

Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	3
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.	5
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка	5
1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики	24
1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции	40
1.1.4. Цифровизация российской экономики	44
1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства	48
1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования	56
1.1.7. Развитие биржевой торговли	70
1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	75
1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	82
1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	91
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение	95
1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы	95
1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации	104
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	111
2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах	111
2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	125

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

Происходящие изменения в экономике требуют от участников товарных рынков более эффективного производства, инноваций, и адаптации к изменяющимся условиям рынка. Для повышения конкурентоспособности российские компании стремятся улучшить качество продукции, снизить издержки, развивать новые технологии, и следовать международным стандартам. Развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов является важным аспектом для экономики России.

В 2023 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к внешним факторам. Огромную роль в этом сыграл фундаментальный запас прочности, который был сделан за последние десятилетия¹.

Сегодня доля несырьевых отраслей в структуре роста уверенно превышает 90 %, то есть экономика становится более сложной, технологичной, а значит, гораздо более устойчивой. Сегодня Россия – крупнейшая экономика Европы по размеру валового внутреннего продукта, по паритету покупательной способности и пятая в мире.²

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2023 г. составил 171 трлн 41 млрд рублей. Индекс-дефлятор ВВП за 2023 г. по отношению к ценам 2022 г. оказался на уровне 106,3 %³.

В 2023 году наибольший рост валовой добавленной стоимости был зафиксирован в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 10 %), в области информации и связи (также на 10 %), в финансовой и страховой деятельности (на 8,6 %), в административной деятельности и сопутствующих дополнительных услугах (на 7,8 %), в оптовой и розничной торговле (на 7,3 %), в обрабатывающих производствах (на 7,0 %), в строительстве (также на 7,0 %), в профессиональной, научной и технической деятельности (на 6,0 %), в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (на 3,5 %), в транспортировке и хранении (на 3,2 %)⁴.

По итогам 2023 года Международный валютный фонд оценил рост российской экономики в 3 % (по итогам 2022 г. – 1,2%)⁵.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

³ Росстат представляет первую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/230009> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴ Росстат представляет первую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/230009> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵ Бюллетень «ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ» / [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд : [сайт]. — URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024> (дата обращения: 25.03.2024).

Если говорить о внутренних факторах, то развитию экономики способствует грамотная государственная политика в сфере поддержки предпринимательства и эффективная работа банковской системы.

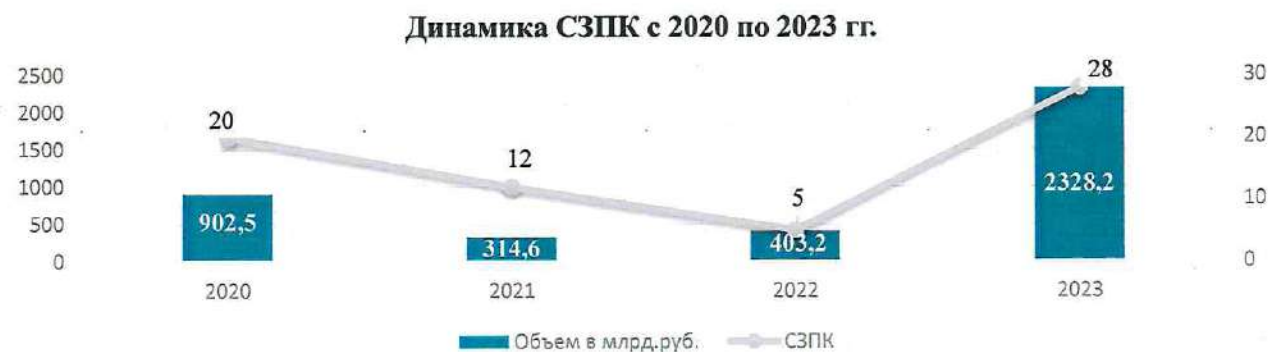
В частности, активно применяется механизм заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

По данным Минэкономразвития России в период 2020-2023 гг. заключено 65 СЗПК с общим объемом инвестиций 3,9 трлн руб. (с НДС), количество планируемых новых рабочих мест – 55 тысяч.

В рамках, заключенных СЗПК вложено 1 358 млрд руб. (большинство проектов находятся в инвестиционной стадии). Планируемый объем возмещения затрат на объекты инфраструктуры составляет 304 млрд руб.



В 2022 – 2023 годах заключены еще 33 новых СЗПК на общую сумму 2 731,4 млрд руб., что составляет 69 % от общего объема инвестиций⁶.



Все более значимый вклад в экономический рост вносят малый и средний бизнес. Сегодня его доля в таких отраслях, как обрабатывающие производства,

⁶ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и.

туризм, IT, превышает 21 %. Ярko заявили о себе сотни новых отечественных брендов. В прошлом году в России зарегистрировано 1 млн 200 тысяч новых компаний в сфере малого и среднего бизнеса. Это самый высокий показатель за последние пять лет, на 20 % выросло число молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет. Сегодня их более 240 тысяч⁷.

Российская банковская система также заканчивает 2023 год с хорошими показателями роста бизнеса и рекордной суммой прибыли: российский банковский сектор заработал 3,3 трлн руб., что уже сильно превысило показатель рекордного 2021 года (2,4 трлн руб. по итогам года).⁸

Среди факторов, ограничивающих ведение бизнеса и экономический рост, главными, по мнению предпринимателей, являются неопределенность экономической ситуации и недостаточный спрос на внутреннем рынке. К ограничениям, имеющим тенденцию к усилению во всех отраслях, относится, в первую очередь, недостаток квалифицированных кадров.⁹

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2023 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на социально значимых товарных рынках.

В частности, обеспечена реализация следующих мероприятий:

- мониторинг ценовой ситуации на потребительских рынках, анализ причин роста цен на товары и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков федеральными органами исполнительной власти¹⁰;

- проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли региональными органами власти¹¹;

⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

⁸ О развитии банковского сектора Российской Федерации в декабре 2023 / [Электронный ресурс] // Центральный Банк России : [сайт]. — URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/47805/razv_bs_23_12.pdf (дата обращения: 25.03.2024).

⁹ Нехватка кадров в промышленности установила новый рекорд / [Электронный ресурс] // Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара (Институт Гайдара): [сайт]. — URL: <https://www.iep.ru/ru/smi-o-nas/nekhvatka-kadrov-v-promyshlennosti-ustanovila-novyy-rekord.html> (дата обращения: 22.03.2024).

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р «Об утверждении перечня групп потребительских товаров и услуг, относящихся к сфере ведения федеральных органов исполнительной власти для целей анализа причин роста потребительских цен и выработки мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков потребительских товаров и услуг».

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

- ведение интерактивного сервиса по отслеживанию ситуации на рынках продовольственных и непродовольственных товаров, в том числе по ценам на соответствующие товары и их товарным запасам, на базе Координационного центра Правительства Российской Федерации¹²;

- ежедневный мониторинг ФАС России обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары¹³ (см. график)

- мониторинг ФАС России формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети, в первую очередь на товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения»¹⁴;

- мониторинг ФАС России цен на овощи «борщевого» набора и разработка совместно с отраслевыми союзами (ассоциациями) и крупными торговыми сетями мер, направленных на стабилизацию цен на овощи «борщевого» набора в случае риска их существенного роста¹⁵;

- еженедельный мониторинг ФАС России средневзвешенных оптовых и розничных цен, наценок на куриное мясо и яйцо куриное¹⁶

- расширение практики добровольного ограничения торговыми сетями наценок на социально значимые продовольственные товары¹⁷;

- анализ финансово-экономических показателей производителей продукции;

- проведение внеплановых выездных проверок¹⁸.

Принимаемые меры обеспечили сдерживание роста цен на продовольственные товары.

¹² Поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.03.2022 № АБ-П13-39пр.

¹³ Пункт 7 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10.12.2020 ММ-П11-31пр.

¹⁴ Пункт 2 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21.07.2021 от 08.08.2021 № Пр-1425.

¹⁵ Поручение Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № ВА-П11-1842.

¹⁶ Указание Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова в рамках исполнения пункта 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.11.2023 № 70пр-П11-АБ.

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены».

¹⁸ В конце 2023 года ФАС России проведены проверки в отношении 13 производителей яйца куриного и мяса кур на предмет наличия картельного сговора в связи с повышением цен в оптовом сегменте, по результатам возбуждено 8 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке яйца куриного.

**Совокупный уровень наценки по товарам "первой цены" 25 категорий
социально значимых продуктов питания за 2021-2023 гг.
(на основе данных 11 федеральных торговых сетей)**



Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 662) позволило скоординировать деятельность региональных органов власти по заключению соглашений с субъектами рынка, дав им возможность выступать с такими инициативами самостоятельно, что повысило эффективность внедрения механизмов ответственного ценообразования. На середину марта 2024 г. ценовые соглашения действуют в 35 регионах, они заключены с 9410 организациями торговли, 46 производителями и 23 оптовыми организациями.

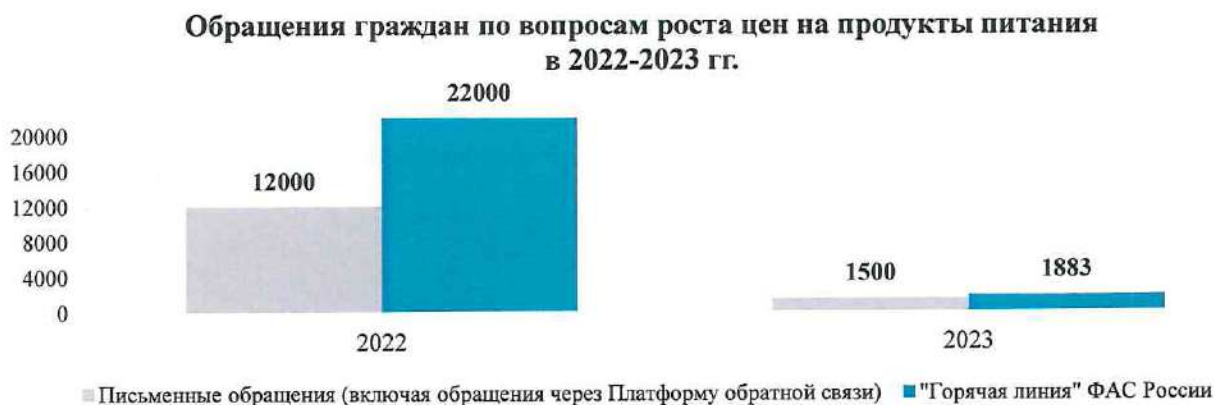
В связи с существенным ростом цен на яйцо куриное, пик которого пришелся на конец 2023 года, ФАС России предложила регионам использовать предоставленную Постановлением Правительства Российской Федерации № 662 возможность заключения ценовых соглашений с производителями, поставщиками яйца куриного и организациями розничной торговли. В целях ускорения процесса их заключения ФАС России разработала и направила во все субъекты Российской Федерации рекомендации о параметрах таких соглашений. По состоянию на февраль 2024 года соглашения по яйцу куриному заключены в 18 субъектах Российской Федерации.

По предложению ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2023 № 1857 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662» внесены поправки, расширившие перечень товаров, на которые распространяется Постановление Правительства Российской Федерации № 662 в отношении соглашений, заключаемых органами государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. В 2023 году - начале 2024 года соглашения в отношении широкого перечня социально востребованных товаров заключены с более чем с 5 тыс. хозяйствующих субъектов.

В 2023 году возбуждено 18 дел, принято 9 решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 14 предупреждений по признакам нарушения антимонопольного законодательства и 11 предостережений.

Все принятые меры способствовали стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

В результате в 2023 году отмечается снижение количества жалоб граждан по вопросу роста цен на продукты питания.



Указанное свидетельствует об эффективности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти в целях сдерживания роста цен на продовольственные товары.

Сфера агропромышленного комплекса

В связи выявлением ФАС России опережающих темпов роста оптово-отпускных цен в конце 2023 года по сравнению с темпами роста себестоимости яйца куриного, что сопровождалось ростом рентабельности продаж данного товара в оптовом звене, в отношении ряда производителей яйца куриного в 10 субъектах Российской Федерации, возбуждены 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по признакам заключения антиконкурентных соглашений и осуществления согласованных действий.

Три крупнейшие компании, действующие на рынке мяса птицы, взяли на себя добровольные обязательства по снижению оптово-отпускных цен на мясо птицы при поставках в федеральные торговые сети.

Для обеспечения соразмерного снижения розничных цен в торговых сетях при снижении оптовых цен поставщиками мяса птицы в торговые сети ФАС России были направлены соответствующие рекомендации, организован мониторинг исполнения хозяйствующими субъектами взятых на себя добровольных обязательств по снижению цен на мясо птицы и трансляции такого снижения на розничные цены.

С учетом того, что на долю хозяйствующих субъектов, взявших на себя такие обязательства, приходится более 50 % от общего объема реализации мяса птицы на территории Российской Федерации, их выполнение позволило к концу 2023 года обеспечить снижение цен как в оптовом, так и в розничном звене на мясо птицы, что подтверждается данными Росстата и результатами проводимого ФАС России мониторинга. По данным Росстата, с начала года (по 13 декабря) курятина

подорожала на 29,6 %¹⁹. Но в последние две недели 2023 года цены начали снижаться впервые с конца июня 2023 года. Так за период с 10 по 15 января 2024 года в среднем цена на яйца снизилась на 0,2 %²⁰.

Сфера здравоохранения

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2023 году комплексный анализ 10 209 цен, что в 3 раза превышает ранее анализируемое количество цен в год и свидетельствует о снижении административных барьеров и активном развитии рынка лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам экономического анализа, проводимого в рамках регистрации цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 8 580 цен и отказано в согласовании 782 цен.

**Количество согласованных и не согласованных цен в 2023 году
ФАС России**



Проводимая работа в данном направлении позволяет обеспечить устойчивость рынка лекарственных препаратов путем установления экономически обоснованных цен, предотвращения неконтролируемых изменений цен при государственных (муниципальных) закупках и в российских аптеках.

В частности, стабильности рынка лекарственных препаратов удастся достигать в результате применения особого механизма перерегистрации цен на дефицитные лекарственные препараты, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

В 2023 году ФАС России согласована 821 предельная отпускная цена производителей на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 102

¹⁹ Индекс потребительских цен / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (дата обращения: 25.03.2024).

²⁰ Об оценке индекса потребительских цен с 10 по 15 января 2024 года / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/4_17-01-2024.html (дата обращения: 22.03.2024).

международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

Также в рамках проводимого экономического анализа в 2023 году снижены 252 предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 40 МНН в среднем на 14 %, в результате их приведения в соответствие с ценами в референтных странах и выхода на рынок новых воспроизведённых лекарственных препаратов. Снижение таких цен обеспечит создание равных условий для обращения таких лекарственных препаратов и повышение их доступности для потребителей.

В рамках полномочий ФАС России по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 10 проектов решений. Реализация указанных полномочий обеспечивает установление надбавок в субъектах Российской Федерации на экономически обоснованном уровне.

Кроме того, в 2023 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось достичь дополнительного снижения цен на закупаемые лекарственные препараты (по данным ФАС России и Фонда «Круг добра» расчетная дополнительная экономия к уже достигнутой в 2022 году составляет порядка 1 млрд рублей). Снижение цен позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Сфера связи

Тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи приведены к уровню до повышения тарифов:

В 2023 году ФАС России рассмотрены два дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Мегафон», выразившегося в повышении тарифов на услуги связи с мая 2022 года для более 16,5 млн. абонентов на 16 % и с января 2023 года для более 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24 %.

По результатам рассмотрения указанных дел тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи с мая 2022 года и января 2023 года, к 15.02.2024 приведены ПАО «Мегафон» к уровню до повышения тарифов.

Прекращено взимание платы операторами сотовой связи за раздачу интернета (тетеринг):

- операторам сотовой связи ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл» выданы предупреждения о прекращении

взимания с абонентов платы за раздачу интернета с собственных абонентских устройств; все предупреждения исполнены;

- ООО «Скартел» добровольно принято решение о прекращении взимания платы за тетеринг после получения запроса ФАС России; технические мероприятия будут реализованы до апреля 2024 года;

- крымские операторы сотовой связи ООО «К-Телеком» и ООО «КТК-Телеком» добровольно отменили взимание платы за тетеринг после получения запроса ФАС России в ноябре 2023 года.

Обеспечено снижение межоператорских тарифов для оказания услуг связи в Крыму:

по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «К-Телеком» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на услуги межоператорского взаимодействия выдано предписание о снижении тарифов, предписание исполнено в полном объеме, тарифы снижены до 3 раз, что обеспечит для операторов сотовой связи возможность существенного снижения (прекращения взимания) платы за роуминг в Крыму для абонентов.

Также ООО «К-Телеком» добровольно приняло решение о прекращении взимания дополнительной платы за роуминг для своих абонентов, которые приезжают в другие регионы Российской Федерации.

Формирование справедливых условий для развития сетей электросвязи:

- утверждены Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи²¹; рекомендации отражают практику рассмотрения антимонопольных дел и направлены на обеспечение формирования экономически обоснованных, разумных цен на размещения сетей связи на объектах инфраструктуры (линейно-кабельные сооружения, опоры) и предотвращение нарушения антимонопольного законодательства;

- рассмотрено более 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства в части установления завышенных цен на размещение сетей электросвязи в отношении собственников инфраструктуры (опоры, кабельная канализация), снижение тарифов составило от 2 до 8 раз; некоторые владельцы, ориентируясь на практику ФАС России, снижают тарифы самостоятельно.

Цифровые рынки:

В рамках адвокатирувания конкуренции и оценки соблюдения Принципов взаимодействия участников цифровых рынков (далее – Принципы) ФАС России проведены обсуждения с российскими крупнейшими агрегаторами и маркетплейсами (Яндекс, Вайлдберриз, Озон, Циан и др.), выданы рекомендации о приведении действующих практик в соответствие с Принципами.

²¹ Приказ ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи».

Некоторые негативные практики компаниями были отменены (бессрочная блокировка водителей такси, повышение цен на услуги маркетплейса за отказ от участия в акциях маркетплейса, навязывание продавцам обязанности продавать в страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), запрет на обмен контактными данными между пользователями).

Исполнено предписание ФАС России, выданное в 2022 году при согласовании сделки о приобретении Яндекс.Еда Деливери клуб: разработаны и согласованы с ФАС России коммерческие политики Яндекс.Еда и Деливери клуб, определяющие открытый, недискриминационный и разумный порядок взаимодействия агрегаторов доставки еды с потребителями, предприятиями общественного питания и курьерами (доставочными организациями). Коммерческие политики размещены в открытом доступе. Обеспечено неповышение цен на услуги Яндекс.Еда и Деливери клуб.

Воздушный транспорт

Согласно мониторингу ФАС России, средневзвешенная стоимость перелета одного пассажира в 2023 году в классе «эконом» внутри России составила 8 400 руб. в одну сторону. Это на 1 700 руб. выше, чем в 2022 году.

В 2022 году авиакомпаниям оказывались меры поддержки в виде субсидий, которые компенсировали часть расходов. Также для загрузки воздушных судов авиакомпании часто устраивали промо-акции и распродажи. Все выше перечисленные факторы сформировали эффект «низкой базы». Данный тезис подтверждается сравнением со средневзвешенной стоимостью перелета за 2019 год в салоне экономического класса, которая составляла 7 900 руб. на одного пассажира в одну сторону (+6,3 %).

Изменение конъюнктуры рынка повлияло также на системы динамического ценообразования, алгоритмы которых основываются на ретроспективных данных о продажах и загрузке рейсов. По результатам наблюдения за ценами на авиабилеты ФАС России направлены письма в крупнейшие авиакомпании о необходимости провести анализ расходов, включаемых в себестоимость авиаперевозок, и эффективность применяемых способов закупки по наиболее затратным статьям расходов, проверить их обоснованность и обеспечить снижение до экономически обоснованного уровня.

Железнодорожный транспорт

Стоимость проезда в вагонах категории «купе» не регулируется государством и устанавливается перевозчиками самостоятельно. По данной категории тарифов в 2022 и 2023 годах ФАС России организован мониторинг минимальной доступной в продаже стоимости железнодорожных билетов, средневзвешенной стоимости проезда в вагонах категории «купе» по 160 внутренним маршрутам Российской Федерации («туда» и «обратно»).

Данные мониторинга также, как и по авиаперевозкам, еженедельно направлялись в АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», Минэкономразвития России и Минтранс России.

ФАС России проводится анализ ценообразования на транспортные услуги и его влияния на конечную цену продукции по основным транспортно-логистическим коридорам. Примером такого анализа является проводимый с 2022 года мониторинг транспортной составляющей в стоимости основных видов грузов, перевозимых по основным транспортным коридорам, включая железнодорожные тарифы, услуги операторов железнодорожного транспорта, услуги стивидорных компаний в морских портах.

Стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из двух составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона. Тарифы на перевозки грузов установлены Прейскурантом № 10-01²² и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р²³ о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

В 2023 году традиционная индексация цен на коммунальные услуги в июле не проводилась (она была проведена заранее, 1 декабря 2022 года).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанному Минэкономразвития России, изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 01.12.2022 в среднем по Российской Федерации оценивается в размере 9 %, при этом следующая индексация произойдет 01.07.2024.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

В 2023 году ФАС России разработала утвержденное Правительством Российской Федерации распоряжение от 10.11.2023 № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях

²² Постановление ФЭК России от 17.06.2003 № 47-т/5 «Об утверждении Прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.07.2003 № 4882).

²³ Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования».

по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы».

В соответствии с названным распоряжением в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги индексироваться не будет. Во втором полугодии значение индексов для субъектов Российской Федерации составит от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона. Так, например, для Москвы этот индекс установлен на уровне 11 %, для Подмосковья – 10,7 %, а для Санкт-Петербурга – 9,8 %. Для Забайкальского края индекс составит 15 %, это больше, чем в остальных субъектах Российской Федерации. А наименьший показатель (4 %) установлен для Республики Хакасия.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги. Повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов не допускается. При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор. В случае, если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В целях обеспечения единого проактивного подхода в обеспечении открытости и прозрачности деятельности организаций и органов регулирования в сферах ЖКХ, оптимизации единого механизма раскрытия информации, а также унификации сроков раскрытия с 01.09.2023 вступили в силу утвержденные Правительством Российской Федерации новые Стандарты раскрытия информации в сфере ЖКХ²⁴ (далее – новые Стандарты).

На основании принятых новых Стандартов ФАС России утверждены новые формы раскрытия информации, подлежащей раскрытию в Единой Информационной Аналитической Системе (далее – ФГИС ЕИАС)²⁵.

²⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

²⁵ Приказы ФАС России от 11.07.2023 № 449/23, № 450/23, № 451/23.

Органами регулирования и регулируемыми организациями в ФГИС ЕИАС ФАС России размещается информация о своей деятельности, с которой сегодня может ознакомиться любое лицо. Это также позволит всем участникам процесса регулирования – потребителям, органам власти и инвесторам – осуществлять общественный контроль в сфере ЖКХ.

Также в 2023 году создана эффективная модель регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), позволяющая обеспечивать баланс интересов между организациями, оказывающими услуги, и их потребителями (включая население), а также оставаться сфере привлекательной для инвесторов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295²⁶ утверждены разработанные ФАС России предложения по неприменению в 2022 и 2023 годах в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами отрицательной корректировки в связи с неисполнением ими в 2022 году инвестиционных программ и недостижением установленных плановых значений показателей эффективности. Принятие такого решения стало ответом на запрос регулируемых организаций, которые столкнулись с объективными трудностями реализации инвестиционных программ в ранее установленные сроки.

Впоследствии анализ исполнения или неисполнения оператором по обращению с ТКО инвестиционной программы будет учитываться органом регулирования тарифов при корректировке необходимой валовой выручки на следующий период регулирования – 2025 год.

Сфера электроэнергетики

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2024 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах:

- индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, включая население – 9,1 %;
- индексация конечных тарифов для населения – 8,9 %.

В 2023 году ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № Пр-760 утверждены требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – Методика)²⁷.

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2022 и 2023 годах».

²⁷ Приказ ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 «Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности» (Зарегистрирован в Минюсте России 28.04.2023 № 73196).

Методика определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии для проведения анализа со стороны антимонопольного органа на соответствие ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности путем сравнения цен, указанных в ценовой заявке, со значениями экономически обоснованных затрат на производство электроэнергии.

В текущих условиях методические указания являются дополнительным инструментом для осуществления антимонопольного контроля рыночной ситуации и обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, что позволит обеспечить защиту потребителей от необоснованного повышения цен на электрическую энергию, недопущение случаев манипулирования ценами на электроэнергию и возможность их пресечения путем определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности, а также создаст возможность ограничения рыночной силы и монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики.

Также данный документ является методологической инструкцией для участников рынка, которой они будут руководствоваться при подаче ценовых заявок. В условиях наличия возможности у участников рынка влиять на цены на электроэнергию на рынке указанная методика и требования к ценовым заявкам являются необходимыми и станут сдерживающим фактором завышения топливных затрат доминирующих субъектов на рынке.

Сфера газоснабжения

ФАС России ведется масштабная работа по развитию проекта социальной газификации являющаяся приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации.

В 2021 году Президентом Российской Федерации была поставлена задача по внедрению социальной модели газификации граждан.

В рамках решения поставленной задачи в 2021 году ФАС России подготовлена нормативную правовую базу по реформированию модели газификации в части бесплатного доведения газа до границ земельных участков граждан, расположенных в уже газифицированных населенных пунктах.

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547²⁸, которым утверждены Правила подключения, предусматривающие порядок взаимодействия газораспределительных организаций и граждан по бесплатному подключению к сетям газораспределения и постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2021 № 1549²⁹ которым вводится

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

бесплатность оказания таких услуг.

Далее, Президентом Российской Федерации была поставлена задача распространить действие программы социальной газификации на социальные объекты.

В марте 2023 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187³⁰, основным разработчиком которого являлась ФАС России, вступили в силу очередные изменения в Правила подключения, предусматривающие распространение программы социальной газификации на школы, детские сады, больницы, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и амбулатории.

Также данным постановлением на бессрочной основе продлевается программа социальной газификации для граждан. Это даёт возможность большему количеству граждан провести газ до участка, на которых располагаются их дома, на бесплатной основе.

В настоящий момент число котельных, обеспечивающих тепловой энергией социальные объекты составило 1 934, из них подано 977 заявок на подключение.

В рамках программы догазификации количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования – 516 740 (46 %); количество заключенных договоров – 1 120 044 (96 %); количество исполненных договоров до границ участка (включая пуски) – 900 740 (80 %); количество просроченных договоров подключения граждан к газу по состоянию на 19.02.2024 года составило – 13 697 (на дату начала мониторинга (28 июля 2022) года количество просроченных договоров было 97 тыс.).

В рамках контрольно-надзорной деятельности территориальные органы ФАС России за 2023 год оштрафовали газораспределительные организации: в рамках догазификации на сумму 246,3 млн рублей, вынесено 777 постановлений о назначении штрафов; в рамках стандартного подключения на сумму 110,6 млн рублей, вынесено 240 постановления о назначении штрафов.

Таким образом, сумма штрафов газораспределительным организациям за 2023 год составила – 356,9 млн руб., вынесено 1 017 постановлений о назначении штрафов.

Минеральные удобрения

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений установлен механизм регулирования рынка удобрений³¹, который постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. N 950».

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 822 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений и внесении изменения в категории товаров, в отношении которых не применяются предусмотренные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза неполное таможенное декларирование и периодическое таможенное декларирование», от 20.12.2022 № 2353 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

№ 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» продлен до 31.05.2024.

Во исполнение вышеуказанных решений Правительства Российской Федерации ФАС России приказами от 01.06.2023 № 347/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений», от 30.11.2023 № 937/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений» были утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2023 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

Также распоряжением Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р³² создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, в рамках которого, осуществляются контроль за поставками минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, а также рассмотрение вопросов, связанных с принятием решения по приостановлению действия лицензии на использование производителями удобрений нетарифной квоты.

ФАС России на регулярной основе организованы еженедельные и ежемесячные мониторинги цен минеральных удобрений.

Результаты указанных мониторингов рассматриваются на регулярных заседаниях Инцидента № 29 «Минеральные удобрения» под руководством Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева и ежемесячно направляются в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, организован мониторинг цен минеральных удобрений на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации совместно с ФАС России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

В 2023 году в 90 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки 5 % не выявлено.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам, что особенно важно в период проведения посевных кампаний.

³² Распоряжение Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р «Об оперативном штабе по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования».

Рынок угольной продукции

Рынок энергетического угля в Российской Федерации является социально значимым – наибольший спрос на продукцию угледобывающих компаний представляет тепло- и электрогенерация, кроме того, в ряде регионов страны сохраняется значительный объем потребления угля населением в качестве твердого топлива для коммунально-бытовых нужд.

В целях обеспечения стабильной ценовой ситуации на рынке энергоресурсов ФАС России принимаются меры по развитию рынка энергетического угля, в том числе следующие.

Письмом ФАС России от 28.04.2022 № МП/43007-ПР/22 хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и (или) реализацию энергетического угля, направлены рекомендации, в соответствии с которыми при реализации продукции им необходимо придерживаться следующих принципов:

- преимущественное удовлетворение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации производимыми товарами по доступным, экономически обоснованным ценам;
- принятие мер по недопущению необоснованного роста цен на товары на внутреннем рынке, в том числе путем неприменения в ценообразовании зарубежных ценовых индикаторов, привязки цен к курсам иностранных валют;
- приоритетное применение долгосрочных договорных отношений, гарантирующих предсказуемость цен на товары и насыщение внутреннего рынка Российской Федерации.

Организациям, осуществляющим производство тепловой и (или) электрической энергии с использованием угля и (или) мазута в качестве основного вида топлива, ФАС России письмом от 22.06.2022 № ВК/60075/22 направлены рекомендации о применении российских биржевых и внебиржевых индикаторов цен на топливо, публикуемых на официальном сайте АО «СПБМТСБ», при проведении закупочных процедур, а также разделении цены на стоимость непосредственно самого топлива, его доставки и пользования железнодорожными вагонами.

Принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке», предусматривающий биржевую реализацию угольными компаниями, занимающими доминирующее положение, энергетического угля марок Д и ДГ в объеме не менее 10% от поставок на внутренний рынок.

Запуск биржевых торгов углем марок Д и ДГ позволяет сформировать конкурентный канал сбыта и приобретения угля, обеспечить гарантии удовлетворения потребностей внутреннего рынка в угле, стабилизировать ценовую ситуацию как на рынке угля, так и на связанных рынках тепло- электрогенерации, предоставить равный доступ потребителей к товару и его приобретение с наименьшим числом

посредником или напрямую у производителя, что положительно сказывается на конечной цене.

В целях расширения субъектного состава участников торгов, повышения числа совершаемых сделок и увеличения объема договоров письмами ФАС России от 31.03.2023 № ВК/24080-ПР/23 и от 31.03.2023 ВК/24083-ПР/23 в адрес организаций, осуществляющих производство тепло- и электроэнергии направлены рекомендации по приобретению энергетического угля на биржевых торгах.

Первые торги энергетическим углем состоялись 10.02.2023. Объем торгов углем по состоянию на конец 2023 года составил более 262 тыс. тонн.

Рынок нефтепродуктов

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг ценовых индикаторов на нефтепродукты. Согласно проводимому мониторингу за период с 09.01.2023 по 29.12.2023 произошла следующая динамика оптовых цен на автомобильные бензины и дизельное топливо:

- 1) бензин АИ-92 – рост биржевой цены составил 11,6 % (с 36 557 руб./т до 40 797 руб./т);
- 2) бензин АИ-95 – рост биржевой цены составил 4,5 % (с 42 409 руб./т до 44 330 руб./т);
- 3) дизельное топливо зимнее – снижение биржевой цены составило 0,5 % (с 67 795 руб./т до 67 435 руб./т).

При этом с августа по середину сентября 2023 года наблюдалось резкое повышение стоимости моторного топлива.

Налоговая нагрузка в связи с корректировкой параметра демпфера и плановым ежегодным повышением ставки акциза на бензин и дизельное топливо, а также проведение ремонтов на нефтеперерабатывающих заводах являются основными факторами, повлиявшими на динамику оптовых цен на топливо.

Стабилизировать ситуацию на рынке позволили меры, проводимые Правительством Российской Федерации и ФАС России.

Правительством Российской Федерации принимаются следующие меры:

- откорректированы параметры демпфирующего механизма (возвращен коэффициент, который ранее был уполовинен). Демпфер позволил сдержать влияние мировой конъюнктуры на внутренний рынок моторного топлива, защищая конечных потребителей от резких скачков цен на моторное топливо;
- увеличены нормативы продаж автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах, а именно по автомобильному бензину до 15 % и по дизельному

топливу до 12,5 % (постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636³³), что способствовало увеличению предложения на рынке;

- сформированы достаточные объемы запасов топлива на нефтеперерабатывающих заводах и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения, которые позволяют обеспечить страну ресурсами топлива в достаточных объемах.

ФАС России приняты следующие меры:

- организован еженедельный мониторинг оптовых и розничных цен на моторные топлива, проводимый совместно с территориальными управлениями ФАС России;

- на еженедельной основе ФАС России проводит заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевых торгов;

- совместно с территориальными органами организован и налажен постоянный (ежедневный) мониторинг стоимости розничной и мелкооптовой реализации моторных топлив, благодаря чему рост розничных цен на моторные топлива в 2023 году не превысил инфляцию;

- на еженедельной основе ФАС России принимает участие в заседаниях Рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (Штаб при Минэнерго России).

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2023 году было реализовано порядка 9 586 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 142 тыс. тонн (-1,5 %) ниже, чем за аналогичный период 2022 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 14 538 тыс. тонн, что на 1 076 тыс. тонн (+8 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)»

Строительные материалы

В целях недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России проводит регулярный мониторинг.

По результатам мониторинга в 2023 году на рынке цемента на территории Дальневосточного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Соответствующего изменения себестоимости и иных факторов, обосновывающих рост цен, не установлено. Анализ состояния конкуренции показал, что группа компаний «Востокцемент» и «Новоросцемент» занимают доминирующее положение в границах соответствующих федеральных округов.

В этой связи ФАС России возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на цемент.

В связи с резким ростом цен на арматуру более чем на 15% в октябре 2023 года в отношении группы лиц крупнейшего производителя возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на арматуру. После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и направления писем о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования в адрес иных производителей арматуры цены снизились.

Также службой на основании полученных материалов возбуждены два дела на рынках глинистого сырья для производства керамогранита по признакам установления монопольно высокой цены производителями, занимающими доминирующее положение на рынке – АО «Орская нерудная компания» и ПАО «Симпреал».

После возбуждения дела АО «Орская нерудная компания» направила письма отдельным потребителям о приостановке отгрузки товара до окончания рассмотрения и вынесения решения ФАС России.

Так как факт возбуждения антимонопольного дела не оказывает прямого влияния на обычную хозяйственную деятельность организации, то такие действия могут содержать признаки экономически или технологически необоснованного отказа от заключения договора.

Компании выдано предупреждение о необходимости возобновить поставку товара, предупреждение исполнено.

В 2023 году судами поддержаны решения, предписания и постановления, принятые в 2022 году о наличии нарушений антимонопольного законодательства путем установления и поддержания монопольно высоких цен на рынках горячекатаного плоского проката, листового стекла, древесных материалов, газобетонных блоков. Работа по защите решений ФАС в судах продолжается.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 610)³⁴, направленное на установление единых правил организации приема платы в безналичной форме за государственные и муниципальные услуги на официальных сайтах органов власти и порталах государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 610 утверждено обязательное раскрытие информации об условиях подключения операторов по переводу денежных средств к указанным информационным ресурсам.

Реализация постановления Правительства Российской Федерации № 610 позволила обеспечить принципы открытости и недискриминационного доступа участников рынка к организации такой оплаты. Потребители, в свою очередь, проинформированы обо всех доступных способах оплаты на указанных информационных ресурсах, о наличии или отсутствии комиссии за совершение платежей, что позволяет им выбирать наиболее приемлемый способ оплаты.

В целях дальнейшего формирования и развития национальной системы рыночных индикаторов цен ФАС России разработала постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892³⁵, которым переиздано Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами (далее – Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами), предусматривающее ряд новых положений в части предоставления информации о внебиржевых договорах в отношении подсолнечного шрота, об условиях оплаты по внебиржевому договору поставки сахара белого кристаллического, а также о взаимозависимости/аффилированности поставщика и покупателя в отношении внебиржевых договоров поставки на экспорт ряда товаров.

Проведенная работа позволила сохранить с 1 сентября 2023 года контроль за соблюдением требований Положения о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами и, в частности, возможность привлечения к административной ответственности за непредоставление информации о внебиржевых договорах на биржу. Помимо этого, принятие таких изменений позволяет проводить дальнейшую работу по расширению сведений, предоставляемых на биржу, а также перечня товаров, в отношении которых возможно формирование внебиржевых ценовых индексов, с учетом необходимости расчета внебиржевых индикаторов по таким товарам. Результатом проведения такой работы является обеспечение

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

условий для формирования справедливых ценовых индикаторов на соответствующие товары и развитие прозрачного рыночного ценообразования на рынках таких товаров.

В настоящее время в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами также подготовлены изменения, направленные, в частности, на дополнение перечня товаров, по которым регистрируются внебиржевые договоры, цементом и товарами нефтегазохимии, а также на обеспечение формирования отсутствующих на сегодняшний день ценовых индексов в сегменте мелкооптовой торговли нефтепродуктами. Подготовленные изменения проходят необходимые регламентные процедуры.

Кроме того, в целях исключения недобросовестной практики и защиты прав заемщиков при приобретении ими финансовых продуктов ФАС России совместно с Банком России подготовили несколько информационных писем, содержащих рекомендации³⁶ для участников рынка о раскрытии полной информации о потребительских кредитах и вкладах, а также об условиях доходности накопительных продуктов.

Еще одно совместное информационное письмо³⁷ содержит рекомендацию по порядку реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа), направленную на исключение необоснованного затягивания сроков принятия банками решения о соответствии полиса страховщика, выбранного заемщиком, а также на недопущение увеличения расходов граждан на кредитование. Эта рекомендация дана в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39³⁸, устанавливающему условия признания допустимости соглашений между банками и страховщиками.

1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики ***Сфера розничной торговли***

В 2023 году продолжился процесс консолидации рынка розничной торговли продовольственными товарами, который сопровождается активным приобретением федеральными торговыми сетями региональных организаций розничной торговли.

Среди одобренных ФАС России в 2023 году сделок можно отметить приобретение:

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» (торговые сети «Пятерочка», «Перекресток», «Чижик» и др.) торговых сетей «Виктория» в Калининградской области и Москве, «Дёшево» в Калининградской области, распределительных центров и гипермаркета «КЭШ» в Калининграде, торговых сетей «Реми»,

³⁶ Совместные письма ФАС России и Банка России от 10.02.2023 №№ АК/9430/23, ИН-03-59/10 «О раскрытии параметров финансовых продуктов на сайтах» и от 17.02.2023 №№ АК/11522/23, ИН-03-59/15 «О раскрытии информации по накопительным продуктам».

³⁷ Совместное письмо ФАС России и Банка России от 03.10.2023 №№ АК/80481/23, ИН-018-59/54 «О порядке реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа)».

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

«РемиСити» и «Экономыш» в Приморском, Хабаровском краях и в Сахалинской области, торговых сетей «Покупочка», «ПокупАЛКО», «Га-га» в Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях, в Республике Калмыкия и в Ставропольском крае;

- АО «Тандер» (торговые сети «Магнит», «Дикси») торговых сетей «Самбери», «Близкий», «Раз Два», «Броско маркет»;
- ООО «Лента» торговой сети «Монетка».

При рассмотрении в рамках контроля за экономической концентрацией сделок на рынках розничной торговли ФАС России при необходимости осуществляет выдачу предписаний об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В 2023 года ФАС России выдала структурные и поведенческие предписания, включающие ценовые обязательства:

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Тамерлан»;
- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Виктория Балтия»;
- ООО «Лента» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 99,9999 % в уставном капитале ООО УК «РМ-Консалт», ООО «РМ-ГРУПП».

В 2023 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- развитие торговыми сетями форматов продовольственных дискаунтеров и конкуренции в данном сегменте розничной торговли продовольственными товарами (например, ООО «Окей» приняло решение об открытии новых торговых объектов сети продовольственных дискаунтеров «Да»);
- открытие федеральными ритейлерами торговых объектов малого формата, что связано с недостаточным количеством арендных площадей в крупных населенных пунктах и усиливающейся конкуренцией с онлайн-сервисами быстрой доставки продуктов питания;
- слияние онлайн-ритейла и «традиционных» форматов розничной торговли (например, торговая сеть «Магнит» приобрела крупный маркетплейс «Казань Экспресс» с целью усиления позиций компании на рынке электронной торговли, онлайн-платформа «Lamoda» открыла в Москве несколько торговых объектов с целью расширить присутствие на рынке спортивных товаров и объединить преимущества онлайн- и офлайн-торговли).

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников. При этом в отдельных муниципальных образованиях доли, занимаемые хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность

посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на состояние конкуренции и ценообразование. В целях эффективного применения мер антимонопольного реагирования ФАС России ведется постоянный мониторинг занимаемых торговыми сетями долей на рынках.

В 2023 году по итогам проведенного анализа сведений, представленных федеральными и региональными торговыми сетями, выявлено:

- 49 торговых сетей, занимающих долю более 25 % по объему всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2022 год в границах 685 муниципальных образований, расположенных в 72 субъектах Российской Федерации;

- 22 торговые сети, имеющие доли от 35 % до 50 % (имеющие признаки доминирующего положения) в 150 муниципальных образованиях 48 субъектов Российской Федерации;

- 11 торговых сетей, имеющих доли более 50 % (занимающих доминирующее положение) в 23 муниципальных образованиях 19 субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что представленные данные незначительно отличаются от аналогичных показателей предыдущих периодов, что свидетельствует об отсутствии существенного роста экономической концентрации на рынках розничной торговли продовольственными товарами.

Вместе с тем в территориальные органы ФАС России направлены сведения о хозяйствующих субъектах, занимающих на подведомственных территориях долю более 35 % на рынках розничной торговли продовольственными товарами, и указано на необходимость особого внимания за их деятельностью на предмет соблюдения ими требований антимонопольного законодательства.

В новых субъектах Российской Федерации в 2023 году принимались активные меры поддержки местных производителей, в том числе животноводческого и сельскохозяйственного секторов. Для развития собственного производства, привлечения инвестиций и повышения производительности и конкурентоспособности местных предприятий и организаций торговли создана свободная экономическая зона.

Большинство местных предпринимателей проявляют социальную ответственность и устанавливают «социальные» цены на ряд востребованных населением позиций товаров.

Несмотря на активное развитие торговли в регионе, уровень обеспеченности населения торговыми объектами в целом все еще остается недостаточным. В Донецкой Народной Республике функционирует 11 местных торговых сетей, в Луганской Народной Республике – 9 торговых сетей, в Херсонской и Запорожской областях – по 5 торговых сетей. Для снабжения продуктами труднодоступных и близких к линии фронта территорий, а также тех районов, где наблюдается недостаточное количество торговых объектов, новым регионам поставлено более 200

автолавок для мобильной торговли. Кроме того, в отдельных районах развивается электронная торговля.

Сфера агропромышленного комплекса

Россия входит в двадцатку ведущих стран – экспортёров продуктов питания, является лидером на глобальном рынке пшеницы³⁹.

Рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2023 году характеризовались активными процессами экономической концентрации, затрагивающими такие рынки, как рынок мяса сельскохозяйственной птицы, маргарина, масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота, совершение которых могло приводить к ограничению конкуренции.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке мяса сельскохозяйственной птицы ФАС России было установлено, что совокупная доля хозяйствующих субъектов, входящих в группы лиц ПАО «Черкизово», ГАП «Ресурс» и АО «Приосколье», в границах Российской Федерации составляет более 50 %, что в силу положений пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дает основание для признания их положения на указанном товарном рынке доминирующим.

С учетом этого, все сделки, ходатайства о совершении которых поступили в ФАС России в конце 2022 года и в 2023 году, о покупке хозяйствующими субъектами, входящими в группы лиц ПАО «Черкизово» и ГАП «Ресурс», активов на рынке мяса сельскохозяйственной птицы были согласованы ФАС России с одновременной выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, которые включали в себя в том числе разработку торгово-сбытовых политик, а также уведомление антимонопольного органа в случае повышения цены на определенный ассортимент продукции более чем на 5 %.

Выданные предписания позволили ФАС России оперативно получать информацию о динамике оптово-отпускных цен указанных хозяйствующих субъектов, что было особенно актуально в условиях начавшегося в III квартале 2023 года существенного роста цен на мясо птицы.

В рамках контроля экономической концентрации в связи с рассмотрением ходатайства ГК «Русагро» по покупке активов на рынке маргарина ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на указанном товарном рынке. В ходе анализа рынок маргарина был сегментирован на два самостоятельных рынка: оптовый рынок маргарина промышленного и оптовый рынок маргарина потребительского.

³⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

Оба рынка относятся к высоко концентрированным в силу наличия на них хозяйствующих субъектов, чьи доли от общего объема товарного рынка существенно отличаются от долей других участников. При этом ГК «Русагро» занимает на этом рынке наибольшую долю.

По результатам проведенного анализа ФАС России пришла к выводу, что сделка, заявленная в ходатайстве, приведет к возникновению доминирующего положения ГК «Русагро», поскольку ее доля на оптовом рынке маргарина промышленного и оптовом рынке маргарина потребительского может составить более 50 %.

В связи с этим при согласовании сделки ФАС России выдала ее участникам предписание, которое помимо требования о разработке торгово-сбытовой политики и информировании о повышении более чем на 5 % оптово-отпускных цен, содержало требование о реализации на бирже не менее 10 % от произведенного ГК «Русагро» маргарина промышленного.

Следует отметить, что в рамках исполнения указанного требования в январе 2024 года на Национальной товарной бирже были проведены первые торги указанной продукцией.

Согласование сделок на рынках масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота также сопровождалось выдачей предписания ФАС России, однако информация о совершении таких сделок в ФАС России не поступала.

Сфера образования

Результатом развития рынков образовательных услуг становится рост производительности труда государственного и частного сектора за счет повышения компетенции работников. Однако участники этих рынков периодически сталкиваются с нарушениями антимонопольного законодательства, в том числе на уровне региональных нормативных правовых актов, принятие которых приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» было завершено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей.

Обеспечение конкуренции при внедрении системы ПФДО в субъектах Российской Федерации является одной из приоритетных тем Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее – Национальный план), а также проекта «Доступное дополнительное образование для детей» национального проекта «Образование».

С 01.01.2023 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2022 № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в соответствии с которым дополнительное образование включено в систему государственного (муниципального) социального заказа.

По состоянию на конец 2023 года Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467⁴⁰, внедрена в 83 субъектах Российской Федерации. По данным Минпросвещения России, выдано более 13,3 млн. сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, что составляет охват 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 29.12.2023 № АБ-5466/02).

ФАС России продолжает проведение анализа реализуемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию системы ПФДО, на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В 2023 году в рамках проводимого ФАС России мониторинга внедрения системы ПФДО в субъектах Российской Федерации в ряде нормативных правовых актов были выявлены положения, ограничивающие конкуренцию, выдано 11 предупреждений о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

О вопросах распределения субсидий (грантов)

На протяжении многих лет повышенного внимания антимонопольных органов требовали вопросы, связанные с порядком и правилами распределения субсидий, требованиями к участникам отбора получателей субсидий, проводимых органами исполнительной власти. В ФАС России поступало большое количество жалоб на непрозрачность процедур оценки и сопоставления заявок негосударственных организаций в конкурсном отборе субсидируемых проектов.

Во многом проблемы, возникающие при отборе получателей субсидий, были связаны с отсутствием единого порядка и требований к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение субсидии.

В связи с этим было принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»), унифицирующее подходы к установлению требований к участникам отбора получателей субсидий, порядку проведения отбора получателей субсидий, рассмотрения и оценки заявок участников, определения победителей отбора

⁴⁰ Приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»

получателей субсидий, порядку взаимодействия главного распорядителя бюджетных средств с победителем (победителями) отбора получателей субсидий.

Сфера оказания ритуальных услуг

Степень развития конкуренции на рынках ритуальных услуг отличается в различных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, зависит от численности населения, уровня участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в организации оказания ритуальных услуг, социально-экономического положения региона.

В целях достижения ожидаемых результатов, заложенных Национальным планом по обеспечению прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг, на первоначальном этапе в 2023 году создан справочник сведений о кладбищах и местах захоронений в федеральный государственный информационный систему «Единая система нормативной справочной информации» (далее – Справочник). Субъекты Российской Федерации уже приступили к заполнению Справочника.

Все субъекты Российской Федерации должны заполнить Справочник до 31 декабря 2025 г. сведениями о кладбищах и местах захоронений на них, а также сведениями о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, а также обеспечить оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Результатом достижения данного ожидаемого результата в 2025 году станет повышение прозрачности осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере похоронного дела. Кроме того, будет обеспечена возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что будет способствовать развитию конкуренции.

Сфера транспорта

Воздушный транспорт

С 2020 года с момента введения ковидных ограничений на международные перевозки конъюнктура рынка российских авиакомпаний значительно изменилась. Доля перевезенных пассажиров на международных маршрутах в 2019 году составляла 43 %, в 2020 году доля местных воздушных линий составляла 19 %, в 2021 году – 21 %, в 2022 году – 18 %, в 2023 году – 21 %. При этом в этот же период наблюдается рост авиаперевозок внутри страны: с 73,1 млн пассажиров в 2019 году до 83 млн пассажиров в 2023 году (+13,5 %).

обслуживанию. В 2023 году ФАС России согласовано 6 сделок в отношении акций и имущества аэропортов, большинство из которых содержит инвестиционные обязательства по развитию инфраструктуры и обновлению спецтехники.

Реализация инвестиционных программ способствует увеличению пропускной способности аэропортов и положительно влияет на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями. Увеличение провозных емкостей за счет дополнительных рейсов и замены на воздушные суда большей вместимости повышает доступность авиаперевозок для населения.

Железнодорожный транспорт

Новые экономические реалии в значительной степени повлияли на логистику доставки грузов. Помимо традиционных маршрутов стали востребованы новые направления доставки товаров, которые должны сформировать основу для устойчивого функционирования российской экономики.

Так, например, произошло перераспределение потоков из портов Балтики на восточное направление (в основном в порты Дальнего Востока) одного из самых массовых грузов на железной дороге – угля, доля которого в общем объеме перевозок по ж/д в 2023 году составила 40 %, доля в объеме перевалки 23 % от общего объема перевалки портов в России.

Наиболее массовым сегментом рынка является рынок оперирования полувагонами, на котором действуют около 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «ФГК» по состоянию составила 16 % от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля трех крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 37 %.

Парк полувагонов, на 01.01.2024, тыс. ед



В сегментах оперирования нефтебензиновыми цистернами, крытых вагонов, зерновозов, платформ и других видах подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков.

По этой причине в 2023 году в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в целях обеспечения конкуренции сделки с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В рамках отдельного мониторинга организован сбор данных о стоимости услуг стивидорных компаний в морских портах. Особенностью указанного мониторинга является возможность оценки совокупных затрат грузоотправителей в порту по условиям заключенных договоров с учетом скидок (наценок) и стоимости дополнительных услуг в порту, связанных с перевалкой.

С августа 2023 года ФАС России совместно с Минсельхозом России и Минтрансом России организован контроль и мониторинг динамики транспортных расходов при перевозках зерновых грузов различными видами транспорта.

Результаты контроля и мониторингов на периодической основе направляются в Правительство Российской Федерации и позволяют формировать оперативные данные о влиянии транспортных издержек на стоимость товаров, а также при необходимости принимать меры антимонопольного реагирования.

Товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи

ФАС России на ежегодной основе проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа установлено, что ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл», а также операторы связи, входящие в состав их групп лиц, занимают доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Указанный рынок относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, в связи с чем товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации относится к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

Товарный рынок услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (рынок маркетплейсов)

В 2023 году в связи с поступлением большого количества жалоб потребителей и субъектов малого и среднего предпринимательства ФАС России проведен анализ рынка маркетплейсов.

Данный анализ проведен в отношении тех маркетплейсов, на которых торгуются непродовольственные товары и товары народного потребления. Выбор категории товаров для анализа обусловлен предпочтениями потребителей, а также с целью исключения попадания в анализ категорий товаров, относящихся к другим товарным рынкам (продовольственные товары, лекарства, бронирование гостиниц, путешествия и т.д.).

Объем товарного рынка определен по показателям услуг маркетплейсов в стоимостном выражении, в состав услуг включены комиссии маркетплейса и иные услуги, такие как логистика, маркетинг и т.д.

Положение маркетплейсов на товарном рынке определено в соответствии со вступившим в силу в сентябре 2023 года «пятым антимонопольным пакетом»⁴¹ — доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством маркетплейсов.

В состав участников рынка маркетплейсов были включены порядка 16 хозяйствующих субъектов, в том числе Вайлдберриз, Озон, Яндекс.Маркет, Ламода, Авито, АлиЭкспресс, СберМаркет, Joom и другие.

По результатам анализа выявлено, что в третьем квартале 2023 года доля маркетплейса Вайлдберриз составила 47,61 %, а Озон — 35,55 %, что делает данные маркетплейсы соответствующими критериям «пятого пакета» (доля сделок должна превышать 35 %).

Кроме того, в ходе анализа установлено, что рынку маркетплейсов присущи сетевые эффекты, а также выявлены труднопреодолимые барьеры входа на рынок в виде значительных инвестиций, в том числе связанных с высоким уровнем автоматизации процессов, развитием инфраструктуры, маркетинговых процессов, которые усиливаются сетевыми эффектами во взаимосвязи с высокой совокупной долей двух крупнейших участников рынка.

К концу 2023 года выросла также доля российских сервисов для аренды туристического жилья после ухода Booking.com и Airbnb из России. На начало 2023 года на долю указанных компаний приходилось соответственно 70 % и 10 % всех запросов российских туристов по поиску сервисов для бронирования отелей. К концу июня доля Booking.com в запросах сократилась до 24 %, Airbnb — до 2 %. Совместная доля российских сервисов, таких как «Островок», «Яндекс.Путешествия», Туту.ру и т.п. выросла с 20 % до 74 %⁴².

Сфера электроэнергетики

Оптовый и розничный рынки электрической энергии (мощности)

ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкурентной среды на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее — ОРЭМ), а также на розничных рынках электроэнергии. Кроме того, проводится оценка возможности влияния субъектов на общие условия функционирования рынка.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц

⁴¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

⁴² По данным сервиса Travelline (<https://www.travelline.ru>).

ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛС-Энерго» (ранее – ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Форвард Энерго» (ранее – ПАО «Фортум»).

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

Текущее состояние конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности) обусловлено ограничением возможности конкуренции «за потребителя» между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями не в силу каких-либо административных барьеров, а в силу самой модели розничных рынков.

Действующая модель рынка предусматривает, что существенная часть объемов полезного отпуска на розничных рынках относится:

- к группе «население» (а также приравненные к нему категории потребителей и потребители, приобретающие электрическую энергию для нужд энергоснабжения населения), для которой невозможно менять тарифные условия поставки электрической энергии, так как они подлежат государственному тарифному регулированию;

- на потери электрической энергии в сетях;

- на энергопотребление «прочих» малых потребителей, которые так же, как правило, не готовы к активной деятельности по поиску альтернативной энергосбытовой компании.

Учитывая изложенное, доминирующее положение гарантирующих поставщиков на розничных рынках электрической энергии (мощности) и недостаточный уровень конкурентной среды обусловлены возложенными на указанные организации в текущей рыночной модели особыми обязанностями по обеспечению энергоснабжения любого обратившегося лица.

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по следующим причинам.

Широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям.

Так, сохраняется низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, поскольку экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки, которая - для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5% от конечной цены. При этом существует необходимость несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок.

Также ценовой конкуренции препятствует наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия

в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

К существующим барьерам, препятствующим входу (выходу) на оптовый рынок электрической энергии (мощности) хозяйствующим субъектам относятся такие экономические ограничения, как:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, в том числе на осуществление мероприятий по установке системы коммерческого учета, соответствующей требованиям Правил оптового рынка;
- издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;
- невозможность выйти с рынка (путем вывода из эксплуатации) до получения соответствующего разрешения;
- технические ограничения – установленная генерирующая мощность в каждой группе точек поставки производителя должна составлять не менее 5 МВт.

Сфера ЖКХ

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

При этом согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации⁴³, в 2021 – 2023 гг. в среднем по России фиксируется обратная ситуация – увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

⁴³ Материалы о динамике достижения регионами показателей развития конкуренции по состоянию на 11.01.2024 / [Электронный ресурс] // ФАС России : [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/documents/689415> (дата обращения: 25.03.2024).

**Средняя доля полезного отпуска ГУП/МУП по отношению к общему
полезному отпуску в Российской Федерации**



В сфере теплоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 31 регионе. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике (на 66,34 %), в Хабаровском крае (на 21,05 %), в Калужской области (на 11,91 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 54 регионах, наибольшее выявлено в Республике Северная Осетия (на 49,91 %), Чувашской Республике (на 47,83 %), Новосибирской области (на 43,87 %), Республике Мордовия (на 20,77 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 21 регионе, в одном осталась без изменения (г. Севастополь). Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 37,73 %), Ростовской области (на 10,33%). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 63 регионах, наибольшее выявлено в Еврейской автономной области (на 21,16 %), в Новгородской области (на 19,98 %), в Мурманской области (на 19,92 %).

В сфере водоотведения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 33 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 25,04 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксированы в 52 регионах, наибольшее выявлено в Мурманской области (на 16,22 %).

На основании изложенного, отмечается недостаточная заинтересованность хозяйствующих субъектов иных организационно-правовых форм к деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, что в том числе связано с барьерами выхода на рынок (значительные затраты, невозможностью конкурировать с унитарными предприятиями, получающими субсидии и дотации), а также низкой инвестиционной привлекательностью отрасли в сложившихся условиях. В связи с этим органами власти и местного самоуправления потребности населения в вышеуказанной части жилищно-коммунального хозяйства обеспечиваются за счет привлечения унитарных предприятий.

Рынок обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)

Всего в субъектах Российской Федерации по итогам 2023 года насчитывается 179 региональных операторов по обращению с ТКО. При этом из 179 региональных операторов в форме унитарных предприятий свою деятельность осуществляют 18 хозяйствующих субъектов.

Региональные операторы обладают сильной рыночной властью, поскольку только хозяйствующие субъекты, имеющие указанный статус, могут обеспечивать полный цикл обращения с твердыми коммунальными отходами.

Наиболее распространенными видами нарушений антимонопольного законодательства в сфере обращения с ТКО является злоупотребление доминирующим положением регионального оператора, выразившиеся в нарушении порядка заключения договоров, навязывании невыгодных условий договора, неверных расчетов с потребителями.

Антимонопольным органом выдаются соответствующие предупреждения о прекращении подобных действий. Большое количество нарушений выявлено при проведении конкурентных процедур по отбору хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование ТКО (порядок предусмотрен Правилами № 1133⁴⁴).

Сфера строительства

По данным Росстата, ввод жилья за 2023 год составил 110,44 млн кв. м, что является абсолютным рекордом в России. Показатель ввода жилья на 7,5 % больше результата 2022 года и в полтора раза больше самого высокого советского показателя, который был достигнут в 1987 году. При этом многоквартирных домов введено 51,76 млн кв. м, это больше на 13,7 % к аналогичному периоду прошлого года, ввод индивидуальных жилых домов составил 58,68 млн кв. м, что также демонстрирует прирост относительно 2022 года⁴⁵.

По результатам проведенного ФАС России в 2023 году анализа состояния конкуренции на рынке услуг по строительству первичного жилья в Российской Федерации за 2021-2022 годы установлено, что данный рынок в целом является конкурентным. При этом в субъектах Российской Федерации зафиксированы различные уровни концентрации товарного рынка.

Так, на территории некоторых субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Московская область, Новосибирская область, Свердловская область) наблюдаются большие показатели ввода в эксплуатацию площади, деятельность осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты, при этом крупные участники рынка, в том числе по объемам вводимых в эксплуатацию площадей, занимают незначительный объем рынка.

При этом в некоторых регионах наблюдается небольшое количество хозяйствующих субъектов в рассматриваемый период (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»

⁴⁵ Подведены итоги жилищного строительства в 2023 году / [Электронный ресурс] // Минстрой России : [сайт]. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/podvedeny-itogi-zhilishchnogo-stroitelstva-v-2023-godu/> (дата обращения: 25.03.2024).

В отдельных регионах (Еврейская автономная область, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ) данные о вводе жилья в эксплуатацию отсутствуют.

Также в 2023 году ФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения за 2021-2022 годы.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции рынок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения является конкурентным.

При этом на указанном рынке зафиксирован увеличивающийся уровень рыночной концентрации, при сохранении лидирующих позиций хозяйствующих субъектов с учетом группы лиц АО «ГК «НПС», группы лиц АО «ДСК «Автобан» и АО «ВАД».

Вместе с тем к 2023 году сохранился ряд вызовов, препятствующих развитию строительной отрасли: избыточное количество процедур; устаревшие нормативы; отсутствие возможности применения новых технологий; избыточные административные барьеры; низкий уровень цифровизации отрасли.

Сфера газоснабжения

С 1 сентября 2023 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил подключения к магистральным газопроводам», определяющее порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам, до принятия которого вопросы соответствующего порядка подключения нормативно урегулированы не были.

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 04.03.2022 № АН-П51-28пр ФАС России поручено подготовить изменения в вышеуказанное постановление.

Во исполнение указанного пункта протокола ФАС России разработала проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила технологического присоединения к магистральным газопроводам», определяющий порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам.

Проектом постановления устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий.

Данные изменения будут способствовать развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа.

Более того, ФАС России будет регулировать плату за подключение к магистральной инфраструктуре, что позволит исключить возможность завышения стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг, за исключением кредитных организаций, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов (таблица 1)⁴⁶.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у микрофинансовых организаций – по сравнению с 2022 годом их количество сократилось на 11,18 %, а также у негосударственных пенсионных фондов – их количество сократилось на 5,13 %.

При этом количество управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 5,62%.

Таблица 1

Вид финансовой организации	2022 год	2023 год
Кредитные организации	361	361
Страховые организации	140	132
Негосударственные пенсионные фонды	39	37
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	267	282
Микрофинансовые организации	1136	1009
Кредитные потребительские кооперативы	954	911
Ломбарды	1936	1888

До конца 2023 года действовал упрощенный порядок⁴⁷ совершения сделок с акциями (долями), активами коммерческих и финансовых организаций и правами в отношении таких организаций, указанных в части 1 статьи 28 и части 1 статьи 29 Закона о защите конкуренции: без предварительного согласия ФАС России, но с последующим уведомлением об их осуществлении.

Действовавшая в течение двух лет мера позволила снизить административную и финансовую нагрузку на хозяйствующих субъектов и обеспечила возможность принимать оперативные решения в том числе на финансовом рынке. С 2024 года действует прежний порядок согласования сделок.

1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Параллельный импорт представляет собой осуществление ввоза материального носителя объекта интеллектуальной собственности (товара) не правообладателем, а иным лицом без согласия правообладателя и является важнейшим механизмом, способствующим через институты права интеллектуальной собственности обеспечить экономические интересы государства: способствовать насыщению

⁴⁶ Статистика Банка России / [Электронный ресурс] // Банк России : [сайт]. — URL: <https://cbr.ru/admissionfinmarket/statistics/> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴⁷ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

внутреннего рынка оригинальными товарами, снижению или сдерживанию цен на реализуемые товары, развитию малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем вопрос легализации параллельного импорта представляет собой важное политическое, правовое и экономическое решение, поскольку его последствия лежат во многих сферах общественной жизни.

Практически в каждой отрасли российской экономики активно реализуется государственная программа импортозамещения, которая направлена на стабилизацию экономики и создание устойчивого экономического суверенитета, независимого от внешних шоков. В области импортозамещения Россия достигла больших успехов в энергетической сфере, военной, авиационной, пищевой промышленности, судостроении, сфере минеральных удобрений. Эффективно налажено производство отечественных продуктов, что позволяет России обеспечивать себя зерном, растительным маслом, рыбой, мясом, картофелем, молоком, овощами и другими продовольственными товарами.

Вместе с тем важным остается обеспечение внутреннего рынка товарами иностранного производства, которые еще не производятся в России. Для обеспечения данной задачи Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено полномочие Правительства Российской Федерации определять товары (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав в отношении результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в таких товарах, и в отношении средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы⁴⁸.

В настоящее время на территории Российской Федерации на временной основе введен комплекс правовых норм, фактически устанавливающий международный принцип исчерпания прав на ряд объектов интеллектуальной собственности в отношении определенного соответствующими нормативными актами перечня товаров, и ведется работа по разработке аналогичных норм на уровне законодательства ЕАЭС.

Приказом Минпромторга России № 2701 разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности⁴⁹. При этом круг разрешенных ко ввозу товаров в большинстве групп ограничен конкретными товарными знаками правообладателей из «недружественных» стран либо на конкретные товарные знаки установлено изъятие из разрешения на параллельный импорт.

⁴⁸ Пункт 13 части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ от 08.03.2022 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁹ Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

Представители рынка интернет-торговли, в том числе Ассоциация компаний Интернет-торговли, объединяющая игроков более 70% объема российского рынка интернет-торговли (АКИТ), отмечают, что именно благодаря механизму «параллельного импорта» граждане Российской Федерации имеют возможность приобретать оригинальный товар, а не контрафактную продукцию по завышенной цене, исключено возникновение дефицита товара и поддержана конкуренция.

Согласно поступающей от организаций торговли информации, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апрель - август 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, одновременно в данных категориях наблюдается снижение средней цены товара от 7% до 50%.

Так, средняя цена на технику Philips на маркетплейсе Wildberries в мае 2022 года составляла 3 400 руб., в августе 2022 года – 2 700 руб., на обувь Rieker в мае 2022 года – 5 250 руб., в августе 2022 года – 3 800 руб. По категориям, где параллельный импорт пока не допущен, отмечается снижение объемов реализации и рост цены на товары (на чай, кофе чай – до 30 %, корма для животных – до 16 %) по сравнению с предыдущим годом.

Вышеуказанная статистика свидетельствует, что у правового механизма параллельного импорта значительный потенциал для поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления, который позволяет контролировать товарные потоки на рынках, где допуск импорта признан обоснованным и целесообразным, например, на рынках потребительских товаров массового повседневного спроса.

Механизм параллельного импорта побуждает отечественных производителей работать над качеством продукции, внедрением инноваций, модернизацией, сокращением операционных затрат, то есть следовать задаче, которую поставил Президент Российской Федерации – сделать российскую продукцию глобально конкурентоспособной⁵⁰

Вместе с тем, закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации, применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

При этом развитие механизма параллельного импорта должно быть подкреплено усилением борьбы с контрафактными товарами.

ФАС России участвует в работе над инициативами по пресечению продажи контрафакта совместно с иными уполномоченными ведомствами на различных

⁵⁰ Руководитель ФАС Максим Шаскольский выступил в Совете Федерации / [Электронный ресурс] // ФАС России : [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/news/33131> (дата обращения: 22.03.2024).

парламентских и межведомственных площадках, включая Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

По результатам проведенной работы ФАС России совместно с Объединением корпоративных юристов России и представителями маркетплейсов и правообладателей 17 июля 2023 года на площадке ФАС России были представлены Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции.

Документ определяет порядок обращения правообладателя или его представителя к маркетплейсу, перечень документов, необходимых для обращения, а также порядок реагирования на жалобу о подозрительной продукции, меры реагирования в случае обнаружения неоригинальной продукции.

По итогам рассмотрения жалобы правообладателя маркетплейс может принять решение о скрывании предложения подозрительной продукции, если приходит к выводу об отсутствии достаточных доказательств оригинальности такой продукции.

Внедрение и реализация с участием ФАС России Добросовестных практик:

- повышает защищенность всех участников правоотношений в сфере электронной торговли от нарушения прав интеллектуальной собственности, а потребителя от рисков приобрести контрафактный товар;

- внедряет инструмент «мягкого регулирования» (саморегулирования) в целях разрешения острой проблемы оборота нелегальной продукции, что позволяет избежать введения императивных нормативных требований и повышения административного давления на бизнес;

- способствует достижению целей и задач антимонопольного регулирования и демонстрирует эффективность добросовестных методов взаимодействия на различных рынках.

С июля 2023 года о поддержке Добросовестных практик заявили ведущие компании дистанционной торговли – владельцы цифровых платформ Алибаба.ком (РУ), Вайлдберриз, Озон, Яндекс Маркет, а также крупнейшие компании – правообладатели. По итогам полугода применения добросовестных практики по введенной ими процедуре заблокировано 2 432 010 товарных карточек, что свидетельствует об активном использовании данного механизма.

Помимо параллельного импорта стабильный поток товаров в страну в 2022-2023 гг. поддерживался и иными мерами Правительства Российской Федерации в частности такими мерами как частичное освобождение от НДС ввозимого оборудования, не имеющего российских аналогов, а также пакетное обнуление импортных таможенных пошлин. Первая льгота помогла сэкономить бизнесу почти 105 млрд руб. за два года, вторая – более 130 млрд руб.

Кроме того, были запущены льготы по ввозным пошлинам под инвестиционные проекты. Их объем уже оценивается в 1 млрд руб. Правительство Российской Федерации также обеспечило льготные кредиты для поддержки приоритетного импорта – таких займов за два года выдано на 400 млрд руб. По оценке первого

заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова, целом властям удалось решить задачу обеспечения российских предприятий и потребителей необходимыми товарами⁵¹.

1.1.4. Цифровизация российской экономики.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

Президент Российской Федерации в сентябре 2022 года поручил Правительству Российской Федерации принять меры по актуализации действующих и утверждению новых стратегических направлений в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, обратив особое внимание на необходимость стимулирования спроса на отечественные технологические решения и обеспечение технологической независимости от используемого в настоящее время иностранного программного обеспечения⁵².

В своем послании Федеральному Собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что в современных условиях повышение эффективности всех сфер производительности труда неразрывно связано с цифровизацией, с использованием технологий искусственного интеллекта. Такие решения дают возможность создавать цифровые платформы, которые позволяют оптимально выстроить взаимодействие граждан, бизнеса и государства между собой⁵³.

В качестве примера эффективной реализации задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике, следует отметить созданную ФНС России платформу предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти.

Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстроедействием, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения. Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном

⁵¹ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам / [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации : [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70086> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵² Перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553.

⁵³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных⁵⁴.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация «МСП».

По данным Минэкономразвития России⁵⁵ в настоящее время субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 г. введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

За 2023 год количество сервисов, реализованных в рамках цифровой платформы составил 29 единиц; количество уникальных субъектов МСП и самозанятых граждан, воспользовавшихся услугами и сервисами цифровой платформы – 250,59 тыс. единиц, количество полученных в рамках цифровой платформы юридически значимых услуг и сервисов составило 600,17 тыс. единиц. При этом уровень удовлетворенности пользователей, получивших услуги и сервисы на цифровой платформе достиг 81,46 %.

Кроме того, на базе платформы проводится эксперимент по цифровой трансформации предоставления мер поддержки МСП, среди основных задач которого – обогащение цифрового профиля предпринимателя и организация обмена сведениями о нем, содержащимися в государственных информационных системах.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации сформированы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов.

Для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации⁵⁶, определен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли, предусматривающий установление аккредитованным ИТ-компаниям⁵⁷ по 31.12.2024 нулевой ставки по налогу на прибыль; предоставление отдельным

⁵⁴ Письмо ФНС России от 29.02.2024 № КВ-4-1/2282@.

⁵⁵ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д054.

⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

⁵⁷ Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 № 1729 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий»

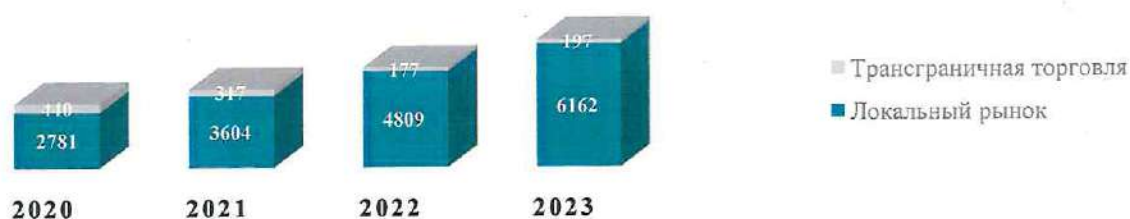
ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций; обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3 %, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов; обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок; упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

В 2023 году в России наблюдается активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2023 года достиг 6,36 трлн рублей⁵⁸, что на 28% больше в сравнении с 2022-м.

На онлайн-сегмент пришлось 13,8 % розничных продаж в Российской Федерации по итогам 2023 года против 11,6 % годом ранее. При этом 96,9 % от общего объема приходится на интернет-продажи внутри Российской Федерации, 3,1 % – на трансграничную торговлю.

В 2022 году доля продаж внутри страны составляла 96 % (против трансграничной торговли в 4 %), в 2021 году – 92 % (трансграничная торговля – 8 %), а в 2020 году – 86 % (трансграничная торговля – 14 %). Очевиден рост локального рынка и уменьшение трансграничной торговли.

**Объем российского рынка электронной коммерции
2020-2023 гг. (млрд. рублей)**



Выручка нишевых маркетплейсов в России за 2023 год выросла на 27 % в сравнении с 2022-м и составила 591 млрд рублей.⁵⁹

Согласно исследованию, в 2023 году больше половины рынка нишевых маркетплейсов пришлось на агрегаторы доставки продуктов (53 %). Почти четверть оборота – на продажи Lamoda (22 %). Маркетплейсы автозапчастей заняли 8 % рынка, крупные категорийные маркетплейсы («Детский мир», «М.Видео», «Леруа Мерлен» и пр.) – 8 %, другие категории – 6%, фармацевтические – 3 %.

⁵⁸ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ : [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵⁹ Исследование Tinkoff eCommerce и Data Insight: объем рынка нишевых маркетплейсов в России составляет 600 млрд рублей / [Электронный ресурс] // Тинькофф : [сайт]. — URL: <https://www.tinkoff.ru/about/news/26012024-tinkoff-e-commerce-and-data-insight-research-market-for-niche-marketplaces-in-russia-reached-600-billion-rubles-in-2023/> (дата обращения: 22.03.2024).

Самыми быстрорастущими сегментами на рассматриваемом рынке названы крупные категорийные маркетплейсы – их прирост в 2023 году составил 100 %. Также активно развивались Lamoda (+38 %), нишевые маркетплейсы в разнообразных категориях (+31 %) и агрегаторы доставки (+26 %).

Вклад интернета в экономику (ВВП) России вырос в 2023 г. на 35 % до 16,4 трлн рублей. Этот показатель учитывает совокупную выручку всех компаний, оказывающих услуги в интернете. На сегмент электронной коммерции из этой суммы пришлось 15,4 трлн руб. (94 %). Данный сегмент вырос на 35% по отношению к 2022 году, в котором вклад интернет-компаний составлял 12,2 трлн руб. и относительно показателей 2021 года его рост составлял 29 %.⁶⁰

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования и контроля в указанной сфере.

В 2023 году ФАС России в отношении компании Apple Inc. было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства и наложен штраф в размере 1,1 млрд руб. Штраф оплачен в полном объеме 19.01.2024.

Компании Google LLC было выдано предупреждение, которое в настоящее время исполнено. В результате исполнения предупреждения ФАС России российские разработчики и пользователи приложений на операционной системе Android получили возможность включать в свои приложения, распространяемые в магазине приложений Google Play, и использовать в них различные способы оплаты, которые не связаны с Google LLC.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках и совершенствованием антимонопольного регулирования в указанной области, сохраняют свою актуальность.

В связи с этим приняты и с 01.09.2023 вступили в силу федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в антимонопольное законодательство и направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)⁶¹, определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

Вместе с тем на сегодняшний день остаются вопросы, требующие внимания, например, обеспечение эффективного антимонопольного контроля в сфере интеллектуальной собственности.

Результаты интеллектуальной деятельности, обеспечивая конкурентные преимущества их правообладателям, формируют новые товарные рынки и отрасли

⁶⁰ Итоги года Рунета: прогнозы динамики сегментов и визионерский HOT-LIST / [Электронный ресурс] // РАЭК : [сайт]. — URL: <https://raec.ru/live/branch/14272/> (дата обращения: 25.03.2024).

⁶¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

экономики, способствуют технологическому прогрессу и укреплению технологического суверенитета Российской Федерации.

В то же время отношения в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности осложнены наличием рисков монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции. Очевидно, что лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не должны злоупотреблять ими в ущерб другим участникам рынка или ограничивать конкуренцию.

Практика антимонопольных органов свидетельствует о возрастающей доле обращений о фактах использования правообладателями механизмов защиты интеллектуальных прав в целях монополизации товарных рынков, в том числе цифровых. Зачастую это происходит из-за того, что складывающееся расширительное применение иммунитетов, предусмотренных частью 4 статьи 10 и частью 9 статьи 11 Закона о защите конкуренции, полностью выводит любые действия таких лиц на товарных рынках из-под антимонопольного контроля.

Закрепленные в российском антимонопольном законодательстве закрепленные в статьях 10 и 11 Закона о защите конкуренции антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальной собственности в ряде ситуаций используются правообладателями не для целей охраны своей интеллектуальной собственности, а в целях ограничения конкуренции и монополизации рынка.

Вместе с тем необходимо обеспечить такое регулирование, при котором лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не злоупотребляли бы ими в ущерб потребителям, включая малый бизнес и граждан.

1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

МСП является наиболее значимым сегментом рынка, существенно воздействующим на рост и развитие экономики страны.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в Российской Федерации реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки предпринимателей, в том числе в рамках вышеуказанного национального проекта, позволили несмотря на различные негативные факторы (коронавирус, внешнее санкционное давление) обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП.

Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП), в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 г.) субъектов малого и среднего

предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – индивидуальных предпринимателей, 2,29 млн ед. – юридических лиц)⁶².

Также растет количество вновь созданных субъектов МСП, который характеризует предпринимательскую активность. По данным реестра МСП на 10 января 2024 г. количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн юридических лиц и 0,94 млн индивидуальных предпринимателей), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 гг.).

Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями.

Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)



По итогам 3 квартала 2023 г. количество наемных работников в МСП составляло свыше 19 млн человек.

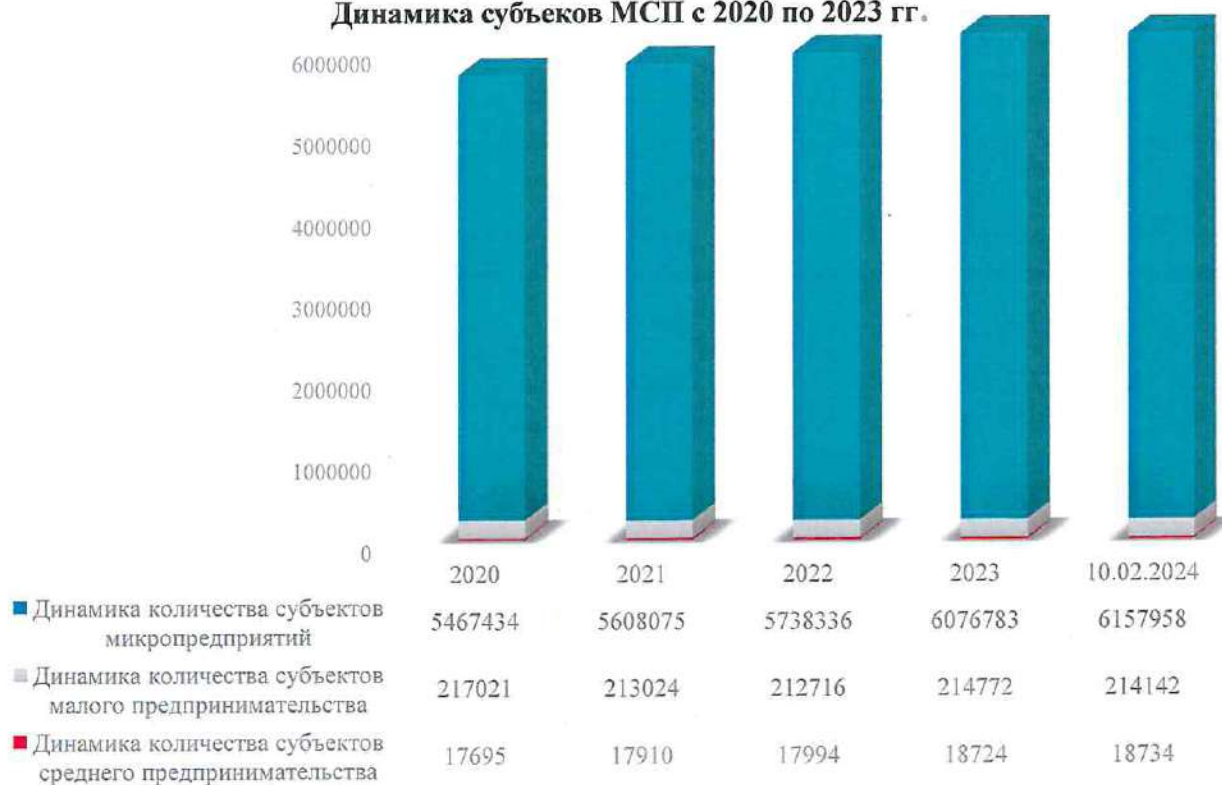
Согласно данным Федеральной налоговой службы в 2023 г. рост общей численности субъектов МСП – на 5,7 % выше по сравнению с 2022 г. (на 341 233 компаний больше)⁶³. Этот показатель значительно выше, чем в предыдущих периодах: так, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличение произошло на 2,2 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. – на 2,4 %.

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2023 г. по сравнению с 2022 г. увеличилось на 4 %; малого предпринимательства увеличилось на 0,97 %; микропредприятий увеличилось примерно на 5,9 %.

⁶² Письмо Минэкономразвития РФ от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и

⁶³ Единый реестр субъектов МСП / [Электронный ресурс] // ФНС России : [сайт]. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 25.03.2024). В указанную сумму среднесписочной численности работников не включены индивидуальные предприниматели, не привлекавшие работников.

Динамика субъектов МСП с 2020 по 2023 гг.



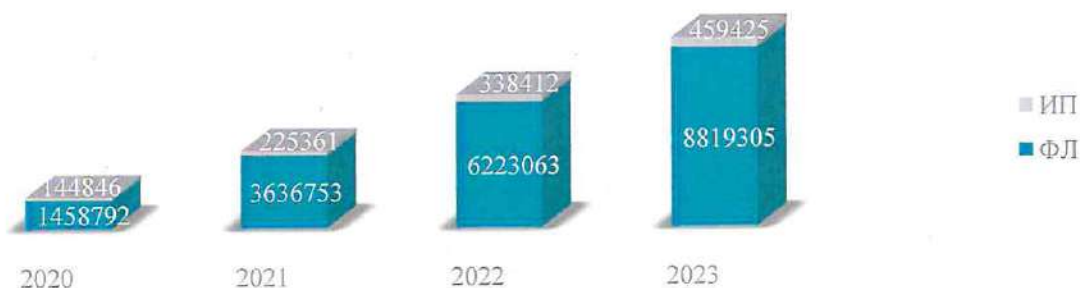
Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2023 г. увеличилось на 39 % с 6,6 млн до 9,3 млн человек, всего за период 2020-2023 годов выросло на 82,7 % (увеличилось на 7 675 092 самозанятых).

По данным ФНС России к 1 января 2024 г. суммарный доход самозанятых за время действия налога на профессиональный доход (НПД) составил 3,2 трлн руб. Прирост за 2023 г. составил 1,4 трлн руб. – это на 48 % больше, чем в 2022 г., когда самозанятые заработали 944 млрд руб.

Средний чек по их услугам за прошлый год составил 1882 руб., прибавив 221 руб. по сравнению с 2022 г. За 2023 г. пользователи НПД, работающие с физлицами, получили 495 млрд руб. дохода. Самозанятые, сотрудничающие с компаниями, заработали 844 млрд руб. При этом рост общей выручки резко ускорился в декабре до 177 млрд руб. с 133 млрд в ноябре. Сумма налоговых отчислений от НПД по итогам 2023 г. составила 63 млрд руб. Из них 17 млрд руб. было удержано с заработка от работы с физлицами, а 46 млрд руб. – с юридическими лицами.

Динамика остается впечатляющей, даже с учетом того, что темпы прироста снизились по сравнению с прошлым годом: за 2023 г. увеличение составило 2,72 млн чел. против 3,86 млн чел. годом ранее.

**Количество самозанятых, применяющих
"Налог на профессиональный доход"**



Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемые не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются субсидии и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т.д. Всего в регионах Российской Федерации в 2023 году действуют около 700 мер, оказывающих существенную поддержку в осуществлении предпринимательской деятельности.

Положительный эффект на развитие предпринимательства оказал и мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля, который был продлен до конца 2024 года.⁶⁴

Предприниматели активно осваивают ниши, связанные с импортозамещением. МСП стали больше регистрироваться в строительстве, оптовой торговле и ИТ, но потеряли интерес в том числе к «традиционной» для себя сфере розничной торговли, непосредственно взаимодействуя с покупателем напрямую.

Лидирует отрасль, которая закрепила за собой лидерство с начала пандемии – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет (преимущественно маркетплейсы) около 295 303 организаций.

На втором месте деятельность автомобильного грузового транспорта: 237 492 организаций. Замыкает тройку самых популярных ОКВЭД для МСП строительство жилых и нежилых зданий: здесь 215 702 организаций.

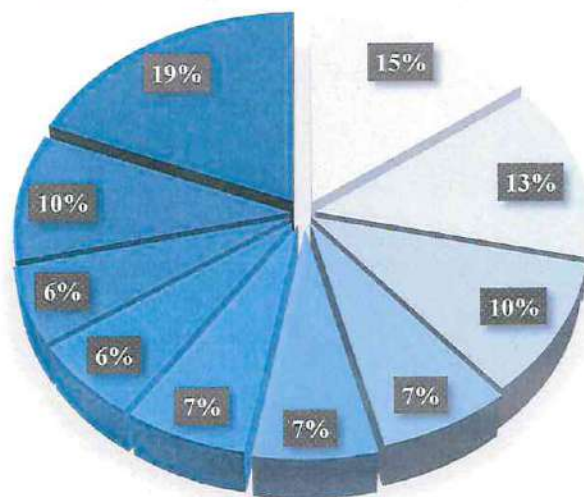
В десятку также вошли такие виды экономической деятельности, как деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, торговля оптовая

⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»

неспециализированная и т. д. Ниже на диаграмме можно ознакомиться со всеми 10 наиболее востребованными ОКВЭД для МСП.

Стоит отметить, что самая востребованная деятельность в 2023 году – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет, в 2020 даже не входила в десятку самых востребованных, что говорит о активном росте числа субъектов МСП в данной отрасли за 3 года.

Десять наиболее востребованных ОКВЭД для МСП



- Деятельность автомобильного грузового транспорта
- Строительство жилых и нежилых зданий
- Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
- Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
- Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом
- Торговля оптовая неспециализированная
- Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах
- Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты
- Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах
- Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет

Изменения востребованных ОКВЭД для МСП с 2021 по 2023 гг.



За 2023 г. было зарегистрировано 242,5 тыс. коммерческих организаций. По индивидуальным предпринимателям темпы регистрации показали значительный рост – на 22% – по сравнению с прошлым годом: зарегистрировано 986 тыс. против 809 тыс. в прошлом году. Количество прекративших деятельность составило 599 тыс. против 643 тыс. в прошлом году, сокращение показателя достигнуто за счет уменьшения принятий решения о прекращении деятельности: 517 тыс. в 2023 г. против 567 тыс. в 2022 г.

Количество созданных и прекративших свою деятельность компаний 2019-2023 гг. (тыс. шт.)



По данным АО «Корпорация МСП», по итогам 2023 года объем закупок у субъектов МСП 10 246 крупнейших заказчиков (из них 2 992 федеральных заказчика, 7 254 региональных заказчика) составил 7,969 трлн рублей.

Прирост в 2023 году показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом составил 952 млрд рублей (+ 13,5 %), при этом:

- номенклатура закупок у субъектов МСП расширена до 1 386,6 тыс. позиций (прирост 224,7 тыс. позиций (19,3 %) к 2022 году);

- заключено более 904,2 тыс. договоров (прирост 148,1 тыс. договоров (19,6%) к 2022 году);

- поставщиками крупнейших заказчиков стали 213,3 тыс. субъектов МСП (прирост 19,67 тыс. поставщиков (10,2 %) к 2022 году). Четыре из пяти договоров крупнейших заказчиков в 2023 году заключены с субъектами МСП;

- существенно увеличился объем закупок «малого объема», в том числе в результате расширения практики применения механизма «электронного магазина», сервисов Цифровой платформы МСП.РФ, обучающих мероприятий АО «Корпорация «МСП», до 1 021,6 млрд рублей (прирост 646,7 млрд рублей, (172,3 %) к 2022 году).

Средний размер квоты по закупкам у субъектов МСП (25 %) составил 74,06 % – средний размер квоты по ГО, в том числе 46,45 % - по закупкам участниками которых являются только субъекты МСП («спецторги» 20%).

Более 68,9% (4 346,6 млрд рублей) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 11,7 % (740,4 млрд рублей) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

Кроме того, 112 105 поставщиков-субъектов МСП, заключивших договоры в 2022 году с крупнейшими заказчиками, являются постоянными поставщиками и продолжили заключать договоры с крупнейшими заказчиками в 2023 году (52,5 % от общего числа поставщиков-субъектов МСП 2023 года; 67,1 % от объема договоров с субъектами МСП 2023 года, ранее доля таких поставщиков составляла 30 %).

Самый высокий объем закупок в 2023 году достигнут субъектами МСП из следующих регионов Российской Федерации: город Москва (2 102,9 млрд рублей), город Санкт-Петербург (681,8 млрд рублей), Московская область (362,3 млрд рублей), Свердловская область (255,7 млрд рублей), Республика Татарстан (191,7 млрд рублей).

В 2023 году лидирующими отраслями по объему закупок у малого и среднего бизнеса стали:

- продукция обрабатывающих производств (2 449 млрд рублей);
- сооружения и строительные работы (1 928,70 млрд рублей);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (400,63 млрд рублей);
- услуги в области информации и связи (277,73 млрд рублей);
- услуги административные и вспомогательные (274,57 млрд рублей).

Номенклатура, по которой доля закупок у малого и среднего бизнеса в 2023 году составила наибольший объем:

- услуги по рекультивации и прочие услуги по утилизации отходов (97,44 %);
- древесина и изделия из дерева и пробки, кроме мебели (92,19 %);
- услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги (91,02 %);
- продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (90,08 %);

- услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров (87,53%);

- кожа и изделия из кожи (84,11 %);

- услуги по обслуживанию зданий и территорий (82,86 %).

Получили свою эффективную реализацию меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для сохранения конкуренции субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, отмечается рост количества заявок, поданных на участие в закупках у субъектов МСП, с 302,8 тыс. штук в 2022 году до 349,1 тыс. штук в 2023 году (прирост на 15,3 %).

По результатам опросов, проведенных Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в феврале 2024 года большинство предпринимателей (84 %) положительно оценили состояние своего бизнеса, из них 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году)⁶⁵.

В общей сложности 55 % опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что соответствует уровню прошлого года, 60 % опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 8,7 % больше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы образования, консалтинга и торговли. Ослабление конкуренции отмечали в основном представители производственной сферы, деятельности в области недвижимости и энергетики.

25 % опрошенных предпринимателей указали, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, (показатель вырос на 3,1 % по сравнению с прошлым годом), а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше – 28 % опрошенных (показатель вырос на 2,8 % по сравнению с прошлым годом).

Около 46 % опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с прошлым годом на 2 %. Только 7 % респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

В сравнении с прошлым годом на 5,9 % снизилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (30 %). Вместе с тем количество предпринимателей, отметивших появление новых барьеров, возросло до 5 % (в прошлом году – 4,2 %).

Среди основных барьеров, препятствующих их деятельности, представители малого и среднего бизнеса отметили потерю кадров и уход ключевых специалистов – более половины респондентов 53 %, высокие налоги – 41 %, нестабильность законодательства – 35 %.

⁶⁵ Письмо Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в ФАС России от 14.03.2024 № 483.

Нехватку квалифицированных кадров как риск, который может привести к замедлению экономического роста отметил в своем послании Федеральному собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Бизнес также оценил работу антимонопольных органов (центрального аппарата и территориальных управлений). В целом около 35 % респондентов, взаимодействовавших с антимонопольными органами, поставили положительную оценку. С прошлого года этот показатель существенно вырос (в прошлом году показатель составил около 20 %).

1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию роста макроэкономических показателей и укреплению социально-экономического благополучия.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и т.д.

ФАС России в докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации ранее отмечала, что неэффективное тарифное регулирование представляет серьезную угрозу для конкуренции и развития экономики страны в целом, так как приводит к дополнительной нагрузке на потребителей, неизменному росту тарифов субъектов естественных монополий, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры, банкротству регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

В 2023 году ФАС России проведена активная работа по совершенствованию процедуры контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в целях повышения эффективности, охвата и усиления контроля в указанной сфере.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543», разработанное ФАС России, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции, концептуально изменяющей порядок указанного контроля.

Вышеуказанный документ содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора), в частности, описание контрольных мероприятий

(документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований) и действий (осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов), определяет сроки проведения контрольных мероприятий, а также подробно раскрывает каждый этап контрольного мероприятия (от приказа о проведении контрольного мероприятия до акта по итогам контрольного мероприятия).

Существенным нововведением является закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России, что существенно снижает управленческие и коррупциогенные риски при осуществлении контроля, а также улучшает прозрачность выдаваемых предписаний. Также предусмотрен специальный порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России, что позволяет существенно повысить эффективность защиты нарушенных прав потребителей, вынужденных оплачивать услуги регулируемых организаций по экономически необоснованным тарифам.

Указанная нормотворческая работа привела к усилению контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов)⁶⁶, повышению его эффективности, а также более прозрачному и законодательно верному изложению и регламентации процедур контроля.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление от 07.11.2023 № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанное ФАС России, которым в Положение о государственном контроле (надзоре) внесены изменения в части возможности осуществления внеплановых проверок также территориальными органами ФАС России по поручению ФАС России.

До принятия указанного постановления проведение проверок региональных органов регулирования относилось к исключительной компетенции центрального аппарата ФАС России.

Вынесение акта реагирования по итогам проверки, а также последующий контроль его исполнения остается пока что в ведении центрального аппарата ФАС России в соответствии с действующим порядком, что обусловлено необходимостью сохранения единообразия практики указанного вида контроля (надзора), а также дополнительного внутреннего процедурного контроля.

Указанное решение в совокупности приведет к повышению эффективности и оперативности контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также к увеличению привлекаемых к проверкам специалистов. При этом не потребуются расширения штатной численности ФАС России, а также понимание региональной специфики территориальными органами ФАС России будет

⁶⁶ Приложение № 2.9 к Докладу

способствовать более эффективному выявлению правонарушений без увеличения бюджетных расходов.

В целях устранения недостатков нормативного регулирования в сфере государственного регулирования тарифов в частности таких как отсутствие единого понятийного аппарата, разности подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений, ФАС России в 2023 году продолжена работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», подготовленного в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации № 618 и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Вышеуказанный законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Сфера электроэнергетики

Дифференциация тарифов на электроэнергию

Для решения проблемы увеличения объема «серого» майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения, которое влечет за собой наращивание объема перекрестного субсидирования, был введен механизм дифференциации тарифов по объемам потребления.

Указанный механизм позволит сохранить для населения страны доступность цен на электрическую энергию, используемую для бытовых нужд, одновременно обеспечив совершенно справедливое увеличение цен для тех потребителей, кто использует электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности, но платит по тарифам для населения.

В целях минимизации риска наступления бюджетной ответственности субъектов Российской Федерации в связи с превышением установленного предельного уровня перекрестного субсидирования постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281⁶⁷ в основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике внесены изменения, в соответствии с которыми предельный уровень перекрестного субсидирования, установленный Правительством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации, ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции и параметров роста объема потребления населением, в случае если такой субъект Российской Федерации установил тарифы для населения с дифференциацией или установил социальную норму потребления.

⁶⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2281 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178»

В долгосрочной перспективе указанный механизм окажет положительное влияние на сокращение объемов перекрестного субсидирования по Российской Федерации в целом.

Модель дифференцированных тарифов для населения, сформированная в 2022 году, позволяет вводить тарифы с прогрессирующим ценообразованием в зависимости от объемов потребления абонентом в месяц, что также способствует формированию особых условия для социально незащищенных категорий потребителей.

Применение данного механизма стало возможным начиная с 2023 года. Однако, данный механизм был использован только в Кемеровской области-Кузбассе.

По итогам тарифного регулирования на 2024 год дифференцированные тарифы по объемам потребления электрической энергии ввели 53 субъекта Российской Федерации.

Порядок определения единого тарифного пространства на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2023 № 2026 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Постановление направлено на совершенствование тарифного регулирования электросетевого комплекса в части неприменения метода сравнения аналогов при определении величины подконтрольных (операционных) расходов, а также введения порядка определения головного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего цены (тарифы) на территории 2 – х и более регионов в целях обеспечения равенства цен (тарифов).

Перенос сроков принятия тарифно-балансовых решений

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 07.02.2024 № 133⁶⁸ о переносе сроков принятия тарифных решений на постоянной основе на 1 декабря, что позволит:

- организациям выходить в новый период регулирования хозяйственной деятельности, а также осуществлять бизнес-планирование в соответствии с фактическими тарифами (а не прогнозными);
- потребителям ознакомиться с тарифными решениями до вступления их в силу, что будет способствовать корректному планированию расходов на электроэнергию на предстоящий год;
- ускорить процедуры согласования и обжалования тарифных решений.

Регуляторные соглашения

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 133 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Во исполнение Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416⁶⁹, утверждающее порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторное соглашение»), которое заключается между территориальными сетевыми организацией и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «ФСК – Россети» на срок не менее 5 лет.

Одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для территориальных сетевых организаций.

В 2023 году заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними зависимыми обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская область).

Для отрасли электроэнергетики «регуляторное соглашение» – это абсолютно новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета. Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038⁷⁰, разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также вышеуказанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

В результате принятые изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также способствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

В 2023 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163⁷¹, которым существенно изменен порядок государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов).

В частности, изменения коснулись вопросов реализации органами регулирования полномочий по контролю в части использования инвестиционных ресурсов.

ФАС России будут утверждены отчетные формы в целях осуществления постоянного мониторинга за использованием инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов) регулируемых видов деятельности.

Данные изменения позволят обеспечить прозрачное формирование инвестиционных ресурсов в тарифе, оперативное реагирование при выявлении признаков нарушения обязательных требований, синхронизацию и автоматизацию контроля за инвестиционными ресурсами на региональном и федеральном уровнях, создать единую цифровую платформу взаимодействия между участниками.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования⁷² ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 г. № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543».

⁷² Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, утверждённая Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П151.

мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 гг. дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Кроме того, в сфере обращения ТКО расширен перечень оснований для корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора с учетом изменения индекса потребительских цен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации в сравнении с индексом потребительских цен, использованным при расчете прогнозной необходимой валовой выручки, определенной в конкурсном отборе региональных операторов⁷³. Это позволяет учитывать при тарифном регулировании существенное изменение объективных экономических условий ведения региональными операторами деятельности и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития.

Сфера газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вводящее дифференциацию оптовых цен на газ для потребителей - установление ФАС России оптовых цен на газ с 1 декабря 2023 г. в размере, увеличенном на 10% (за исключением населения и организаций жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики) и с 1 июля 2024 г. на 11,2 % для всех категорий потребителей Российской Федерации.

Также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021⁷⁴ в части:

- выделена категория теплоснабжающих организаций и производителей электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) на оптовый или розничные рынки электрической энергии и мощности в целях создания возможности установления оптовых цен на газ в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- продлен срок компенсации выпадающих доходов газораспределительной организации на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения до 1 января 2026 г.

⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 1624 «Об Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484».

⁷⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

- внесены изменения в Порядок установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335⁷⁵, в части продления срока, в течении которого в составе специальной надбавки не учитываются выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования в рамках догазификации.

- продлен срок компенсации выпадающих доходов за счет средств специальных надбавок до 2026 года.

- внесены изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 № 107⁷⁶, согласно которому показатель Цв – средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ с 1 декабря 2023 года остается неизменным, то есть без повышения на 10 % ввиду применения в формуле расчета Цв оптовой цены на газ для Нижегородской области по категории «организации жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики» с 0 % индексацией.

Во исполнение постановления Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 01.12.2023 оптовых цен на газ (приказы ФАС России от 28.11.2023 № 905/23, 906/23, 907/23, 908/23, 909/23, 910/23).

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом объема транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации по группам потребителей (с «1а» по 8 группы, где «1а» – наиболее крупные потребители, 8 – население), в зависимости от объемов потребляемого ресурса.

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации».

⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 107 «О порядке определения средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ горючий природный, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расчетной цены реализации газа за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств и расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств - членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств».

Сфера связи

ФАС России в 2023 году утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования):

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной электросвязи для всех категорий потребителей для 8 субъектов естественных монополий,

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной почтовой связи для всех категорий потребителей для 2 субъектов естественных монополий.

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи ниже прогнозного уровня инфляции в 2023 году.

В 2023 году по инициативе ФАС России:

- изменился порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, в части закрепления нормы для пересмотра тарифов на регулируемые услуги связи не чаще одного раза в год;

- разработано постановление Правительством Российской Федерации принято от 17.01.2023 № 30 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в области оказания услуг связи», которое, в том числе, закрепило правовую обязанность раскрывать информацию об условиях применения тарифов (тарифных планов), установленных субъектами естественных монополий, ниже тарифов, утвержденных ФАС России;

- разработаны формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения.

Воздушный транспорт

В 2023 году рассмотрено 27 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 22 тарифных решения, по 5 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов Правительственной комиссией по транспорту, в 2023 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главного оператора АО «Аэропорт Толмачево».

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантировано сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

Отменено ценовое регулирование в границах аэропортов Санкт-Петербург (Пулково), Тюмень (Рощино), Калининград (Храброво), Самара (Курумоч) и Владивосток (Кневичи) в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

ФАС России разработаны правила государственного регулирования тарифов на услуги по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, предоставляемые государственным поставщиком, для реализации норм Федерального закона от 04.08.2023 № 487-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» в части регулирования беспилотных авиационных систем.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2023 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О мерах по регулированию темпа роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозки порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов, и на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов по каждой категории грузов».

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные компании на 2023 и 2024 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжать реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

В сфере пригородных железнодорожных перевозок предусмотрена возможность снятия ограничения на индексацию регионами тарифов на пригородные железнодорожные перевозки при реализации в регионе проекта в области железнодорожного транспорта, имеющего статус стратегического или имеющего

приоритетное значение для экономики Российской Федерации. Например, в границах центрального транспортного узла реализуется проект «Московские центральные диаметры», который позволит повысить уровень сервиса и качества оказываемых услуг, обеспечить обновление подвижного состава. Принятое ФАС России решение будут способствовать выполнению запланированных мероприятий в Москве и Московской области по развитию центрального транспортного узла в необходимом объеме.

Автомобильный транспорт

Приказом ФАС России⁷⁷ утверждены Методические рекомендации по определению минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, которые содержат рекомендации по установлению минимального размера тарифа на перевозку такси на территории отдельных субъектов Российской Федерации (городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь либо граничащего с ними субъекта Российской Федерации, с высшим исполнительным органом которого заключено соответствующее соглашение). Данная работа проводилась в целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Водный транспорт

Приказом ФАС России от 04.08.2023 № 524/23 для ФГУП «Росморпорт» утверждено 1100 ставок портовых сборов в 47 морских портах Российской Федерации, которые направлены, в том числе на решение поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи по развитию транспортного коридора «Север – Юг». Размер индексации ставок портовых сборов ФГУП «Росморпорт» не превышает уровня инфляции, прогнозируемого Минэкономразвития России на 2023-2024 гг. Принятое решение позволит решить стратегические задачи, направленные на обеспечение прохода судов большей осадки по водным артериям транспортного коридора «Север – Юг», обеспечение ледокольных проводок в северных портах, развитие инфраструктуры дальневосточного коридора.

Кроме того, в 2023 году утверждены 36 ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский и 72 ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «АМП Черного моря» в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик,

⁷⁷ Приказ ФАС России от 01.08.2023 № 508/23 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку расчета минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси».

Сочи, Керчь, Евпатория, Ялта, Феодосия, Севастополь, Тамань, Туапсе, прочих портах ФГБУ «АМП Черного моря».

При расчете регулируемых сборов исключено 3,5 млрд руб. необоснованных расходов.

В целях реализации положений принятого в 2023 году Федерального закона от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась работа по разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза определяют основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза. Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, которые определяют порядок установления тарифов на перевозку грузов первой и второй категории на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотренных Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Тарифное регулирование на новых территориях Российской Федерации

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 29.07.2023 № 1230 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В короткие сроки приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектам электроэнергетики в 2023 году:

- внесены изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 4 квартал 2023 года;
- установлены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), на услуги по передаче электрической энергии;
- внесены изменения в федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности;
- утверждены интервалы тарифных зон суток.

Также, в целях бесперебойного и надежного энергоснабжения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей определен специальный субъект – Единый закупщик, посредством которого осуществляется поставка электроэнергии потребителям.

В оперативном порядке разработан комплекс актов, обеспечивающих деятельность Единого закупщика:

- утверждены Правила предоставления субсидии (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2324),
- рассчитан размер данной субсидии (распоряжение Правительства от 23.12.2023 № 3876-р),
- заключено соглашение о предоставлении субсидии, установлена цена на поставляемую Единым закупщиком электроэнергию на 2023 год и, в последующем на 2024 год (приказы ФАС России от 12.09.2023 № 623/23, от 12.12.2023 № 978/23),
- принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2350, обеспечивающее учет компенсации затрат Единого закупщика в цене на мощность атомных станций, а также разработано соответствующее распоряжение Правительства РФ от 30.12.2023 № 4084-р, утверждающее размер такой компенсации.

В целях недопущения роста тарифов для потребителей новых территорий ФАС России разработан и реализован механизм компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за 2023 год в полном объеме.

Тарифная кампания на 2024 год прошла уже с учетом Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и субъектов электроэнергетики, определенных для специальных функций.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 08.07.2023 № 1128 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения (в том числе о государственном регулировании цен (тарифов) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства РФ в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В рамках реализации вышеуказанного акта исполнительные органы Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в области государственного регулирования цен (тарифов) наделены полномочиями по установлению цен (тарифов) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, в соответствии с нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Данные нормы позволят обеспечить в течение переходного периода приведение действующей системы тарифного регулирования в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,

Запорожской области и Херсонской области к действующему в Российской Федерации законодательству в сфере тарифного регулирования.

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 14.02.2023 № 212 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации об области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В короткие сроки ФАС России приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектами естественных монополий в новых субъектах в области связи:

- введено государственное тарифное регулирования в отношении ГУП Донецкой Народной Республики «Почта Донбасса» и ГУП Луганской Народной Республики «Почта Луганской Народной Республики» в сфере услуг общедоступной почтовой связи;

- утверждены предельные уровни тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) на территориях Луганской и Донецкой Народных Республик, с учетом дифференциации тарифов, действующей на территории Российской Федерации;

- утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, оказываемые ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС), осуществляющим трансляцию, вещателям на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей на базе затрат на аналогичные группы оборудования РТРС на сопредельных территориях.

Проведен анализ деятельности в сфере регулируемых услуг общедоступной почтовой связи ГУП «Почта Таврии» и ГУП «Почта Херсон», по результатам которого с февраля 2024 года в отношении указанных операторов почтовой связи введено государственное тарифное регулирование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 371 утверждены Особенности применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере железнодорожных перевозок на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, разработанное в целях обеспечения плавного перехода и интеграции тарифного законодательства в сфере железнодорожных перевозок новых субъектов в единое экономическое пространство. Право устанавливать тарифы было предоставлено субъектам, в том числе предоставление любых скидок, при условии, что тарифы для ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД».

Это создало механизм гибкого регулирования тарифов для недопущения резкого роста уровня тарифной нагрузки на пользователей услугами перевозки в условиях неопределенной грузовой базы новых субъектов и развития инфраструктуры.

1.1.7. Развитие биржевой торговли

Развитие организованной (биржевой) торговли следует рассматривать как один из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования, как средство проведения структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС, что непосредственно ведет к качественному развитию товарных рынков.

В период 2020-2023 гг. биржевая торговля показала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынках вышеуказанных групп наличных товаров на конкурентных условиях, а также дополнительный канал реализации на цифровых платформах. Кроме того, в указанный период особенно востребованной стала возможность оперативно получать доступ к торгам в дистанционном формате благодаря современной электронной платформе биржевых торгов, что также способствовало формированию справедливых рыночных цен.

Биржевой рынок – один из самых эффективных инструментов развития конкуренции, обеспечения равного доступа к товару и формирования конкурентной рыночной цены.

В соответствии с Национальным планом, ФАС России осуществляет работу по развитию организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар.

В рамках исполнения пункта 6 Раздела III Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы.

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах реализуются такие товары, как газ, нефть, нефтепродукты, уголь, лесоматериалы, энергоносители, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

В 2023 году биржа успешно развивалась по всем основным направлениям. Итогом этой работы являются отличные финансовые результаты, значительный рост количества участников торгов и их клиентов, рекордные объемы торгов на рынке

нефтепродуктов, хорошая динамика на рынках природного газа, леса, удобрений, угля, металлов и других товаров.

Сфера агропромышленного комплекса

К 2023 году номенклатура продукции агропромышленного комплекса, допущенной к организованным торгам, насчитывала более 30 наименований, в том числе пшеницу, сахар белый, ячмень, сою, подсолнечник и другие товары. В 2023 году данная номенклатура была существенно расширена. В частности, на биржевые торги были выведены такие товары, как кукуруза, масло сливочное, молоко цельное коровье.

Это стало возможным за счет активного развития на АО «Национальная товарная биржа» биржевых торгов, проводимых в режиме товарных аукционов, для которых характерны низкие барьеры для вывода на торги новых товаров и прямой доступ участников рынка к биржевым торгам с минимальными финансовыми затратами.

Объем торгов пшеницей на товарных аукционах (на протяжении 2022-2023 годов объем торгов данной продукцией превышал 1 млн тонн) обеспечил возможность начать в 2022 году расчет биржевого индекса пшеницы на условиях СРТ Новороссийск, методика расчета которого в последствии была одобрена Банком России, и запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на биржевой индекс пшеницы.

Расширение биржевых торгов соей (в 2023 году по сравнению с 2022 годом объем торгов соей на товарных аукционах увеличился в 34 раза и составил 329 тыс. тонн) позволило с ноября 2023 года начать формирование биржевого индекса на указанный товар.

На спотовом рынке активно развиваются биржевые торги сахаром, которые были запущены в сентябре 2020 года в торговой-клиринговой системе Агро АО НТБ: в 2023 году на биржевых торгах в спотовом режиме было реализовано 261 тыс. тонн сахара белого, что в 1,9 раза больше, чем в предшествующем году.

Благодаря большой информационной работе, проводимой ФАС России во взаимодействии с биржевым сообществом в рамках популяризации биржевой торговли среди участников агропродовольственных рынков, в 2023 году производители сахара вышли с инициативой о взятии на себя добровольных обязательств по реализации с начала производственного сезона 2023-2024 гг. на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара, что позволит обеспечить ликвидность проводимых биржевых торгов сахаром, результаты которых могут стать основой для формирования репрезентативного биржевого индекса, отражающего рыночную цену на данный товар. На заседании подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией был определен механизм контроля и мониторинга исполнения взятых на себя участниками рынка обязательств.

Для стимулирования выведения на биржу новых товаров ФАС России использует такой инструмент как выдача предписания по результатам рассмотрения сделок экономической концентрации.

В 2023 году по итогам рассмотрения сделки по покупке ГК «Русагро» активов на рынке промышленного маргарина, антимонопольная служба обязала ее реализовывать на биржевых торгах не менее 10 % процентов от реализованного ГК «Русагро» на внутреннем рынке маргарина промышленного. В январе 2024 годы на АО НТБ в рамках исполнения предписания ФАС России прошли первые торги промышленным маргарином.

В целях формирования национальных ценовых индикаторов на сельхозпродукцию и продовольственные товары, цены на которые оказывают влияние на себестоимость производства продукции в смежных перерабатывающих отраслях и определяющих стоимость продовольственных товаров для конечных потребителей, ФАС России был организован процесс согласования методик расчета ежедневных ценовых индикаторов в отношении масла подсолнечного, поставляемого на экспорт, и сахар белый, разработанных АО НТБ и формируемых на основании информации, предоставляемой участниками рынка в рамках регистрации на бирже внебиржевых договоров в отношении указанной продукции.

В настоящее время на сахар белый формируются три внебиржевых индекса: по Центральному федеральному округу, Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, а также по Приволжскому федеральному округу.

Формирование ценовых индикаторов на сахар белый позволило запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на сахар, базисным активом которого является ежедневный внебиржевой индекс на сахар по ЦФО.

В 2023 году ФАС России начала проведение в регионах информационных мероприятий-семинаров для участников рынка по вопросам развития биржевой торговли и регистрации внебиржевых сделок в отношении сельхозпродукции и продовольствия. Указанные мероприятия были организованы при поддержке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию аграрной политики в регионах. Первые такие мероприятия прошли в Алтайском и Ставропольском краях и вызвали значительный интерес со стороны участников рынка. ФАС России планирует проведение таких мероприятий и в других субъектах Российской Федерации.

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В 2023 году на биржевых торгах реализовано 306 877 тонн химической и нефтехимической продукции.

В ФАС России на регулярной основе проводятся заседания Подкомитета по химической и нефтехимической продукции Биржевого комитета ФАС России, на которых анализируется текущая ситуация на биржевых товарных рынках, предпринимаются меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных

нарушений антимонопольного законодательства, проводятся мероприятия по адвокатированию конкуренции, разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

В рамках исполнения Национального плана и Плана мероприятий («Дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России и Минэнерго России разработан проект совместного приказа «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках».

Вышеуказанным проектом предусмотрено утверждение минимальной величины продаваемых на бирже следующих нефтегазохимических товаров: ортоксилон нефтяной, толуол нефтяной, стирол и фенол синтетический технический. Перечень товаров был сформирован с учетом мнений Минэнерго России, Минпромторга России и участников рынков химической и нефтехимической продукции в рамках совместной проработки вопроса о целесообразности вывода на биржу данных товаров.

Биржевая торговля углем

Приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 принят в целях недопущения негативного развития ситуации на рынке энергетического угля, в том числе в условиях внешнего санкционного воздействия, формирования рыночных индикаторов, востребованных во всех сегментах различных отраслей и принимаемых органами исполнительной власти при реализации своих полномочий.

Первые торги состоялись 10.02.2023. За 2023 год реализовано свыше 262 тыс. тонн угля, всего с начала торгов объем реализации составил более 340 тыс. тонн. При этом на бирже реализуется уголь марок, на которые не распространяются положения приказа, в том числе бурый уголь и каменный уголь других марок, что подтверждает востребованность биржевых инструментов на внутреннем рынке.

По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе, при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля газом

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализуют ряд мер, направленных

на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ.

Указанное может быть достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

На практике, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах (за 2018 год составил 13,4 млрд куб. м, за 2019 год – 11 млрд куб. м, за 2020 год - 12,1 млрд куб. м, за 2021 год - 5,16 млрд куб. м, за 2022 год - 1,18 млрд куб. м, за 11 месяцев 2023 года – 334,37 млн куб. м).

В целях развития организованной торговли газом, а также исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России письмом от 29.09.2023 № МПШ/79449-ПР/23 направила в Правительство Российской Федерации доклад по развитию системы коммерческой балансировки газа по биржевым договорам в части переборов потребителями по биржевым договорам, а также недопоставки газа независимыми поставщиками с участием в качестве «продавца последней инстанции» балансирующего поставщика – владельца газотранспортной системы и развитие системы коммерческой балансировки газа в части организации балансировки объемов газа, невыбираемых по заключенным внебиржевым договорам.

Кроме того, в настоящее время ФАС России совместно с Минэнерго России в рамках Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 575-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 5.2 и 52.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком от 29.12.2023 № 22199-П51- АН, прорабатывает внесение изменений в нормативные правовые акты в части балансировки газа по внебиржевым договорам.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы в 2023 году увеличены нормативы продаж дизельного топлива и бензина на биржевых торгах, а именно по бензину – с 13 до 15 %, дизельному топливу — с 9,5 до 12,5 %⁷⁸.

ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», Банком России, нефтяными компаниями и участниками рынка обеспечивается пресечение нарушений участниками биржевых торгов Правил допуска к участию в организованных торгах

⁷⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)».

АО «СПБМТСБ» (далее – Правила организованных торгов) и Кодекса профессиональной этики участников торгов АО «СпбМТСБ» и их клиентов (далее – Кодекс этики).

Так в 2023 г. за нарушение Правил организованных торгов, Кодекса этики приняты следующие меры воздействия: 35 официальных предупреждений, 70 штрафов (по 200 000 рублей), 26 приостановлений допуска к торгам и к клиринговому обслуживанию.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

В 2024 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты, а также по ужесточению критериев, при которых использование автоматизированных рабочих мест (роботов) недопустимо.

1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов для развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, увеличить рост инвестиционной привлекательности, способствует предпринимательской активности, позволяет рационально использовать государственные ресурсы в целях развития экономики и повышения общественного благосостояния.

В качестве мер временного характера для поддержки устойчивого экономического развития в текущих условиях и повышения эффективности доступа к государственным ресурсам в прошлом году были внесены изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», благодаря которым на период с 2022 до конца 2024 года упрощен порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов МСП.

На сегодня, по мнению ФАС России, наиболее эффективным механизмом предоставления доступа к государственным ресурсам является проведение конкурентных процедур (торгов, государственных закупок).

В целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено:

- повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, с 3 млн рублей до 10 млн рублей, а также временное (до 31 декабря 2026 г.) снятие ограничения на годовой объем таких закупок;
- повышение ценового порога, допускающего проведение малых закупок в формате «электронного магазина» с 3 млн рублей до 5 млн рублей, а также введение предельного годового объема таких закупок в размере 100 млн рублей;
- продление возможности проведения «строительных» закупок «под ключ» до 1 января 2025 г. и наделение заказчиков правом устанавливать разный размер аванса в отношении разных этапов исполнения «строительного» контракта «под ключ»;
- сокращение срока согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке с 10 до 8 рабочих дней;
- право заключать контракт со следующим участником, если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления закупок на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет», за счет установления возможности таких закупок через «электронный магазин» на электронных площадках.

Также обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок в части:

- продления действия отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе предусматривающих:

- право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (кроме случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению);

- полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации принимать решения об изменении существенных условий контрактов.

Внесение изменений в положения Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих:

- продление положений, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высшего исполнительного органа города федерального значения Москвы, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высших исполнительных органов иных субъектов Российской Федерации, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, включенных в перечень, который будет утвержден Правительством Российской Федерации, а также в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Продление действия положений Федерального закона от 28 июня 2022 г. № 231 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих:

- временное неприменение ограничения годового объема (не более 30%) производимых товаров (оказываемых услуг), который поставщик (исполнитель) по такому контракту вправе дополнительно продать в качестве единственного поставщика (исполнителя) иным заказчикам субъекта Российской Федерации;

- временное снижение требования к минимальному размеру инвестиций поставщика (исполнителя) с 400 до 100 млн рублей в случае осуществления межрегиональной закупки).

Также в 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Принятые меры в сфере законодательства о контрактной системе, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц позволили значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Одной из приоритетных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

Для развития предпринимательства и конкуренции в России необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые распределяются органами власти всех уровней. Обеспечение равного доступа к такому имуществу реализуется посредством применения правового института торгов.

В этой связи в России развивается правовое регулирование торгов в отраслевом законодательстве: земельном, лесном и водном законодательстве, законодательстве о недрах и так далее. В то же время сложилась ситуация, при которой правила проведения «отраслевых» торгов регламентируются большим количеством нормативных актов.

При этом данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок подачи заявок, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов), а также разную степень урегулированности тех или иных торгов. Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур:

- вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении (зачастую сложно определить, какие нормы права необходимо применять при организации и участии в той или иной процедуре торгов);
- существенно усложняет процесс проведения торгов в целом;
- приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней;
- предопределяет неоднородную правоприменительную практику антимонопольных органов и судов.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции.

Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, такие как:

- проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;
- установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов;
- основания и последствия признания торгов несостоявшимися (в частности, обязанность организатора торгов и единственного участника торгов заключить договор в случае признания торгов несостоявшимися);
- указание конкретных положений, которые должны содержаться в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, разработанном во исполнение законопроекта;
- применение государственной информационной системы www.torgi.gov.ru (ГИС Торги) для проведения торгов (в частности, для размещения извещений о торгах и иной информации, заключения договоров по результатам торгов, ведения реестра договора, формирования информации об исполнении (оплате) договора).

При этом непосредственно порядок торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации, который в том числе будет содержать:

- 1) требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах, перечню документов, необходимых для участия в торгах;
- 2) срок и порядок подачи заявок на участие в торгах;
- 3) процедуру проведения торгов;
- 4) порядок допуска и отказа в допуске к торгам, оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов.

В июне 2022 года законопроект в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации. В настоящее время законопроект дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

Кроме того, 1 октября 2023 вступил в силу приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного

управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», предусматривающий:

- признание утратившим силу приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- утверждение нового порядка проведения конкурсов и аукционов в электронной форме;

- привлечение для проведения торгов операторов электронных площадок, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- обязательную регистрацию участников торгов в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт);

- обеспечение конфиденциальности сведений об участниках торгов (по результатам рассмотрения заявок на участие в торгах на официальном сайте размещаются сведения исключительно об участках, не допущенных к участию в торгах).

Таким образом, принятие вышеуказанного приказа ФАС России, предусматривающего перевод торгов в электронную форму, позволит существенно упростить процедуру предоставления органами власти прав владения и (или) пользования государственным и муниципальным имуществом на торгах, повысить уровень конкуренции при их проведении, и, соответственно, увеличить размер доходов в бюджеты всех уровней от предоставляемого на торгах имущества.

Также осуществляется работа по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной, порядок ведения которого утвержден приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15.

В реестр включаются сведения о лицах, которые победили в земельных торгах, но уклонились от заключения договора, а также о лицах, с которыми договоры купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками заключены АО «ДОМ.РФ» и расторгнуты в связи с существенным нарушением указанными лицами условий этих договоров.

02.05.2023 вступил в законную силу приказ ФАС России от 07.12.2022 № 938/22 о внесении изменений в Порядок.

Внесенные изменения предусматривают направление и размещение сведений в реестре недобросовестных участников аукциона посредством государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (ГИС Торги).

Указанные изменения направлены на автоматизацию и цифровизацию процедуры, упрощение процесса поиска данных и формирования справки о нахождении информации в реестре, а также ускорение процесса передачи данных для включения в реестр.

При этом сведения, которые содержатся в реестре, общедоступны на сайте www.torgi.gov.ru для ознакомления без взимания платы.

Стоит отметить, что по итогам 2023 года в реестр недобросовестных участников аукциона включено 244 участника среди которых физические лица, а также лица различной организационно-правовой формы.

Закрытые закупки

В 2023 году ФАС России рассмотрено:

- 2 947 обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2 758 (94 %) случаях ФАС России согласовало проведение закрытого конкурса, закрытого аукциона. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в согласовании отказано;

- 88 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 68 (77 %) случаях ФАС России согласовало заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 14 (15 %) случаях ФАС России возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

- 147 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом все процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены без нарушений Закона о контрактной системе.

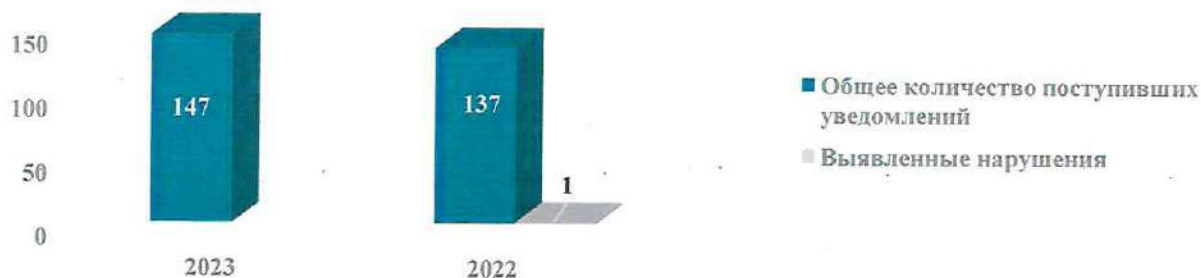
Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году и 2022 году



Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2023 году и 2022 году



Уведомления, рассмотренные ФАС России об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году и 2022 году



1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим

к социальной нестабильности. Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

В рамках реализации полномочий антимонопольных органов, направленных на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России в 2023 году **возбуждено 287** антимонопольных дел: по части 1 статьи 11 (картели) – 107 дел, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 17 дел, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 86 дел; по пункту 3 части 1 статьи 11 – 4 дела; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 45 дел; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 дел; по статье 11.1 (согласованные действия) – 5 дел; по статье 16 (сговоры с органами власти) – 97 дел; по части 1 и пункту 1 и части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 28 дел.

Принято **224** решения о нарушении антимонопольного законодательства: по части 1 статьи 11 (картели) – 86 решений, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 3 решения, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 79 решений, по пункту 3 части 1 статьи 11 (раздел товарного рынка) – 3 решения, по пункту 4 части 1 статьи 11 (сокращение производства) – 1 решение; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 34 решения; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 решений; по статье 16 (сговор с органов власти) – 81 решение; по пункту 1 части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 18 решений.

В 2023 году ФАС России возбуждено **17 дел по картелям на товарных рынках**. Признаки нарушений выявлены на территории **15** субъектов Российской Федерации: Донецкой Народной Республики (2), Луганской Народной Республики, Республики Тыва, Республики Удмуртия, Краснодарском и Приморском краях, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Кировской, Оренбургской, Тверской, Ярославская областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономном округе.

Антиконкурентные соглашения на торгах

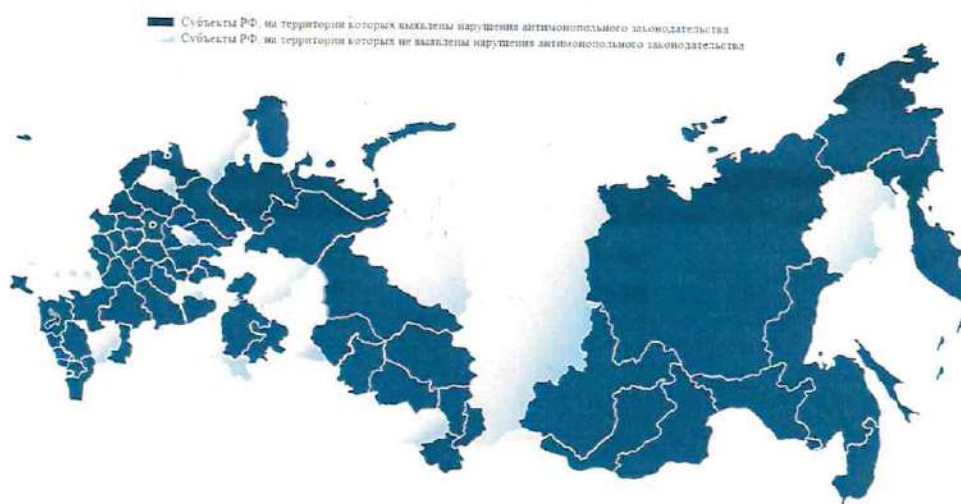
При этом проведение прозрачных и публичных конкурентных процедур на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе, обеспечивает возможность государственных и муниципальных заказчиков получать необходимые товары, работы, услуги на выгодных условиях и в целом оказывает положительное влияние на экономическое развитие государства и бизнеса.

Следовательно, в проведение конкурентных процедур заложена не только необходимость максимального удовлетворения потребностей заказчиков, но и результативное расходование бюджетных средств. Однако данные цели не могут быть достигнуты, если в таких процедурах принимают участие хозяйствующие субъекты – участники картеля.

Картели на торгах являются одной из самых распространенных форм сговора и считаются самым серьезным видом нарушения антимонопольного законодательства, за которое установлена уголовная ответственность. Учитывая размер извлекаемого участниками картельного соглашения дохода и то, что доля государственных закупок является значительной, данный сегмент экономики имеет приоритетное значение для антимонопольной службы.

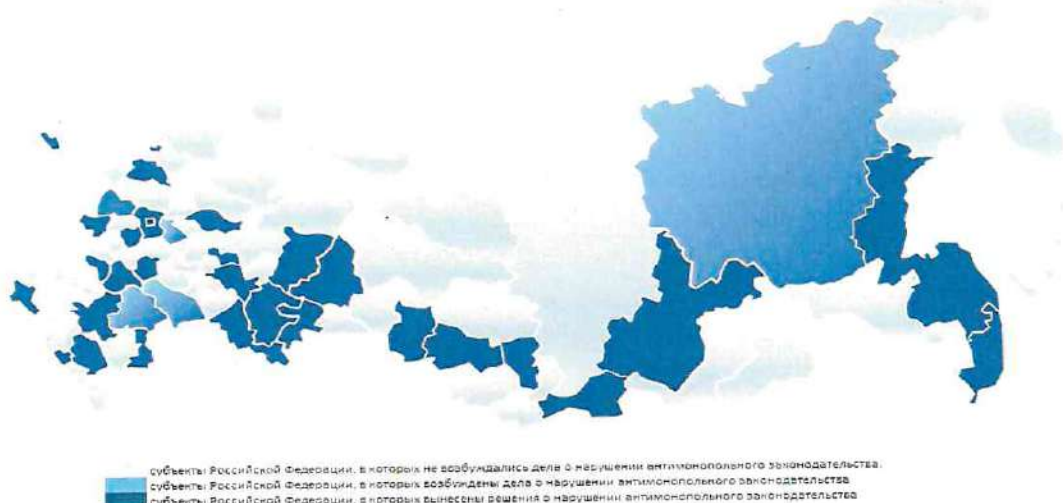
В 2023 году нарушения антимонопольного законодательства на торгах (*картели на торгах и сговор с заказчиком*) выявлены на территории **72 субъектов** Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено 307 хозяйствующих субъектов и 24 заказчика. Соглашения на торгах охватили **2911 закупок** с совокупной суммой начальной (максимальной) ценой контракта **174 млрд рублей**.

КАРТА ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ НА ТОРГАХ В 2023 ГОДУ

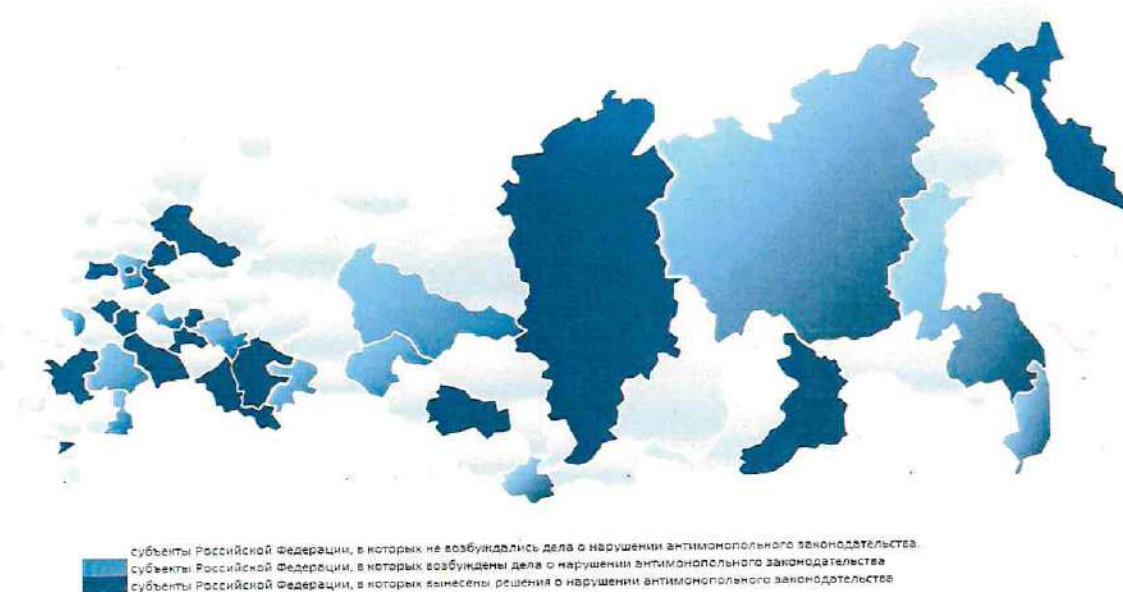


На сегодняшний день ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, жилищно-коммунальное хозяйство и организация социального питания.

В сфере поставок лекарственных средств и медицинских изделий в 2023 году выявлены картели на торгах по 17 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 385 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,4 млрд рублей**.



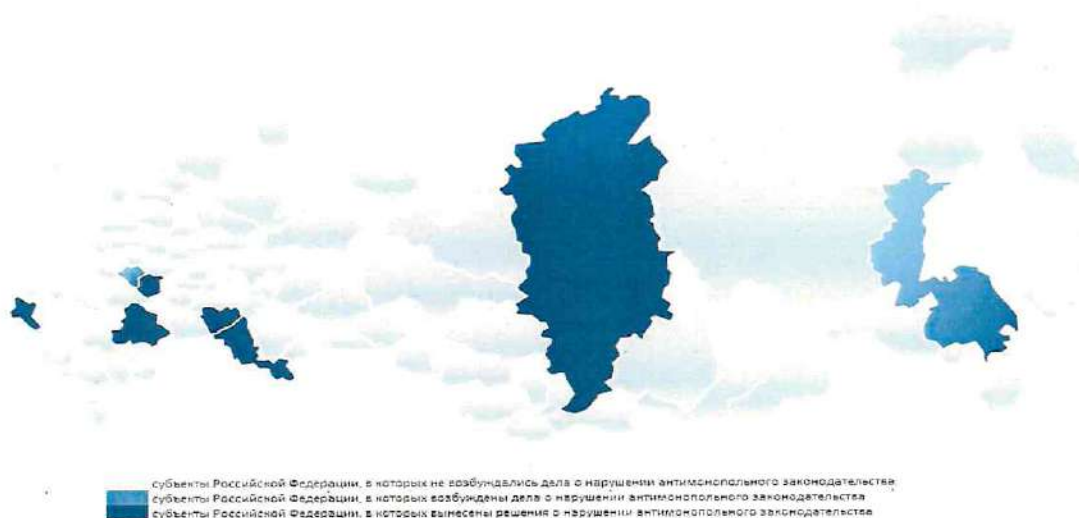
В сфере ремонта и строительства возбуждено 10 дел по признакам заключения картелей на торгах, а также 3 дела по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 95 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта 3,7 млрд рублей.



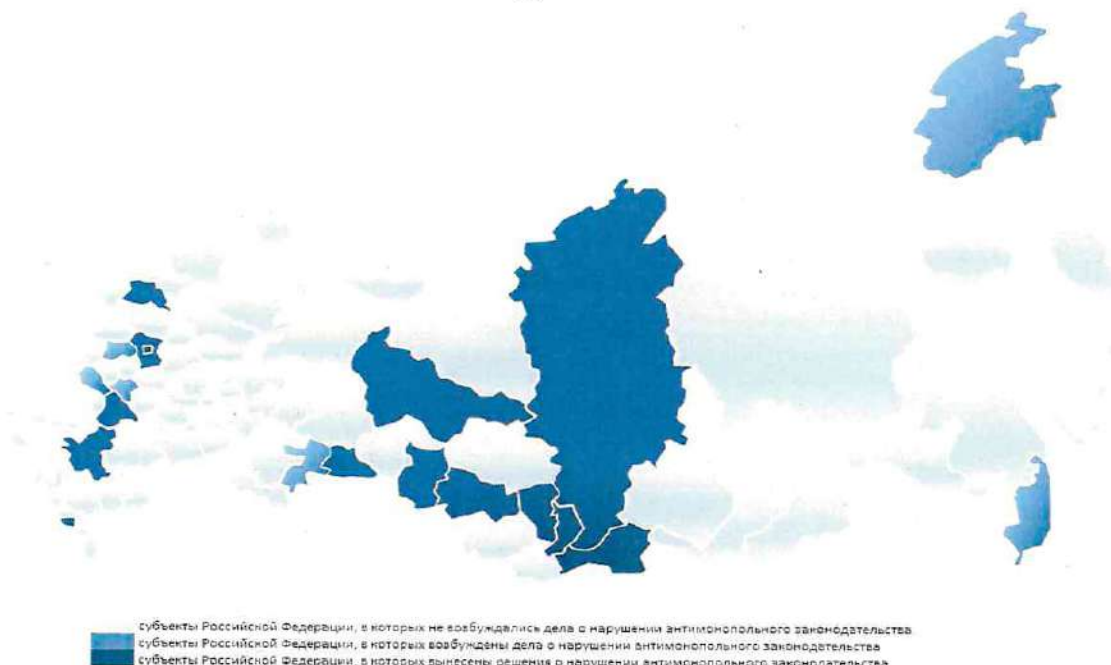
В сфере дорожного комплекса в 2023 году выявлены картели на торгах по 5 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 38 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта 3,9 млрд рублей.



В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентного соглашения с заказчиком. Нарушения выявлены на 29 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов **39,5 млрд рублей.**



В сфере продуктов питания в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 63 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов **4,8 млрд рублей.**



Цифровые инструменты выявления картелей на торгах

Цифровизация механизма выявления и доказывания антиконкурентных соглашений на торгах является одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России, наряду с пресечением картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений в различных секторах экономики.

Практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

Сегодня регуляторы всего мира выходят на новый уровень борьбы с картелями, привлекают лучших IT-специалистов и разрабатывают программы, которые позволяют им наиболее эффективно пресекать картельное поведение. Среди них Бразилия, ЮАР, Южная Корея, Мексика и другие.

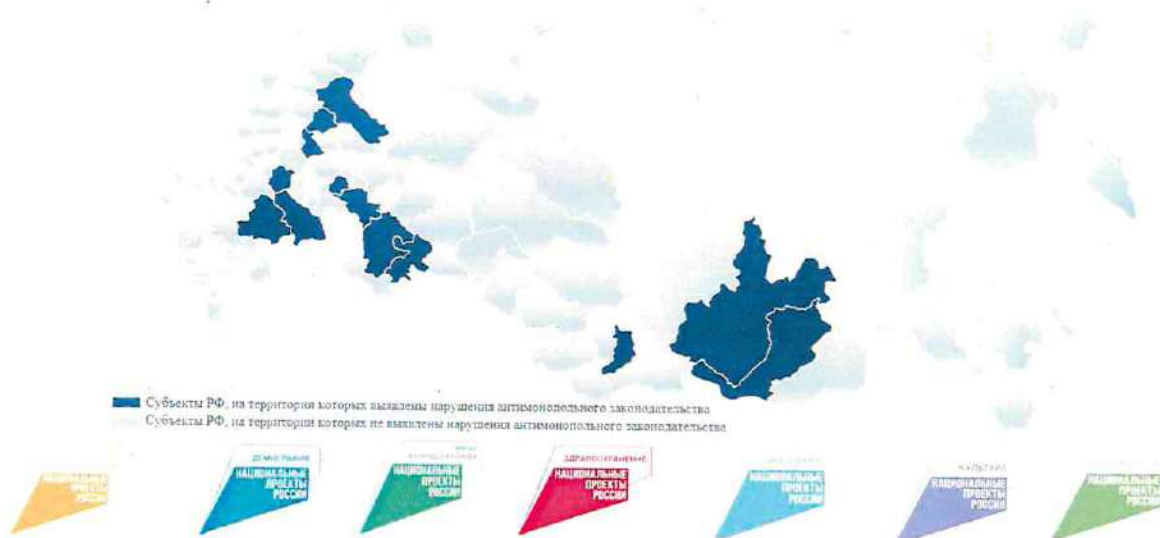
С целью пресечения нелегальных цифровых практик антимонопольный орган проводит цифровую трансформацию процесса выявления картелей, совершенствует и расширяет свой инструментарий, а также работает над развитием информационных систем.

ФАС России одной из первых создала автоматизированную информационную системы «Антикартель» и в настоящее время работает над государственной информационной системой (далее – Система), функционал которой предполагает ежедневное сканирование сведений о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов машинного обучения и, исходя из риск-ориентированного метода, выявление закупок, требующих детальной проверки, распределение данных закупок между сотрудниками антимонопольного органа, учитывая их загрузку и специализацию, а также сбор статистических данных по рискам и выявленным нарушениям в разбивке регионов, отраслей, заказчиков с отображением на интерактивной карте.

Концепция Системы и объемы ее финансирования поддержаны Правительством Российской Федерации. Создание первой очереди системы запланировано на 2024 год.

Контроль за реализацией национальных проектов

КАРТА УСТАНОВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2023 ГОДУ



Поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации определены в Стратегии развития национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, как одни из приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности страны.

В целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты (программы) по всем ведущим направлениям развития Российской Федерации – демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, наука и т.д.

Всего в 2023 году реализовывалось **15 национальных проектов**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁷⁹.

При этом, решение поставленных национальных задач, требует значительного привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления контроля за реализацией национальных проектов и эффективностью использования выделенных бюджетных средств (их освоением), соответственно выявление и пресечение возможных нарушений законодательства, в том числе и нецелевого использования бюджетных средств.

⁷⁹ В 2024 году общее количество национальных проектов составит 16 (в перечень национальных проектов, подлежащих реализации включен проект «Беспилотные авиационные системы»).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и поручения Председателя Правительства Российской Федерации Правительством Российской Федерации совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны основные подходы работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

В целях выполнения указанных поручений Правительством Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в том числе при реализации национальных проектов, в которую входят ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинг, Минстрой России, Минэкономразвития России, Казначейство России, Минцифры России и др.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году возбуждено **24 дела** с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **10,8 млрд рублей**. Вынесено **32 решения** по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **42,4 млрд рублей**.

Решения приняты по делам о нарушении антимонопольного законодательства в рамках реализации национальных проектов: «Здравоохранение» – 7 решений; «Жильё и городская среда» – 6 решений; «Безопасные качественные дороги» – 8 решений; «Демография» – 3 решения; «Образование» – 3 решения; «Культура» – 3 решения; «Экология» – 2 решения.

Межведомственное взаимодействие по выявлению, пресечению и расследованию картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений

В целях укрепления экономической безопасности страны, а также повышения эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей, и иных антиконкурентных соглашений ФАС России продолжает работу по проведению совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, совместного обсуждения имеющихся материалов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе на совещаниях Межведомственных рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданных в прокуратурах субъектов Российской Федерации, проведения совместных обучающих семинаров.

В рамках взаимодействия антимонопольный орган своевременно информирует органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и СК России о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, и направляет в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно-наказуемых антиконкурентных действий для проверки и принятия решения в порядке, установленном требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Анализ представленной территориальными органами ФАС России информации, а также мониторинг практики взаимодействия антимонопольного и правоохранительных органов свидетельствуют, что основными формами взаимодействия являются совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, органами исполнительной и государственной власти, местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций, участие представителей антимонопольного органа в качестве специалистов в доследственных проверках и по уголовным делам, проведение совместных обучающих семинаров и совещаний.



Согласно поступившим в ФАС России сведениям в 2023 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили **77 совместных проверок** соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 15, прокуратурой – 42, федеральной службой безопасности – 20.

В 2023 году специалистами антимонопольного органа подготовлено **34 заключения специалиста** по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов, а также материалам проверок прокуратуры.

ФАС России и её территориальными органами в истекшем году направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **86 сообщений** (заявлений) о преступлении, из них 38 коррупционной и экономической направленности и 48 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По имеющимся сведениям в 2023 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено **39 уголовных дел**: из них **13 дел** по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, **26 дел** по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего на рассмотрении в судах находилось **20 уголовных дел** о картеле, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом впервые по существу рассмотрены **6 дел с вынесением обвинительного приговора**.

Мониторинг судебной-следственной практики и анализ представленной территориальными органами ФАС России информации о взаимодействии свидетельствуют о том, что наилучшие результаты в выявлении, пресечении и расследовании картелей и иных антиконкурентных соглашений достигнуты в тех регионах, где налажено эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов на первоначальном этапе сбора и проверки материалов и стадии возбуждения уголовного дела, своевременный и полный обмен имеющейся в ведомствах информации, совместное планирование и проведение проверочных мероприятий.

1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важных направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики и практики антимонопольного правоприменения.

С учетом текущих внешнеполитических реалий в 2023 году международная деятельность ФАС России была успешно продолжена, при этом появились новые направления сотрудничества и была расширена география сотрудничества.

23 января 2023 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (подписано 9 ноября 2022 года в Москве), с учетом которого 8 июня 2023 года в Санкт-Петербурге подписан Меморандум между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции. Главная цель деятельности Экспертного совета – содействие в обеспечении защиты конкуренции на основе единых правил конкуренции для свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков Союзного государства на благо граждан двух стран.

19 декабря 2023 года в рамках 28-й регулярной встречи глав правительств России и Китая в Пекине был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Главным государственным управлением по контролю и регулированию рынка Китайской Народной Республики на 2024-2025 годы.

В рамках расширения договорной базы ФАС России также были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана, Гамбии и Киргизии.

Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников, обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

В формате ЕАЭС в 2023 году была проделана значительная работа по совершенствованию договорно-правовой базы в сфере конкурентной политики.

Внесены изменения в пункт 13 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС (Протокол об общих принципах и правилах конкуренции), в соответствии с которыми запрос уполномоченного структурного подразделения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) при осуществлении правоприменительной деятельности является запросом от имени ЕЭК. Данное изменение направлено на обеспечение соответствия положения Протокола о конкуренции с общими нормами Договора о ЕАЭС - пунктом 1 статьи 18 Договора о ЕАЭС

Решением Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 года № 151 утвержден Порядок освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем.

В результате проведенной работы также устранено одно из ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС – отсутствие взаимного признания банковских гарантий при государственных закупках в странах ЕАЭС (29 августа 2023 года подписано Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных закупок).

В 2023 году традиционно продолжало развиваться сотрудничество в формате БРИКС.

В рамках 8-ой Конференции Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, в которой приняла участие делегация ФАС России, подписано Делийское совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, согласно которому конкурентные ведомства БРИКС продолжают обмениваться информацией, опытом и практиками. Документ содержит призыв развивать правоприменительные механизмы и продвигать добросовестную конкуренцию в юрисдикциях стран БРИКС.

В 2023 году проведено две встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС в формате Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике – 27 сентября 2023 года в Йоханнесбурге (ЮАР) и 13 октября 2023 года в рамках 8-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в Нью-Дели (Индия), в ходе которых определены направления дальнейшей работы, а также обсуждены

вопросы расширения объединения БРИКС с 1 января 2024 года путем присоединения к нему новых стран (Египет, Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия, Эфиопия) и развитию сотрудничества в области конкуренции с новыми партнерами.

Во исполнение пункта 12 Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, с участием Банка России проведено исследование на тему «Состояние и перспективы развития биржевой торговли в странах БРИКС».

Подготовлен Обзор программ смягчения ответственности по делам о картелях в странах БРИКС. Документ будет способствовать повышению уровня информированности о специфике предоставления смягчения ответственности для участников картеля в странах БРИКС, позволит увеличить частоту использования данной программы и, следовательно, снизить количество нарушений.

Была завершена работа над вторым Докладом по вопросам регулирования конкуренции на цифровых рынках. Документ будет иметь практическую пользу при осуществлении конкурентными ведомствами БРИКС антимонопольного правоприменения на цифровых рынках.

При поддержке конкурентных ведомств БРИКС в резолюцию 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкурентному законодательству и политике ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) (5-7 июля 2023 года, Женева, Швейцария) включены положения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям, а также продолжения работы по обновлению механизмов международного сотрудничества при расследовании трансграничных картелей.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа в 2023 году являлся формат СНГ.

9 июня 2023 года в рамках российского председательства в Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП, Совет) в г. Санкт-Петербурге состоялось 54-е заседание Совета, приуроченное к 30-летию его создания.

3 ноября 2023 года в г. Ереване (Республика Армения) состоялось 55-е заседание МСАП.

Решениями, принятыми в ходе прошедших заседаний МСАП были утверждены обзор «Биржевая торговля в государствах – участниках СНГ», доклады «Развитие товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ», «Институт недобросовестной конкуренции в законодательстве и правоприменительной практике государств участников СНГ», Применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ».

15 ноября 2023 по итогам рассмотрения Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ года, подготовленного ФАС России доклада

«Антимонопольное регулирование на цифровых рынках: опыт Российской Федерации» документ направлен в правительства государств – участников СНГ для распространения опыта.

Решением 54-го заседания МСАП от 9 июня 2023 года утверждены Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ, разработанные ФАС России – документ имеет своей целью развитие института саморегулирования на цифровых рынках в государствах – участниках СНГ, создание условий для формирования открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса.

В 2023 году с учетом внешнеполитических приоритетов Российской Федерации традиционные направления международной деятельности ФАС России дополнены новыми направлениями.

В рамках двустороннего сотрудничества активизировалось взаимодействие с Латиноамериканским, Африканским и Азиатско-Тихоокеанским регионами, в частности налажено сотрудничество с антимонопольными органами Венесуэлы, Гамбии, Мьянмы, Нигерии, Танзании, Туниса, продолжение развития сотрудничества получилось регуляторами Вьетнама и Египта. В рамках многостороннего сотрудничества получили развитие форматы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В целях развития сотрудничества со странами Африканского региона в многостороннем формате в рамках Второго саммита, экономического и гуманитарного форума Россия – Африка ФАС России в Санкт-Петербурге успешно проведена сессия «Борьба с антиконкурентными практиками крупных ТНК, пресечение трансграничных картелей и международное сотрудничество», а также проведен ряд переговоров с регуляторами стран Африки. Планомерно расширяется договорно-правовая база сотрудничества с африканскими регуляторами в области конкурентной политики. 30 ноября 2023 года подписан Меморандум о взаимопонимании с конкурентным ведомством Гамбии. В настоящее время на стадии разработки находятся документы о сотрудничестве с антимонопольными органами Египта, Нигерии, Танзании и Туниса.

Проведена работа по выявлению сделок, которые в соответствии с российским законодательством должны быть нотифицированы в ФАС России, однако ходатайство о совершении которых еще не поступало (например, Microsoft/Activision Blizzard (разработка видеоигр), Bunge/Viterra (экспорт агропродукции), Sakata/Isla (рынок семян) и др).

В прошедшем году ФАС России участвовала в рассмотрении ЕЭК 15 заявлений о признаках нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, разработке 4 предупреждений и 1 предостережения о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, рассмотрении 7 дел о нарушении общих правил конкуренции и 4 дел по фактам непредставления хозяйствующими субъектами информации

по запросу ЕЭК. Рассмотренные заявления и дела, в том числе, затрагивали строительные, фармацевтические, химические и продовольственные рынки.

Важным направлением деятельности ФАС России является антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Участие ФАС России в регулировании внешнеэкономической деятельности в 2023 году было направлено на недопущение дефицита критически важных товаров на российском рынке, необоснованного роста цен, ухудшения состояния конкуренции в условиях действия санкций, введенных иностранными недружественными государствами.

ФАС России приняла участие в выработке мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также специальных защитных и антидемпинговых мер, направленных на обеспечение поддержки отечественных производителей и потребителей в новых экономических условиях в рамках деятельности Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Установлены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2023 года исполнено:

- две рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- 5 ожидаемых результатов из раздела 2 Национального плана;

- 28 мероприятий из раздела 3 Национального плана.

Актуальная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом, размещается на сайте. Национального плана развития конкуренции <https://plan.fas.gov.ru/>.

Во исполнение Национального плана ФАС России проведена оценка отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции, в рамках которой проанализированы действующие отраслевые документы стратегического планирования, содержащиеся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (всего 52 документа).

По результатам проведенной работы в Правительство Российской Федерации направлен доклад с предложениями по включению в отдельные отраслевые документы стратегического планирования мероприятий, направленных на развитие конкуренции.

Сфера управления государственным имуществом

Мероприятиями Национального плана предусмотрено продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества).

За истекший период 2023 года поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2023 году составили 27,3 млрд руб., от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации (без учета имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений) – 1,5 млрд рублей⁸⁰.

В рамках реализации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям по **определению состава имущества**, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (далее – неиспользуемое имущество), ФАС России проведена работа по анализу имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

По результатам проведенного анализа в субъектах Российской Федерации выявлено 8 831 объект недвижимого имущества, используемых не по назначению (из них 2 470 объектов планируется к включению в прогнозный план приватизации

⁸⁰ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2023 № 01-06-12/28-121695.

2024 – 2026 гг.), на муниципальном уровне выявлено 22 900 таких объектов недвижимого имущества.

В 2024-2025 годах органам власти - собственникам имущества необходимо обеспечить введение вышеуказанного имущества в хозяйственный оборот.

Сфера биржевой торговли

Также во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 № 4140-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы, работа над которым велась ФАС России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ФНС России, Минэкономразвития России при участии Банка России и заинтересованных организаций.

Реализация вышеуказанного плана способствует развитию конкуренции, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам, позволит обеспечить прозрачность ценообразования и сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, и снизить риск коррупции при заключении договоров на поставку товаров.

Подробная информация об организованной (биржевой) торговле содержится в соответствующем разделе настоящего Доклада.

Сфера здравоохранения

Национальным планом предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 60 % лекарственных препаратов к 31 декабря 2023 года.

По данным Минздрава России, по состоянию на 26.12.2023 на территории Российской Федерации зарегистрированы 16 422 торговых наименования лекарственных препаратов, из которых 13 274 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9352 лекарственных препарата (70,45 %), признанных взаимозаменяемыми.

Анализ достижения ожидаемого результата за период июль 2022 – декабрь 2023 гг:

**Достижение ожидаемого результата развития конкуренции по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов
в %**



Указанные мероприятия позволили обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве.

По данным фармакологической аналитической компании DSM Group в ноябре 2023 года распределение продаж по степени локализации (лекарственных препаратов, произведённых на территории Российской Федерации) незначительно изменилось в пользу локализованных препаратов относительно ноября 2022 года: +0,2 % и в рублях, и в упаковках⁸¹, что в свою очередь не превышает уровень годовой инфляции.

Сфера образования

Во всех субъектах Российской Федерации обеспечено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

В 85 субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467, в рамках которой выдано более 13,3 млн сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, охватывающего 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации.

Сертификат⁸² – это возможность получить дополнительное образование за счет государства вне зависимости от того, где захочет обучаться ребенок. Государство гарантирует, что заплатит за выбранные для ребенка кружки или секции, если их будет проводить «проверенная» организации.

Сфера ритуальных услуг

Национальный план предусматривает ряд мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг.

На первом этапе (со сроком реализации до 31 декабря 2023 года) создана цифровая система в целях отражения в ней как в едином банке данных информации от всех субъектов Российской Федерации о проведенной ими инвентаризации кладбищ.

На следующем этапе уже непосредственно в субъектах Российской Федерации до 31 декабря 2025 года должны быть созданы и в целях обеспечения возможности поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг размещены во ФГИС «Единая система нормативной справочной информации»:

- 1) справочник сведений о кладбищах и местах захоронений на них в отношении всех существующих кладбищ;
- 2) справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон.

⁸¹ Фармацевтический рынок России. Итоги 2023 года. / [Электронный ресурс] // DSM.Group : [сайт]. — URL: https://dsm.ru/docs/presentations/DSM_year2023.pdf (дата обращения: 22.03.2024).

⁸² Персонифицированное дополнительное образование / [Электронный ресурс] // ПФДО : [сайт]. — URL: <https://pfdo.ru/> (дата обращения: 22.03.2024).

3) обеспечено оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Достижение указанных ожидаемых результатов позволит повысить прозрачность осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере похоронного дела, а также предоставит возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что благоприятным образом будет воздействовать на развитие конкуренции.

Дополнительно стоит отметить, что в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 33, 35, 38 Национального плана Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения о создании реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания услуг организации похорон по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг.

В настоящее время доработка указанного законопроекта осуществляется на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

Реформа унитарных предприятий

В 2023 году продолжена реформа унитарных предприятий, начатая с принятием во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, Федерального закона № 485-ФЗ о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках⁸³.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 18 декабря 2023 г. № Пр-2461 субъектам и муниципальным образованиям поручено активизировать работу по проведению реформы и до конца I квартала 2024 года принять решения (о реорганизации или ликвидации), обеспечивающие завершение реформы (исключение предприятий из ЕГРЮЛ) в III квартале 2024 года.

Во исполнение указанного поручения, а также поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 02.11.2023 № 14194-П13-ДГ и от 28.11.2023 № ДГ-П13-16976 (далее – Поручения) 85 субъектами Российской Федерации в установленный срок разработаны и утверждены планы-графики со сроками завершения мероприятий не позднее III квартала 2024 года. Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью

⁸³ Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

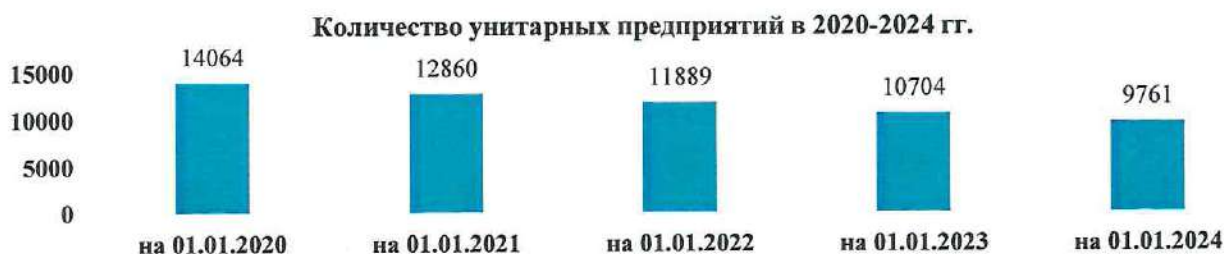
и Херсонской областью работа по утверждению планов-графиков в настоящее время продолжается.

В рамках исполнения Поручений ФАС России при участии субъектов Российской Федерации обеспечивает мониторинг выполнения планов-графиков и представляет ежемесячные отчеты о результатах данного мониторинга в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 11.03.2024 г. в планах-графиках к реформированию запланировано 5 999 унитарных предприятий, из них в порядке банкротства – 1 050 предприятий (18 %), в порядке ликвидации – 2 172 предприятия (36 %), в порядке реорганизации в хозяйственные общества и учреждения – 2 777 предприятий (46 %).

К сохранению запланировано 3 512 унитарных предприятия, при этом наиболее распространенными основаниями для сохранения предприятий являются осуществление деятельности в сферах естественных монополий (2 766 предприятий, 79 %) и обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (558 предприятий, 16 %).

По информации ФНС России общее количество унитарных предприятий за период с 01.01.2020 по 01.01.2024 снизилось на 30,5 %⁸⁴ (с 14 064 до 9 761).



Вместе с тем, доля участия унитарных предприятий в экономике Российской Федерации все еще высока. В частности, в 2023 году доля объема контрактов, заключенных с унитарными предприятиями, в общем объеме контрактов составила 5,95%, что в натуральном выражении превышает 602 млрд рублей⁸⁵.

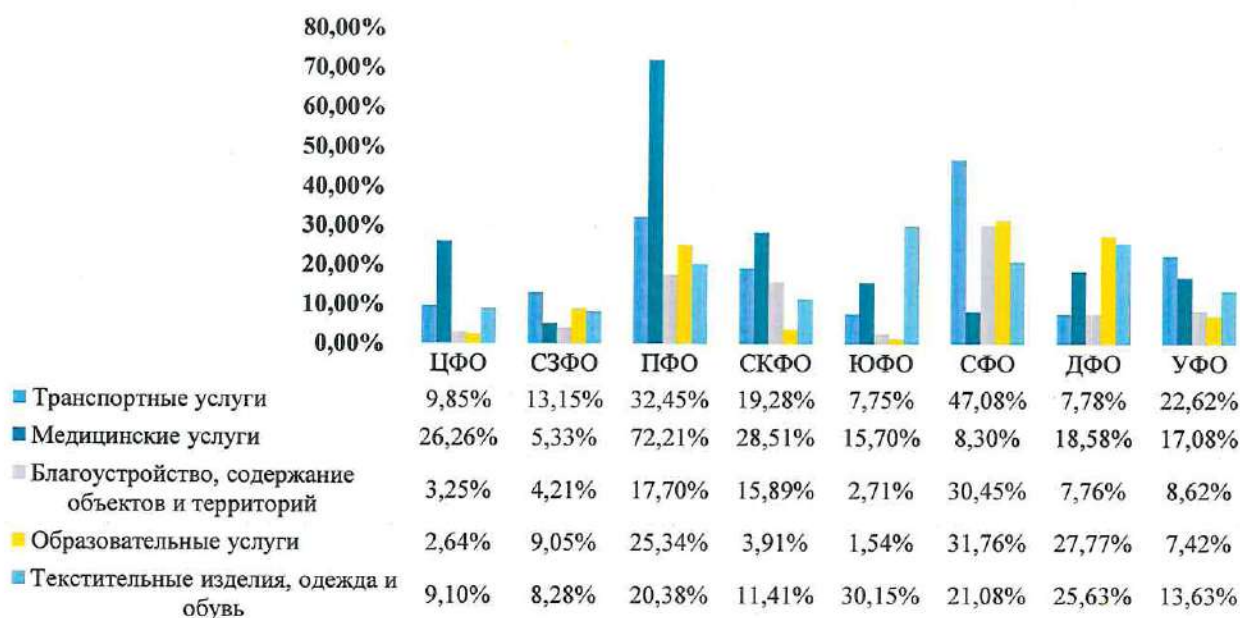
Год	Общее количество Контрактов, шт.	Из них с унитарными поставщиками, шт.	Общий объем контрактов, руб.	с унитарными поставщиками общий объем, руб.	Из них доля кол-ва контрактов с унитарными поставщиками, руб.	Из них доля объема контрактов с унитарным и поставщиками, руб.
2021	3 318 617	234 403	9 734 565 320 950,64	506 015 949 328,35	7,06%	5,20%
2022	3 161 848	221 905	11 450 774 096 152,70	642 880 286 382,21	7,02%	5,61%
2023	3 328 399	219 500	10 131 622 289 254,40	602 832 397 559,65	6,59%	5,95%

⁸⁴ Данные приведены на основе Сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ Данные на 01.01.2024 приведены без учета унитарных предприятий, зарегистрированных в новых регионах.

⁸⁵ На основе статистических данных «Маркер –Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

Наибольший объем присутствия унитарных предприятий по итогам 2023 года в государственных и муниципальных закупках выявлен на рынках транспортных, медицинских, образовательных услуг, деятельности по благоустройству, содержанию объектов и территорий, торговле текстильными изделиями, одеждой и обувью.

Товарные рынки, на которых контракты с унитарными предприятиями, занимают наибольший объем



Реализация реформы унитарных предприятий позволит вовлечь новых субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов МСП, на товарные рынки, вход на которые затруднен, в связи с осуществлением на них деятельности унитарных предприятий, повысит открытость и прозрачность закупочных процедур.

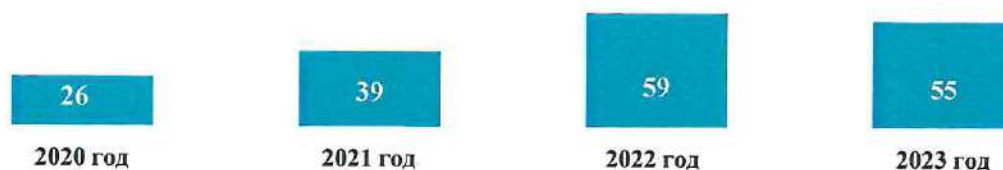
Органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо обеспечить качественное и точное исполнение мероприятий, предусмотренных планами-графиками с целью завершения необходимых действий по реформированию унитарных предприятий в установленный срок.

Антимонопольный комплаенс

В 2023 году ФАС России отмечен повышающийся интерес хозяйствующих субъектов к внедрению системы антимонопольного комплаенса. Всего за период 2020-2023 гг. рассмотрено 114 обращений хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе

В 2 раза увеличился процент согласования актов об антимонопольном комплаенсе в 2022-2023 гг. по сравнению с 2020 г. Фиксируется повышение качества подготовки хозяйствующими субъектами актов об антимонопольном комплаенсе по сравнению с 2020-2021 гг.

% согласования актов об антимонопольном комплаенсе



В качестве стимула к внедрению хозяйствующими субъектами антимонопольного комплаенса, в дополнение к тем, что уже предусмотрены разъяснением ФАС России от 02 июля 2021 № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» возможно использование инструмента рейтингования субъектов предпринимательства на основе оценки факта внедрения антимонопольного комплаенса в организации и качества подготовки соответствующей документации по аналогии с практикой составления антикоррупционного рейтинга российского бизнеса, проводимого ежегодно РСПП⁸⁶.

Также в качестве одного из направлений создания дополнительных стимулов для хозяйствующих субъектов, внедряющих антимонопольный комплаенс, может быть рассмотрено предоставление дополнительных преференций хозяйствующим субъектам при наличии системы антимонопольного комплаенса, согласованного ФАС России, при участии таких хозяйствующих субъектов в конкурсах и отборах для получения различных мер государственной поддержки, в том числе финансовой.

Например, путем присвоения дополнительных баллов при определении критериев соответствия. Аналогичный подход может быть применен при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд, а также в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Необходимо отметить, что наличие системы антимонопольного комплаенса должно носить поощрительный характер, устанавливаться в качестве добровольного критерия с целью побудить хозяйствующие субъекты получить дополнительные баллы/очки соответствия, а также подтвердить свою добросовестность и репутацию.

В 2024 году ФАС России совместно с бизнес и научным сообществом будет продолжена работа по развитию института антимонопольного комплаенса.

В органах власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса осуществляются на федеральном и региональном уровне.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение Дорожной карты по развитию конкуренции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных

⁸⁶ Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса / [Электронный ресурс] // РСПП : [сайт]. — URL: <http://against-corruption.ru/rating/> (дата обращения: 24.03.2024).

сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России.

Кроме того, указанными федеральными органами исполнительной власти приняты меры по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными организациями. Так, внедрение антимонопольного комплаенса осуществлялось:

- в подведомственных федеральных органах исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России);
- в подведомственных хозяйствующих субъектах (Минфин России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минтруд России, ФНС России, ФАС России).

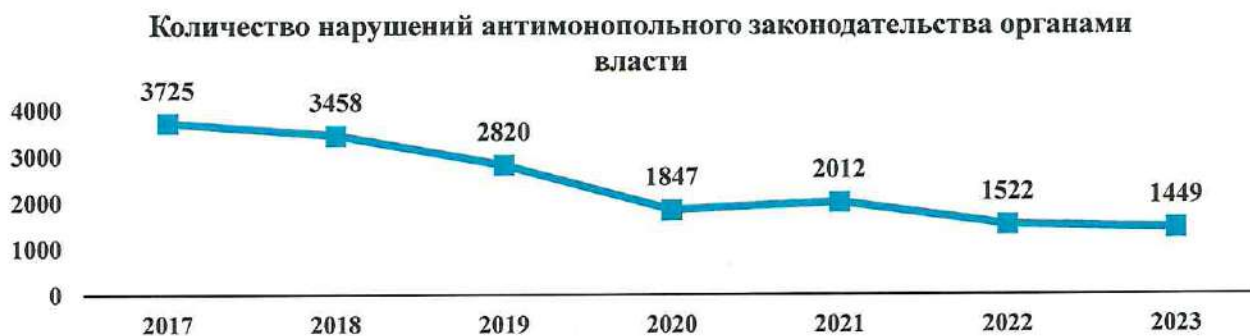
Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 13 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента России).

На региональном уровне акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (за исключением Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республике, Запорожской и Херсонской областей).

В органах местного самоуправления система антимонопольного комплаенса внедрена в 78 субъектах Российской Федерации (87,6 %).



По результатам анализа информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, ФАС России фиксирует положительную динамику снижения количества нарушений на 61 % с 2017 года (с 3 725 до 1 449).



По мнению ФАС России, важно расширять взаимодействие с руководителями региональных и местных органов власти с целью разъяснительной и методологической работы, направленной на обеспечение создания эффективно действующей системы антимонопольного комплаенса.

Реализация Национального плана будет продолжена в 2024 году.

1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Экономика регионов Российской Федерации, как и экономика страны в целом показала в 2023 году хорошие темпы роста. Почти 60 % регионов показали в 2023 году рост производства выше среднего по стране. В большинстве регионов России рост промышленного производства в 2023 году оказался выше среднего показателя по стране (3,5 %). Среди этих 49 субъектов лидерами по темпам прироста в абсолютном выражении стали Камчатский край и Чувашия, где промпроизводство по отношению к 2022 году выросло на 29,5 и 27,2 % соответственно, в основном за счет обрабатывающих производств. Из 85 регионов 21 показал отрицательную динамику роста производства, больше всего — Приморский край (-11,6 %). Драйвером промышленного роста стали обрабатывающие производства, которые совокупно за год выросли на 7,5 % в целом по стране⁸⁷.

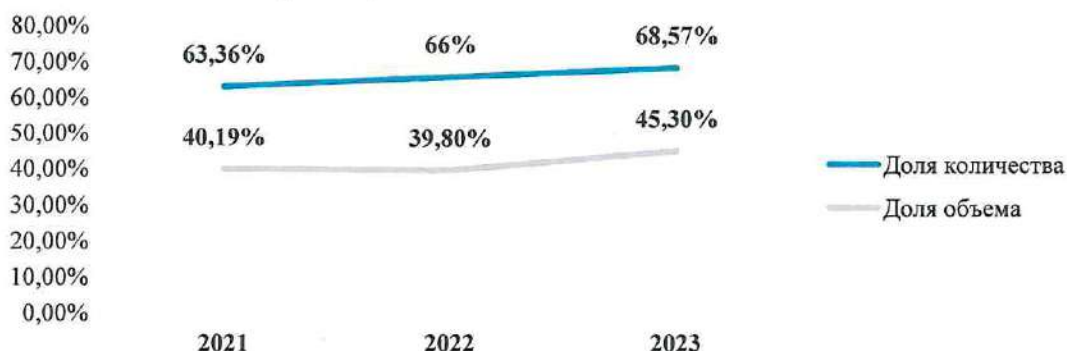
Развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации способствует повышению эффективности бизнеса, улучшению качества товаров и услуг, что в свою очередь приводит к росту удовлетворенности населения и его благосостояния.

В регионах Российской Федерации, согласно статистических данным «Маркер –Интерфакс»⁸⁸, за период 2021-2023 гг. отмечается рост доли объемов закупок у МСП в общем объеме закупок как по количеству контрактов, заключаемых с МСП так и по сумме контрактов.

⁸⁷ Промышленное производство / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial (дата обращения: 25.03.2024).

⁸⁸ На основе статистических данных «Маркер –Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

Контракты, заключенные с МСП в 2021-2023 гг.



При этом наибольшее увеличение объема закупок в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечается в ЦФО на рынке продуктов питания (на 26,1 %), в УФО на рынке научных исследований (на 39,3 %), в ПФО на рынке уборки зданий и помещений (на 13,7 %), в СФО на рынке специализированных транспортных средств и оборудования (на 34,1 %), в ЮФО на рынке строительства и ремонта (на 20,3 %), в СКФО на рынке операций с недвижимым имуществом (на 35,9%), в СЗФО на рынке транспортных услуг (на 42,1 %), в ДФО по прочим видам деятельности (на 18,9%), в новых регионах на рынках компьютерной техники (на 96,3%). Информация о рынках с наибольшей динамикой роста приведена в таблице ниже:

Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %	Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %
Центральный ФО		Уральский ФО	
Нефтепродукты и ГСМ	21,7	Научные исследования	39,3
Организация питания	23,7	Образовательные услуги	17,5
Продукты питания	26,1	Организация питания	16,8
Специализированные транспортные средства и оборудование	22,3	Транспортные средства (покупка, ремонт и обслуживание)	30,1
Текстильные изделия, одежда и обувь	20,7		
Приволжский ФО		Сибирский ФО	
Сбор, вывоз, утилизация отходов	10,8	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	33,0
Уборка зданий и помещений	13,7	Специализированные транспортные средства и оборудование	34,1
Южный ФО		Новые регионы	
Благоустройство, содержание объектов и территорий	17,5	Благоустройство, содержание объектов и территорий	72,4
Научные исследования	18,1	Компьютерная и офисная техника,	96,3

		программное обеспечение и лицензии	
Образовательные услуги	19,0	Уборка зданий и помещений	51,5
Организация питания	20,2	Текстильные изделия, одежда и обувь	63,0
Строительство, ремонт	20,3	Транспортные услуги	63,8
Дальневосточный ФО		Северо-Кавказский ФО	
Операции с недвижимым имуществом	11,7	Операции с недвижимым имуществом	35,9
Прочие	18,9	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	34,1
Специализированные транспортные средства и оборудование	16,9	Специализированные транспортные средства и оборудование	32,8
Уборка зданий и помещений	15,0	Текстильные изделия, одежда и обувь	27,4
Северо-западный ФО			
Научные исследования	13,6		
Образовательные услуги	20,1		
Транспортные услуги	42,1		

Также в отношении ряда рынков с наибольшей динамикой роста объемов контрактов, заключенных с МСП отмечается снижение контрактов, заключенных с единственным поставщиком, что позволяет сделать вывод о влиянии выбора процедур закупок на развитие МСП и уровень конкуренции.

Так, например, при росте объема контрактов, заключенных с МСП в ЦФО на рынке продуктов питания на 26,1 % за тот же период фиксируется снижение количества закупок с единственным поставщиком на 24,9 %. В ДФО при росте объема закупок у МСП на рынке операций с недвижимым имуществом на 11,7 % закупки у единственного поставщика снизились на 14,2 %.

В части заключения контрактов с унитарными предприятиями прослеживаются общие для регионов Российской Федерации тенденции величины объема таких контрактов в зависимости от сферы. Так, к сферам с наибольшим объемам контрактов, заключенных с унитарными предприятиями относятся: медицинские услуги; коммунальные услуги; охрана и пожарная безопасность; транспортные услуги; благоустройство; содержание объектов и территорий; сбор, вывоз, утилизация отходов; поставка текстильных изделий, одежды и обуви.

Создание равных условий для всех участников рынка, поддержка малого и среднего бизнеса – одни из ключевых задач властей на региональном и местном уровне, решение которых в настоящее время обеспечивается в том числе в рамках исполнения региональных «дорожных карт» по развитию конкуренции на 2022 – 2025 годы, утвержденных в соответствии с Национальным планом.

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги»).

В декабре 2023 года впервые в целях изучения мнения (позиции) регионов и обмена положительным опытом по внедрению лучших проконкурентных региональных практик был проведен опрос органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – органов власти) в целях оценки востребованности и эффективности проводимой работы по формированию «белой и черной книг».

Поступила информация от органов власти более 2/3 субъектов Российской Федерации. Результаты опроса размещены в приложении к настоящему докладу.⁸⁹

В 2023 году в регионах реализовано более 600 мер по поддержке предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных организаций, их финансовой устойчивости, а также на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности.

При этом отмечаются структурные изменения в принимаемых мерах. Если в 2020-2022 гг. значительная часть мер принималась с целью предотвращения негативных последствий коронавирусных ограничений и внешнего санкционного давления, то в 2023 г. отмечается повышение системности мер и их ориентацию на построение условий для эффективного развития бизнеса. Сохраняются основные направления (сферы) мер поддержки.

Наиболее распространенными мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации в целях поддержки деятельности бизнеса, являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (47 регионов), снижение налоговой нагрузки на бизнес (34 региона), а также меры уменьшения административных требований в части разрешительных процедур и согласований (17 регионов).

Кроме того, регионами используются инструменты повышения инновационной активности регионов (14 регионов), применяются различные механизмы поддержки импортозамещения, поиска новых поставщиков и рынков сбыта (12 регионов), а также проводятся мероприятия для увеличения инвестиционной привлекательности региона (11 регионов). Ряд мер направлен непосредственно на стабилизацию ситуации на рынках торговли и производства продовольственных товаров (5 регионов).

⁸⁹ Стр. 149 настоящего Доклада

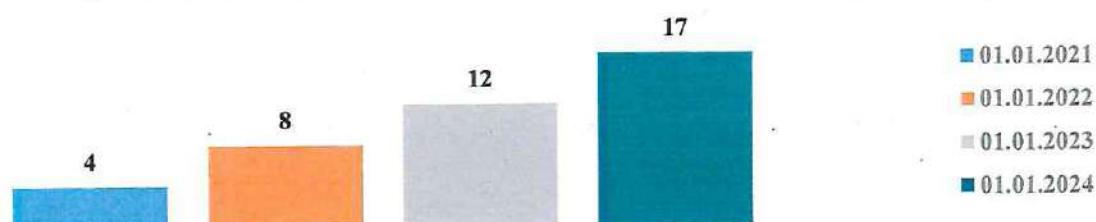
ФАС России подготовила электронный каталог практик по содействию развитию конкуренции в регионах. Сейчас на разработанном службой сайте законконкуренцию.рф (<https://законконкуренцию.рф>) уже размещены лучшие региональные меры поддержки за период с 2020 – 2023 годы.

Поиск систематизирован по регионам, направлениям, уровню, видам поддержки и году внедрения. Выбрав меру поддержки можно ознакомиться с ее описанием, целями, задачами и итогами. Кроме того, региональную практику можно оценить. Благодаря этому электронному ресурсу доступ к информации о действующих региональных мерах, направленных на развитие конкуренции и поддержку бизнеса, станет проще и удобнее.

Необходимо поддерживать региональные инициативы по стимулированию предпринимательской активности и уменьшению административных требований в части разрешительных процедур и согласований. Развитый сектор МСП способствует формированию прозрачной конкурентной среды на товарных рынках и росту экономики.

По результатам анализа информации о достижении ключевых показателей развития конкуренции в соответствии со Стандартом развития конкуренции⁹⁰, проведенного ФАС России в марте 2023 года на основе данных 73 субъектов Российской Федерации установлено, что за 3 года количество рынков, на которых всеми субъектами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции (установленная доля организаций частной формы собственности)⁹¹ увеличилась более, чем в 4 раза, и по итогам 2023 года составило 17 товарных рынков. На 15 товарных рынках показатели Стандарта развития конкуренции достигнуты более чем у 90% регионов, выбравших такие товарные рынки.

Количество рынков, на которых всеми регионами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции



К рынкам, на которых минимальное значение показателей достигли наименьшее количество регионов по итогам 2023 года к относятся:

⁹⁰ Стандарт развития конкуренции, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р.

⁹¹ Достижение считается как частное количества субъектов, достигших минимальное значение ключевого показателя на конкретном товарном рынке, к общему количеству субъектов, выбравших конкретный товарный рынок, выраженное в процентом соотношении.

1. Рынок услуг дошкольного образования – из 64 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 43 регионах (67 %);
2. Рынок услуг общего образования – из 57 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 21 регионе (37 %);
3. Рынок медицинских услуг – из 61 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 27 регионах (44 %);
4. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции – из 26 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 13 регионах (50 %).

При этом рынки услуг дошкольного образования, общего образования и реализации сельскохозяйственной продукции входят в перечень 10 рынков с наибольшей динамикой роста количества субъектов, достигнувших минимальное значение показателя развития конкуренции за период 2019-2023 гг., что говорит о результативности действий региональных органов власти по развитию конкуренции, в том числе в отношении проблемных товарных рынков.

В части рынка услуг дошкольного образования, общего образования, недостижение показателя по информации, изложенной в докладах регионов, связано необходимостью инвестирования с долгосрочной окупаемостью, а также низким спросом населения на услуги с учетом повышения присутствия на рынке государственных и муниципальных организаций, в которых растет количество мест для обучения детей.

С целью развития вышеуказанных рынков представляется целесообразным проводить работу по повышению информированности населения о возможности использования различных сертификатов, в том числе ПФДО, в организациях частных форм собственности, а также продолжить расширение мер поддержки, субъектов, осуществляющих деятельность на указанных рынках.

Рынки с наибольшей динамикой роста достижений минимального значения ключевого показателя развития конкуренции



К факторам, препятствующим, развитию конкуренции на рынке медицинских услуг, на основе данных, представленных субъектами Российской Федерации, следует отнести недостаток квалифицированных кадров и низкий платежеспособный спрос населения на вышеуказанные услуги с учетом их высокой стоимости и отсутствием достаточной компенсации затрат населению со стороны государства. В свою очередь, у участников рынка медицинских услуг, в том числе потенциальных, отсутствуют стимулы к расширению своей деятельности (за исключением высокоприбыльных узкоспециализированных направлений) по причине низкого уровня тарифов и количества оказываемых услуг населению в рамках системы обязательного медицинского страхования.

В качестве одного из ожидаемых результатов Национального плана определено увеличение количества нестационарных торговых объектов и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году.

Достижение ожидаемого результата и показателей на вышеуказанном рынке, возможно обеспечить за счет использования механизмов ярмарочной торговли с низкими входными требованиями для предпринимательского сообщества – схема «все включено» (все расходы, связанные с организацией ярмарок и подготовкой мест для ее участников отнести к расходам соответствующего региона/муниципалитета, за участниками).

Развитие ярмарочной торговли позволит обеспечить население качественными продуктами питания, в том числе социально значимыми, по доступным ценам, а также создать условия для развития сельхозпроизводителей, преимущественно из категории МСП, за счет формирования устойчивых каналов сбыта продукции.

По результатам анализа опросов участников товарных рынков ФАС России отмечает сохраняющиеся ключевые барьеры для ведения бизнеса, которыми, по мнению предпринимателей, являются нестабильность российского законодательства, высокие налоги. По сравнению с результатами исследования 2022 года отмечается рост такого барьера как нестабильность российского законодательства в большинстве регионов, представивших соответствующую информацию.

Кроме того, предприниматели, получающие господдержку, считают необходимым ввести периодичность изменения обязательных требований для осуществления предпринимательской деятельности, что позволит повысить качество финансового планирования и окажет положительное влияние на устойчивость предпринимательской деятельности.

При оценке приоритета мер финансовой поддержки предприниматели на первое место поставили расширение субсидирования бизнеса (в среднем по Российской Федерации более 30% опрошенных), далее – снижение налоговой нагрузки и неналоговых издержек, снижение стоимости подключения к коммунальным сетям.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики приняты Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 301) и Федеральный закон от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 426), составляющие пятый «цифровой» антимонопольный пакет.

Законом № 301 уточнено применение требований антимонопольного законодательства в отношении маркетплейсов и агрегаторов путем установления совокупности условий, при наличии которых владелец цифровой платформы будет считаться занимающим доминирующее положение, введен институт экспертизы,

а также усовершенствованы подходы к государственному контролю за экономической концентрацией.

Таким образом, была устранена правовая неопределенность в вопросе применения требований антимонопольного законодательства к цифровым платформам, владельцы которых оказывали решающее влияние на различные секторы цифровой экономики.

Также Закон о защите конкуренции дополнен статьей 92, согласно которой, антимонопольному органу при рассмотрении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю (далее — ходатайство), дела о нарушении антимонопольного законодательства по ходатайству заявителей или по собственной инициативе предоставляется право назначить экспертизу и привлекать экспертов для ее проведения.

Указанной статьей регламентируются вопросы проведения экспертизы, предусматривается, в частности, что кандидатуры экспертов и вопросы, по которым требуется заключение эксперта, определяются антимонопольным органом, при этом заявители ходатайства вправе предлагать антимонопольному органу кандидатуры экспертов и представителей экспертных организаций, а также вопросы, по которым требуется заключение эксперта.

Определяются основные требования к привлекаемым экспертам, а также устанавливается, что квалификационные требования к привлекаемому эксперту определяются федеральным антимонопольным органом, в связи с чем ФАС России в настоящее время разрабатывается соответствующий ведомственный нормативный правовой акт. Также определяются права и обязанности эксперта, устанавливается, что эксперт осуществляет проведение экспертизы на возмездной или безвозмездной основе.

Законом № 301 внесено изменение в часть 1 статьи 28 Закона о защите конкуренции, которым введено новое основание, по которому сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций должны совершаться с предварительного согласия антимонопольного органа, — превышение цены сделки свыше семи миллиардов рублей.

Также Законом № 301 внесены изменения в статью 33 Закона о защите конкуренции, согласно которым в случае, если сделка, иное действие, подлежащие государственному контролю, осуществляются на товарном рынке Российской Федерации или оказывают на него влияние, а также оказывают влияние на товарные рынки зарубежных стран, то с согласия Правительства Российской Федерации антимонопольный орган вправе принять решение о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление такой сделки или иного действия на определяемый Правительством Российской Федерации срок, но не более чем на три года.

Статья 33 Закона о защите конкуренции также дополнена частью 31, согласно которой лица, подавшие ходатайство, вправе представить в антимонопольный орган письменные обязательства об осуществлении ими действий, направленных на обеспечение конкуренции, которые учитываются антимонопольным органом при принятии решения по результатам рассмотрения ходатайства.

Также Законом № 301 в статью 33 Закона о защите конкуренции внесены изменения, согласно которым в случае, если по результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, антимонопольный орган придет к предварительному выводу о том, что сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции, перед принятием решения по результатам рассмотрения ходатайства антимонопольный орган направляет заявителю, а также иным лицам, участвующим в заявленной в ходатайстве сделке, ином действии, заключение об обстоятельствах ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю.

Кроме того, Законом № 301 установлено, что в случае принятия заключения по заявлению лиц, участвующих в заявленной в ходатайстве сделке, ином действии, либо по собственной инициативе антимонопольный орган назначает очное рассмотрение ходатайства, о чем принимается соответствующее определение.

Законом № 426 уточнена административная ответственность за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках. В качестве дополнительногоотягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, является использование ценовых алгоритмов.

Также Законом № 426 установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа.

Принятие указанных законов обеспечило формирование новых действенных мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысило защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, позволило создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок (цифровые платформы).

Кроме того, в целях реализации положений Закона о защите конкуренции, введенных Законом № 301-ФЗ, приняты приказы ФАС России от 25.08.2023 года № 576/23 «Об утверждении Порядка проведения очного рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих

государственному контролю» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 года № 75788) и от 25.08. 2023 года № 574/23 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, привлекаемым антимонопольным органом или комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 года № 75791).

В целях продления срока применения мер, действующих до 31 декабря 2023 года (включительно), направленных на снижение негативных последствий недружественных действий иностранных государств и международных организаций, принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 625-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 13 Федерального закона № 625-ФЗ продлено действие положений, предусмотренных статьей 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2024 год.

Данные положения предусматривают упрощение порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставляемой в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Также продлеваются на 2024 год положения, предусматривающие мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 2.1 – 2.3 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями, с новыми условиями:

Правительство Российской Федерации вправе утвердить:

1) перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации может определить случаи осуществления закупок этих товаров, работ, услуг для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в указанный перечень.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы вправе предусматривать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы и муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в указанных случаях.

Сфера электроэнергетики

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 14.02.2024 № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ», направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей требования статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности) в рамках группы лиц или аффилированных лиц.

В целях распространения механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта»), утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 20.10.2023 № 12747-П51-АН (далее – «дорожная карта»).

«Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленных на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

- описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

- усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка;

- разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

- обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Также ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике». Предусмотренное указанным проектом федерального закона правовое регулирование позволит создать предпосылки для формирования условий конкурентной среды на территориях, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, повышения эффективности и инвестиционной привлекательности сферы производства электрической энергии.

При этом ФАС России отмечает, что в целях развития конкуренции необходимо распространить правила антимонопольного регулирования и запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии для новой ценовой зоны.

Так, в настоящее время компании, действующие на территориях Дальневосточного федерального округа, одновременно осуществляют и производство электрической энергии, и ее передачу, и последующую реализацию. После перехода в ценовую зону к таким компаниям может быть применен запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии.

Это безусловно станет стимулом для привлечения новых участников рынка, которые смогут направить инвестиции на модернизацию энергетического и электросетевого оборудования.

Результатом работы по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», должно стать повышение эффективности производства электроэнергии при одновременном исключении негативных последствий для энергетических компаний, чьи инвестиционные проекты еще не завершены. При этом существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования будет способствовать достижению умеренного уровня концентрации на рынке.

В части сдерживания роста цен на мощность для потребителей путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность, в том числе, постепенного снижения «дальневосточной надбавки» отмечаем следующее.

С 2017 года реализуется механизм доведения тарифов до среднероссийского уровня, что повышает уровень инвестиционной привлекательности регионов, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Так, Правительством Российской Федерации утверждено разработанное ФАС России распоряжение от 27.12.2023 № 3964-р «О тарифах на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2024 год».

Необходимо отметить, что данный механизм поддержки осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей ценовых зон оптового рынка и является, по сути, межтерриториальным перекрестным субсидированием.

Размер средств на 2024 год составляет 31 млрд рублей, что на 12,4 % меньше, чем в 2023 году.

Указанный размер является минимальным с 2018 года, что обусловлено принятыми Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств надбавки. В частности, сформирован перечень потребителей, в отношении которых тарифы снижаются.

ФАС России в настоящее время осуществлены меры, направленные на сокращение «дальневосточной надбавки» путем ее целевого использования.

К 2028 году предполагается завершение действия механизма «дальневосточной надбавки».

Сфера связи

ФАС России продолжается реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Так, антимонопольным органом рассмотрено 5 дел в отношении тарифов на доступ к инфраструктуре, необходимой для размещения сетей электросвязи: кабельная канализация, опоры линий электропередачи и наружного освещения и контактной сети.

Установление высоких ценовых условий доступа к инфраструктуре создает дополнительные барьеры для входа на смежный рынок телематических услуг связи.

По мнению ФАС России, исполнение выданных по результатам рассмотрения дел предписаний устранит барьеры доступа на рынок услуг связи, в том числе в отдаленные населенные пункты, ввиду снижения прямых затрат и обеспечит большее количество населения услугами доступа к сети «Интернет».

Кроме того, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» разработаны Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденные приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23.

Вышеуказанными методическими рекомендациями закреплены единые принципы формирования тарифов на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре, а также установлен закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф.

Документ разработан с учетом практики ФАС России по рассмотрению антимонопольных дел в отношении владельцев инфраструктуры. Так, в результате исполнения предписаний ФАС России в 2021-2023 гг. тарифы на услуги доступа к инфраструктуре были снижены от 2 до 9 раз. Методические рекомендации носят рекомендательный характер, призваны помочь компаниям избежать рисков нарушений антимонопольного законодательства, сделав процесс тарифообразования прозрачным. Применение владельцами инфраструктуры Методических

рекомендаций обеспечит разумные и экономически обоснованные условия для размещения сетей электросвязи на объектах инфраструктуры.

Сфера здравоохранения

В 2023 году ФАС России разработан и направлен в Минздрав России комплекс мер поэтапного совершенствования формирования и ведения перечней, реестров и иных баз данных, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, реализация которого Минздравом России обеспечит увеличение результативности государственного регулирования цен, осуществления закупок лекарственных препаратов, обеспечения конкурентных условий их обращения.

Кроме того, в 2023 году осуществлялась концептуальная доработка ранее разработанных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи». Указанными изменениями в том числе предусматривается ведение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препараты с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Во исполнение Федерального закона от 28.07.2022 № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2023 году при участии ФАС России разработаны и приняты следующие подзаконные акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 29 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения соглашения о совместном развитии инфраструктуры субъекта обращения донорской крови и (или) ее компонентов и перехода прав и обязанностей организации, осуществляющей производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий по такому соглашению»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 153 «Об утверждении Правил передачи донорской крови и (или) ее компонентов для обеспечения организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2023 № 288 «Об утверждении Правил предоставления субъектам обращения донорской крови и (или) ее компонентов компенсации расходов на выполнение работ по заготовке и хранению донорской крови и (или) ее компонентов в целях передачи для производства лекарственных средств и (или) медицинских изделий (включая методику расчета такой компенсации)».

Важность и своевременность принятия указанных нормативных правовых актов заключаются в обеспечении самостоятельности Российской Федерации в части поставок сырья из-за рубежа, расширения возможности собственного производства препаратов крови и медицинских изделий, увеличения доступности оказания медицинской помощи гражданам.

Рынок медицинских изделий

На рынке медицинских изделий Минфином России в том числе при участии ФАС России проводится работа по формированию и актуализации позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2023 год рабочей группой проработано и включено в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 42 новые позиции по медицинским изделиям, а также актуализировано 259 позиций.

Сфера железнодорожного транспорта

ФАС России в 2023 году проведена масштабная работа по разработке изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710.

При участии представителей федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества, ассоциаций и объединений грузоотправителей, объем отгрузки которых на сети ОАО «РЖД» превышает 70 % ФАС России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования».

Изменения определяют в том числе порядок доступа грузоотправителей к перевозке грузов в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры, принципы и порядок недискриминационного доступа распространены на взаимоотношения грузоотправителей и перевозчика, что соответствует текущему статусу на рынке, а также определена очередность оказания услуг по перевозке грузов, за основу которой взята очередность, установленная Правилами недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования.

Определяя недискриминационный доступ к услугам субъекта естественной монополии, разработанные правила обеспечивают соблюдение баланса интересов всех участников рынка железнодорожных перевозок.

14 декабря 2023 года проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Также в рамках протокола заседания президиума Правительственной комиссии по транспорту 24 ноября 2023 г. ФАС России совместно с Минтрансом России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД» и участниками рынка контейнерных перевозок ведется работа по согласованию порядка распределения пропускных и провозных способностей инфраструктуры, в том числе из отдельных регионов,

для обеспечения перевозки грузов, следующих в составе контейнерных поездов, и разработка соответствующего проекта акта Правительства Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета.

Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также указанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

Принятые нормативные изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также поспособствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных

мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 гг. дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Сфера строительства

В целях исключения избыточной регуляторной нагрузки на строительную отрасль создания единого подхода к формированию процедур и документов, необходимых для их прохождения при участии Минстроя России, ФАС России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1180 «О реестре документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5-2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» о едином электронном реестре документов, сведений, материалов, согласований, необходимых застройщику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, ведение которого осуществляется в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

Все процедуры, которые проходит застройщик при реализации проекта по строительству на территории субъектов Российской Федерации внесены в этот электронный реестр.

При этом предъявлять требования о получении в целях реализации проекта по строительству объекта капитального строительства документов, сведений, материалов, согласований, не включенных в указанный реестр документов, не допускается.

При этом именно ФАС России наделена полномочиями по контролю за соблюдением указанных требований.

Сфера природных ресурсов

При участии ФАС России принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», разработанный в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.07.2022 № Пр-1231 и направленный на обеспечение сокращения сроков принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

25.12.2023 принят Федеральный закон № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 16.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», разработанный во исполнение подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам

проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы, от 28.06.2022 № Пр-1130, а также на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.

При участии ФАС России разработаны и приняты нормативные правовые акты, направленные на установление объема производства и объема, планируемого к ввозу в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ, а также установление порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации⁹².

Ежегодное распределение квот на производство и ввоз озоноразрушающих веществ между производителями и организациями импортерами, а также по конкретным веществам позволит обеспечить соблюдение установленного предельного уровня потребления озоноразрушающих веществ и выполнение обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года и поправок к нему.

Рыбохозяйственный комплекс

При участии ФАС России разработан и принят Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Вышеуказанный федеральный закон предусматривает установление процедур по продаже права на заключение договора о доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами, договора пользования рыболовным участком путем проведения аукционов в электронной форме (за исключением участков, выделенных для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и для организации промышленного рыболовства, которые ранее были представлены участки, и которыми направлены в установленном законом порядке заявления), направлен на информационную прозрачность, а также равный доступ для хозяйствующих субъектов к участию в соответствующих аукционах на всей территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что до 2023 года распределение квот добычи (вылова) крабов осуществлялось путем выделения 50 % квот по добыче крабов по «историческому принципу» и 50 % квот по добыче крабов в инвестиционных целях, распределяемых по результатам проведения аукциона в электронной форме.

В 2023 году с участием ФАС России были разработаны и приняты нормативные правовые акты в целях реализации норм Федерального закона от 29.12.2022

⁹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3868-р «Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, включенных в список F перечня веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206», постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2023 № 1019 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию в 2023 году», постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1423 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 206».

№ 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе предусматривающие порядок проведения аукционов, требования к проектам по строительству инвестиционных объектов, подготовку и заключение договора на закрепление долей квот, а также формы договора.

Аукционы на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях были проведены октябре-декабре 2023.

Принятие Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и подзаконных актов, регламентировавших процедуру проведения аукциона, требования к инвестиционным проектам, порядок подготовки, заключения и форму договора, а также непосредственно проведение самих аукционов, позволило полностью исключить «исторический принцип» из процедуры распределения квот по добыче крабов.

Сфера гособоронзаказа

В 2023 году ФАС России приняты комплексные меры по обеспечению целей госрегулирования цен в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) – эффективного использования бюджетных средств и создания условий для рационального размещения и своевременного выполнения ГОЗ при соблюдении баланса интересов госзаказчиков и единственных поставщиков ГОЗ. Рассмотрено 384 обращения ГЗ о регистрации цен 818 номенклатурных позиций ВВСТ.

При непосредственном участии ФАС России вступили в силу 2 Федеральных закона от 03.04.2023 № 99-ФЗ и от 28.04.2023 № 152-ФЗ, которыми внесены следующие изменения в законодательство о ГОЗ:

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлен доступ к единой информационной системе, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу. Тем самым обеспечена возможность непрерывного использования в режиме реального времени информации, содержащейся в Единой информационной системе государственного оборонного заказа;

- исключен кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по ГОЗ затрат, не связанных с ее производством (реализацией).

В целях усиления контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ в 2023 году ФАС России разработан механизм «ценового арбитража» по урегулированию разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ о цене на продукцию, путем внесения изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию по ГОЗ, утвержденное постановлением

Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465.⁹³ Данное изменение будет способствовать сокращению сроков рассмотрения споров без привлечения судебной системы, что особенно важно в условиях специальной военной операции.

Таким образом, установлено новое полномочие ФАС России по рассмотрению ценовых споров между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ, а также регламентирован порядок их взаимодействия, возможность единственного поставщика ГОЗ публично и аргументированно доказать несогласие с корректировкой цены государственным заказчиком, с целью устранения дисбаланса интересов сторон.

Сфера иностранных инвестиций

В 2023 ФАС России году подготовлен и принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», предусматривающий ограничения иностранного участия в хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность, имеющую стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства (далее – стратегические общества), граждан Российской Федерации, не имеющих иного гражданства, но имеющих вид на жительство в иностранном государстве.

Согласно вступившему в силу 09.05.2023 федеральному закону от 28.04.2023 № 139-ФЗ граждане Российской Федерации, приобретшие иное гражданство, получившие вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, обязаны представить информацию об указанных изменениях в уполномоченный орган (ФАС России) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если указанные граждане или лица владеют пятью и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал стратегических обществ.

Кроме того, данным федеральным законом предусмотрены механизмы изъятия из незаконного владения иностранных лиц акций (долей), имущества стратегических обществ и передачи их в доход государства, взыскания доходов, полученных иностранными лицами в период незаконного владения стратегическими обществами, а также возмещения убытков, причиненных таким обществам.

Также в 2023 году вступил в силу пакет федеральных законов (от 29.12.2022 № 577-ФЗ, от 29.12.2022 № 620-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления и контроля иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики Российской Федерации, и направленный, прежде всего, на обеспечение экономического суверенитета России. Все подзаконные акты,

⁹³ Постановление Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

необходимые для реализации данных законов, подготовлены ФАС России и приняты в установленные сроки.

2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера розничной торговли

ФАС России полагает, что для дальнейшего развития сферы розничной торговли требуется:

1. Принятие законопроекта № 243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», направленного на сокращение предельных сроков оплаты торговыми сетями поставленных скоропортящихся продовольственных товаров до 4 рабочих дней для товаров со сроком годности менее 5 дней и до 8 рабочих дней – для товаров со сроком годности от 6 до 9 дней.

2. Доработка и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности рынков», направленного на исключение условий для дискриминационного и непрозрачного предоставления мест на розничных рынках и неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации о порядке и условиях предоставления мест на розничных рынках.

3. Усиление контроля на рынках розничной торговли в целях пресечения фактов навязывания организациями торговли поставщикам условий о возврате нереализованных продовольственных товаров, срок годности которых превышает 30 дней.

Сфера здравоохранения

На рынке медицинских услуг

Актуальными в настоящее время остаются следующие предложения:

1) систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) всех ее участников;

2) пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных

комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов;

3) наличие в течение 2023 года заявлений от участников рынка медицинских услуг о дискриминационном подходе территориальных комиссий распределения объемов медицинской помощи в системе ОМС свидетельствуют об актуальности предложений ФАС России по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования и целесообразности внесения в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

Сфера образования

В целях совершенствования порядка и подготовки единых государственных учебников предлагается внести изменения в приказ Минпросвещения России от 02.12.2022 № 1052⁹⁴, направленные на обеспечение конкуренции среди организаций, осуществляющих издательскую деятельность на рынке школьных учебников.

Сфера автомобильного транспорта

По поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 17.09.2023 № Пр-1855ГС ФАС России проводится анализ экономической эффективности формирования цен при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

По результатам анализа экономической эффективности формирования цен будет подготовлен план мероприятий по повышению эффективности осуществления указанных перевозок, включающий предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования данной сферы. В том числе будут подготовлены предложения по разработке единой методики установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом с учетом качества услуг, оказываемых населению, включающей порядок и предел изменения тарифа для населения, а также механизм мониторинга принимаемых решения и его контроля.

Сфера связи и информационных технологий

В целях построения на проконкурентных принципах предсказуемого, прозрачного и обеспечивающего недискриминационные условия для всех участников в отрасли связи регулирования, которое бы изначально учитывало рыночные

⁹⁴ Приказ Минпросвещения России от 02.12.2022 № 1052 «Об утверждении Порядка подготовки, экспертизы, апробации и издания учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, и используемых при реализации обязательной части основных общеобразовательных программ, а также имеющих государственную аккредитацию образовательных программ среднего профессионального образования, реализуемых на базе основного общего образования или интегрированных с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, при освоении учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) основного общего образования и (или) среднего общего образования».

отношения, при участии ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленного на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

13.07.2023 указанный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Полномочия по контролю за органами власти в части соблюдения требований недискриминационного и унифицированного порядка доступа, а также по контролю за экономической обоснованностью уровня тарифов на доступ закрепляются законопроектом за ФАС России.

ФАС России принимает активное участие в обсуждении проекта федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации», направленного на организацию инфраструктуры, необходимой для размещения сетей связи в целях оказания услуг связи жильцам многоквартирных домов.

В настоящее время в целях реализации положений указанного законопроекта Минцифры России совместно с ФАС России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме и Типовых технических условий размещения сетей связи».

Разрабатываемое нормативное регулирование позволит регламентировать порядок использования и распоряжения общим имуществом многоквартирного дома для размещения средств и линий связи, обеспечить равный доступ операторов связи к указанному имуществу, гарантировать баланс интересов собственников помещений в многоквартирном жилом доме и операторов связи, размещающих средства и линии связи в целях обеспечения жильцам доступа к услугам связи.

В целях создания более эффективных условий для конкуренции и защиты прав потребителей и предпринимателей в сфере электронной торговли ФАС России совместно с Минпромторгом России, Роспотребнадзором и другими федеральными органами исполнительной власти, а также организациями будет участвовать в разработке законодательного регулирования деятельности маркетплейсов на территории Российской Федерации с учетом рекомендаций Комитета Совета Федерации по экономической политике и поручений Правительства Российской Федерации.

В частности, ФАС России подготовлена концепция законопроекта, положения которого будут направлены на урегулирование правоотношений между маркетплейсами, потребителями, продавцами товаров, субъектами, предоставляющими услуги пунктов выдачи заказов (ПВЗ), и другими лицами.

Сфера электроэнергетики

В качестве прочих мер по развитию конкуренции на рынках электрической энергии и мощности ФАС России выделяет следующие направления:

1) развитие конкуренции на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности;

2) сдерживание роста цен на мощность для потребителей, в том числе путем внедрения принципа дифференциации оплаты мощности в зависимости от эффективности ее использования;

3) в целях сдерживания роста цен на мощность для потребителей ФАС России предлагает следующие меры:

- снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность;

- продолжение постепенного снижения «дальневосточной надбавки».

Также необходимо создание единых условий функционирования для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем рынке электрической энергии (мощности), исключение дискриминационных условий доступа на оптовый и розничные рынки электрической энергии (мощности).

Дополнительно отмечаем, что мерой, направленной на сокращение надбавок не рыночного характера, является неувеличение количества территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Сфера строительства

Снижение административных барьеров в целях развития конкуренции в сфере строительства является одним из приоритетов антимонопольного органа. Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном виде, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Важнейшей задачей является цифровая трансформация процессов и услуг, административных процедур в сфере строительства, внедрение информационных технологий на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, которая позволит осуществить перевод в электронный вид мероприятий (услуг) в сфере строительства, создать условия для взаимодействия всех участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды.

Сфера природных ресурсов

Развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

При этом, учитывая, что природные ресурсы, образующие общественное достояние, передаются для пользования государством в целях их рационального использования в интересах страны и населения, информация об их предоставлении,

как государством, так и лицами, получившими право на их пользование, должна быть систематизирована, прозрачна и доступна в режиме реального времени.

Так, необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсами – осуществить переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии Законом о контрактной системе, во всех сферах природных ресурсов.

В том числе в законодательстве должны быть закреплены обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора, неуплаты окончательного размера разового платежа, обязанности предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме, а также создание реестра недобросовестных участников торгов.

Необходимо обеспечить недискриминационный доступ для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать созданию условий для развития конкуренции в сфере предоставления в пользование природных ресурсов.

Сфера рыбохозяйственного комплекса

Несмотря на то, что распределение ресурса в рыбохозяйственном комплексе претерпело значительные изменения при принятии Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающие процедуру электронного аукциона как основной механизм распределения прав в сфере рыболовства, заложенный в основе уже действующих договоров «исторический» принцип при предоставлении права на вылов (добычу) водных биологических ресурсов (за исключением крабов) не будет полностью изменен.

В связи с этим ФАС России в целях развития конкуренции считает необходимым полное реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Это приведет к конкурентному отбору компаний, притоку инвестиций в производственные мощности в регионах, развитию территорий, повышению качества жизни проживающих там людей.

Реформирование механизма распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов будет способствовать созданию условий для развития конкуренции, как за счет возможности для входа на рынок новых участников, так и снижению монополизации рынка.

Сфера финансовых рынков

В целях формирования благоприятной конкурентной среды и совершенствования государственной политики по развитию конкуренции на финансовом рынке ФАС России планирует, в частности:

- внести изменения в статью 29 Закона о защите конкуренции в части установления дополнительного контроля за сделками, совершаемыми крупными финансовыми организациями;

- внести изменения в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892, в том числе в части расширения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, а также передаваемых на биржу сведений;

- проработать вопрос о закреплении в Федеральном законе от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» положений, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39.