**Отчет об исполнении Публичной декларации целей и задач ФАС России**

**в I полугодии 2022 года**

1. **Реализация мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в условиях санкций (далее – меры)**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2022 № ММ-П6-3151кс ФАС России в ежедневном режиме осуществляет мониторинг и размещает позицию Службы по предлагаемым федеральными органами власти и хозяйствующими субъектами планируемым мерам по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций в государственной автоматизированной системе «Управление».

В период 2–9 марта 2022 года ФАС России в ежедневном режиме направляла информацию по мерам в Аппарат Правительства Российской Федерации, сводная информация представлена ФАС России от 09.03.2022 № ТН/18271-ПР/22.

В целях обеспечения эффективной работы в данном направлении ФАС России руководствуется Временным регламентом подготовки и реализации мер поддержки развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

По состоянию на конец июля 2022 года Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15.03.2022 (с еженедельными изменениями, далее – План) предусмотрено 11 мер, ответственным по которым является ФАС России.

ФАС России разработаны и приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 06.03.2022 № 299 «О внесении изменения в пункт 2 методики определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты»;

от 06.03.2022 № 304 «О приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710»;

от 29.03.2022 № 507 «Об особенностях установления цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии в 2022 и 2023 годах» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2022 № 999), направленное на нивелирование санкционного давления, что позволит при утверждении тарифов территориальных сетевых организаций в 2022 и 2023 годах не применять корректировки расходов на исполнение инвестиционных программ, реализуемых в 2022 году. Кроме того, приказом ФАС России от 20.05.2022 № 396/22 внесены изменения в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

от 04.04.2022 № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах», предусматривающее особый порядок установления (корректировки) тарифов без учета неисполнения регулируемыми организациями инвестиционных проектов, обязательств по созданию и (или) реконструкции, модернизации объекта концессионного соглашения и (или) реализации инвестиционной программы в 2022 году. Кроме того, приказом ФАС России от 11.05.2022 № 350/22 внесены изменения в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, позволяющие организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, перераспределить финансовые средства и направить их на реализацию мероприятий инвестиционной и производственной программ, что в свою очередь обеспечит качественное и бесперебойное предоставление соответствующих услуг на социально значимых рынках;

от 30.04.2022 № 796 «Об особенностях использования средств, начисленных в 2022 году в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения», приостанавливающее ограничение использования платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, на финансирование мероприятий производственной программы, что позволит использовать средства, начисленные в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, на производственную и инвестиционную программу, а также на займы и кредиты, привлекаемые в рамках исполнения данных программ, исходя из потребностей регулируемой организации.

Во исполнение пункта 7.3.2 Плана «Введение механизма поэтапной индексации железнодорожных тарифов на грузовые перевозки с учетом текущего уровня инфляции (с корректировкой структуры тарифа), с отдельными особенностями для тарифов по перевозке товаров народного потребления, импортируемых и экспортируемых товаров» принято распоряжение Правительства РФ от 27.05.2022 № 1328-р, а также утвержден приказ ФАС России от 26.05.2022 № 408/22 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 10 декабря 2015 г. № 1226/15 и о неприменении отдельных коэффициентов на экспортные перевозки угля каменного, установленных постановлением ФЭК России от 17 июня 2003 г. № 47-т/5 (зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2022 № 68643), которым установлена дополнительная индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 11% и временная отмена понижающих коэффициентов Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31 августа 2022 г.

В целях соблюдения баланса интересов операторов связи и пользователей услуг связи ФАС России разработаны Методические рекомендации поэтапной индексации тарифов операторов в связи с учетом текущего уровня инфляции, которые одобрены поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 04.04.2022 № ДЧ-П10-5420кс (пункт 7.4.2 Плана).

В соответствии с пунктом 3 Рекомендаций операторы связи уведомляют антимонопольный орган о планируемом изменении тарифов на услуги связи в целях оценки соответствия уровня такого повышения индексу потребительских цен, что позволяет соблюсти баланс интересов операторов связи и абонентов.

Во исполнение пунктов 3.3.13, 3.3.15, 5.12 и 5.14 принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон № 286-ФЗ разработан в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств в отношении Российской Федерации, которым:

1) устанавливается мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 1 и 2 статьи 15 Федерального закона № 46-ФЗ, а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями;

2) предусматривается перевод на уведомительный контроль сделок экономической концентрации при приобретении акций, долей, имущества и прав в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых составляет от восьмисот миллионов рублей до двух миллиардов рублей, и сделок при приобретении акций, долей и прав в отношении финансовых организаций;

При этом в рамках осуществления антимонопольного контроля в случае, если предусмотренные законопроектом сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, антимонопольный орган вправе выдать предписание;

3) предусматривается перевод на уведомительный контроль предоставления государственных или муниципальных преференций в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, с последующим контролем со стороны антимонопольного органа в целях исключения негативного влияния на конкуренцию;

4) предусматривается предоставление права Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления определять случаи отсрочки платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также случаи установления понижающего коэффициента до 50 % к плате по таким договорам, который не может устанавливаться на срок более 1 года.

Также установлена обязанность органа власти, органа местного самоуправления продлить срок действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций при обращении к ним владельцев рекламных конструкций на срок 1 год без проведения торгов.

***В сфере лекарственных препаратов***

В целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами Правительством Российской Федерации утверждены разработанные ФАС России распоряжения от 28.12.2021 № 3915-р «О разрешении акционерному обществу «Фармасинтез» использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир» и от 05.03.2022 № 429-р «О разрешении акционерному обществу «Р-Фарм» использования изобретений без согласия патентообладателей с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир», что позволило обеспечить систему здравоохранения Российской Федерации не имеющим аналогов лекарственным препаратом, применяемым для лечения тяжелых форм COVID-19.

Кроме того, ФАС России участвовала в разработке следующих нормативных правовых актов:

постановления Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 440 «Об утверждении особенностей внесения изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированный лекарственный препарат для медицинского применения, в случае дефектуры или риска возникновения дефектуры лекарственных препаратов в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера», а также приказа Минздрава России от 19.05.2022 № 339н «О межведомственной комиссии по определению дефектуры или риска возникновения дефектуры лекарственных препаратов, выдачи заключений об определении дефектуры или риска возникновения дефектуры лекарственных препаратов, о возможности (невозможности) временного обращения серии (партии) незарегистрированного лекарственного препарата и о возможности (невозможности) обращения в Российской Федерации серии (партии) лекарственного препарата в упаковке, предназначенной для обращения на территории иностранных государств, лекарственных препаратов, в  отношении которых есть дефектура или риск ее возникновения, в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, а также об утверждении форм указанных заключений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 01.04.2022 № 552 «Об утверждении особенностей обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий в случае их дефектуры или риска возникновения дефектуры в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера» и Положения о межведомственной комиссии по формированию перечня видов медицинских изделий, подлежащих обращению в соответствии с особенностями обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий в случае их дефектуры или риска возникновения дефектуры в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2022 № 552), утвержденного приказом Росздравнадзора от 19.05.2022 № 4282.

В целях сохранения на российском рынке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по предложениям ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 444 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» в части совершенствования механизма перерегистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты на экономически обоснованный уровень в случае возникновения рисков их дефицита в связи с ценообразованием на них, включая значительные изменения курсов валют и более оперативное выявление рисков дефицита лекарственных препаратов.

Так, в апреле – июне 2022 года по результатам экономического анализа в рамках реализации указанного постановления ФАС России согласована перерегистрация 215 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 29 международным непатентованным наименованиям, что позволяет обеспечить дальнейшее производство и поставки на российский рынок этих лекарственных препаратов.

В целях наполнения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд информацией, предусмотренной Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, ФАС России участвует в заседаниях рабочей группы Минфина России и Экспертного совета по формированию и ведению Каталога при уполномоченном органе.

В связи с ростом цен на **социально значимые продовольственные товары,** а также поступающих жалоб и обращений, связанных с ростом цен на указанные товары, в I полугодии 2022 года ФАС России организован мониторинг цен, по результатам которого принимались меры антимонопольного реагирования.

В связи с ростом цен на сахар во исполнение протокола заседания Межведомственной рабочей группы в целях стабилизации цен на сахар ФАС России совместно с Минсельхозом России направлены рекомендации производителям сахара, предусматривающие корректировку (принятие) документов, регламентирующих торгово-сбытовую политику по реализации сахара белого в организации розничной торговли.

Кроме того, ФАС России направлено письмо производителям сахара о необходимости участниками рынка проявить социальную ответственность, в том числе в вопросе ответственного ценообразования, включая недопущение создания искусственного дефицита сахара на рынке, который может привести к дальнейшему росту цен.

В целях недопущения необоснованной задержки отгрузки сахара белого в объекты розничной торговли по поручению Правительства Российской Федерации ФАС России провела анализ сложившейся в 1 квартале 2022 года ситуации на рынке сахара по всем звеньям товаропроводящей цепочки (производители, дистрибьютеры и торговые сети), а также проведены контрольные мероприятия в отношении участников рынка в субъектах Российской Федерации, по результатам которых возбуждены 7 дел о нарушении антимонопольного законодательства, выданы предупреждения и предостережения отдельным участникам рынка.

В связи с многочисленными обращениями граждан ФАС России
по требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведены 11 внеплановых выездных проверок в отношении крупнейших производителей сахара, а также отдельных их дистрибьюторов.

По результатам проверочных мероприятий в отношении крупнейшего производителя сахара возбуждено антимонопольное дело по признакам нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося
в координации экономической деятельности торговых сетей на рынке сахара.

В рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям и переработчикам сельскохозяйственного сырья, направленных на увеличение предложения сельскохозяйственного сырья на внутреннем рынке, компенсации затрат на производство и реализацию продовольственных товаров по низким ценам в организации розничной торговли, снижение себестоимости производимой продукции, ФАС России выдано 2 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты (предупреждения исполнены).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 (далее – Постановление № 530) утвержден перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и правила установления предельно допустимых розничных цен на такие товары (далее – Правила). Согласно пункту 3 Правил подготовка предложений об установлении предельных розничных цен на продовольственные товары осуществляется Минэкономразвития России по результатам оперативного анализа состояния розничных цен на продовольственные товары и с учетом влияния сезонного фактора на динамику цен.

ФАС России уделяет ценообразованию на социально значимые продовольственные товары первой необходимости наиболее пристальное внимание, осуществляя в отношении всей товаропроводящей цепочки от производителя до торговых сетей мониторинг на предмет выявления необоснованного повышения цен, злоупотребления доминирующим положением на рынке, наличия запрещенных антимонопольным законодательством картельных сговоров или согласованных действий участников рынков.

Во исполнение пункта 2 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21.07.2021 от 08.08.2021 № Пр-1425 ФАС России осуществляется работа по мониторингу формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети.

Учитывая высокую социальную значимость, мониторинг формирования цен проводится в первую очередь на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, перечень которых утвержден Постановлением № 530. За период наблюдения средний совокупный уровень наценки опрашиваемых федеральных торговых сетей по товарам «первой цены» снизился на 13,4 % (с 22,2 % на 02.08.2021 до 8,8 % на 03.07.2022).

Территориальным органам ФАС России поручено усилить контроль за ценообразованием на рынках социально значимых продовольственных товаров. На официальных сайтах ФАС России и всех территориальных органов организована «горячая линия» для сообщения о фактах повышения цен на товары, а также опубликована актуальная информация о каналах приема обращений граждан по вопросам изменения цен товаров и их наличия.

ФАС России совместно с органами прокуратуры проведено 129 проверок на рынках продовольствия. Проверки проводили Воронежское, Ингушское, Иркутское, Кабардино-Балкарское, Калмыцкое, Карачаево-Черкесское, Костромское, Красноярское, Курское, Магаданское, Московское, Орловское, Пензенское, Псковское, Рязанское, Самарское, Саратовское, Ставропольское, Тамбовское, Татарстанское, Томское, Тульское, Тывинское, Удмуртское, Ульяновское, Хабаровское, Хакасское, Челябинское УФАС России, по результатам которых приняты меры антимонопольного реагирования, а органами прокуратуры ряду хозяйствующих субъектов внесены соответствующие представления.

На территории Нижегородской области действия двух хозяйствующих субъектов признаны нарушением части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившимся в координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную реализацию товаров. В отношении доминирующих торговых сетей в настоящее время рассматривается 2 дела о нарушении антимонопольного законодательства (в Рязанской и Самарской областях), а также выдано 14 предупреждений крупнейшим торговым сетям (в Московской, Курской, Саратовской, Калужской, Челябинской, Ярославской, Свердловской и Самарской областях, в республиках Калмыкия, Хакасия, Башкортостан) в связи с выявленными признаками злоупотребления торговыми сетями своим доминирующим положением путем установления завышенных розничных цен на продукты питания на территории муниципальных образований.

В рамках исполнения предупреждений торговые сети снижают цены на социально значимые продукты питания, а в отдельных случаях, не дожидаясь получения официальных предупреждений.

Для дополнительного повышения ценовой доступности продовольственных товаров для граждан ФАС России предложено торговым сетям проявить социальную ответственность и принять на себя добровольные обязательства об ограничении собственных наценок на отдельные позиции внутри каждой из 25 категорий социально значимых продовольственных товаров, а также обеспечить их наличие в торговых объектах в достаточном объеме.

Такие добровольные обязательства по ограничению наценок взяли на себя с начала 2022 года 7 федеральных торговых сетей («Пятерочка», «Перекресток», «Карусель», «Чижик», «Магнит», «Дикси», «Бристоль»). Позднее к ним присоединились еще 79 региональных торговых сетей и большое количество магазинов несетевой торговли в 31 субъекте Российской Федерации. Еще в 15 регионах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов, наценки розничных сетей ограничены региональными нормативными правовыми актами. С начала марта дополнительные обязательства по снижению наценок до 5 % на отдельные группы товаров (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, сахар-песок и «борщевой набор») взяли на себя 8 крупнейших федеральных торговых сетей.

Для информирования покупателей торговые сети выделяют такие товары на полках магазинов специальными ценниками с пометкой «Социальный товар» и публикуют перечень на своих сайтах. Принятие торговыми сетями обязательств об ограничении уровня наценок носит исключительно добровольный характер. Вместе с тем неисполнение торговыми сетями публично взятых на себя добровольных обязательств по ограничению наценок на реализуемую продукцию может иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности, признаки недобросовестной конкуренции. Так, в связи с выявленными фактами несоблюдения торговыми сетями взятых на себя обязательств по торговым наценкам выдано 11 предупреждений.

В связи с поступлением информации об увеличении цен на **гречневую крупу** проведены камеральные проверки производителей гречневой крупы на предмет наличия нарушения антимонопольного законодательства со стороны участников указанных рынков. В результате проверки признаков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В связи с поступившей информацией, в том числе многочисленными обращениями граждан и организаций по вопросу повышения цен на **детское питание и подгузники**, ФАС России проведена оценка действий торговой сети «Детский мир» на предмет соответствия антимонопольному законодательству, по результатам которой выяснилось, что на стоимость детских товаров повлияли изменения курса валюты, логистики и стоимости международных перевозок в связи с закрытием воздушного пространства с рядом стран, изменение стоимости товаров поставщиками, отмена промоакций на товары. Кроме того, на ценообразовании отражается возникший ажиотажный спрос и высокая импортозависимость.

По результатам проведенной ФАС России проверки и ряда совещаний торговая сеть «Детский мир» проинформировала Службу о том, что в рамках социальной инициативы для поддержки населения по приобретению социально значимых товаров в условиях сложившейся экономической ситуации в стране с 16.03.2022 она добровольно снизила и ввела самоограничение предельного уровня собственных наценок на отдельные группы товаров. Так, на 27 товаров в категориях «детское питание», «кормление и уход» и «подгузники и гигиена» предельные наценки снижены в среднем на 16 % и установлены на уровне не выше 20 %. На 45 позиций детской одежды и обуви розничные цены на период 3 месяца зафиксированы на уровне и ниже января 2022 года. Также торговая сеть «Детский мир» сообщила, что берет на себя обязательство обеспечить наличие этих товаров на полках магазинов, а также сообщено, что «по окончании этого периода или в случаях, когда данные артикулы будут распроданы ранее трехмесячного периода, компания подберет аналоги данных товаров и цены на них будут максимально снижены для населения».

С целью стабилизации ценовой ситуации и повышения доступности детского питания населению ФАС России подготовлены соответствующие предложения, которые направлены в Правительство Российской Федерации для рассмотрения.

В связи с поступившей информацией, в том числе многочисленными обращениями граждан и организаций по вопросу повышения цен на **бытовую технику и электронику**, ФАС России выдано предостережение должностному лицу торговой сети «DNS» о недопустимости совершения действий, которые могут нарушать Закон о защите конкуренции.

ФАС России проведен анализ действий торговых сетей «DNS» и «Технопарк» на соответствие антимонопольному законодательству, по результатам которого установлено, что розничные цены в торговой сети нестабильны и подвержены существенным изменениям как в сторону роста, так и в сторону снижения. При этом рост цен и уровень установленных сетью торговых наценок варьируется в широком диапазоне вплоть до отрицательных значений в зависимости от конкретных позиций товаров. Кроме того, доля, занимаемая торговой сетью «DNS» на рынках розничной торговли бытовой техникой и электроникой в субъектах Российской Федерации, не достигает порогов, позволяющих признать ее хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение.

Торговые сети «Технопарк» и «М.Видео-Эльдорадо» сообщили о соблюдении принципов ответственного ценообразования в части фиксации цен на уровне февраля 2022 года на ряд категорий товаров.

Исходя из публичного заявления торговых сетей, реализующих бытовую технику и электронику, следует, что ассортимент данных товаров уменьшился по причине остановки поставок, а также в связи с проблемами на производстве из-за дефицита комплектующих и невозможностью подобрать обходные пути для «альтернативного» ввоза готовой продукции.

В рамках исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 17.05.2022 № АБ‑П13‑8133 ФАС России проанализирована сложившаяся практика взаимоотношений торговых сетей с поставщиками продовольственных товаров на предмет наличия нарушений торговыми сетями сроков оплаты поставленных продовольственных товаров и их системности, по результатам которой не установлено системных нарушений торговыми сетями требований части 7 статьи 9 Закона о торговле.

***В сфере строительных материалов***

В рамках своих полномочий ФАС России осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части проверки обоснованности устанавливаемых хозяйствующими субъектами цен на товары в случае, если данные хозяйствующие субъекты занимают доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, а также в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений или осуществления антиконкурентных действий.

Во исполнение правительственных поручений ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России организован мониторинг цен на основные строительные материалы, результаты которого еженедельно направляются в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России.

С целью выявления рыночных факторов изменения цен и факторов, возникших вследствие антимонопольных нарушений участниками рынков, ФАС России проводит всесторонний анализ причин роста цен на строительные материалы, по результатам которого на отдельных товарных рынках выявлены признаки установления монопольно высоких цен.

24.02.2022 металлургические компании признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем установления, поддержания монопольно высокой цены на горячекатаный плоский прокат. Компаниям выданы предписания о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

22.06.2022 крупнейший производитель ориентированно-стружечных плит признан нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем установления, поддержания монопольно высокой цены на ориентированно-стружечные плиты. Компании выдано предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Необходимо отметить, что в настоящее время продолжается рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынках листового стекла и газобетона.

Кроме того, проводится мониторинг предписаний, выданных по сделкам экономической концентрации, в том числе на рынках цемента, теплоизоляции, нерудных строительных материалов.

***В сфере ЖКХ***

Приказом ФАС России от 24.06.2022 № 478/22 внесены изменения в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в части приведения их в соответствие с особенностями установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 912.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 26.04.2022 № МХ-П16-7007кс ФАС России рассмотрена мера поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления «Субсидирование процентной ставки кредитным организациям в размере 8,5 % по действующим и новым кредитным обязательствам регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (за исключением системообразующих предприятий) в связи с повышением ключевой ставки Банка России» и письмом от 27.04.2022 № АК/42541-ПР/22 сообщено о поддержке включения меры в План.

***В сфере ТЭК***

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг динамики изменения цен на нефтепродукты и уголь энергетический и при необходимости принимает меры антимонопольного реагирования в рамках заседания Биржевого комитета при ФАС России и Штаба при Минэнерго России.

По результатам проделанной работы, а также действия демпфера ситуация в оптовом и розничном сегменте рынков нефтепродуктов стабильна. В частности, динамика цен на моторные топлива в сетях АЗС значительно ниже уровня инфляции, а оптовые (биржевые) цены значительно ниже уровня цен, сформировавшихся на начало года.

Правительством Российской Федерации и ФАС России принимаются меры по стабилизации ценовой ситуации на рынках энергоносителей, цены на которые не подлежат государственному регулированию, включая энергетический уголь.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 21.01.2022 № МХ-П16-698 ФАС России совместно с Минэнерго России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Комплекса мер («дорожной карты»), направленных на стабилизацию ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в связи с ростом цен на каменный уголь и мазут.

Комплексом мер предусмотрено утверждение совместного приказа ФАС России и Минэнерго России, которым будут установлены минимальные величины продаж энергетического угля марок Д и ДГ на биржевых торгах в объеме не менее 10% от объема реализации угольными компаниями на внутренний рынок, занимающими доминирующее положение, что позволит:

снизить вероятность негативного развития ситуации на рынке энергетического угля, в том числе в условиях внешнего санкционного воздействия;

сформировать рыночные биржевые индикаторы, которые будут востребованы во всех сегментах различных отраслей и будут приниматься органами исполнительной власти при реализации своих полномочий;

создать дополнительный конкурентный канал сбыта товара;

развить цифровизацию угольной отрасли.

В дальнейшем планируется расширение перечней марок угля, в отношении которых будут установлены минимальные величины продаж на биржевых торгах.

ФАС России направлены рекомендации в адрес крупнейших организаций, осуществляющих производство и реализацию энергетического угля, в соответствии с которыми необходимо принять торгово-сбытовые политики, предусматривающие приоритетную поставку угля на внутренний рынок и неприменение указанными хозяйствующими субъектами ценовых индикаторов (индексов/котировок) зарубежных рынков («экспортного паритета») при формировании цены на отечественное сырье в отношении поставки на внутренний рынок, либо актуализировать ранее утвержденные торгово-сбытовые политики путем внесения в них соответствующих изменений.

***В сфере газа***

С октября 2021 года ФАС России в рамках внедрения социальной модели газификации совместно с Координационным центром Правительства Российской Федерации организована работа по ежемесячному мониторингу розничных цен отечественного и импортного газоиспользующего оборудования (газовые плиты, отопительные газовые котлы в одноконтурном и двухконтурном исполнении, шланги, запорная арматура, газоанализаторы, приборы учета газа) на территориисубъектов Российской Федерации.

ФАС России организован постоянный контроль за уровнем розничных цен на газовое оборудование и в случае их значительного колебания будут приниматься меры антимонопольного реагирования.

Кроме того, производителям газоиспользующего оборудования направлены рекомендации по формированию цен на газоиспользующее оборудование письмом ФАС России от 08.04.2022 № ВК/34024/22.

Согласно рекомендациям в условиях складывающейся в настоящее время ценовой конъюнктуры рынка ФАС России обратила внимание производителей на недопустимость экономически или технологически необоснованного роста цен на газоиспользующее оборудование, производимое и реализуемое в Российской Федерации, а также экономически или технологически необоснованного сокращения (прекращения) его производства.

В целях исключения спекулятивного и необоснованного роста цен на газоиспользующее оборудование для предприятий, осуществляющих перепродажу товаров и не являющихся конечными потребителями данных товаров, рекомендовано предусмотреть установление максимальной торговой наценки в размере не более 5% от цены производителя товара.

***В финансовой сфере***

В связи с уходом с рынка платежных систем Mastercard и VISA в ФАС России поступают многочисленные обращения, содержащие жалобы на значительное повышение стоимости выпуска банковских карт платежной системы UnionPay и кобейджинговых карт МИР – UnionPay, в связи с чем Службой подготовлены и направлены в адрес ряда кредитных организаций запросы о необходимости предоставления документов и информации.

По результатам анализа ФАС России пришла к выводу о наличии оснований для повышения цен кредитными организациями на выпуск банковских карт платежной системы UnionPay.

1. **Обеспечение реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы**

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021**–**2025 годы» (далее – Национальный план) ФАС России обеспечивает мониторинг и контроль реализации Национального плана, ежеквартально представляет в Правительство Российской Федерации информацию о ходе реализации Национального плана.

**В первом полугодии 2022 года исполнены или находятся на исполнении следующие мероприятия Национального плана.**

1. Во исполнение абзаца 2 пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации органами государственной власти всех 85 субъектов Российской Федерации утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации
на 2022**–**2025 годы.

2. В соответствии с пунктом 13 раздела III Национального плана
ФАС России совместно с Минэкономразвития России поручено обеспечить функционирование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базового информационного портала по реализации государственной политики по развитию конкуренции, обеспечивающего в том числе автоматическое формирование на основе обработки больших объемов данных отчетов о реализации мероприятий по развитию конкуренции (далее – информационный портал).

В настоящее время на базе раздела «Национальный план развития конкуренции» (https://plan.fas.gov.ru/) официального сайта ФАС России в сети «Интернет» обеспечивается размещение информации о реализации государственной политики по развитию конкуренции на федеральном и региональном уровнях, включая сведения о ходе реализации мероприятий по развитию конкуренции, о достижении ключевых показателей и ожидаемых результатов развития конкуренции, в том числе определенных Национальным планом.

В дальнейшем автоматическое формирование на основе обработки больших объемов данных отчетов о реализации мероприятий по развитию конкуренции планируется реализовать в рамках раздела «Национальный план развития конкуренции» (https://plan.fas.gov.ru/).

3. Абзацем первым пункта 9 пункта 3 раздела II и пунктом 4 раздела III Национального плана предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 50 % лекарственных препаратов к 1 июля 2022 г.

По информации Минздрава России, по состоянию на 24 июня 2022 года государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о 15110 торговых наименований, зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, из них 9 410 лекарственных препаратов (62,3%) являются взаимозаменяемыми.

4. В соответствии с пунктом 6 раздела III Национального плана ФАС России разработан проект распоряжения об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на 2022–2025 годы. Проект прошел процедуры межведомственного согласования и в настоящее время готовится для внесения в Правительство Российской Федерации.

**По решению Правительства Российской Федерации перенесены сроки исполнения по двум мероприятиям.**

1. На основании пункта 7 раздела III Национального плана ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами разработан проект плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции на рынках финансовых услуг на 2022–2025 годы.

Письмом ФАС России от 28.02.2022 № МШ/15128-ПР/22 проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий утверждение плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции
на рынках финансовых услуг на 2022**–**2025 годы, своевременно внесен
в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации.

По итогам рассмотрения проекта Первым заместителем Председателя Правительства А.Р. Белоусовым принято решение о возврате проекта в ФАС России и возвращении к вопросу о его рассмотрении в дальнейшем (поручение от 09.03.2022 № АБ-П13-3497).

2.Пунктом 8 раздела III Национального плана предусмотрено утверждение по согласованию с Российской академией наук плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в сфере науки, срок — 1 марта 2022г., ответственный исполнитель – Минобрнауки России.

Письмом ФАС России от 19.10.2021 № ТН/88662/21 в адрес Минпросвещения России и Минобрнауки России направлен проект «дорожной карты».

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22.03.2022 № П8-20683, направленным в Минобрнауки России, срок исполнения поручения по выполнению пункта 8 раздела III Национального плана продлен до 01.09.2022.

**Одно мероприятие исключено из Национального плана.**

В связи с дублированием мероприятий в рамках поручений Правительства Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2022 № 1905-р пункт 12 раздела III исключен из Национального плана.

1. **Совершенствование антимонопольного законодательства в условиях цифровой экономики**

В целях совершенствования антимонопольного законодательства в условиях цифровой экономикиФАС России разработаны и письмом от 02.03.2022 № МШ/16183-ПР/22 внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (пятый «цифровой» антимонопольный пакет).

27.06.2022 законопроекты одобрены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

07.07.2022 законопроекты одобрены на заседании Правительства Российской Федерации.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 07.07.2022 № 1856-р и № 1857-р законопроекты внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

1. **Реализация социально ориентированного тарифного регулирования – обеспечение прозрачности и предсказуемости тарифов с использованием механизмов долгосрочного тарифного регулирования, гарантий возврата и доходности инвестиций, установления целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности и цифровизации**

ФАС России седьмой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

***В сфере электроэнергетики***

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально- экономического развития Российской Федерации на период до 2024 год, при прогнозируемом на 2022 года уровне инфляции 4,3% рост тарифов в сфере электроэнергетики определен в пределах:

индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая население – 3,8 %;

индексация тарифов для населения – 5 %.

При этом, согласно данным Росстата, по состоянию на 01.07.2022, инфляция за 2022 год составила 11,77 %.

Мониторинг принятых в регионах решений показал, что динамика изменения этих тарифов в 2022 году сложилась значительно ниже уровня инфляции в стране – на уровне 3,55 %.

*1) Сдерживание роста тарифов на электрическую энергию (мощность) в пределах инфляции*

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг цен на электрическую энергию (мощность) на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности.

В случае выявления признаков отклонения равновесной цены на оптовом рынке электрической энергии и мощности в результате недобросовестных действий (бездействий) участников рынка ФАС России принимает меры антимонопольного реагирования.

*2) Сдерживание роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии*

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 22.06.2022 № 1121, которым предусмотрено наделение ФАС России новыми полномочиями Главного распорядителя бюджетных средств при компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления тарифов на электрическую энергию ниже экономически обоснованного уровня, что позволит не допустить рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

*3) Цифровизация процесса государственного тарифного регулирования*

Во исполнение мероприятия 4 Фактора 4.1.9 «Унификация процессов тарифного регулирования в регулируемых сферах деятельности, в том числе на основе цифровых технологий» Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р, Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 24.06.2022 № 1136, направленное на цифровизацию тарифного регулирования и повышение прозрачности принимаемых тарифных решений в субъектах Российской Федерации, посредством введения единой формы экспертных заключений и обязательства по направлению экспертных заключений регулируемым организациям.

Автоматизация государственного тарифного регулирования позволит исключить субъективную составляющую процесса, вероятность задвоения расходов, утвердит единые протоколы взаимодействия участников процесса, снизит административное давление на регулируемые организации, сделает процедуру государственного регулирования тарифов более прозрачной.

*4) Совершенствование метода долгосрочной индексации тарифов на электрическую энергию (мощность) для поставщиков – субъектов оптового рынка*

Приказом ФАС России от 27.06.2022 № 479/22 утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для поставщиков – субъектов оптового рынка, владеющих на праве собственности или ином законном основании электростанциями, функционирующими на территории неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, направленного на уточнение механизма расчета выпадающих расходов по топливу.

*5) Совершенствование действующих подходов тарифного регулирования субъектов естественных монополий.*

В целях совершенствования тарифного регулирования услуг по передаче электрической энергии приказом ФАС России от 12.02.2022 № 112/22 внесены изменения в Методические указания в части дифференциации экономически обоснованной ставки по четырем уровням напряжения в точке подключения потребителя (покупателя, другой энергоснабжающей организации) к электрической сети рассматриваемой организации.

*6) Совершенствование тарифного регулирования производства электрической энергии*

6.1) приказом ФАС России от 14.02.2022 № 104/22 утвержден порядок определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предельных максимальных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях, а также установления цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), производимую с использованием квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах или на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами;

6.2) приказом ФАС России от 05.04.2022 № 277/22 утверждены Методические указания по расчету составляющей части цены на мощность, обеспечивающей компенсацию расходов собственника или иного законного владельца на эксплуатацию генерирующего объекта, в отношении которого уполномоченным органом принято решение о приостановлении его вывода из эксплуатации. Методические указания предусматривают описание механизма определения составляющей части цены на мощность, обеспечивающей компенсацию расходов собственника или иного законного владельца на вывод объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации;

6.3) ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 14.01.2022 № МШ/1319-ПР/22 проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в пункт 45 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике по вопросу особенностей ценообразования на мощность для генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме», которым предусмотрен учет выпадающих расходов генерирующих объектов иcходя из действующих общих положений Основ ценообразования, для обеспечения надежного и бесперебойного энерго- и теплоснабжения ЯНАО и Курганской области путем обеспечения надлежащей эксплуатации генерирующих объектов и, как следствие, сдерживания роста цен (тарифов).

*7) Сдерживание роста тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей*

Приказом ФАС России от 27.05.2022 № 412/22 утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Принятие данных Методических указаний позволит осуществлять адресную социальную поддержку населения путем установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации объема потребления электроэнергии, оплачиваемого по более низкому тарифу. При этом появится возможность распространения данного тарифа на весь объем потребления электроэнергии социально незащищенными категориями населения (многодетные семьи и т.д.).

Таким образом, будет реализован механизм более гибкой оплаты электроэнергии, направленный на поддержку социально незащищенных категорий населения.

*8) Совершенствование тарифного регулирования регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)*

Приказом ФАС России от 02.03.2022 № 173/22 внесены изменения в Методические указания, утвержденные приказом ФАС России от 29.05.2019 № 686/19, направленные на совершенствование тарифного регулирования в рамках достижения на территории Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

*9) Совершенствование тарифного регулирования по установлению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.*

Приказом ФАС России от 30.06.2022 № 490/22 утверждены Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, которые определяют основные положения по расчету размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций. При этом признаются утратившими силу ранее действовавшие Методические указания, утвержденные приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17.

***Цифровая трансформация в сфере ЖКХ***

В соответствии с Концепцией внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденной Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П51 (далее – Концепция долгосрочного тарифного регулирования) проводятся мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

30.07.2021 Правительством Российской Федерации принято постановление № 1280 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1280), в соответствии с которым экспертные заключения в сфере водоснабжения и водоотведения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России.

В целях унификации экспертных заключений региональных органов регулирования автоматизация процесса их подготовки и во исполнение пункта 2 Постановления № 1280 принят приказ ФАС России от 23.03.2022 № 237/22 «Об утверждении типовых форм экспертного заключения органа регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», что позволит обеспечить единый подход к принятию региональными органами регулирования решений об установлении тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения, повысить качество, открытость и прозрачность принятия тарифных решений, а также минимизировать технические ошибки, обеспечить сквозную автоматическую проверку большой части параметров с профилактикой нарушений.

Перечень проектов нормативных правовых актов, подлежащих внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до конца 2022 года, определен Планом-графиком по внесению в 2022 году
в Правительство Российской Федерации проектов постановлений Правительства Российской Федерации в целях синхронизации маршрутов тарифного регулирования, развития механизма целевого инвестирования, обеспечения цифровизации при подготовке тарифных решений и раскрытии регулируемыми организациями информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным Правительством Российской Федерации 17.01.2022 № 284п-П16 (далее – План-график).

В I полугодии 2022 года ФАС России продолжена работа по унификации экспертных заключений и перевода их в цифровую плоскость в сфере теплоснабжения.

Во исполнение пункта 3 Плана-графика ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений
в Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения» в части формирования экспертных заключений региональных органов регулирования
в электронном виде в ФГИС ЕИАС ФАС России в соответствии с типовой формой, утверждаемой ФАС России.

В соответствии с пунктом 5 Плана-графика ФАС России разработаны три проекта постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривающих оптимизацию действующего механизма раскрытия информации в указанных сферах. Проекты постановлений направлены на обеспечение цифровизации процессов в области обязательного раскрытия информации регулируемыми организациями и органами регулирования, а также предусмотрено исключение обязанностей регулируемых организаций по направлению в органы регулирования уведомлений на бумажном носителе, сокращение бумажного документооборота.

В настоящее время указанные проекты постановлений Правительства Российской Федерации проходят согласительные процедуры.

Цифровая трансформация тарифного регулирования является одной
из приоритетных задач, а разработка типовых форм экспертных заключений
и стандартов раскрытия информации являются важными этапами на пути
к цифровизации всего процесса тарифного регулирования.

***В сфере ТЭК***

В настоящее время установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 2648-р «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов», которым предусмотрено изменение тарифов в период с 2021 по 2030 годы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (за исключением услуги по перекачке нефтепродуктов) по принципу «инфляция минус», в частности, исходя из ежегодного прироста на 99,9 процента ожидаемого уровня индекса потребительских цен на очередной период регулирования.

Прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары (услуги) хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, в том числе параметры индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, ежегодно определяются Минэкономразвития России и одобряются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, за исключением населения, в 2022 году составила – 5,0 %.

Параметры индексации оптовых цен на газ для населения в 2022 году сохранены на ранее принятом уровне – 3,0 %.

В то же время уровень индексации тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям в отношении отдельных регионов и газораспределительных организаций будет определяться с учетом необходимости реализации экономически обоснованных программ газификации и устанавливаемой регионами специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

При осуществлении регулирования ФАС России придерживается системы тарифообразования по принципу «инфляция минус», которая позволяет не допускать индексации платежа граждан больше, чем на величину инфляции.

***В сфере железнодорожных перевозок***

ФАС России установлены долгосрочные тарифы на грузовые железнодорожные перевозки на период до 2025 года с учетом ограничений
их роста по принципу «инфляция минус», за исключением 2022 года,
в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации
от 29.12.2017 № 2991-р о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку
грузов железнодорожным транспортом общего пользования
(далее – Распоряжение № 2991-р).

С 1 января 2022 года в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в целях обеспечения финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 5,8 %. Увеличен на 1 процентный пункт размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, который установлен на уровне 1,03 с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.05.2022 № 1328-р принят приказ ФАС России от 26.05.2022 № 408/22, предусматривающий с 1 июня 2022 года дополнительную индексацию тарифов на грузовые перевозки на 11 % (за исключением тарифов на перевозку
во внутригосударственном сообщении продовольственных товаров
и минерально-строительных грузов, импортных потребительских товаров).

В среднем в 2022 году индексация составит не более 13,7 %, что не превышает прогнозируемый на 2022 год уровень инфляции.

Принятые решения позволят стабилизировать финансово-экономические показатели работы ОАО «РЖД» в условиях сокращения объемов перевозок и дополнительного инфляционного и ценового давления а также сократить дефицит инвестиционной программы, предусматривающей, в том числе увеличение провозной способности Восточного полигона по итогам 2022 года до уровня 158 млн тонн.

Распоряжением № 2991-р в период с 2023 года до 2025 года сохранен принцип индексации тарифов на долгосрочный период до 2025 года по формуле «инфляция минус 0,1 пп». Установленные параметры индексации являются предельными, превышение которых не допускается.

Необходимо отметить, что 06.04.2022 Оренбургским УФАС России вынесено решение о нарушении пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившемся в заключении перевозчиками ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к единовременному и экономически необоснованному повышению тарифа на проезд.

В рамках рассмотрения дела УФАС оценивает экономическое обоснование, причины и обстоятельства повышения/снижения тарифа хозяйствующими субъектами-конкурентами в один временной интервал и на одно значение. Так, ни одним из хозяйствующих субъектов не представлено объяснений и доказательств о необходимости повышения тарифа в рассматриваемый временной период.

В этой связи Оренбургским УФАС России принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем снижения стоимости регулярных перевозок, поскольку на момент вынесения решения о нарушении антимонопольного законодательства установлен тариф регулярных перевозок, исходя из индивидуальных особенностей финансово-хозяйственной деятельности каждого перевозчика.

***В сфере связи***

В I полугодии 2022 приняты следующие приказы ФАС России по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России операторов связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками:

- от 14.02.2022 № 107/22 «Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), предоставляемую ФГУП «Почта Крыма»;

- от 14.02.2022 № 106/22 «Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемую ПАО «Центральный телеграф»;

- от 29.06.2022 № 486/22 «Об утверждении предельных максимальных уровней тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи и тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком»;

- от 29.06.2022 № 485/22 «Об утверждении тарифов на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного аналогового телевизионного и радиовещания, оказываемые ПАО «Ростелеком» оператору связи, осуществляющему трансляцию».

Кроме того, на регулярной основе осуществляется мониторинг применения регулируемых тарифов на услуги фиксированной телефонной связи.

1. **Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности, к субъектам естественных монополий**

ФАС России разработан проект федерального закона, предусматривающий реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий, в том числе исключение возможности отнесения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в конкурентных сферах деятельности, к субъектам естественных монополий и поэтапное прекращение государственного тарифного регулирования в конкурентных сферах деятельности на основе анализа последствий прекращения указанного регулирования в отношении отдельных субъектов естественных монополий (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона прошел все необходимые процедуры в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, и внесен в Правительство Российской Федерации.

20.04.2022 Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым был направлен доклад Президенту Российской Федерации (№ 4007п-П51) о реформировании правового регулирования деятельности естественных монополий и совершенствования государственного регулирования цен (тарифов).

В указанном докладе Президенту Российской Федерации сообщено, что принятие проекта федерального закона в краткосрочной перспективе маловероятно, поскольку указанные в проекте федерального закона подходы к регулированию естественно-монопольной деятельности требуют пересмотра (переосмысления), в том числе с точки зрения учета фактора внешнего санкционного давления и изменившегося законодательства.

Учитывая изложенное, в настоящее время работа над указанным законопроектом приостановлена.

Одной из приоритетных задач в рамках нормативно-правовой работы в сфере тарифного регулирования является разработка и принятия проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Законопроект).

Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 12.04.2022 № АБ-П51-6023 ФАС России необходимо актуализировать позиции федеральных органов исполнительной власти, заключения Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия и внести законопроект в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до 01.10.2022 г.

В соответствии с поручением Законопроект направлен на согласование в Минтранс России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минстрой России, Минэнерго России, Минцифры России письмом ФАС России от 01.07.2022 № ЦА/63461-ПР/22.

Законопроект был размещен на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 24.06.2022 по 21.07.2022.

В соответствии с пунктом 107 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации ФАС России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривающий введение процедуры досудебного рассмотрения споров по установленным регулирующими органами тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами по аналогии с другими сферами, в которых осуществляется государственное регулирования цен (тарифов).

15.07.2022 законопроект № 140571-8 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

1. **Эффективная реализация мер, направленных на выявление и пресечение картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений, с применением цифровых инструментов**

В целях эффективного выявления и пресечения картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений ФАС России используются различные возможности цифровизации.

Так, Мордовским УФАС России рассмотрено дело
№ 013/01/16-210/2019 о нарушении ООО «Анелия» и ГКУ «ГОСУКС РМ» пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившемся в заключении между заказчиком торгов – ГКУ «ГОСУКС РМ» и участником торгов – ООО «Анелия» соглашения в целях создание преимущественных условий для ООО «Анелия» в рамках торгов на выполнение работ по строительству объекта: «Конференц-зал гостиницы «Мордовия» в г. Саранске», что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В рамках рассмотрения дела установлено, что выполнение работ по строительству начато ООО «Анелия» до заключения соответствующего контракта, что, в том числе подтверждается графическими панорамными снимками территории со спутниковой карты (ресурс «Яндекс. Карты»).

Кроме того, для получения ранее удаленных сведений (новостной публикации) с сайта, а также с целью установления даты размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» используются специализированные сервисы, позволяющие просматривать архивные версии «Интернет-страниц».

В целях автоматизации процесса выявления признаков заключения и реализации антиконкурентных соглашений, фиксации цифровых доказательств, а также предупреждения нарушений антимонопольного законодательства ФАС России ведется работа по реализации и развитию проекта АИС «АнтиКартель».

АИС «АнтиКартель» состоит из 3 модулей: модуль «Аналитика» интегрирован с модулями «Работа с ЕИС» и «Поиск связей хозяйствующих субъектов», что позволяет через систему «одного окна» осуществлять необходимый набор действий по выявлению признаков антиконкурентного соглашения.

В настоящее время ФАС России внедрено собственное серверное оборудование, проводится работа по совершенствованию архитектуры системы и наполнению базы данных информацией с сервера ЕИС, что позволит ускорить работу системы, расширить ее функционал,
а также повысит эффективность выявления признаков заключения антиконкурентных соглашений.

1. **Обеспечение эффективного пресечения трансграничных нарушений антимонопольного законодательства и рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации в целях обеспечения конкурентной среды на соответствующих товарных рынках Российской Федерации**

В I полугодии 2022 года ФАС России с целью повышения эффективности антимонопольного правоприменения и обеспечения конкурентной среды на соответствующих товарных рынках рассмотрены следующие сделки экономической концентрации с участием иностранных хозяйствующих субъектов: Cargotec Corporation/Konecranes (подъемное оборудование), Warner Microsoft/Activision Blizzard (компьютерные игры) и Apollo/Tenneco (автокомплектующие).

В частности, ФАС России проанализированы международные новостные издания, а также проведены консультации с зарубежными конкурентными ведомствами с целью получения информации о подходах к рассмотрению данных сделок за рубежом и планируемых по ним решениях.

Кроме того, ФАС России проведен анализ зарубежных СМИ на предмет совершаемых в мире глобальных сделок экономической концентрации в секторах экономики, наиболее затрагиваемых в условиях сложившейся геополитической обстановки, среди которых слияние Keppel Corp./ Sembcorp Marine (буровые установки для добычи нефти и газа).

В части сотрудничества при пресечении трансграничных нарушений антимонопольного законодательства в I полугодии 2022 года ФАС России проведен мониторинг СМИ и организованы консультации с зарубежными антимонопольными органами по вопросам проводимых за рубежом расследований значимых дел и вынесенных по ним решений. Особое внимание в данном направлении было уделено социально значимым рынкам.

Так, ФАС России проведены консультации с конкурентным ведомством Бразилии по факту расследуемого им сговора международных корпораций – производителей лекарственного препарата «Бускопан», который находится в обращении и на территории Российской Федерации.

Также проведен мониторинг практик зарубежных регуляторов, направленных на содействие развитию экономики и поддержку бизнеса в текущих условиях. Проанализирован опыт Китайской Народной Республики и Европейского союза по данному вопросу.

В целом стоит отметить, что в I полугодии 2022 года ФАС России независимо от сложившейся обстановки в мире достигнуты цели по обмену опытом с антимонопольными регуляторами иностранных государств, изучению законодательства и правоприменительной деятельности.

Практическое сотрудничество с антимонопольными ведомствами иностранных государств способствовало совершенствованию методики рассмотрения глобальных сделок экономической концентрации и проведения расследований антиконкурентных практик, осуществляемых транснациональными корпорациями, что имеет позитивный эффект для состояния конкуренции в России.

1. **Реализация мер, направленных на повышение благоприятной среды для участников отношений в сфере государственных закупок, путем совершенствования законодательства в сфере закупок и повышения эффективности контроля в данной сфере**

В целях приведения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в соответствие с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), повышения эффективности привлечения к административной ответственности, снижения административной нагрузки ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесение изменений в КоАП РФ необходимо в целях унификации терминологии, содержащейся в диспозиции статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 7.32.3 КоАП РФ, в соответствии с корреспондирующими положениями Закона о контрактной системе и Закона о закупках, в которые были внесены значительные изменения Федеральными законами № 504-ФЗ, 505-ФЗ, 360-ФЗ.

В рамках обеспечения профилактической направленности КоАП РФ некоторые составы указанного законопроекта предусматривают в качестве санкции вынесение предупреждения.

В целях оптимизации процесса производства по делам об административных правонарушениях, а также увеличения количества рассматриваемых дел об административных правонарушениях законопроектом предусматривается возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях начальниками отделов центрального аппарата ФАС России и их заместителями, а также руководителями структурных подразделений территориальных органов ФАС России и их заместителями.

Таким образом, вносимые законопроектом изменения позволят снизить административную нагрузку и окажут содействие субъектам контроля.

1. **Обеспечение законности и баланса интересов участников в сфере государственного оборонного заказа**

При непосредственном участии ФАС России в I полугодии 2022 года принято 2 Федеральных закона:

1) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (принят 11.06.2022 № 172-ФЗ), которым:

закреплено право государственного заказчика и головного исполнителя запрашивать обосновывающие документы для формирования цены на продукцию по государственному оборонному заказу;

одновременно с этим закрепляется обязанность головного исполнителя, исполнителя и доминирующих субъектов представлять информацию по запросам о цене на продукцию по государственному оборонному заказу (в том числе обосновывающие такую цену документы), затратах по исполненным контрактам и информацию, необходимую для изменения цены государственного контракта;

2) «О внесении изменений в статьи 8 и 12 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» (принят 28.06.2022 № 210-ФЗ), которым:

Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать типовые условия для контрактов, заключаемых в рамках кооперации головного исполнителя государственного оборонного заказа;

устанавливается обязанность головного исполнителя (исполнителя) включать положения типовых условий контрактов в контракты, заключаемые с исполнителями.

В целях реализации указанного федерального закона ФАС России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о типовых условиях контрактов, заключаемых в целях выполнения государственного оборонного заказа, и о внесении изменений в положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» (ID проекта на сайте regulation.gov.ru /06-22/00128988).

Необходимо отметить, что в настоящее время продолжается работа над законопроектами № 1143567-7 и № 51079-8, внесенными в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в части внесения изменений в КоАП РФ.

В области ценового регулирования на военную продукцию в I полугодии 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2022 № 935 (далее – Постановление № 935) в Положении о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 (далее – Положение № 1465), реализованы следующие законодательные инициативы:

* *уточнены понятия «единственный поставщик» и «потенциальный единственный поставщик»* в связи с необходимостью распространения действия требований Положения № 1465 в части порядка формирования цен продукции поставщиками, закупка у которых осуществляется (планируется к осуществлению) в соответствии с пунктом 56 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* осуществлена *регламентация документального оформления снижения цены продукции* в целях предоставления возможности установления цены единицы продукции по соглашению сторон государственного контракта (контракта) ниже цены единицы продукции, определенной в соответствии с Положением № 1465, в связи с ограничениями лимитов финансирования государственного оборонного заказа. При этом расчет цены единицы продукции для будущих периодов осуществляется исходя из обоснованных и документально подтвержденных затрат предприятия;
* *исключен запрет на индексацию базовой цены (базовых затрат) на шестой календарный год, следующий за базовым годом* в рамках применения метода индексации базовой цены и метода индексации статей затрат в целях уменьшения влияния неблагоприятных экономических последствий для предприятий оборонно-промышленного комплекса, формирующих цену на продукцию методом индексации базовой цены или методом индексации по статьям базовых затрат;
* *установлена обязанность государственного заказчика по обоснованию причин и размеров корректировки ценовых предложений* в целях повышения прозрачности взаимодействия между государственным заказчиком и головным исполнителем, а также урегулирования спорных вопросов, возникающих по ценовым предложениям в ходе формирования цены на поставку продукции, а также в процессе перевода ориентировочной (уточняемой) цены на продукцию либо цены на продукцию, возмещающей издержки, в фиксированную;
* установлена возможность использования прогнозных цен для заключения государственных контрактов по государственному оборонному заказу;
* регламентирован срок перевода ориентировочной (уточняемой) цены либо цены, возмещающей издержки, в фиксированную в отношении работ с неопределенным объемом;
* *внесены изменения в нормативы плановой рентабельности (прибыли) продукции*, предусматривающие увеличение максимального размера плановой рентабельности (прибыли) в цене на продукцию, поставляемую в соответствии с государственными контрактами (контрактами) по государственному оборонному заказу, на пять процентных пунктов. Указанное увеличение максимального размера плановой рентабельности (прибыли) в цене на продукцию позволит организациям оборонно-промышленного комплекса нивелировать потери в части прибыли в связи с введением уточнения понятия «привнесенные затраты».

В настоящее время ФАС России инициирована работа по следующим направлениям:

* в рамках реализации абзаца пятого пункта 37(1) Положения № 1465 ФАС России разработана и направлена государственным заказчикам рекомендованная к использованию форма заключения военного представительства на цену единицы продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу;
* в связи с вступлением в силу Постановления № 935, а также на основании предложений государственных заказчиков ФАС России разработана и направлена государственным заказчикам рекомендованная к использованию форма заключения государственного заказчика о цене на единицу продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, при формировании цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком, а также при переводе в фиксированную цену иных видов цен на продукцию;
* в целях совершенствования и актуализации приказа ФАС России от 26.08.2019 № 1138/19 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Положением № 1465 о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № 1465» ФАС России подготовлена и направлена на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации обновленная редакция форм документов, представляемых в составе предложения о цене (прогнозной цене) продукции согласно пункту 37 Положения № 1465.