



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

04.03.2024

Москва

№ 134/24

Об отмене приказов Службы по тарифам Республики Тыва

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Федеральная антимонопольная служба установила следующее.

ФАС России проведено наблюдение за соблюдением Службой по тарифам Республики Тыва обязательных требований.



По итогам анализа постановлений Службы по тарифам Республики Тыва от 20.12.2023 № 70 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2024 год» и от 20.12.2023 № 71 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей по Республике Тыва на 2024 год», отчетных шаблонов о принятых тарифах на услуги по передаче электрической энергии PEREDACHA.M2024, EE.LOSS.TARIFF.2024 был подготовлен отчет о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 30.01.2024 № 21-2560-С/24, направленный письмом от 30.01.2024 № 21/6884/24 в Службу по тарифам Республики Тыва.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках предельных минимальных и (или) максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России, устанавливают единые (котловые) тарифы.

Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке утверждены приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2).

Согласно пункту 48 Методических указаний № 20-э/2 при установлении единых (котловых) тарифов необходимая валовая выручка распределяется по уровням напряжения по формулам 11–11.11 Методических указаний № 20-э/2.

Так, в соответствии с формулами 11.2, 11.5, 11.8, 11.11 величина расходов

сетевой организации, за исключением амортизационных отчислений, расходов на производственное развитие и налога на имущество, относимых на соответствующий уровень напряжения (далее – прочие расходы), рассчитывается как произведение разности суммарного расчетного объема необходимой валовой выручки, обеспечивающей компенсацию экономически обоснованных расходов (с учетом расходов из прибыли) на осуществление деятельности по передаче электрической энергии и суммарных прямых расходов сетевой организации, включающих в себя амортизационные отчисления, расходы на производственное развитие и налог на имущество, и отношения суммы условных единиц по оборудованию, отнесенных соответственно к высокому, среднему первому, среднему второму и низкому уровням напряжения (далее – ВН, СН1, СН2, НН соответственно), к сумме условных единиц по оборудованию всех уровней напряжения.

Вместе с тем при применении ФАС России в расчетах данных шаблона PEREDACHA.M2024, представленного Службой по тарифам Республики Тыва, прочие расходы сетевых организаций, относимые на уровни напряжения ВН, СН1, СН2, НН, не совпадают с результатами расчета, представленного Службой по тарифам Республики Тыва.

Согласно представленному Службой по тарифам Республики Тыва расчету, неподконтрольные расходы территориальных сетевых организаций (за исключением оплаты услуг по передаче, оказываемых организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, амортизации основных средств и прибыли на капитальные вложения) распределены между уровнями напряжения непропорционально объему условных единиц электросетевого оборудования, что противоречит пункту 48 Методических указаний № 20-э/2.

Так, например, на второе полугодие 2024 года доля неподконтрольных расходов, относимых Службой по тарифам Республики Тыва на уровень

напряжения ВН, составляет 75 % (292,61 тыс. руб.), в то время как доля условных единиц электросетевого оборудования на уровне напряжения ВН составляет 10 % (3415,74 у. е.).

Таким образом, Службой по тарифам Республики Тыва нарушены пункт 81 Основ ценообразования, пункт 48 Методических указаний № 20-э/2 (формулы 11.2, 11.5, 11.8, 11.11).

Согласно пункту 38 Основ ценообразования тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.12.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э), на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

индекс эффективности подконтрольных расходов;

коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;

уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Согласно пункту 4 Методических указаний № 98-э расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, осуществляется

в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, утверждаемыми в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования, с учетом определенной согласно главам III, IV Методических указаний № 98-э необходимой валовой выручки.

В постановлении Службы по тарифам Республики Тыва от 20.12.2023 № 70 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2024 год», а также в экспертном заключении необходимая валовая выручка на содержание сетей указана в размере 2 269 575,43 тыс. руб. в то время как в расчете тарифов с помощью шаблона PEREDACHA.M2024 – в размере 2 276 119,86 тыс. руб. Данное расхождение имеет признаки нарушения Службой по тарифам Республики Тыва общего принципа организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, а именно принципа необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, изложенного в пункте 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктах 4, 7 Основ ценообразования.

Учитывая изложенное, на основании решения комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение

переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, пунктом 31 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Службу по тарифам Республики Тыва нарушившей положения пунктов 4, 7, 38, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 48 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, пункт 4 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.12.2012 № 98-э.

2. Отменить постановления Службы по тарифам Республики Тыва от 20.12.2023 № 70 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2024 год» и от 20.12.2023 № 71 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей по Республике Тыва на 2024 год» с 01.07.2024.

3. Службе по тарифам Республики Тыва установить и ввести в действие с 01.07.2024 единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва, цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей,

устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части настоящего приказа, с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281, а также абзаца первого пункта 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

4. Об исполнении настоящего приказа Службе по тарифам Республики Тыва в течение семи рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пункте 3 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

решений об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписывается пунктом 3 настоящего приказа;

протоколов заседания правления Службы по тарифам Республики Тыва, на котором принимались указанные решения;

экспертных заключений по делам об установлении цен (тарифов), в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа;

отчетных шаблонов по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель



М.А. Шаскольский