв.	1 кв.	ФАС России размещен на сайте ФАС России для публичного обсуждения при участии бизнес-сообщества проект совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже углей каменных, бурых и антрацита и требований к	

реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» Ответственный исполнитель: Е.В.Цышевская				биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углей каменных, бурых и антрацита хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках». На сайте АО «СПбМТСБ» на постоянной основе публикуются территориальные индексы цен на уголь с учетом их марок и размера. С января 2021 года публикуются формулы для территориальных индексов для пересчета с учетом калорийности. 14.05.2021 Банком России утверждены Правила проведения организованных торгов АО «СПбМТСБ» в Секции «Энергоносители».	
1.12 Направление (блок мероприятий) Повышение эффективности контроля за экономической концентрацией					
Показатель 1.2 Количество ходатайств, рассмотренных ФАС России в электронной форме, от общего количества поступивших ходатайств в ФАС России, (%) Ответственный исполнитель: М.С.Бабикова		30	1,14	В связи с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, разработка информационной системы подачи ходатайств в электронной форме заняла	В связи с отсутствием должного финансирования проекта «Электронное ходатайство» необходима корректировка срока и целевых значений данного показателя: - 2023 – 15%; - 2024 – 30%.

				больший период времени. Для доработки системы и введения ее в эксплуатацию необходимо дополнительное финансирование, которое в настоящее время не может быть выделено в связи с необходимостью доработки более важных проектов ФАС России. Вместе с тем ФАС России в 2021 году рассматривались ходатайства, представленные в электронной форме.	
Цель 2 Совершенствование тарифного регулирования Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместители руководителя ФАС России П.В.Иванов, В.Г.Королев, Т.В.Нижегородцев					
Целевой показатель 2.1 Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, (%) Ответственный исполнитель: М.И.Матяшевская		2,5	0	В 2021 году в ходе судебного обжалования находилось 3 решения ФАС России по тарифам, которые признаны судами законным и обоснованными, что свидетельствует о положительной динамике данного показателя.	
Целевой показатель 2.2 Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (%) Ответственный исполнитель: М.И.Матяшевская		0,5	0	В 2021 году в ходе судебного обжалования находилось 22 постановления по делам об административных правонарушениях. При этом в 2021 году отсутствуют постановления по делам об административных правонарушениях, отмененные вступившими в	

				законную силу решениями суда, что свидетельствует о положительной динамике данного показателя.	
2.1 Направление (блок мероприятий) Развитие системы комплексного стимулирующего регулирования					
Индикатор направления (блока мероприятий) Переход на долгосрочные параметры тарифного регулирования субъектов естественных монополий					
Ответственные исполнители: заместители руководителя ФАС России П.В.Иванов, В.Г.Королев, Т.В.Нижегородцев					
Мероприятие 2.3.2 Проведение мониторинга перехода к долгосрочному регулированию в изолированных энергосистемах сфере электроэнергетики Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	Доложено на заседании Экспертного совета по вопросам электроэнергетики	1 кв.	16.04.21	По результатам мониторинга принятых решений органов регулирования цен (тарифов) соответствующих субъектов Российской Федерации нарушений в области ценообразования не выявлено. Долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в изолированных энергорайонах установлены в соответствии с действующим законодательством. Обсуждение результатов осуществлено в рамках Круглого стола «Актуальные вопросы в сфере тарифного регулирования на территориях Дальневосточного федерального округа. Долгосрочное регулирование. Продление действия надбавки. Особенности регулирования	

				тарифов», проведенного в г. Сочи 16.04.2021. Решения об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на услуги по передаче электрической энергии в изолированных энергорайонах осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Таким образом, органы исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации устанавливают тарифы сроком от 3 лет. В этой связи необходимо внесение изменений в План деятельности в части определения дополнительного срока исполнения данного мероприятия - I квартал 2024 года.	
Мероприятие 2.3.3 Проведение мониторинга решений об установлении цен (тарифов), установленных исходя из долгосрочных параметров регулирования в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в сферах электроснабжения и газоснабжения Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, Е.В.Цышевская	Мониторинг проведен, результаты доложены	4 кв.	4 кв.	ФАС России на постоянной основе проводит мониторинги решений об установлении цен (тарифов), установленных исходя из долгосрочных параметров регулирования, в результате которого приказом ФАС России от 12.02.2021	

				№ 100/21 отменен приказ Министерства тарифной политики Красноярского края от 17.12.2020 № 61-э «Об установлении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую акционерным обществом «Норильско-Таймырская энергетическая компания» в связи с отсутствием установленных методами долгосрочной индексации необходимой валовой выручки долгосрочных параметров регулирования акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания».	
Мероприятие 2.3.4 Проведение мониторинга выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в поселениях, городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, расчета и размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уровня цены на тепловую энергию (мощность), определенного в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), технико-экономическими параметрами работы	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	30.03.21	Доклад, согласованный с Минэнерго России, Минэкономразвития России и Минстроем России, направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 30.03.2021 № МШ/24411-ПР/21.	

котельных и тепловых сетей, используемыми для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) Ответственный исполнитель: А.Г.Матюхин					
Мероприятие 2.3.6 Установление долгосрочных тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, обеспечивающее эффективное управление издержками Ответственный исполнитель: Е.А.Заева	Утверждены приказы ФАС России	2 кв.	21.05.21	Приказом ФАС России от 14.04.2021 № 346/21 утверждены предельные максимальные уровни тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком» (зарегистрирован Минюстом России 21.05.2021 № 63544).	
Мероприятие 2.3.7 Установление долгосрочных тарифов, сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах Ответственный исполнитель: А.И.Вяселева	Разработан ведомственный акт	4 кв.	4 кв.	ФАС России утверждены предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов: приказом от 08.10.2021 № 1089/21 - на услуги в аэропорту Уфа, оказываемые АО «Международный аэропорт «Уфа»;	

				приказом от 27.12.2021 № 1525/21 - на услуги в аэропорту Кемерово, оказываемые АО «Международный Аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова»; приказом от 27.12.2021 № 1526/21 - на услуги в аэропорту Новый Уренгой, оказываемые ООО «Уренгойаэроинвест».	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование регулирования цен (тарифов) в газовой и нефтяной отраслях Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 2.9.1 Проведение мониторинга изменения удельных расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств-членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств-участников Содружества Независимых Государств Ответственный исполнитель: Е.В.Цышевская	В Правительство Российской федерации представлен доклад	1 кв.	24.03.21	Доклад по указанному вопросу направлен в Правительство Российской Федерации письмом ФАС России от 24.03.2021 № ВК/22294-ПР/21.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Т.В.Нижегородцев					
Мероприятие 2.10.2 Размещение на сайте ФАС России принимаемых ФАС России решений о согласовании или об отказе в согласовании предельных отпускных цен на лекарственные препараты, официальных разъяснений ФАС России по вопросам формирования отпускных цен на ЖНВЛП и расчету надбавок к ценам, а также сводной информации об установленных в субъектах Российской Федерации предельных размерах оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП Ответственный исполнитель: Е.А.Клостер	Решения размещены на официальном сайте ФАС России	4 кв.	4 кв.	Принятые ФАС России решения о согласовании или об отказе в согласовании предельных отпускных цен на лекарственные препараты размещены в разделе «База решений», официальные разъяснения ФАС России по вопросам формирования отпускных цен на ЖНВЛП и расчету надбавок к ценам (в разделе «Тарифное регулирование» /	

				«Лекарственные средства» / «Разъяснения»), а также сводная информация об установленных в субъектах Российской Федерации предельных размерах оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП (в разделе «Тарифное регулирование», / «Лекарственные средства», / «Аналитические материалы»).	
2.2 Направление (блок мероприятий) Повышение эффективности инфраструктурных организаций					
Целевой показатель 2.3 Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100%) (в сопоставимых ценах) Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.И.Вяслева, Е.А.Заева, Е.В.Цышевская		94	80,3	Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора за 2021 год в целом составило 80,3%, в том числе: в сфере электроэнергетики – 80,46%; в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (ПАО «Транснефть») – 82,7%; в сфере транспортировки газа по магистральным трубопроводам (ПАО «Газпром») – 65,7%; в сфере услуг связи – 92,2%; Наблюдается	

				положительная тенденция – снижение уровня издержек по сравнению с плановым значением.	
Целевой показатель 2.4 Доля соблюдения требований по установленным параметрам надежности и качества регулируемых услуг (%) Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев		100	100		
Индикатор направления (блока мероприятий) Разработка и реализация комплекса мер по сдерживанию цен (тарифов) в рамках деятельности Правления ФАС России и Методического совета ФАС России по тарифному регулированию Ответственные исполнители: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместители руководителя ФАС России П.В.Иванов, В.Г.Королев					
Мероприятие 2.11.1 Реализация Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию, нуждающихся в рассмотрении Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.С.Воронин, А.И.Вяслева, А.Г.Матюхин, Е.В.Цышевская	Утверждены приказы ФАС России	4 кв.	4 кв.	В рамках реализации Плана нормативной правовой работы в отношении актов ФСТ России по тарифному регулированию в 2021 году приказом ФАС России от 15.02.2021 № 106/21 внесены изменения в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.	

				Кроме того, приказом ФАС России от 03.08.2021 № 782/21 утверждена система отчетности, представляемая в ФАС России организациями, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике.	
Мероприятие 2.11.2 Принятие решений ФАС России по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций в установленном законодательством Российской Федерации порядке и сроки Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.И.Вяслева, Е.А.Заева, А.Г.Матюхин, Е.В.Цышевская	Утверждены приказы ФАС России	4 кв.	4 кв.	В 2021 году проведено 40 заседаний Правления ФАС России, приняты следующие тарифные решения: в сфере газоснабжения – 95 решений (93 приказа), в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов – 87 решений (5 приказов), в сфере воздушного транспорта – 16 решений (16 приказов), в сфере водного транспорта – 3 решения (3 приказа), в сфере железнодорожного транспорта – 13 решений (13 приказов), в сфере связи – 8 решений (8 приказов), в сфере электроэнергетики и ЖКХ – около 11,5 тысяч решений (47 приказов).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Обеспечение реализации законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					

Мероприятие 2.12.1 Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности Ответственный исполнитель: Д.А.Васильев	Результаты доложены на заседании Экспертного совета по вопросам электроэнергетики	4 кв.	4 кв.	Приказом ФАС России от 29.03.2019 № 393/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ПАО «ФСК ЕЭС» на 2020-2022 годы. Приказом ФАС России от 09.12.2019 № 1609/19 установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности АО «СО ЕЭС» на 2021-2023 годы. В этой связи ФАС России установлены требования ПАО «ФСК ЕЭС» до 2022 года, «СО ЕЭС» - до 2023 года.	
2.3 Направление (блок мероприятий) Защита интересов потребителей					
Индикатор направления (блока мероприятий) Повышение доступности инфраструктуры системы газоснабжения для потребителей					
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России В.Г.Королев					
Мероприятие 2.14.1 Проведение мониторинга практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения Ответственный исполнитель: Е.В.Цышевская	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	29.03.21	Доклад о результатах анализа практики подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также информация по совершенствованию правового регулирования подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения	

				направлен ФАС России в Правительство Российской Федерации письмом от 29.03.2021 № МШ/23732-ПР/21.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Рассмотрение в досудебном порядке споров и разногласий Ответственный исполнитель: статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский					
Мероприятие 2.15.1 Проведение анализа нарушений со стороны региональных тарифных регуляторов, выявленных в ходе рассмотрения досудебных споров и разногласий Ответственный исполнитель: А.С.Воронин	Доложено руководству ФАС России	4 кв.	4 кв.	ФАС России в 2021 году рассмотрено досудебных споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен), по следующим сферам: 6 в сфере газоснабжения; 46 в сфере электроэнергетики; 44 в сфере теплоснабжения; 35 в сфере водоснабжения и водоотведения. По итогам рассмотрения споров и разногласий анализ практики правоприменения и мониторинга нарушений со стороны региональных тарифных регуляторов отражен в проекте комплексных разъяснений по применению законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), которые подготовлены к рассмотрению и утверждению Президиумом	

				ФАС России. Кроме того, подготовлены Методические рекомендации для сотрудников территориальных органов ФАС России, являющихся членами коллегиальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.	
Цель 3 Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, заместитель руководителя ФАС России П.В.Иванов					
Целевой показатель 3.1 Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками, (%) Ответственный исполнитель: О.В.Горбачева		22,5		Сведения за 2021 год будут представлены в I полугодии 2022 года после представления Минфином России сводного аналитического отчета по итогам мониторинга закупок для государственных и муниципальных нужд (до 30 мая).	
Целевой показатель 3.2 Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (%) Ответственный исполнитель: О.В.Горбачева		19,0		Сведения за 2021 год будут представлены в I полугодии 2022 года после представления Минфином России сводного аналитического отчета по итогам мониторинга закупок для государственных и муниципальных нужд (до 30 мая).	

Цель 4 Повышение эффективности исполнения и размещения государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, заместители руководителя ФАС России П.В.Иванов, Д.В.Фесюк					
Целевой показатель 4.1 Отношение количества закупок в сфере государственного оборонного заказа, осуществленных с нарушениями (из общего количества проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа), к общему количеству проверенных закупок в сфере государственного оборонного заказа, (%) Ответственный исполнитель: О.В.Горбачева		28,5	28,5		
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование нормативной базы для эффективной реализации ФАС России функций контроля и надзора в ходе исполнения ГОЗ Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Д.В. Фесюк					
Мероприятие 4.4.2 Подготовка ежегодного Доклада об оценке эффективности применения законодательства в сфере ГОЗ и подготовке предложений по его совершенствованию для целей своевременного выявления проблем в применении законодательства и выработки инструментов их устранения Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	Доклад представлен в коллегия ВПК	1 кв.	31.03.21	В рамках исполнения данного мероприятия ФАС России письмом от 31.03.2021 № ДФ/24683-ДСП-ПР/21 направлен доклад в коллегия Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.	
Мероприятие 4.4.8 Подготовка доклада по вопросу возможности списания головным исполнителем (исполнителем) с отдельного счета, открытого в целях исполнения государственного контракта, денежных средств на оплату продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимых для выполнения головным исполнителем (исполнителем) иных государственных контрактов по государственному оборонному заказу Ответственный исполнитель: Д.В.Стуканов	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	31.03.21	В рамках исполнения данного мероприятия ФАС России письмом от 31.03.2021 № ДФ/24683-ДСП-ПР/21 направлен доклад в коллегия Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.	

Индикатор направления (блока мероприятий) Осуществление контроля и надзора в ходе исполнения ГОЗ Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Д.В. Фесюк					
Целевой показатель 4.2 Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений законодательства в сфере ГОЗ, % Ответственные исполнители: А.А. Грешнев, И.А.Королева, Р.М.Шихалиев,		85,3	91,3	Фактическое значение показателя в 2021 году превысило плановое значение на 5,8%, что свидетельствует об эффективном осуществлении контроля и надзора в ходе исполнения ГОЗ.	
Целевой показатель 4.3 Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных постановлений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев, И.А.Королева, Р.М.Шихалиев		75	86,6	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 11,6%, что свидетельствует об эффективной работе ФАС России в части контроля за исполнением постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа.	
Целевой показатель 4.4 Отношение количества полностью отмененных судом постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд постановлений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев, И.А.Королева, Р.М.Шихалиев		15	11,5	Фактическое значение показателя превысило плановое значение на 3,5%, что свидетельствует об эффективном осуществлении контроля в сфере ГОЗ.	

Целевой показатель 4.5 Доля исполненных в полном объеме представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по делам об административных правонарушениях за нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа в общем числе выданных представлений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев, И.А.Королева, Р.М.Шихалиев		75	86,05	Достигнут прирост фактического значения показателя на 11,05% по сравнению с запланированным на 2021 год, что свидетельствует об эффективном осуществлении контроля в сфере ГОЗ.	
Целевой показатель 4.6 Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства в сфере государственного оборонного заказа и законодательства в сфере государственного оборонного заказа к количеству обжалованных в суд решений, (%) Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев, И.А.Королева, Р.М.Шихалиев		15	0	В 2021 году решения о нарушении антимонопольного законодательства в сфере ГОЗ не отменялись, что является положительным фактором в данном направлении деятельности.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Выявление фактов необоснованного завышения цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России Д.В. Фесюк					
Мероприятие 4.5.1 Мониторинг сведений о размещении и исполнении заданий ГОЗ (сбор и обработка сведений по формам отчетов государственных заказчиков и организаций ОПК) Ответственный исполнитель: Р.М.Шихалиев	Доклад представлен в коллегию ВПК	1-4 кв.	1-4 кв.	Доклад о заключении государственных контрактов по ГОЗ за 2020 год направлен в коллегию ВПК письмом ФАС России от 01.02.2021 № 29/482сс; Доклад о результатах анализа исполнения заданий по ГОЗ организациями оборонно-промышленного комплекса за 2020 год направлен в коллегию ВПК письмом ФАС России от 11.02.2021 № 29/902 сс;	

				Доклад о заключении государственных контрактов по ГОЗ на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 гг. направлен в коллегию ВПК письмом ФАС России от 16.06.2021 № 29/1971с; Доклад о результатах анализа хода исполнения в 2021 году заданий ГОЗ на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 гг. организациями – исполнителями заданий направлен в коллегию ВПК: за I квартал 2021 года – письмом ФАС России от 25.06.2021 № 29/2083сс; за II квартал 2021 года - письмом ФАС России от 03.08.2021 № 29/2428сс; за III квартал 2021 года - письмом ФАС России от 29.10.2021 № 29/3085сс. Доклад Президенту Российской Федерации об организации контроля за соблюдением организациями, выполняющими ГОЗ отдельного учета и предоставления ими полных и достоверных отчетов направлен: за IV квартал 2020 года - письмом ФАС России от 12.02.2021 № МШ/10032-	
--	--	--	--	--	--

				ДСП-ПР/21; за I квартал 2021 года - письмом ФАС России от 14.05.2021 № МШ/38616- ДСП-ПР/21; за I полугодие 2021 года - письмом ФАС России от 17.08.2021 № МШ/68762- ПР/21; за 9 месяцев 2021 года - письмом ФАС России от 29.11.2021 № МШ/101223- ДСП-ПР/21. Необходимо внесение изменений в План деятельности в части формулировки мероприятия: «Сбор и анализ информации о размещении и исполнении заданий ГОЗ о результатах контроля за соблюдением законодательства в сфере ГОЗ, а также подготовка и направление соответствующих докладов и информационных материалов».	
Мероприятие 4.5.2 Мониторинг правоприменительной практики постановления Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	Доклад представлен в коллегию ВПК	1-4 кв.	1-4 кв.	Доклад о результатах проведения мониторинга направлен в коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации в составе ежегодного доклада об оценке эффективности применения законодательства в сфере	

Ответственные исполнители: Д.В. Стуканов, А.А. Грешнев				государственного оборонного заказа (письма ФАС России от 24.03.2021 № ДФ/22639-ПР/21, от 17.06.2021 № ПИ/49871-ПР/21, от 22.09.2021 № ПИ/80313-ПР/21, от 24.12.2021 № ДФ/111041-ПР/21).	
Цель 5 Повышение эффективности проведения торгов Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, заместитель руководителя ФАС России Г.Г.Магазинов					
Показатель 5.1 Количество видов торгов, информация о которых размещается на сайте www.torgi.gov.ru, (единиц) Ответственный исполнитель: О.С.Корнеев		25	25		
Цель 6 Оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Целевой показатель 6.1 Доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова		90	92,9	Фактическое значение превысило плановое значение на 2,9%, что свидетельствует о развитии контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Совершенствование механизма контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 6.1.2 Анализ практики применения законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях и подготовка согласованных предложений по внесению в него изменений Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	1 кв.	02.03.21	Анализ практики применения законодательства Российской Федерации в рыбодобывающей отрасли направлен в Администрацию Президента Российской	

				Федерации письмом ФАС России от 02.03.2021 № ВК/15071-ДСП-ПР/21. 09.03.2021 принят разработанный ФАС России Федеральный закон от № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 40-ФЗ), которым предусмотрено: совершенствование порядка осуществления иностранных инвестиций в отдельные хозяйственные общества, для которых деятельность, имеющая стратегическое значение (водоснабжение и водоотведение, деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний), не является основной; частичное изменение существующего порядка согласования сделок иностранных инвесторов в отношении таких хозяйственных обществ.	
--	--	--	--	---	--

				В 2021 году обеспечено принятие: Федерального закона от 16.02.2022 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» в части развития специальных административных районов и деофшоризации российской экономики; Федерального закона от 02.07.2021 № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государств»; Также обеспечено внесение в Правительство Российской Федерации	
--	--	--	--	---	--

				проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (в части отнесения рыболовства к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»).	
Индикатор направления (блока мероприятий) Приведение нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации об иностранных инвестициях Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 6.2.1 Внесение изменений в подзаконные акты в сфере осуществления иностранных инвестиций в Российской Федерации Ответственный исполнитель: О.В.Мильчакова	В Правительство Российской Федерации внесен проект (проекты) постановлений и (или) утвержден приказ ФАС России	1 кв.	09.07.21	В 2021 году проделана следующая работа: 1. Обеспечено принятие постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1585 «О внесении изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими	

				стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»; 2. обеспечена регистрация в Минюсте России (от 29.11.2021 № 66040) и принятие приказа ФАС России от 04.10.2021 № 1067/21 «Об утверждении регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и ходатайств о согласовании установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».	
Цель 7 Развитие международной интеграции Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, заместители руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова, А.Г.Цыганов					
Целевой показатель 7.1 Количество международных документов о сотрудничестве в области конкуренции (соглашения, договоры, меморандумы и др.), (единиц) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова		60	72	Прирост количества международных документов составил 20%, что способствует развитию международной интеграции.	

Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие интеграционного сотрудничества в области защиты конкуренции на пространстве СНГ, в т.ч. в рамках реализации Договора о проведении согласованной антимонопольной политики от 25.01.2000, обеспечение деятельности Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП)
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов

Мероприятие 7.1.1 Принятие протоколов Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты протоколы	4 кв.	23.04.21	В связи с введением в государствах-участниках СНГ ограничительных мер, направленных на недопущение распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, 23.04.2021 в режиме ВКС состоялось 52-е заседание МСАП, по результатам которого принят протокол.	
Мероприятие 7.1.2 Принятие протоколов в рамках заседаний Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты протоколы	4 кв.	22.04.21	В связи с введением в государствах-участниках СНГ ограничительных мер, направленных на недопущение распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, 22.04.2021 в режиме ВКС состоялось заседания Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП, по результатам которого принят протокол.	

Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов

Мероприятие 7.2.1 Принятие участия в работе Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также Глобальном форуме по конкуренции ОЭСР Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые документы	4 кв.	4 кв.	В 2021 году представители ФАС России участие в работе Комитета по конкуренции ОЭСР и его рабочих групп, а также иных мероприятиях по вопросам конкурентной политики, проводимых на площадке ОЭСР, в том числе: 23-24 февраля - Международный семинар по методологиям измерения рыночной конкуренции и День конкуренции ОЭСР; 7-11 июня, 1-6 декабря - заседание Комитета по конкуренции ОЭСР; 7 июня, 29 ноября - заседания Рабочей группы № 2 по конкуренции и регулированию Комитета по конкуренции ОЭСР; 8 июня, 29 ноября - заседания Рабочей группы № 3 по сотрудничеству и правоприменению Комитета по конкуренции ОЭСР; 6-8 декабря - Глобальный форум по конкуренции ОЭСР.	
Мероприятие 7.2.2 Принятие участия в работе NER OECD (Сеть экономических регуляторов при ОЭСР) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Принято участие	4 кв.	4 кв.	В 2021 году представители ФАС России приняли участие в работе NER OECD (Сеть экономических регуляторов при ОЭСР), в том числе следующих мероприятиях:	

				20 января - вебинар NER на тему «Экономические регуляторы: год спустя с начала кризиса, связанного с COVID»; в феврале - Исследование NER OECD на тему «Распределение ресурсов регуляторов» (заполнен, разработанный NER вопросник); 13-15 апреля - 16-е заседание NER OECD; 18-19 ноября - 17 заседание NER OECD.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие взаимодействия в сфере конкурентной политики со странами БРИКС Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.3.1 Проведение встречи руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	27.05.21	Встреча руководителей конкурентных ведомств стран БРИКС состоялась 27 мая 2021 года в режиме видеоконференцсвязи.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERRA Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.4.1 Принятие участия в ежегодном Общем собрании, заседаниях профильных комитетов и рабочих групп, конференциях по инвестициям и регулированию энергетики, практических семинарах Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.	4 кв.	В 2021 году представители ФАС России принимали участие в работе региональной ассоциации регуляторов энергетики ERRA, в том числе в следующих мероприятиях, прошедших в ВКС: 3 марта - региональный семинар для евразийских членов ЭРРА; 11 мая - вебинар на тему: «Регулирование поставок и	

				терминалов сжиженного природного газа»); 19 мая - заседание Председателей ЭРРА; 9 июня - Общее собрание ЭРРА; 21 сентября - Региональный семинар для евразийских членов ЭРРА; 26 ноября - заседание Председателей ЭРРА.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Продвижение экономических интересов Российской Федерации в рамках ЮНКТАД Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.5.1 Участие в деятельности, созданной на базе ЮНКТАД дискуссионной группы по международному сотрудничеству, для создания глобальных механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций, в том числе международными картелями, и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	4 кв.	В 2021 году Рабочая группа ЮНКТАД по трансграничным картелям начала свою детальность. Представили ФАС России вошли в ее состав и принимают активное участие в ее работе. Результаты деятельности Рабочей группы были рассмотрены на 19-ом заседании Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ), проходившем 7-9 июля 2021 года. По результатам данного заседания приняты решения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям	

				для освещения передовой практики, содействия обмену информацией, консультациям и международному сотрудничеству, обсуждения инструментов и процедур в целях дальнейшего изучения и более глубокого понимания условий, принципов и международных стандартов расследований трансграничных картелей и представления на 20-ой сессии МГЭ в 2022 году доклада о проделанной работе. 23 ноября 2021 года в рамках Ad Hoc встрече МГЭ ФАС России выступила с инициативой подготовки первого проекта документа ООН по международному сотрудничеству при расследованию трансграничных картелей. По итогам данной встречи ФАС России в Секретариат ЮНКТАД направлен проект текста документа.	
Мероприятие 7.5.2 Участие в деятельности Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ) Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые документы	4 кв.	23.11.21	ФАС России приняла участие в 19-ом заседании Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции	

				ЮНКТАД (МГЭ), а также в Ad Hoc встрече МГЭ, прошедшем 23.11.2021.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Развитие интеграционного сотрудничества в сфере конкурентной политики в рамках реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, взаимодействие с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.6.1 Проведение совещаний руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования Ответственный исполнитель: Л.Е.Давыдова	Приняты итоговые протоколы	4 кв.	4 кв.	В 2021 году прошло 4 совещания (25 марта, 16 сентября, 8 октября и 23 декабря 2021 года) руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, в которых принял участие руководитель ФАС России М.А. Шаскольский и ответственные сотрудники ФАС России.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Продвижение на международном уровне инициативы ФАС России по принятию международной конвенции «О борьбе с картелями» Ответственные исполнители: заместитель руководителя Н.Ф.Галимханова, А.Г.Цыганов					
Мероприятие 7.7.1 Проведение встреч с представителями заинтересованных государств на международном уровне с целью продвижения принятия международной конвенции «О борьбе с картелями» Ответственные исполнители: Г.Г.Радионов, Л.Е.Давыдова	Проведены международные встречи	4 кв.	4 кв.	В целях продвижения инициативы по принятию международной конвенции «О борьбе с картелями» данный вопрос вносился ФАС России в повестку встреч руководителей антимонопольных органов государств-членов СНГ и ЕАЭС (заседание МСАП 23 апреля 2021 года, совещания	

				руководителей антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии ЕЭК, курирующего вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования 25 марта, 16 сентября, 8 октября и 23 декабря 2021 года), обсуждался с партнерами по БРИКС в рамках встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС (27 мая 2021 года), 7-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС (16-17 ноября 2021 года), многочисленных мероприятий МКС (заседания Координационного комитета МКС, сопредседателей Рабочей группы МКС по картелям). Кроме того, по инициативе ФАС России в октябре 2020 года в соответствии с Резолюцией 8-й Конференции ООН по конкуренции создана Рабочая группа ЮНКТАД по трансграничным картелям. ЮНКТАД является площадкой, на которой планируется реализовать инициативу по принятию	
--	--	--	--	--	--

				международной конвенции «О борьбе с картелями». В течение 2021 года ФАС России принимала активное участие в деятельности Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям.	
Цель 8 Совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместители руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова, П.В.Иванов, А.Б.Кашеваров, В.Г.Королев, Г.Г.Магазинов, К.М.Таукенова					
Индикатор направления (блока мероприятий) Реализация мер, направленных на повышение открытости, качества и гражданского контроля функций государственного управления, формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и антимонопольных органов Ответственные исполнители: Руководитель ФАС России М.А.Шаскольский, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России С.А.Пузыревский, заместители руководителя ФАС России Н.Ф.Галимханова, П.В.Иванов, А.Б.Кашеваров, В.Г.Королев, Г.Г.Магазинов					
Целевой показатель 8.1 Доля исполненных ключевых событий от общего количества запланированных, в рамках совершенствования взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества, (%) Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко		100	92,3	Фактическое значение целевого показателя составило 92,3% в связи с окончанием срока Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р (далее – План), завершением реализации его в 2020 году и отсутствием изменений в План, необходимость в представлении доклада в Правительство Российской Федерации об анализе практики государственного	

				контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе отсутствовала (пункт 20 Плана).	
Мероприятие 8.1.1 Формирование лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер («белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик) Ответственный исполнитель: А.Н.Панютищев	Подготовлены «белые и черные книги», проведено их обсуждение и размещение на официальной сайте ФАС России, направлены письма в адрес глав субъектов Российской Федерации	3 кв.	3 кв.	Сформированы «белая и черная книги» за 2020 год проконкурентных и антиконкурентных региональных практик с участием общественных организаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти, АНО АСИ, которые размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Главная страница» / «Открытое ведомство» / «Белая и черные книги» (https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chnaya-knigi.html). Кроме того, в адрес глав всех субъектов Российской Федерации направлены 85 информационные письма по «белой и черной книгам». Обеспечена обратная связь с регионами.	

Мероприятие 8.1.2 Проведение анализа практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в ходе взаимодействия государства и бизнеса, при реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко	В Правительство Российской Федерации представлен доклад	4 кв.		В связи с окончанием срока Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р (далее – План), завершением реализации его в 2020 году и отсутствием изменений в План, необходимость в представлении доклада в Правительство Российской Федерации об анализе практики государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в Приволжском федеральном округе отсутствовала (пункт 20 Плана).	Необходима корректировка Плана деятельности в части завершения срока исполнения данного мероприятия в 2020 году.
Мероприятие 8.1.3 Проведение публичного обсуждения плана-графика по реализации документов стратегического планирования ФАС России на период до 2024 года и обеспечение экспертного сопровождения хода исполнения и результатов предусмотренных мероприятий в рамках деятельности Совета по конкуренции при ФАС России Ответственные исполнители: А.Н.Панютищев	Проведено заседание Общественного совета при ФАС России	4 кв.	26.04.21	26.04.2021 в ходе заочного заседания члены Общественного совета при ФАС России одобрили проект Итогового доклада к расширенному заседанию Коллегии ФАС России, включая информацию о реализации в 2020 году Плана деятельности ФАС России на период 2019-2024	

				годы, в том числе отчета о реализации Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2020 год и Публичную декларацию целей и задач ФАС России на 2021 год (протокол от 26.04.21 № 4).	
Мероприятие 8.1.4 Проведение совместных мероприятий между ФАС России и Российским союзом промышленников и предпринимателей Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	В 2021 году в рамках деятельности Общественного совета при ФАС России, членами которого являются представители РСПП, проведено 10 заседаний. Кроме того, 08.12.2021 проведена 2-Всероссийская научно-практическая конференция общественных советов ФАС России и ее территориальных органов.	
Мероприятие 8.1.5 Проведение совместных мероприятий с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	В 2021 году в рамках деятельности Общественного совета при ФАС России, членами которого являются представители ТПП, проведено 10 заседаний.	
Мероприятие 8.1.6 Проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Ответственный исполнитель: А.В.Тесленко	Проведены совместные мероприятия, подписаны протоколы	4 кв.	4 кв.	В 2021 году в рамках деятельности Общественного совета при ФАС России, членами которого являются представители «ОПОРА РОССИИ», проведено 10 заседаний. 05.07.2021 состоялась встреча руководителя ФАС России М.А. Шаскольского и «ОПОРА РОССИИ», на	

				которой рассмотрены следующие вопросы: - развитие конкуренции в сфере туризма; - правила недискриминационного доступа к онлайн-посредникам (онлайн-платформам и агрегаторам); - тарифное регулирование; - отраслевые программы развития конкуренции; - защита интеллектуальной собственности; - противодействие монополизации рынков; - рост цен на материалы (металл, строительные материалы, в том числе ДСП, ЛДСП).	
Мероприятие 8.1.7 Проведение совместных мероприятий с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» Ответственный исполнитель: М.И.Матяшевская	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	На постоянной основе осуществляется рассмотрение нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, на заседании рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере конкуренции (сопредседатели Рабочей группы – президент «ТехноНИКОЛЬ» Сергей Анатольевич Колесников, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Сергей Анатольевич Пузыревский).	

				Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» участвовала в подготовке Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2021 год, в том числе путем направления материалов в Доклад и участия в заседании Методического совета ФАС России по обсуждению проекта Доклада.	
Мероприятие 8.1.8 Создание совместных рабочих групп с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Ответственный исполнитель: М.И.Матяшевская	Созданы совестные рабочие группы	4 кв.	4 кв.	ФАС России взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титовым, в том числе в рамках законопроектов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий)».	

Мероприятие 8.1.9 Проведение совместных мероприятий с Общероссийским народным фронтом Ответственные исполнители: О.В.Горбачева, А.В.Тесленко	Проведены совместные мероприятия	4 кв.	4 кв.	23.12.2021 ФАС России приняла участие в итоговом заседании Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы Общероссийской общественной организации «Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», проходившем в Общероссийском Народном Фронте, в рамках которого прошло обсуждение рисков реализации положений Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2022 года, а также наиболее острые вопросы применения положений указанного Федерального закона.	
Мероприятие 8.1.10 Обеспечение участия в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности Ответственные исполнители: Д.А.Васильев, А.И.Вяслева, Е.А.Заева, А.Г.Матюхин, Е.В.Цышевская	Подписаны протоколы заседаний Правления ФАС России	4 кв.	4 кв.	В связи мерами, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекцией COVID-19 заседания Правления ФАС России проводилась в заочной форме. При этом материалы к заседаниям направлялись представителю потребителей. Директор ассоциации «Сообщество	

				потребителей энергии» В.Н.Киселев регулярно принимает участие в заседаниях Правления ФАС России по вопросам установления тарифов в сфере электроэнергетики.	
Мероприятие 8.1.11 Проведение оценки результатов деятельности ФАС России Общественным советом Ответственный исполнитель: А.Н.Панютищев	Проведено заседание Общественного совета при ФАС России	1 кв.	26.04.21	26.04.2021 в ходе заочного заседания члены Общественного совета при ФАС России одобрили проект Итогового доклада к расширенному заседанию Коллегии ФАС России, включая информацию о реализации в 2020 году Плана деятельности ФАС России на период 2019-2024 годы, в том числе отчета о реализации Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2020 год и Публичную декларацию целей и задач ФАС России на 2021 год (протокол от 26.04.21 № 4).	
Мероприятие 8.1.12 Работа в рамках профильных технических комитетов по стандартизации при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии Ответственные исполнители: Л.В.Вовкивская, М.С.Бабинова, Д.А.Васильев, Е.А.Заева, О.С.Корнеев, А.Г.Матюхин, Е.В.Цышевская	Представлены предложения в Росстандарт	4 кв.	4 кв.	1. В 2021 году рассмотрено заявление по вопросу соблюдения антимонопольного законодательства при принятии Росстандартом приказа от 22.11.2013 № 1920-ст о введении в действие ГОСТ 32219-2013 Международный стандарт Российской Федерации	

				«Молоко и молочные продукты. Иммунологические методы определения наличия антибиотиков». В целях установления влияния указанных в ГОСТе ссылок на конкретные тест-системы конкретных производителей на выбор используемых тест-систем организациями, осуществляющими проведение исследований на содержание антибиотиков в молоке и в молочной продукции, ФАС России направлены запросы информации в адрес указанных организаций. По результатам анализа полученной информации установлено следующее. Согласно пункту 98 ТР ТС 033/2013 методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах согласно перечню стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента, а также	
--	--	--	--	--	--

				осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.05.2014 № 80 утвержден Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 033/2013 (далее — Перечень). На практике аккредитованные исследовательские лаборатории при проведении анализа молока и молочной продукции на наличие антибиотиков используют различные методики, перечисленные в Перечне. Исходя из информации, представленной на запрос ФАС России, при определении в молоке и молочной продукции содержания антибиотиков иммуноферментным методом исследовательские лаборатории применяют средства измерения, вспомогательное оборудование, реактивы и	
--	--	--	--	--	--

				материалы, которые соответствуют по своим характеристикам требованиям, указанным в ГОСТе. Для получения достоверных результатов исследовательские лаборатории используют тест-системы различных производителей, в том числе не поименованные в ГОСТе и соответствующие его требованиям. Таким образом, организации, осуществляющие проведение исследований на содержание антибиотиков в молоке и молочной продукции иммуноферментным методом, не испытывают каких-либо препятствий при выборе и использовании тест-систем для определения антибиотиков. В связи с вышеуказанным сноска в ГОСТе с указанием тест-систем конкретных производителей являются рекомендованными к применению, соответственно не обязательными. По результатам проведенного анализа ФАС России пришло к выводам об отсутствии в действиях	
--	--	--	--	--	--

				Россельхознадзора признаков нарушения антимонопольного законодательства. 2. ФАС России является членом технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство», в рамках которого рассмотрены предложения по разработке проектов стандартов, о чем сообщено в Комитет письмом ФАС России от 05.08.2021 № ГМ/65424/21.	
Индикатор направления (блока мероприятий) Обеспечение прозрачности деятельности антимонопольных органов, создание системы ключевой информации, собираемой для нужд государственного управления, в сети «Интернет», включая существенное расширение объема открытых данных, предоставляемых в свободное пользование гражданам, обществу и бизнесу Ответственный исполнитель: заместитель руководителя ФАС России К.М.Таукенова					
Целевой показатель 8.2 Обеспечение ежегодного прироста совокупного количества пользователей интернет-сервисов ФАС России в социальных медиа (подписчики, постоянные читатели) - не менее 10% в год Ответственный исполнитель: Ж.В.Караганова		303 600	263 529	В части недостижения планового значения показателя ФАС России сообщает. По социальным сетям ВКонтакте, Facebook, Instagram, YouTube, Одноклассники, Twitter и мессенджеру Telegram наблюдается прирост на 4,2% подписчиков. При этом рост подписчиков в 2021 году без учета Twitter и Telegram в аккаунтах ФАС России в социальных сетях составил 20,87%. По мнению ФАС России, причины оттока подписчиков –	Необходима корректировка наименования данного показателя Плана деятельности в части показателя (снижение процента прироста с 10% до 3% в год), и его ряда с 2022 по 2024 годы

				недостаточная популярность социальной сети «Twitter» в России (по данным Brand Analytics), а также автоматическое удаление пользователей-ботов.	
Целевой показатель 8.3 Обеспечение ежегодного прироста количества размещаемого видео контента для доступности и понятности восприятия информации о деятельности ФАС России (не менее 5%) Ответственный исполнитель: Ж.В.Караганова		550	152	Снижение объема видеоконтента связано с изменением информационной политики ФАС России и переходом от количественных показателей к качественным. Несмотря на снижение объема контента, охват аудитории многократно возрос. Так, самый популярный ролик в Telegram-канале ведомства в 2021 году набрал 14,6 тысяч просмотров.	В связи с изменением информационной политики ФАС России необходима корректировка в части исключения данного показателя и его замена на новый показатель «Обеспечение ежегодного увеличения количества подписчиков Telegram-канала ФАС России не менее 3% в год».
Мероприятие 8.2.1 Проведение конкурсов для СМИ, учащихся, пресс-секретарей и др. Ответственный исполнитель: Ж.В.Караганова	Мероприятия проведены	4 кв.	4 кв.	В 2021 году ФАС России проведены следующие мероприятия: 1. в период с 20.02.2021 по 12.05.2021 проведен конкурс для студентов и магистрантов «Точка роста». На конкурс поступило более 1400 заявок от студентов и магистрантов из 55 регионов Российской Федерации; 2. в период с 5 по 7 августа в г. Барнаул проведен обучающий семинар по организации взаимодействия со СМИ для ответственных сотрудников	

				ТО ФАС России Сибирского федерального округа; 3. в период с 30.09.2020 по 30.09.2021 проведен конкурс для сотрудников СМИ «Открытый взгляд на конкуренцию», в котором приняли участие представители федеральных и региональных средств массовой информации из 26 регионов Российской Федерации. 9 декабря в г. Москве состоялась церемония награждения победителей; 4. 29.10.2021 в рамках подведения итогов конкурса «Лидеры ФАС» для финалистов проведен обучающий тренинг по даче интервью, проведению брифингов и пресс-конференций; 5. в течение ноября 2021 года проведен творческий конкурс между пресс-секретарями ТО ФАС России на лучшее ведение сайта ТО. Итоги подведены 3 декабря, победители конкурса премированы; 6. 17 декабря в Международном детском центре «Артек» (Республика Крым) проведена соревновательная	
--	--	--	--	---	--

				интеллектуальная игра для школьников «Антимонопольный квиз».	
--	--	--	--	---	--

Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России в 2021 году

1. Реализация мер, направленных на обеспечение стабильной ситуации на социально значимых товарных рынках, в том числе в целях преодоления последствий новой коронавирусной инфекции

1.1. Рынки лекарственных средств

Принятие мер, направленных на обеспечение стабильности рынков лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по результатам обязательной перерегистрации в 2019-2020 гг. всех зарегистрированных с 2010 года цен.

В 2021 году ФАС России завершена обязательная перерегистрация всех зарегистрированных цен на лекарственные препараты. ФАС России - пересмотрено 13 912 цен, из которых снижено 7 180 цен в среднем на 30 %, максимальный размер снижения в рублях с одной потребительской упаковки референтного лекарственного препарата составил 83 182,62 руб.

У всех владельцев регистрационных удостоверений лекарственных препаратов, на которые были снижены зарегистрированные цены, ФАС России осуществлен сбор информации об объемах и ценах их реализации на территории Российской Федерации в 2019-2020 гг., а также о планируемых объемах их реализации в 2021-2022 гг.

В случаях, когда производители лекарственных препаратов не планировали реализацию таких лекарственных препаратов в Российской Федерации в 2021-2022 годах или планировали снизить объемы их реализации на 10 % и более, ФАС России, в том числе с привлечением Минздрава России и Росздравнадзора, проанализированы риски дефицита таких лекарственных препаратов и приняты меры по предотвращению этих рисков, а также дополнительно запрошена и проанализирована информация на предмет соблюдения фармпроизводителями антимонопольного законодательства. Так проанализированы лекарственные препараты в рамках 103 международных непатентованных наименований.

Осуществлен расчёт экономии от сниженных по результатам обязательной перерегистрации цен, которая составила не менее 40 млрд рублей в год.

В ходе проведения сравнительного анализа цен на лекарственные препараты в отношении 10 торговых наименований ФАС России выявлены признаки их реализации в 2019-2020 годах по ценам, превышающим зарегистрированные, в связи с чем приняты меры, направленные на пресечение нарушений требований законодательства.

Результат:

профилактированы риски дефицита лекарственных препаратов, связанные со снижением зарегистрированных на них цен в ходе обязательной перерегистрации при значительных изменениях экономических условий;

установлен экономический эффект проведенной обязательной перерегистрации в всех зарегистрированных цен на лекарственные препараты. Ежегодная экономия для Российской Федерации в результате снижения цен составит не менее 40 млрд. рублей, включая как государственные закупки, так и личные средства граждан;

по результатам выявленных ФАС России признаков реализации лекарственных препаратов в 2019-2020 годах по ценам, превышающим зарегистрированные, Росздравнадзором объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Снижение цен на дорогостоящие лекарственные препараты

Повышена доступность лекарственных препаратов для детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями.

По приглашению Фонда «Круг добра» (далее – Фонд) ФАС России приняла в 2021 году участие в более 50 переговорах с фармацевтическими производителями по вопросу о поставках незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, закупаемых Фондом.

В ходе подготовки к переговорам ФАС России проанализирована информация из открытых зарубежных источников об инновационных дорогостоящих лекарственных препаратах, отнесенных к 26 международным непатентованным наименованиям по вопросам ценообразования на них, условиям поставок.

В результате проведения переговоров удалось снизить цены на лекарственные препараты, отнесенные к 10 международным непатентованным наименованиям, в среднем на 24 % относительно первоначально предложенных фармацевтическими компаниями. Максимальное снижение в рублях составило 16 000 000 руб. со стоимости одной упаковки. Ожидаемое среднее снижение цен по итогам переговоров на остальные лекарственные препараты составляет 30 %, что позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Создание условий для использования патентных прав для обеспечения охраны жизни и здоровья граждан

Федеральным законом от 30.04.2021 № 107-ФЗ внесены изменения в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации, которыми установлено право Правительства Российской Федерации в случае крайней необходимости, связанной с охраной жизни и здоровья граждан, принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя.

В связи с отказом иностранного производителя запатентованного лекарственного препарата «Веклури» (МНН «Ремдесивир»), не имеющего аналогов при лечении тяжелых форм новой коронавирусной инфекции, поставлять препарат на территорию Российской Федерации с 1 января 2021 года могла возникнуть угроза национальной безопасности в части

обеспечения лекарственным препаратом граждан, находящихся на искусственной вентиляции легких.

ФАС России при поддержке Правительства Российской Федерации были предприняты беспрецедентные для российской правовой системы меры по применению международных правовых механизмов ограничения патентных прав, предусмотренных положениями Всемирной торговой организации и имплементированных в гражданское право Российской Федерации (статья 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации). В результате проведенной ФАС России работы распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3718-р отечественному фармпроизводителю было предоставлено право в течение 1 года использовать соответствующие патенты без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения лекарственными препаратами с МНН «Ремдесивир» (применен механизм принудительного лицензирования при соблюдении всех правил и процедур). При этом цена воспроизведенного лекарственного препарата в сравнении с ценой патентообладателя была снижена в 4 раза.

В связи с обжалованием компаниями «Гилеад Фармассет ЛЛС» и «Гилеад Сайэнсиз, ИНК.» принятого Правительством Российской Федерации решения об ограничении их патентных прав ФАС России в 2021 году проведена дополнительная работа по изучению международного опыта и сбору неопровержимых доказательств в пользу принятого Правительством Российской Федерации решения. При этом ФАС России выступила в качестве представителя интересов Правительства Российской Федерации в Верховном Суде, в результате чего 27.05.2021 судом принято решение об отказе в удовлетворении искового заявления в полном объеме

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2021 № 1767 утверждена предусмотренная дорожной картой «Развитие конкуренции в здравоохранении» и статьей 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации Методика определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядок ее выплаты, что позволит впоследствии в таких случаях как с лекарственным препаратом «Ремдесивир» оперативно определять размер и порядок выплаты компенсации за использование патентов без согласия их владельцев, в том числе в условиях эпидемий и пандемий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3915-р срок использования данного изобретения без согласия патентообладателей продлен до декабря 2022 года.

Предотвращена зависимость Российской Федерации от единственного поставщика товара иностранного производства и монопольных цен. Цена воспроизведенного лекарственного препарата в сравнении с ценой патентообладателя снижена номинально в 4 раза до экономически обоснованного уровня 7 400 руб. за флакон (без НДС). С учетом фактического снижения цены в 5 раз (по итогам продаж в 2021 г. цена

снижена до 5 604 руб. за флакон (без НДС), потенциальная экономия бюджетных средств (в сравнении с монопольной ценой) в 2022 году может составить от 37 до 40 млрд руб.

Реформирование системы установления надбавок к ценам на лекарственные препараты – реализация мер по повышению ассортиментной доступности дешевых лекарственных препаратов и стимулированию их возвращения в ассортимент аптечных организаций, снижение рисков отсутствия в регионах наркотических и психотропных лекарственных препаратов, недопущение завышения надбавок выше экономически обоснованного уровня

В 2021 году ФАС России осуществлялся мониторинг исполнения фармацевтическими компаниями обязанности снижения зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в случаях их снижения в иностранной валюте в референтных странах, превышения цен на воспроизведенные лекарственные препараты над ценами на референтные лекарственные препараты, а также в связи с выходом на рынок второго и последующих воспроизведенных лекарственных препаратов. Так, в 2021 году фармацевтическими компаниями снижена 82 цена, из них 43 цены - по уведомлениям ФАС России в среднем на 30 %.

В 2021 году ФАС России реализовывались меры, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 и позволяющие перерегистрировать предельные отпускные цены производителей на дефицитные лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на экономически обоснованный уровень с их дальнейшим мониторингом и контролем установленного на определенный период предельного размера цен. Всего в текущем году установлено 180 цен, а также 2 цены снижены по результатам пересмотра по истечении года их действия.

В 2020 году ФАС России была разработана и принята новая методика расчета органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (приказ ФАС России от 09.09.2020 № 820/20). Методика предусматривает меры по повышению ассортиментной доступности дешевых лекарственных препаратов и стимулированию их возвращения в ассортимент аптечных организаций, снижение рисков отсутствия в регионах наркотических и психотропных лекарственных препаратов, не допущение завышения надбавок выше экономически обоснованного уровня.

В связи с вступлением этой методики в силу 1 марта 2021 года ФАС России инициирован пересмотр предельных размеров таких надбавок во всех субъектах Российской Федерации. В 2021 году надбавки пересмотрены и согласованы ФАС России в 74 субъектах. В отношении остальных субъектов Российской Федерации их органами исполнительной власти продолжается расчет надбавок по новой методике.

В 2021 году ФАС России разработан и утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 1983 новый механизм контроля, в рамках которого ФАС России будут осуществляться проверки документации организаций оптовой и розничной торговли лекарственными препаратами, на основании которой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации был осуществлен расчет и установлены предельные размеры надбавок.

Помимо вышеупомянутых мер, ФАС России принимались активные меры в рамках рассмотрения жалоб на рост цен на лекарственные препараты, включая меры антимонопольного регулирования. Так, в результате по итогам 2021 года было установлено, что количество жалоб граждан на рост цен на лекарственные препараты в IV квартале снизилось более чем в 6 раз по сравнению с аналогичным периодом 2020 г.

Таким образом, были созданы условия и реализован ряд мер для обеспечения в 2021 году стабильной ситуации на социально значимых товарных рынках и предотвращения угрозы национальной безопасности в условиях пандемии.

1.2. В сфере агропромышленного комплекса

ФАС России обеспечивает исполнение поручений Правительства РФ, направленных на сдерживание роста цен на социально значимые продовольственные товары.

В 2021 году ФАС России проведены следующие мероприятия.

В субъектах РФ организован мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары, а также поступающих жалоб и обращений, связанных с ростом цен на продовольственные товары, обеспечена координация работы территориальных органов по указанному направлению что позволило оперативно выявлять случаи необоснованного повышения цен на продовольственных рынках и применять меры антимонопольного реагирования при выявлении признаков нарушения антимонопольного законодательства. Еженедельное обобщение информации, поступающей от территориальных органов и подготовка аналитических материалов к заседаниям Межведомственной рабочей группы по мониторингу и оперативному реагированию на изменение потребительских цен на социально значимые товары, рабочей группы по Инциденту № 31 «Продовольственная безопасность», оперативным совещаниям в Правительстве Российской Федерации, Минсельхозе России и Минпромторге России.

Осуществлен контроль за исполнением параметров Соглашений о принятии мер по снижению и поддержанию цен на сахар-песок белый российского производства и масло подсолнечное, заключенных Минпромторгом России, Минсельхозом России, ассоциациями производителей указанных товаров и торговыми сетями в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094.

Рассмотрено более 914 обращения граждан и организаций по вопросу цен на продукты.

Выдано 5 предостережений должностным лицам хозяйствующих субъектов о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 25.7 Закона о защите конкуренции в связи с публичными заявлениями о планируемом поведении на товарном рынке в части повышения цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие.

Указанные действия в сочетании с мерами контроля соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий субъектами Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 544 позволили сдержать рост потребительских цен на такие социально значимые продовольственные товары, как сахар белый и масло подсолнечное и не допустить сокращения объема их производства в условиях сдерживания роста цен.

Осуществлен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям и переработчикам сельскохозяйственного сырья, направленных на увеличение предложения сельскохозяйственного сырья на внутреннем рынке, компенсации затрат на производство и реализацию продовольственных товаров по низким ценам в организации розничной торговли, снижения себестоимости производимой продукции. Всего по результатам контрольных мероприятий, проведенных ФАС России в 2021 году в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченным ими органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2021 году было выдано 25 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, 24 из которых исполнены в установленные сроки путем внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты. В связи с неисполнением предупреждения в отношении Правительства Республики Карелия возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Обеспечено участие в процессе совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей проведение государственных товарных и закупочных интервенций, являющихся одним из инструментов, направленных на стабилизацию цен на социально значимые продовольственные товары.

Действия ФАС России в этом направлении способствуют созданию условий для эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства, обеспечению свободы перемещения сельскохозяйственной продукции на территории Российской Федерации и недопущению создания условий для монополизации рынков на региональном уровне, следствие – предотвращение повышения цен на сельскохозяйственную продукцию.

1.3. В сфере розничной торговли продовольственными товарами

Благодаря проводимому ФАС России мониторингу цен на продовольственные товары в торговых сетях, средний совокупный уровень наценки опрашиваемых «федеральных» торговых сетей по товарам «первой цены» снизился на 10,3 % (с 22,2 % до 11,9 %).

В результате проведенной ФАС России в 2021 году работы крупнейшие торговые сети «Магнит», «Дикси», «Пятерочка», «Перекресток», «Карусель», «Чижик», «Бристоль», «Верный» добровольно согласились ограничить максимальный уровень наценок на отдельные социально значимые продовольственные товары, при этом сохранив и даже снизив уровень наценок, установленный ниже этого уровня. В настоящее время прорабатывается вопрос распространения положительных практик ответственного ценообразования и вовлечения в указанную работу других «федеральных», а также «региональных» и «местных» торговых сетей. К инициативе присоединились федеральная торговая сеть «Верный», крупнейшие региональные сети Курской, Астраханской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Ульяновской областей и Республики Адыгея, а в других регионах проводятся совещания на эту тему.

По итогам проведенных проверок в отношении доминирующих торговых сетей возбуждено пять дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также выдано предостережение и 10 предупреждений, в рамках исполнения которых крупнейшими торговыми сетями снижены цены на социально значимые продукты питания в Саратовской, Московской, Курской, Калужской и Челябинской областях, в Республиках Калмыкия и Хакасия (все предупреждения исполнены).

1.4. В сфере ТЭК

Рынок газоснабжения и социальной газификации

Во исполнение Федерального закона от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) Правительством Российской Федерации были приняты постановления от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Постановление № 1547) и от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1549).

Внесенными Постановлением № 1549 изменениями в постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 и от 03.05.2001 № 335 обеспечена возможность граждан получить услугу по подведению газа до границ домовладений без взимания с них средств, а для заявителей, которые заключили договор после 21.04.2021, но не осуществили газификацию своего домовладения, предусмотрена возможность возврата средств по договору о подключении.

Предусмотрена возможность получения комплексной услуги по подключению с мероприятиями по строительству до и внутри границ

земельного участка, стоимость работ по строительству сети газопотребления внутри участка будет рассчитываться исходя из регулируемых стандартизированных тарифных ставок.

Сокращены сроки подключения для заявителей первой категории до 135 дней, а для заявителей, подпадающих под догазификацию, сроки осуществления мероприятий по подключению определяются по программе газификации региона (в зависимости от характера и сложности подключения).

Данные изменения позволят оптимизировать порядок подключения, повысить безопасность использования газоиспользующего оборудования, а также исключить возможные злоупотребления со стороны газораспределительных организаций, что, в свою очередь, приведет к повышению уровня газификации в регионах России.

1.5. В сфере электроэнергетики

Образование территорий с единым уровнем тарифов на передачу электрической энергии, снижение тарифов в субъектах РФ

В качестве одного из способов ухода от тарифной межрегиональной дискриминации в части оказания услуг по передаче электрической энергии ФАС России предложила образование единых энергозон.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации ФАС России реализован комплекс мер, направленных на создание зон единого тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии с целью снижения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъектах Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития. Проведена работа с высшими исполнительными органами государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации по реализации данного механизма, и подготовила основу для запуска «пилота» с 1 июля 2021 года, по результатам которого создано три зоны с единым тарифным регулированием услуг по передаче электрической энергии на территории следующих регионов:

1. Курганской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;
2. Республики Калмыкия и Ростовской области;
3. Республики Алтай и Алтайского края.

ФАС России разработано и принято Правительством Российской Федерации распоряжение от 27.05.2021 № 1384-р, в соответствии с которым созданы правовые основы для пересмотра предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, что позволяет уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 01.07.2021 установить указанные тарифы на едином уровне.

В этой связи ФАС России пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые «прочим» потребителям. Так, с 01.07.2021 снижены тарифы в следующих регионах:

в Республике Алтай - в среднем на 48 %;
 в Курганской области - в среднем на 28 %;
 в Республике Тыва - в среднем на 35 %;
 в Республике Калмыкия - в среднем на 8 %.

Единый уровень тарифов, применяемый в энергозонах, создал единое экономическое пространство, позволил снизить перекрестное субсидирование, а также способствует повышению инвестиционной привлекательности и развитию регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

В дальнейшем количество «пилотов» может увеличиться единое тарифное пространство может сформироваться в рамках федеральных округов, ценовых зон оптового рынка или даже всей страны.

Принятые меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности и развитию субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и решит проблему, связанную с уходом потребителей в соседние субъекты Российской Федерации.

Мониторинг тарифных решений органов исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов РФ

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг тарифных решений органов исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации (далее — органы регулирования).

Так, по результатам указанного мониторинга в 2021 году ФАС России принято 49 приказов об отмене решений органов регулирования по следующим субъектам Российской Федерации:

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Брянская область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ивановская область, Иркутская область, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Кемеровская область, Республика Коми, Республика Крым, Красноярский край, Ленинградская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Новгородская область, Пермский край, Приморский край, Псковская область, Самарская область, Республика Северная Осетия — Алания, Саратовская область, Тамбовская область, Тверская область, Республика Тыва, Республика Хакасия.

Меры по справедливому распределению потребления электроэнергии на льготных условиях

ФАС России разработано принятое Правительством Российской Федерации постановление от 16.12.2021 № 2306, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения, что позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не в целях бытовых нужд.

Реализованная инициатива по введению дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии позволит исключить нецелевое использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды.

В частности, это будет способствовать решению актуальной проблемы распространения майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения.

Внедрение указанного механизма крайне благоприятно скажется на решении проблемы перекрестного субсидирования, которое в том числе возникает вследствие потребления «населением» объемов электрической энергии на небытовые нужды.

Снижение «Дальневосточной надбавки»

ФАС России разработаны ряд правительственных актов, в числе которых: постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2062 и от 16.12.2021 № 2306, а также распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3965-р, предусматривающих совершенствование механизма доведения тарифов на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на территории Дальневосточного федерального округа, что позволило сократить «дальневосточную надбавку» с 38 млрд. руб. до 33 млрд. руб.

Указанные изменения имеют значительный положительный эффект для потребителей оптового рынка электрической энергии (мощности) в ценовых зонах, так как сокращение размера «дальневосточной надбавки» способствует снижению цены на мощность.

1.6. В сфере обращения ТКО

ФАС России в рамках своих полномочий участвует в становлении и развитии новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе с учетом необходимости стабилизации ситуации на социально значимых товарных рынках в условиях преодоления последствий новой коронавирусной инфекции.

Предложения ФАС России учтены в постановлении Правительства РФ от 18.03.2021 № 414, предусматривающим изменения в НПА, регулирующие вопросы в сфере обращения с ТКО, в частности, направлены на обеспечение баланса экономических интересов потребителей и региональных операторов и повышение инвестиционной привлекательности отрасли обращения с ТКО.

Ожидаемыми результатами реализации положений постановления № 414 являются:

- определение экономически справедливой цены на услуги по транспортированию ТКО (которые в предельном тарифе регионального оператора составляют от 60% до 95% НВВ), существенно влияющей на конечный тариф для населения;

- обновление парка техники без резкого роста тарифа путем учета в тарифах расходов на покупку основных средств в лизинг, включая проценты

по договору с учетом ограничений по аналогии с определением расходов на кредит (от ставки ЦБ РФ);

- повышение инвестиционной привлекательности, минимизация рисков «мусорных коллапсов»;

- увеличение количества участников торгов по отбору операторов, осуществляющих транспортирование ТКО, и устранение случаев подготовки региональным оператором невыгодной конкурсной документации (в части условий и цены) в целях привлечения «своего» подрядчика.

ФАС России осуществлен мониторинг информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о принятых тарифных решениях и изменении размера платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

В 2021 году ФАС России осуществлялись контрольные мероприятия в отношении ряда субъектов Российской Федерации (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа, Красноярский край, Чувашская Республика, Амурская, Омская, Вологодская, Владимирская, Новгородская, Саратовская, Свердловская области), по итогам которых зафиксированы нарушения действующего порядка ценообразования в том числе при установлении предельных тарифов в сфере обращения с ТКО.

В адрес органов исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) указанных субъектов Российской Федерации выданы обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений и пересмотре предельных тарифов в сфере обращения с ТКО.

Размер ежемесячного платежа граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО в среднем по Российской Федерации исходя из данных, представленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2022 установлен без прироста по отношению к декабрю 2021 года. Среднегодовой рост платы за услугу по обращению с ТКО в целом по Российской Федерации в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 1,9 %, что ниже уровня инфляции.

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2021 № 2209 предусматривает внесение изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Правила регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 в части энергетической утилизации твердых коммунальных отходов и формирования гибкой системы тарифного регулирования, которая позволяет принимать сбалансированные решения на федеральном и региональном уровне.

Объекты по энергетической утилизации, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии, являются развитием новых, дополнительных, современных и более эффективных источников электроснабжения территорий.

1.7. Рынок металлопроката

В связи с резким ростом цен на металлопрокат (арматура, листовой и фасонный металл, трубы) в IV квартале 2020 года – первой половине 2021 года, а также заявлениями граждан и организаций, ФАС России направлены запросы в адрес электронных торговых площадок, Федеральной службе по финансовому мониторингу, Федеральной налоговой службе, провайдерам интернет-услуг и удостоверяющим центрам, а также проведены внеплановые выездные проверки в отношении ряда хозяйствующих субъектов на предмет контроля за соблюдением требований статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Обеспечено принятие мер антимонопольного реагирования.

По результатам анализа полученной информации и проведенных проверок по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 22/01/11-31/2021 в отношении хозяйствующих субъектов: ООО «Сервисный центр металлопроката», ООО «Управление комплектации и снабжения», ООО «Предприятие Стройтехцентр», АО «Сталепромышленная компания», ООО «А Групп», ООО «Уралметаллстрой», ООО «Металлоторговая компания «КРАСО».

По результатам рассмотрения указанного дела 13.01.2022 ФАС России вынесено решение о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «СПК» и ООО «ПСТЦ», а также ООО «СЦМ», ООО «А Групп», ООО «УМС», ООО «УКС» и ООО МТК «КРАСО», которым вышеуказанные хозяйствующие субъекты признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения при участии в торгах на право заключения договора на поставку металлопроката, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах (в ходе проведения 230 закупочных процедур с общей суммой начальной максимальной цены контракта в размере более 2,6 млрд руб.). Принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания и направления решения по делу № 22/01/11-31/2021 в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки в порядке, предусмотренном статьями 144-145 УПК РФ.

ФАС России также даны поручения Московскому, Санкт-Петербургскому, Свердловскому и Челябинскому УФАС России рассмотреть действия ряда хозяйствующих субъектов на предмет возможного нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

По результатам исполнения данных поручений территориальными органами ФАС России проведены внеплановые выездные проверки, Челябинским УФАС России выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства – возбуждено дело № 074/01/11-3543/2021 по признакам нарушения ООО «ОТС-51», ООО «Стройпром», ООО «Стройресурс», ООО «Стройтехсервис», ООО «Оптторг», ООО

«Инструмент-Трейд» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

1.8. Рынки строительных материалов и металлопродукции

В связи с резким повышением цен на рынках стройматериалов ФАС России проведены антимонопольные расследования и возбуждены дела по признакам установления монопольно высокой цены: на рынке горячекатаного плоского проката в отношении производителей («Северсталь», «ММК», «НЛМК»), на рынке ориентированно-стружечных плит в отношении группы компаний «Кроношпан», на рынке листового стекла в отношении крупнейших производителей (АО «Салаватстекло», группы компаний «Гардиан», ООО «Эй Джи Си Флэт Гласс Клин» и ООО «Пилкингтон Гласс»).

10 февраля 2022 года ФАС России признала ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Северсталь», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

С января 2021 года компании установили и поддерживали монопольно высокие цены на горячекатаный плоский прокат на внутреннем рынке.

Рынок горячекатаного плоского проката характеризуется стабильным составом основных игроков и высокими барьерами входа. Ответчики занимают доминирующее положение с долей более 70%.

ФАС России установлено, что рост цен на горячекатаный прокат на внутреннем рынке в 2021 году был не в полной мере обусловлен рыночными факторами. Во-первых, рост цен на горячекатаный прокат происходил более быстрыми темпами, чем рост себестоимости. Во-вторых, оценка общих условий обращения товара на рынке показала, что роста спроса со стороны российских потребителей не произошло. При неизменности объемов продаж на внутреннем рынке в 2021 году ответчики увеличили свою прибыль в три раза относительно показателей 2019-2020 годов. Кроме того, металлопроизводители не смогли подтвердить неудовлетворенный спрос со стороны зарубежных контрагентов, что свидетельствует об отсутствии рыночных факторов для роста внутренних цен до уровня экспортных значений.

ПАО «Северсталь», ПАО «ММК» и ПАО «НЛМК» выданы предписания о прекращении нарушения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

По факту картеля на торгах, заказчиками по которым, в том числе, выступали строительные организации, в декабре 2021 года вынесено решение в отношении 7 металлотрейдеров АО «СПК» и ООО «ПСТЦ», а также ООО «СЦМ», ООО «А Групп», ООО «УМС», ООО «УКС» и ООО МТК «КРАСО», выдано предписание о прекращении нарушения. Анतिकонкурентное соглашение привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах (в ходе проведения 230 закупочных процедур с общей суммой начальной максимальной цены контракта в размере более 2,6 млрд руб.). Материалы по делу будут переданы в правоохранительные органы.

ФАС России при осуществлении контроля за экономической концентрацией принимает решения, направленные на сохранение и поддержание конкуренции, недопущение монополизации рынков.

В июле 2021 года отказано в согласовании сделки по приобретению производителем щебня – «Национальная нерудная компания» конкурента в Сибирском федеральном округе – «Барзасский карьер».

В декабре 2021 года принято решения об отказе по сделке на рынке цемента в Южном федеральном округе. Приобретение группой «Новоросцемент» конкурента – «Атакайцемент» могло привести к ограничению конкуренции на рынке.

Кроме того, ФАС России также продолжает мониторинг предписаний по сделкам. В отношении крупнейшего производителя цемента в Центральном федеральном округе – «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» действует предписание. В сентябре компания уведомила ФАС России о планах по повышению цены до 15%. В результате проведенной работы рост цен на цемент не превысил роста себестоимости (до 9 %).

ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России организован еженедельный мониторинг цен на основные строительные материалы (цемент, щебень, кровельные материалы).

Создан Реестр крупных производителей строительных материалов, в который включена информация об объеме продаж, производственных мощностях и выручке отдельных компаний. Сведения позволяют ФАС России повысить оперативность контроля крупных производителей стройматериалов. Реестр создается для рынков древесных, нерудных и лакокрасочных материалов, цемента, кирпича, газобетона, минеральной ваты, листового стекла, кровельных материалов, битума, арматуры и первичных полимеров

1.9. Рынок автомобильной продукции

ФАС России осуществлен мониторинг ситуации, сложившейся на автомобильном рынке, и в случае наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства принимает соответствующие меры реагирования.

В связи с публикациями в средствах массовой информации сведений о «новой модели» реализации транспортных средств АО «АВТОВАЗ», в рамках которой предполагается реализовывать автомобили с дополнительными аксессуарами (отказаться от которых нельзя), ФАС России проведена проверка действий АО «АВТОВАЗ» на предмет наличия признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

По результатам проверки АО «АВТОВАЗ» отчиталось, что не планирует обязывать дилеров реализовывать автомобили «LADA», навязывая дополнительные аксессуары, при этом потребитель вправе приобрести автомобиль без дополнительного оборудования.

В декабре 2021 года выдано предостережение вице - президенту Ассоциации «Российские автомобильные дилеры» от совершения действий, которые могут нарушать Закон о защите конкуренции, в связи публикацией в средствах массовой информации высказываний о росте цен на легковые автомобили в 2022 году, что может спровоцировать необоснованный рост цен.

1.10. Рынок минеральных удобрений

ФАС России разработаны и приняты Правительством Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2021 № 1447-42, от 09.12.2021 № 2234, направленные на обеспечение отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями (далее – МУ).

ФАС России разработаны и направлены производителям МУ рекомендации об изменении своей торгово-сбытовой деятельности.

В результате достигнуто снижение цен на МУ до уровня май-июль 2021 года.

Реализация МУ посредством биржевых торгов в 2021 году составила более 1 млн тонн МУ, что более чем в 10 раз превышает объемы реализации 2020 года.

1.11. В сфере железнодорожного транспорта

В 2021 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки с учетом ограничений их роста по принципу «инфляция минус» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования». Тарифы проиндексированы на 3,7%, в иных изменениях тарифов ОАО «РЖД» в 2021 году ФАС России было отказано.

Для грузоотправителей применение долгосрочного тарифного регулирования гарантирует прозрачность и предсказуемость их изменения и недопустимость роста регулируемых тарифов сверх установленных ограничений.

Аналогичный подход по индексации тарифов применялся в 2021 году в сфере перевозок пассажиров железнодорожном транспорте в регулируемом сегменте (плацкартные и общие вагоны).

Приказами ФАС России от 13.04.2021 № 337/21 и от 11.05.2021 № 451/21 для акционерных обществ «Федеральная пассажирская компания», «Пассажирская компания «Сахалин» и «Акционерная компания «Железные дороги Якутии» определен экономически обоснованный уровень тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных вагонах на 2021 год и его прогнозный уровень на 2022 год. Впервые аналогичный тариф определен для АО Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» приказом ФАС России от 31.05.2021 № 523/21, что позволяет компенсировать перевозчикам потери от государственного регулирования тарифов при перевозке пассажиров в плацкартных и общих вагонах.

В сфере пригородных пассажирских перевозок ФАС России осуществлен контроль над завершением тарифного регулирования в субъектах Российской Федерации на 2021 год и недопущением роста тарифа для населения выше уровня индекса потребительских цен. Принятие решений по установлению экономически обоснованного уровня тарифов во всех субъектах Российской Федерации позволяет обеспечить своевременную компенсацию потерь в доходах пригородным пассажирским перевозчикам и стабильную работу пригородного комплекса.

Во исполнение пункта 4 Раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 39 ФАС России подготовлены акты Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2021 № 3672-р), а также комплексный приказ ФАС России от 13.12.2021 № 1402/21, что позволит снизить количество «узких» мест на железнодорожной инфраструктуре, повысить доступность перевозок, безопасность и качество транспортного обслуживания.

Указанные решения позволяют обеспечить стабильную организацию социально значимых перевозок пассажиров на железнодорожном транспорте, в том числе на безальтернативных маршрутах когда железнодорожный транспорт является единственным средством транспортной коммуникации.

1.12. Рынки связи

Рассмотрен ряд дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении энергетических компаний с применением финансово-экономического анализа, выданы обязательные для исполнения предписания о снижении тарифов на размещение сетей связи на объектах инфраструктуры.

В результате снижены до экономически обоснованного уровня от 2 до 8 раз цены на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации ФАС России с марта 2020 года по май 2021 года проводился еженедельный анализ динамики изменения операторами мобильной связи тарифов (цен) на услуги, предоставление которых непосредственно связано с обеспечением возможности перевода населения на дистанционные (удаленные) формы работы (обучения), по результатам которого в 2021 году возбуждено дело № 11/01/10-7/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Т2 Мобайл по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления с 01.01.2021 и поддержания монопольно высокой цены на услуги подвижной радиотелефонной связи (мобильная связь), которое привело/может привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц – абонентов Теле2.

По результатам рассмотрения дела ООО «Т2 Мобайл» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в связи с чем выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем приведения тарифов, в рамках которых произошли повышения с 01.01.2021, к уровню до совершения правонарушения.

Предписание исполнено в полном объеме – тарифы приведены к уровню, существовавшему до совершения нарушения антимонопольного законодательства.

1.13. Цифровые рынки

В апреле 2021 года ФАС возбудила *дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Google*.

10 февраля 2022 ФАС России признала компанию Google LLC нарушившей антимонопольное законодательство. Нарушение выразилось в злоупотреблении доминирующим положением на рынке сервисов видеохостинга.

Служба установила, что правила, связанные с формированием, приостановлением, блокировками аккаунтов и обращения контента пользователей на видеохостинге YouTube, которым владеет и управляет Google LLC, являются непрозрачными, необъективными и непредсказуемыми. Это приводит к внезапным блокировкам и удалению аккаунтов пользователей без предупреждения и обоснования действий. ФАС России установила, что такое поведение ущемляет интересы пользователей, а также ограничивает конкуренцию на смежных рынках.

Google LLC будет выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения *дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении оператора поиска в сети «Интернет» (ООО «Яндекс»)* заключено мировое соглашение. Мировое соглашение фиксирует совершение ООО «Яндекс» действий, направленных на обеспечение конкуренции, исполнение предупреждения ФАС России. Для неопределенного круга лиц предоставлен доступ к ранее недоступным поисковым технологиям продвижения в сети «Интернет» на тех же условиях, что и для сервисов ООО «Яндекс».

Также указанный оператор поиска добровольно обязался внести 1,5 млрд рублей в Российский фонд развития информационных технологий на развитие отрасли информационных технологий.

2. Совершенствование антимонопольного законодательства в соответствии с требованиями цифровой экономики

В целях реализации подпункта «ф» пункта 3 Указа Президента РФ от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («пятый цифровой антимонопольный пакет»), предусматривающий:

- запрет монополистической деятельности лицами, владеющими программами для ЭВМ, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети (за исключением случаев, если выручка от такой деятельности за последний календарный год не превышает 400 миллионов рублей);

- новое условие контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает 7 миллиардов рублей;
- правила привлечения экспертов для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний;
- право антимонопольного органа при неисполнении его предписания обратиться в суд с иском о разрешении использования на территории РФ в интересах развития конкуренции объектов охраны промышленной собственности, или о запрете (ограничении) оборота товаров, производимых с использованием таких объектов.

Кроме того, предусматривается внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве дополнительного отягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, использование программы для электронно-вычислительных машин, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека).

Принятие законопроектов позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок.

Законопроекты были доработаны ФАС России и повторно направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации для их рассмотрения на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом от 24.12.2021 № СП/110676-ПР/21.

16.02.2022 законопроекты одобрены на заседании указанной подкомиссии и подготавливаются к внесению в Правительство Российской Федерации.

3. Установление антимонопольных требований к соглашениям и действиям по предоставлению или распоряжению исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ или услуг

ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления антимонопольных требований к действиям по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности».

Законопроектом предусматривается закрепление в Законе о защите конкуренции запрета на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, в рамках осуществления своего исключительного права на результат интеллектуальной деятельности путем предоставления права его использования другим хозяйствующим субъектам, при условии если такое использование связано с введением в оборот или является введением в оборот товара, и такие действия приводят или могут привести к недопущению, устранению или ограничению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, а также закрепление конкретного исчерпывающего перечня таких действий:

1) установление требований о приобретении иных товаров и (или) права использования иных результатов интеллектуальной деятельности, не относящихся к предмету договора о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности;

2) введение ограничений и (или) запретов по реализации с использованием результата интеллектуальной деятельности правомерно введенных в гражданский оборот товаров;

3) установление необоснованно высокой цены за предоставление права использования программы для электронных вычислительных машин и (или) базы данных, то есть путем повышения ранее установленной цены, если при этом условия обращения товара на соответствующем товарном рынке остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены;

4) установление ограничений и (или) запретов на заключение договоров с конкурентами лица, предоставляющего право использования результата интеллектуальной деятельности;

5) установление дискриминационных условий использования результата интеллектуальной деятельности, в том числе, связанных с взиманием правообладателем вознаграждения за такое использование;

6) введение ограничений и (или) запретов на самостоятельное определение лицом, которому предоставлено право использования результата интеллектуальной деятельности, цен на товары, реализуемые с использованием результата интеллектуальной деятельности;

7) установление для контрагента обязательства не осуществлять реализацию товаров иными способами кроме как с использованием результата интеллектуальной деятельности.

Законопроект согласован Роспатентом, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минцифры России.

В настоящее время Законопроект дорабатывается по замечаниям ГПУ Президента РФ.

4. Создание условий для эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации

В 2021 году ФАС России проведена активная работа, направленная на создание условий для эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации.

Продолжена работа по созданию механизмов взаимодействия конкурентных ведомств в целях эффективной борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящими трансграничный характер, а также при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации.

Основной площадкой для осуществления данной работы является Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). В 2020 году на этой площадке была реализована инициатива ФАС России по принятию Руководящих принципов и процедур в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН (далее – Руководящие принципы) в качестве дополнения Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (приняты на 8-й Конференции ООН по конкуренции в октябре 2020 года).

Целями Руководящих принципов являются содействие взаимному доверию, установление контактов, способствование повышению эффективности расследований. Руководящие принципы и процедуры содержат инструментарий по международному сотрудничеству при рассмотрении дел и обобщают современные механизмы взаимодействия, что имеет особую пользу для конкурентных ведомств, у которых еще не установлены прочные контакты с зарубежными коллегами.

Согласно докладу ЮНКТАД о применении Руководящих принципов с момента принятия документа он уже не раз применялся конкурентными ведомствами при рассмотрении конкретных дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая, что вопросы выявления и пресечения картелей, в особенности трансграничных, находятся на повестке антимонопольных органов всего мира, в развитие проводимой на площадке ЮНКТАД работы ФАС России инициировала определение вопроса борьбы с трансграничными картелями в качестве приоритетного направления работы ЮНКТАД на 5 лет, а также создание Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям (соответствующие решения также закреплены в Резолюции 8-й Конференции ООН по конкуренции).

Важность данного направления работы была отмечена главами правительств государств-участников СНГ в Заявлении «О консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям», принятого 3 ноября 2017 года.

Практическая реализация указанной инициативы ФАС России на площадке ЮНКТАД является шагом по выполнению положений Заявления глав правительств государств-участников СНГ.

В 2021 году Рабочая группа ЮНКТАД по трансграничным картелям начала свою деятельность. Представители ФАС России вошли в ее состав и принимают самое активное участие в работе.

Заседания Рабочей группы, прошедшие в 2021 году, продемонстрировали необходимость более глубокого изучения существующих механизмов международной кооперации при борьбе с трансграничными картелями, их обобщения и систематизации.

Результаты деятельности Рабочей группы были рассмотрены на 19-ом заседании Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (МГЭ), проходившем 7-9 июля 2021 года.

По результатам данного заседания приняты решения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям для освещения передовой практики, содействия обмену информацией, консультациям и международному сотрудничеству, обсуждения инструментов и процедур в целях дальнейшего изучения и более глубокого понимания условий, принципов и международных стандартов расследований трансграничных картелей и представления на 20-ой сессии МГЭ в 2022 году доклада о проделанной работе.

23 ноября 2021 года в рамках Ad Hoc встречи МГЭ ФАС России выступила с инициативой подготовки первого проекта документа ООН по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных картелей. По итогам данной встречи ФАС России в Секретариат ЮНКТАД направлен проект текста документа.

Необходимо отметить, что в формате БРИКС в 2021 году была завершена разработка Модельных рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации в странах БРИКС, с инициативой подготовки которых выступила ФАС России. Документ был согласован антимонопольными органами БРИКС и утвержден на VII Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС (Конференция БРИКС), прошедшей 16-17 ноября 2021 года.

В рамках деятельности Рабочей группы БРИКС по картелям продолжилась работа по подготовке обзора по программам смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в странах БРИКС, результаты работы над которым также планируется обсудить в рамках мероприятий Конференции БРИКС.

Кроме того, в 2021 году осуществлялось практическое взаимодействие с зарубежными антимонопольными регуляторами в рамках рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации.

ФАС России был выработан алгоритм действий при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации, предусматривающий

определение глобального рынка, анализ ситуации за рубежом, проведение консультаций с зарубежными антимонопольными регуляторами, в том числе на основе вейверов, с целью обмена мнениями и информацией, в том числе, конфиденциальной (при условии получения соответствующего вейвера), а также выработки согласованных подходов к принятию решений по сделке и последующего контроля за их исполнением.

Применение такого алгоритма позволяет провести всесторонний анализ сделки с привлечением всех заинтересованных сторон (участники сделки, заинтересованные участники рынка конкурентного рынка и смежных с ним рынков).

Примерами сделок, по которым ФАС России осуществляла взаимодействие в 2021 году, в том числе на основе отказа от конфиденциальности, являются сделки AON/WTW (брокерские услуги, страхование), LDC/ADQ (добыча, переработка, хранение, транспортировка и продажа сельскохозяйственных товаров), Ehrmann/Campina (производство молочной продукции), At&T (Warner Media)/Discovery (медиахолдинги), Thermo Fisher Scientific/PPD (производство медицинских изделий), Ali Group/Welbilt (производство и поставки оборудования для приготовления и обработки пищи).

5. Реализация мер, направленных на сбалансированный подход к государственному участию в экономике для соблюдения интересов потребителей, а также поддержку малого и среднего предпринимательства

1) В целях реализации реформы унитарных предприятий в рамках исполнения Федерального закона № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» ФАС России организовано эффективное взаимодействие с органами исполнительной власти всех уровней — федерального, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

На федеральном уровне

Во исполнение перечня Правительства Российской Федерации от 13.11.2020 № ДГ-П13-14590 организована работа с федеральными органами исполнительной власти по разработке и утверждению «дорожных карт» по реорганизации (ликвидации) подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, а также по реализации находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ.

ФАС России осуществлен анализ представленных федеральными органами исполнительной власти предложений в отношении подведомственных им унитарных предприятий на предмет соответствия таких предложений запретам и ограничениям, установленным федеральным законом № 485-ФЗ.

На региональном и местном уровнях

В рамках взаимодействия с региональными органами исполнительной власти организована работа по подготовке субъектами Российской

Федерации планов — графиков по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий на период 2020 – 2025 годы.

В результате реализации реформы унитарных предприятий, согласно сведениям, размещенным в ЕГРЮЛ, за 2 года количество унитарных предприятий снизилось на 14,6 %.

В целях оказания методологической помощи при проведении реформы ФАС России подготовлены и направлены в территориальные органы разъяснения по применению федерального закона № 485-ФЗ, проведены селекторные совещания с участием представителей территориальных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, направлен в территориальные органы обзор положительной практики реформирования унитарных предприятий и негативных последствий для конкуренции от их деятельности.

Подготовлен обзор положений законодательства, регулирующих вопросы реорганизации/ликвидации унитарных предприятий.

С целью автоматизации процесса внутреннего комплаенс — контроля ФАС России разработана автоматизированная система проверки действий органа власти на соответствие пункту 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (соблюдение запретов и ограничений на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках).

Система представляет собой автоматизированный алгоритм, позволяющий осуществить проверку планируемых к принятию актов или действий органов власти по созданию, изменению видов деятельности или сохранению унитарных предприятий на соответствие требованиям антимонопольного законодательства и может быть использована как для оценки законности принимаемых органами власти решений, так и как тренажер в процессе обучения или проверки знаний антимонопольного законодательства сотрудников.

2) В рамках организации работы по внедрению в регионах Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р, а также в рамках реализации соглашений с правительствами регионов ФАС России в 2021 года проведен анализ и оценка степени достижения ключевых показателей развития конкуренции, разработанных регионами и определяющих целевое значение доли частного бизнеса на товарных рынках.

По итогам рассмотрения региональных докладов установлено, что большинство регионов, несмотря на ряд ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, обеспечили исполнение мероприятий «дорожных карт», рост значений показателей доли частного бизнеса на рынках, а также достижение установленных промежуточных плановых значений.

В рамках обеспечения достижения субъектами РФ к 1 января 2022 года целевых значений ключевых показателей развития конкуренции, выявления и минимизации рисков недостижения запланированной доли субъектов частного бизнеса на региональных товарных рынках ФАС России проведены

селекторные совещания с участием представителей территориальных органов ФАС России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ.

3) Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р утвержден Национальный план («дорожной карты») развития конкуренции в РФ на 2021-2025 годы, проект которого разработан ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (далее — Национальный план).

Национальный план принят в развитие положений Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, носит комплексный характер и определяет основные задачи на пятилетний период и ожидаемые результаты развития конкуренции в 15 отраслях российской экономики, а также мероприятия по их достижению.

Национальный план содержит поручения федеральным органам исполнительной власти, рекомендации региональным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления.

В качестве одного из ключевых показателей развития конкуренции к 2025 году Национальным планом определено снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в определенных отраслях (сферах).

Кроме того, в отдельных сферах экономической деятельности установлены ожидаемые результаты развития конкуренции, выражающиеся в наличии на товарном рынке определенной доли частных компаний (в электроэнергетике, сфере транспорта, образования, здравоохранения и других).

4) ФАС России в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № Пр-1096 по итогам Петербургского международного экономического форума 2-5 июня 2021 г. разработан проект федерального закона № 9719-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — законопроект № 9719-8), направленный на оптимизацию антимонопольного контроля малого и среднего бизнеса, предусматривая снижение административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства путем расширения сферы применения антимонопольных иммунитетов к данным хозяйствующим субъектам.

Законопроектом № 9719-8 предлагается внести изменения в Закон о защите конкуренции, в соответствии с которыми не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта — юридического лица, учредителем которого являются одно физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий

календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает восемьсот миллионов рублей.

Также законопроектом № 9719-8 предлагается внести в часть 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции изменения, в соответствии с которыми запреты, указанные в части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, не распространяются на соглашения хозяйствующих субъектов, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с нормами, прямо указанными в Законе о защите конкуренции, если совокупная сумма выручки таких хозяйствующих субъектов не превышает восемьсот миллионов рублей.

Законопроект № 9719-8 также предусматривает повышение пороговых значений размера активов хозяйствующих субъектов за последний календарный год с четырехсот миллионов рублей до восьмисот миллионов рублей, при которых к таким хозяйствующим субъектам не будут применяться требования антимонопольного законодательства по согласованию сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций.

Аналогичные по сути изменения предлагается внести в часть 41 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрев тем самым, что антимонопольные требования, предусмотренные статьями 13 (за исключением подпункта «д» пункта 4 и пункта 6 части 1) и 14 указанного закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает восемьсот миллионов рублей.

Указанные изменения приведут к снижению административной нагрузки для предприятий малого и среднего бизнеса, а значит будут способствовать развитию конкуренции.

26.01.2022 законопроект № 9719-8 принят в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

11.02.2022 законопроект № 9719-8 одобрен Советом Федерации РФ, подписан Президентом РФ 16.02.2022. Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ вступает в силу с 27.02.2022.

5) Служба на регулярной основе проводит различные публично - общественные мероприятия, а также организационно сопровождает работу референтных групп, участвует в обсуждении вопросов эффективной защиты и поддержки малого и среднего предпринимательства, выработки единых подходов и принципов построения и ведения диалога представителей

российского предпринимательства и ФАС России в механизме обеспечения законности и правопорядка (в контексте обеспечения неукоснительного соблюдения требований антимонопольного законодательства всеми участниками рыночных правоотношений), в том числе в следующих форматах: Комиссия Государственного совета РФ по направлению «Малое и среднее предпринимательство», совместные заседания с ООО МиСП «ОПОРА России», ТПП России и ООО «Деловая Россия».

Вопросы поддержки и защиты малого и среднего предпринимательства активным образом рассматриваются непосредственно в рамках деятельности Общественного совета при ФАС России в целях выработки единых подходов и комплекса мер в части антимонопольной защиты предпринимательства.

6. Повышение мотивации хозяйствующих субъектов и органов власти к профилактике и недопущению нарушений антимонопольного законодательства, совершенствование механизмов контроля соблюдения антимонопольного законодательства в целях устранения регионального протекционизма

Институт антимонопольного комплаенса введен в антимонопольное законодательство в 2020 году в связи с внесением изменений в Закон о защите конкуренции Федеральным законом от 01.03.2020 № 33-ФЗ, который закрепил в Законе о защите конкуренции понятия «система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», порядок организации хозяйствующими субъектами системы антимонопольного комплаенса, основные требования к содержанию внутренних актов хозяйствующих субъектов, формирующих систему антимонопольного комплаенса.

В случае выдачи ФАС России заключения о соответствии антимонопольному законодательству внутреннего акта (внутренних актов) хозяйствующего субъекта об антимонопольном комплаенсе или его проекта (их проектов) указанный хозяйствующий субъект не может быть признан нарушившим антимонопольное законодательство, если его действия осуществляются в соответствии с согласованными правилами антимонопольного комплаенса.

Данная мера является одним из инструментов предупреждения нарушений антимонопольного законодательства и снижения антимонопольных рисков для хозяйствующих субъектов, способствует повышению уровня законности деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках и создает дополнительные стимулы к принятию хозяйствующими субъектами мер по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства, а также способствует снижению количества нарушений за счет самоконтроля, что, в свою очередь, приводит к снижению административной нагрузки.

В целях организации работы по мотивации хозяйствующих субъектов и органов власти к профилактике и недопущению нарушений антимонопольного законодательства, совершенствования механизмов контроля соблюдения антимонопольного законодательства в 2021 году ФАС

России обеспечено содействие хозяйствующим субъектам и органам власти в рамках организации системы антимонопольного комплаенса, в частности:

- участие в семинарах и конференциях по теме «Антимонопольный комплаенс»: Межрегиональный семинар «Развитие конкуренции в субъектах РФ» на базе УМЦ ФАС России г. Казань, Межведомственная конференция, организованная при координации Минобороны России; семинар-совещание с должностными лицами исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа), региональные семинары-совещания территориальных органов ФАС России при участии органов власти субъектов РФ (ЦФО, СЗФО, СКФО и ДФО);

- консультационное и методическое содействие хозяйствующим субъектам и органам власти по вопросам организации системы антимонопольного комплаенса - согласование проектов актов и докладов ФОИВов, рассмотрение обращений по данному вопросу, разработка проектов рекомендаций и разъяснений, в том числе разъяснений «О системе внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства» (утверждены протоколом Президиума ФАС России от 02.07.2021 № 20).

В 2021 году в целях оказания информационной и методической поддержки хозяйствующим субъектам при разработке и согласовании с ФАС России системы антимонопольного комплаенса Президиумом ФАС России утверждены разъяснения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (№ 20 от 02.07.2021).

Документ разъясняет требования статьи 9.1 федерального закона «О защите конкуренции» к содержанию актов об организации системы антимонопольного комплаенса, выполнение которых необходимо для их признания ФАС России соответствующими антимонопольному законодательству. При этом в разъяснениях существенное внимание уделено системе выявления и снижения комплаенс-рисков хозяйствующего субъекта.

Необходимо отметить, что в 2021 году ФАС России продолжило оказывать содействие хозяйствующим субъектам по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного комплаенса.

В 2021 году в ФАС России поступило 38 заявлений об установлении соответствия внутренних актов (проектов внутренних актов) хозяйствующих субъектов об организации системы антимонопольного комплаенса требованиям антимонопольного законодательства, из которых в сфере электроэнергетики – 8 заявлений, в сферах топливно-энергетического комплекса и транспорта – по 7 заявлений, в сфере здравоохранения – 4 заявления, в сфере агропромышленного комплекса – 3 заявления, в сферах промышленности и строительства – по 2 заявления, в сферах информационных технологий и жилищно-коммунального хозяйства – по 1 заявлению, 3 заявления – в иных сферах.

На рассмотрении ФАС России находятся 11 заявлений, поступивших в 2021 году.

Заключение о несоответствии внутренних актов (проектов внутренних актов) антимонопольному законодательству дано по 16 заявлениям, заключение о соответствии антимонопольному законодательству – по 11 заявлениям.

Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в целях устранения регионального протекционизма

По результатам проведения анализа нормативных актов субъектов РФ, регламентирующих порядок возмещения части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли, принятых от 06.04.2021 № 544, выдано 19 предупреждений органам исполнительной власти субъектов РФ (Брянской, Воронежской, Нижегородской, Орловской, Пензенской, Курской, Липецкой, Ростовской, Самарской, Тамбовской, Тульской областей, Республик Башкортостан, Мордовия, Карачаево-Черкессия, Татарстан, Алтайского (2 предупреждения), Ставропольского и Краснодарского краев) о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий, исключающих ограничение доступа их предоставления. Выданные предупреждения исполнены.

Кроме того, выданы предупреждения Правительству Республики Карелия и Совету Министров Республики Крым о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий на реализацию мероприятий по осуществлению компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий, принятых во исполнение постановления Правительства РФ от 17.12.2020 № 2140 (предупреждения исполнены).

7. Совершенствование законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), основанное на принципах экономической обоснованности, соблюдения баланса экономических интересов регулируемых организаций и интересов потребителей, цифровизации, долгосрочности и эталонизации

1. Во исполнение поручения Президента РФ ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», предусматривающий унификацию и систематизацию законодательства в регулируемых сферах деятельности путем формирования единых методов и принципов, утверждения единого порядка принятия тарифных решений, утверждения инвестиционных программ, взаимодействия федерального и регионального регулятора и установления единого порядка рассмотрение споров на федеральном уровне по региональным тарифам».

Законопроект направлен на совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов), в том числе цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий, определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов) (определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере

государственного регулирования цен (тарифов), цели, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов), содержит основные требования к расчету необходимой валовой выручки регулируемых субъектов, основные положения по инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, порядок установления регулируемых цен (тарифов), а также порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Законопроект внесен в Правительство РФ письмом ФАС России 15.04.2019.

В дальнейшем Законопроект неоднократно дорабатывался с учетом замечаний заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и крупнейших регулируемых субъектов естественных монополий.

ФАС России и Минэкономразвития России проведены согласительные процедуры, по результатам которых законопроект доработан и письмом ФАС России от 08.06.2021 № МШ/46558-ПР/21 направлен в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется подготовка законопроекта для его рассмотрения на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности.

2. Разработанная ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25.11.2020 № Пр-1939 (пп. «ж» п. 1) Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период утверждена Правительством Российской Федерации от 29.06.2021 № 6571п-П51 (далее – Концепция), целью которой является определение единых механизмов и принципов развития системы тарифного регулирования, основанных на долгосрочном планировании, защите интересов потребителей и обеспечении надежного функционирования инфраструктурного сектора.

Согласно Концепции для достижения указанной цели определяющую роль играют:

1) запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований;

2) создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), полученной организацией (в том числе в целях направления указанной экономии на мероприятия инвестиционного характера);

3) нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний;

4) нормативное закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций и формирование стабильного инвестиционного цикла организаций с ориентацией на применение российских материалов и технологий в проектах модернизации инфраструктуры;

5) установление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности (в том числе, темпа сокращения операционных расходов, уменьшения износа, доли ветхих сетей);

6) создание Единой тарифной платформы, способной обеспечить прозрачность и эффективность тарифного регулирования.

Концепция отражает общий подход к «донастройке» существующего тарифного регулирования, а также общие пути и направления для их достижения.

В настоящее время ФАС России ведет работу, направленную на совершенствование государственного регулирования, путем разработки проектов нормативных правовых актов, соответствующих подходам по реализации определенных Концепцией.

Перечень проектов нормативных правовых актов, подлежащих внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до конца 2021 года, определен Планом-графиком по внесению 2021 году в Правительство Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации для обеспечения модернизации объектов инфраструктуры и реализации инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (в части совершенствования порядка утверждения инвестиционных программ и осуществления контроля за их исполнением, а также обеспечения цифровизации при тарифном регулировании), утвержденным Правительством Российской Федерации 12.08.2021 № 8608п-П16 (далее – План-график).

Во исполнение пункта 1 Плана-графика принято разработанное ФАС России в соответствии с Концепцией постановление Правительством Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – Постановление № 1700), направленное на внедрение системы стимулирования инвестиций через гарантии их возврата путем введения процедуры и определения регламента «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования ФАС России превышения регионами предельных индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В соответствии с Постановлением № 1700 регионы после согласования с ФАС России имеют возможность определять предельные индексы на несколько лет вперед, вместо их установления на каждый следующий год, что позволит гарантировать эффективность планирования инвестиционной деятельности. Это нужно для того, чтобы инвесторы вкладывались в модернизацию и реконструкцию коммунального комплекса, получая долгосрочный тариф, который будет определён исходя из объективных условий осуществления деятельности.

Превышение возможно только при наличии четкого обоснования необходимости реализации инвестиционных мероприятий с представлением

в ФАС России документов согласно установленному законодательством РФ перечню.

При этом закрепляется обязательство региона по регулярному предоставлению отчета о реализации инвестиционных мероприятий и в случае их неисполнения «долгосрочное» согласование подлежит отмене.

Указанный механизм заработал в 2021 году, что позволило отдельным регионам улучшить инвестиционный климат, поддержав реализацию инвестиционных мероприятий с 2022 года на долгосрочный период в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ.

Применение такого механизма совместно с комплексом мероприятий в рамках Концепции даст возможность в перспективе до 2030 года увеличить инвестиции в сферу ЖКХ, что, в свою очередь, отразится на улучшении качества услуг, бесперебойной работе и надежности коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с Планом-графиком должны быть внесены изменения в постановления Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусматривающие «донастройку» тарифного регулирования, его цифровизацию и введение «эталонного» подхода формирования сбытовых расходов теплоснабжающих организаций.

01.11.2021 и 16.11.2021 в Правительство Российской Федерации внесены проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение изменений в Основы ценообразования и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и в сфере теплоснабжения, соответственно.

Указанными проектами постановлений предусмотрены следующие изменения:

1. уточнены основания для досрочного пересмотра тарифа и долгосрочных параметров регулирования, а также порядок представления предварительного согласия органа регулирования на изменение долгосрочных параметров регулирования;

2. определены подходы к учету в тарифе амортизационных отчислений:
- бюджетная амортизация и переоценка учитываются только если являются источником инвестиций;

амортизация учитывается исходя из максимального срока полезного использования;

3. определена цифровизация тарифного процесса (возможность направления предложения об установлении тарифов посредством ФГИС ЕИАС, использование ЕИАС для направления решений органа регулирования и протоколов заседания правления).

4. В сфере теплоснабжения предусмотрено выделение в цене на топливо составляющих на перевозку топлива и на хранение топлива;

5. в сфере водоснабжения и водоотведения:

5.1. сформировано понятие «сбытовых расходов гарантирующей организации», а также закреплён перечень затрат, относимых к сбытовой деятельности;

5.2. установлен порядок исключения средств, полученных в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ сверх установленных нормативов, из НВВ в случае, если указанные средства не были направлены на реализацию инвестиционной программы.

Вышеуказанные изменения утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2602 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075» (далее – постановление от 31.12.2021 № 2602) и от 25.01.2022 № 44 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406».

Кроме того, в рамках реализации Концепции ФАС России осуществляет мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

Постановлением Правительством Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которыми экспертные заключения в сфере водоснабжения и водоотведения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России. Необходимо отметить, что на основании экспертного заключения формируется итоговый тариф на ресурс.

Ежегодно региональными органами регулирования только в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО и электроэнергетики принимается более 71 тысячи тарифных решений. В этой связи унификация экспертных заключений региональных органов регулирования позволит обеспечить единый подход к принятию тарифных решений, повысить их качество, открытость и прозрачность, а также минимизировать технические ошибки, обеспечить сквозную автоматическую проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

В соответствии с постановлением от 31.12.2021 № 2602 типовые формы экспертных заключений в первую очередь будут утверждены только в сфере водоснабжения и водоотведения с целью их детальной проработки, с последующим внедрением аналогичных форм в иных сферах тарифного регулирования (теплоснабжение и обращение с твердыми коммунальными отходами).

В настоящее время процесс формирования экспертных заключений в сфере водоснабжения и водоотведения запущен ФАС России в пилотном режиме.

Цифровая трансформация тарифного регулирования является одной из приоритетных задач ФАС России, а принятие постановления стало важным шагом на пути к цифровизации процесса тарифного регулирования.

8. Совершенствование законодательства в сфере закупок и повышение эффективности контроля в данной сфере

ФАС России принимала активное участие в разработке подготовленного Минфином России Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», в рамках которого:

- упрощен и оптимизирован порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ», в рамках которого предусматривается повышение эффективности закупочной деятельности и сокращение сроков осуществления процедур при проведении различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе в части сроков рассмотрения заявок;

- введена электронная форма подачи жалобы/ обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в контрольный орган в сфере закупок. Подача жалобы, направление обращения будут осуществляться посредством ЕИС, при этом подать жалобу может только лицо, которое соответствует требованию об универсальной предквалификации;

- переведена в электронный вид процедура одностороннего отказа от исполнения контракта по итогам электронных, закрытых электронных процедур. Так, после размещения заказчиком в ЕИС решения, оно автоматически направляется исполнителю.

Кроме того, в 2021 году ФАС России приняла участие в разработке проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

«О дополнительных требованиях к участникам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», которым устанавливаются дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

«Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено изменение процентного соотношения предельных величин значимости критериев оценки заявок на участие в закупке услуг общественного питания и (или) поставке пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих общеобразовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, а именно: минимальная значимость критерия оценки «цена контракта» составляет 40, а минимальная значимость критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики» и «квалификация участников закупки» - 60.

9. Обеспечение законности и баланса интересов участников отношений в сфере государственного оборонного заказа

При непосредственном участии ФАС России в 2021 году приняты следующие федеральные законы:

1) от 05.04.2021 № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», предусматривающий уточнение требования по осуществлению банковского сопровождения.

2) от 30.04.2021 № 132-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» предусматривающий: установление информационное взаимодействие между ФАС России и Федеральным казначейством; устранение ограничения на возмещение расходов исполнителей на запасы, сформированные за счет собственных средств; продление срока исполнения предписания, выданного организации по результатам проверки; уточнение круга лиц, участвующих в деле о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа; расширение круг лиц, у которых контролирующий орган вправе запрашивать сведения; выдачу контролирующим органом требования при полном и своевременном исполнении которого, организация не будет привлекаться к административной ответственности за уклонение от заключения государственного контракта.

3) от 30.04.2021 № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», предусматривающий уточнение условия указания идентификатора государственного контракта. В частности, исключена необходимость указания идентификаторов государственных контрактов при осуществлении расчетов по накладным расходам, а также при списании денежных средств на оплату головным исполнителем расходов на сумму не более 5 миллионов рублей в месяц и оплаты исполнителем расходов на сумму не более 3 миллионов рублей в месяц по каждому государственному контракту.

4) от 21.12.2021 № 428-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7.29.2 и 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 428-ФЗ), направленный на профилактику правонарушений и совершенствование надзорной деятельности ФАС России, а также введение в практику Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях механизм «мягкого права».

Федеральный закон № 428-ФЗ разработан ФАС России для обеспечения реализации принятых ранее изменений Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 30.04.2021 № 132-ФЗ.

В частности, ФАС России получила возможность выносить в адрес доминирующих субъектов требование о прекращении необоснованного уклонения от заключения контрактов по ГОЗ. При полном и своевременном исполнении требования организация не будет привлекаться к административной ответственности. Такой подход впервые применен в отношении дел об административных правонарушениях.

Кроме того, в 2021 пересмотрена процедура контроля при государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (в части регистрации цены), что позволило ускорить заключение государственных контрактов без ущерба для охраняемых государством публичных интересов.

В целях ускорения размещения заданий государственного оборонного заказа ФАС России разработано и вступило в силу распоряжение Правительства Российской Федерации «О заключении в 2021 году государственного контракта по государственному оборонному заказу с единственным поставщиком на поставку продукции» от 15.03.2021 № 614-р, позволяющее заключать государственные контракты с единственным поставщиком без регистрации цены в ФАС России по ориентировочной цене.

Необходимо отметить, постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» от 13.12.2021 № 2273 приведено в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

10. Совершенствование механизмов контроля осуществления иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики РФ

В 2021 году приняты разработанные ФАС России федеральные законы:

1. Федеральный закон от 09.03.2021 № 40-ФЗ, предусматривающий: совершенствование порядка осуществления иностранных инвестиций в отдельные хозяйственные общества, для которых деятельность, имеющая стратегическое значение (водоснабжение и водоотведение, деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний), не является основной, а также частичное изменение существующего порядка согласования сделок иностранных инвесторов в отношении таких хозяйственных обществ.

2. Федеральный закон от 02.07.2021 № 339-ФЗ, которым предусмотрено снижение порога участия иностранного инвестора в российских хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность по добыче ВБР, не требующего получения предварительного согласования Правительственной комиссии, с 50 и менее процентов до уровня менее 25 процентов.

Кроме того, в 2021 года ФАС России продолжена разработка ряда федеральных законов, предусматривающих:

1). отнесение рыболовства, представляющего собой предпринимательскую деятельность, к видам деятельности, имеющим стратегическое значение (внесен в Правительство РФ 15.09.2021);

2). устранение ряда административных барьеров в виде получения обязательных согласований при совершении сделок, направленных на восстановление ранее утраченного контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией в случае регистрации такой компании в порядке редомициляции (реорганизация юридического лица со сменой юрисдикции) в

качестве международной компании на территории специальных административных районов в РФ (Федеральный закон от 16.02.2022 № 10-ФЗ);

3). усиление контроля за осуществлением иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики, в том числе в части распространения действия Закона № 57-ФЗ: на концессионные соглашения в отношении имущества, предназначенного для осуществления стратегических видов деятельности; приобретение прав на осуществление стратегического вида деятельности организацией, находящейся под контролем иностранного инвестора, а также устранения выявленных пробелов законодательства.

Также ФАС России разработаны и обеспечено принятие следующих подзаконных нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1585 «О внесении изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», принятое во исполнение Закона № 40-ФЗ.

2. Приказ ФАС России от 04.10.2021 № 1067/21 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о предварительном согласовании сделок и ходатайств о согласовании установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», принятый во исполнение Закона № 40-ФЗ (зарегистрирован Минюстом России № 66040 от 29.11.2021).

Принятые федеральные законы и разработанные законопроекты направлены на совершенствование механизмов контроля осуществления иностранных инвестиций в стратегические отрасли российской экономики.

11. Реализация мер, направленных на обеспечение развития конкуренции в отдельных отраслях топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования не выше уровня инфляции регулируемых видов деятельности

Развитие биржевой торговли

В период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и восстановления экономики после снятия ограничительных мер биржевая торговля зарекомендовала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения.

Развитие биржевых торгов и механизма прозрачного ценообразования позволяет обеспечить формирование справедливой рыночной цены на товары, создает возможность хеджирования рисков, а также возможность осуществления долгосрочного финансового планирования для хозяйствующих субъектов.

1. С 21.12.2021 на бирже АО «СПбМТСБ» совместно с ОАО «РЖД» при поддержке ФАС России и Банка России запущен проект по развитию биржевой инфраструктуры путем реализации проекта «Оператор товарных поставки» (реализован в рамках соглашения от 19.12.2019 о взаимодействии между ОАО «РЖД», АО «СПбМТСБ» и ФАС России).

Проект оптимизирует связь биржевой инфраструктуры и транспортной железнодорожной инфраструктуры. Предложенная технология является уникальной для Российской Федерации и не имеет аналогов в мировой практике.

Реализация проекта оптимизирует для участников рынка действующий порядок реализации и поставки биржевого товара: организована централизованная система обмена реквизитными заявками и связка «номер биржевого договора — номер вагона», дающая возможность сторонам отслеживать исполнение биржевого договора в реальном времени, с момента поставки товара - сдачи товара привозчику ОАО «РЖД», до момента получения биржевого товара конечным получателем на станции назначения, переведен в электронный формат весь документооборот, связанный с поставкой биржевого товара, автоматизирован процесс взаиморасчетов между сторонами, связанный с недогрузом или перегрузом биржевого товара, а также при возникновении сверхнормативных простоев вагонов.

Весь комплекс новаций по проекту повышает скорость и прозрачность всех операций между сторонами при исполнении биржевых договоров.

2. В течение 2021 года приняты меры по разработке механизма и запуску биржевых торгов нефтепродуктами на балансовых пунктах с базовой точкой ценообразования (БТЦ), что позволило увеличить количество продавцов и повысить конкуренцию среди них и покупателями, снизить ценовой показатель, минимизировать затраты компаний на транспортировку/перевозку (проданный товар на таком базисе продавец может его поставить с ближайшего завода к покупателю).

3. В целях обеспечения сглаживания колебаний цен на нефтепродукты на внутреннем рынке Российской Федерации на биржевых торгах ФАС России и Минэнерго России совместным приказом от 09.02.2021 № 88/21/61 были увеличены минимальные объемы продаж на биржевых торгах на нефтепродукты (автомобильный бензин, дизельное топливо, топливо для реактивных двигателей, мазут, СУГ).

Тарифное регулирование

1. ФАС России осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно показателям Прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2024 год, при прогнозируемом на 2022 год уровне инфляции 4,3% рост тарифов в сфере электроэнергетики обеспечен в пределах за счет установления ФАС России предельных уровней:

- индексация тарифов сетевых компаний – 3,8%;
- индексация тарифов для населения – 5%.

Предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей в среднем по стране установлены с ростом 3,65 %.

Мониторинг принятых в регионах решений показал, что динамика изменения этих тарифов в 2022 году сложилась ниже прогнозируемого уровня инфляции в стране, на уровне 3,55 %.

Приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1162/20 утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2021 год, с учетом роста тарифов на 2,99%, что ниже прогнозируемого уровня инфляции.

Мониторинг тарифных решений, принятых органами исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации показал, что рост этих тарифов в 2021 году составил 2,6%, что также ниже уровня инфляции в стране.

2. В соответствии с разработанным ФАС России и принятым Правительством Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 2648-р, тарифы на транспортировку нефти, нефтепродуктов устанавливаются исходя из их ежегодного прироста не более, чем на 99,9% от уровня прогнозируемого индекса потребительских цен на очередной период регулирования.

Так, тарифы на услуги по транспортировке нефти, нефтепродуктов по магистральным трубопроводам проиндексированы:

- на 2021 год на 3,596% (при прогнозируемой инфляции 3,7% и фактической 8,4%);

- на 2022 год на 4,296% (при прогнозе инфляции 4,3%).

3. Во исполнение Закона о газоснабжении Правительством РФ постановлением от 01.11.2021 № 1898 утверждены Правила подключения к магистральным газопроводам (далее - Правила) и постановлением от 01.11.2021 № 1899 внесены изменения в Основные положения формирования цен на газ, определяющие порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам и введение государственного регулирования платы за такое подключение.

До принятия Правил, вопросы соответствующего порядка подключения нормативно урегулированы не были. Теперь устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий. Данные изменения способствуют развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа. Более того, ФАС России будет регулировать плату за подключение к магистральной инфраструктуре, что позволит исключить возможность завышения стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.

Проект Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2022 год

1. Реализация мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков.
2. Обеспечение реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы.
3. Совершенствование антимонопольного законодательства в условиях цифровой экономики.
4. Реализация социально ориентированного тарифного регулирования — обеспечение прозрачности и предсказуемости тарифов с использованием механизмов долгосрочного тарифного регулирования, гарантий возврата и доходности инвестиций, установления целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности и цифровизации.
5. Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности, к субъектам естественных монополий.
6. Эффективная реализация мер, направленных на выявление и пресечение картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений, с применением цифровых инструментов.
7. Обеспечение эффективного пресечения трансграничных нарушений антимонопольного законодательства и рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации в целях обеспечения конкурентной среды на соответствующих товарных рынках Российской Федерации.
8. Реализация мер, направленных на повышение благоприятной среды для участников отношений в сфере государственных закупок, путем совершенствования законодательства в сфере закупок и повышения эффективности контроля в данной сфере.
9. Обеспечение законности и баланса интересов участников в сфере государственного оборонного заказа.