



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

27.03.2023

№

162/23



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 73 196

от "28" апреля 2023г.

Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности», пунктом 18 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, подпунктами «г» и «ж» пункта 4 Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1164, пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331,



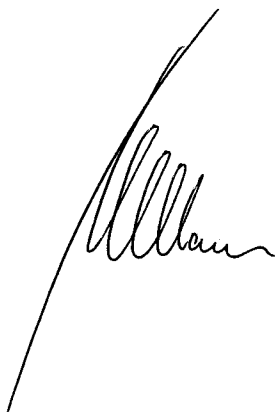
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить методику определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России В.Г. Королева.

Руководитель



М.А. Шаскольский

Приложение № 1
к приказу ФАС России
от 27.03.2023 № 162/23

Требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии

1. Требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии (далее – Требования) распространяются на ценовые заявки на продажу электрической энергии, подаваемые для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед участником оптового рынка, в отношении которого в реестре субъектов оптового рынка электроэнергии зарегистрирована группа(ы) точек поставки генерации, функционирующим в ценовых зонах оптового рынка (далее – поставщик (производитель) в отношении одного часа операционных суток (далее – часовая подзаявка), которые содержат в себе совокупность параметров и условий поставки электроэнергии, включающие в себя цену электроэнергии и соответствующее ей количество электроэнергии (далее – пара «цена-количество»).

2. Требования не распространяются на ценопринимающие заявки на продажу электрической энергии или пары «цена-количество», в которых не содержится указание цены на электрическую энергию, и отражающие намерение поставщика (производителя) продать указанный в заявке объем электрической энергии по сложившейся в результате конкурентного отбора цене.

3. Цены, указанные в часовых подзаявках, должны соответствовать следующим требованиям:

- цена, указанная в паре «цена-количество» часовой подзаявки, не может превышать значение предельных экономически обоснованных затрат, связанных с производством электрической энергии, определенное в соответствии с пунктами 3 – 5 методики определения соответствия ценовых заявок на продажу

электрической энергии требованиям экономической обоснованности, предусмотренной в приложении № 2 к настоящему приказу (далее – Методика), за исключением случая, установленного в абзаце третьем пункта 2 Методики;

- цена, указанная в паре «цена-количество» часовой подзаявки, не может превышать расчетное значение затрат, связанных с производством электрической энергии, определенное в соответствии с пунктами 6 – 15 Методики.

Приложение № 2
к приказу ФАС России
от 27.03.2023 № 162/23

**Методика определения соответствия ценовых заявок
на продажу электрической энергии требованиям
экономической обоснованности**

1. Методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – Методика) предусматривает определение федеральным антимонопольным органом соответствия требованиям экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, предусмотренным в Приложении № 1 к настоящему приказу (далее – Требования), в том числе ценовых заявок в отношении одного часа операционных суток (далее – часовая подзаявка), подаваемых участником оптового рынка, в отношении которого в реестре субъектов оптового рынка электроэнергии зарегистрирована группа(ы) точек поставки генерации, функционирующим в ценовых зонах оптового рынка (далее – поставщик (производитель), для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед на каждый час указанного периода.

2. Для определения соответствия Требованиям ценовой заявки федеральным антимонопольным органом проводится проверка в следующем порядке.

На первом этапе проводится сравнение цены, указанной в часовой подзаявке, которая содержит в себе совокупность параметров и условий поставки электроэнергии, включающей в себя цену электроэнергии и соответствующее ей количество электроэнергии (далее – пара «цена-количество»), со значением предельных экономически обоснованных затрат, связанных с производством электрической энергии, определенным в соответствии с пунктами 3 – 5 Методики.

В случае превышения значения цены предельных экономически обоснованных затрат в результате проведенного сравнения поставщик

(производитель) вправе представить в федеральный антимонопольный орган расчеты и документы, обосновывающие допущенное превышение, которые рассматриваются федеральным антимонопольным органом в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями субъектов оптового и розничных рынков в части установления случаев манипулирования ценами на электрическую энергию на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 26 июня 2012 г. № 413 (зарегистрирован Минюстом России 28 августа 2012 г., регистрационный № 25297).

На следующем этапе, в случае непревышения значения цены предельных экономически обоснованных затрат в результате проведенного сравнения на первом этапе осуществляется сравнение цены в паре «цена-количество» с определенным согласно Методике расчетным значением затрат, связанных с производством электрической энергии, равным наибольшей из величин: расчетного значения дополнительных затрат на прирост отпуска электрической энергии, определенного в соответствии с пунктом 6 Методики с учетом положений пункта 14 Методики, и затрат, определенных в соответствии с пунктами 7 – 15 Методики.

При наличии предписания, выданного федеральным антимонопольным органом в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о принятии мер, установленных в пункте 5 статьи 25 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», устанавливающего требования к производителю электрической энергии относительно формирования ценовых заявок, расчетное значение затрат, связанных с производством электрической энергии, должно определяться с учетом таких требований в отношении периодов действия указанного предписания.

3. Значение предельных экономически обоснованных затрат $C_{g,h}^{эз,пред}$

(руб./МВт·ч), связанных с производством электрической энергии в час h для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации электростанции, определяется исходя из предельного (максимального) уровня удельного расхода топлива для целей подачи ценовых заявок на продажу электрической энергии, цены топлива и прочих переменных затрат на производство электрической энергии:

$$\Pi_{g,h}^{\text{ээ,пред}} = b_{g,h}^{\text{ээ,пред}} * \Pi_{g,h}^{\text{топл}} * k^{\text{проч}}$$

$b_{g,h}^{\text{ээ,пред}}$ (т у.т./ МВт·ч) – предельный (максимальный) уровень удельного расхода условного топлива для целей подачи ценовых заявок на отпуск электрической энергии в час h для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, определенный в соответствии с пунктом 4 Методики для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g ;

$\Pi_{g,h}^{\text{топл}}$ (руб./т у.т.) – фактическая средневзвешенная цена топлива, использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, определенная в соответствии с пунктом 5 Методики;

$k^{\text{проч}}$ – коэффициент, отражающий прочие затраты (не относящиеся к затратам на топливо, но непосредственно связанные с производством электрической энергии), принимается равным 1,1 для электростанций, использующих газ в качестве основного топлива, и 1,15 – для прочих электростанций.

4. Предельный (максимальный) уровень удельного расхода условного топлива для целей подачи ценовых заявок на отпуск электрической энергии в час h для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции:

$$b_{g,h}^{\text{ээ,пред}} = \max(b_{i \in g}^{\text{ээ,пред}}) * 10^{-3},$$

где

$b_{i \in g}^{\text{ээ.пред}}$ – предельный (максимальный) уровень удельного расхода условного топлива для целей подачи ценовых заявок на отпуск электрической энергии в час h для единицы генерирующего оборудования i , имеющего включенное состояние, отнесенной к группе точек поставки генерации g , при проведении конкурентного обора ценовых заявок на сутки вперед, (г у.т./кВт·ч).

Числовые значения предельного (максимального) уровня удельного расхода условного топлива для целей подачи ценовых заявок на продажу электрической энергии для различных типов генерирующего оборудования устанавливаются наблюдательным советом рынка по согласованию с федеральным антимонопольным органом.

5. Средневзвешенная цена топлива $\Pi_{g,h}^{\text{топл}}$ (руб./т у.т.), использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции:

$$\Pi_{g,h}^{\text{топл}} = \frac{B_1^h \cdot \Pi_1^{\text{топл}} + B_2^h \cdot \Pi_2^{\text{топл}} + \dots + B_n^h \cdot \Pi_n^{\text{топл}}}{\sum_{i=1}^n B_i^y}$$

где,

$\Pi_i^{\text{топл}}$ – цена i -го натурального топлива по списанию, использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, руб./кг (для твердого и жидкого топлив), руб./м³ (для газообразного топлива);

$\sum_{i=1}^n B_i^y$ – суммарный абсолютный расход условного топлива, использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, где i – вид использованного топлива от 1 до n , т у.т.;

B_i^y – абсолютный расход условного i -го топлива, использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении

генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, т.у.т.:

$$B_i^y = B_i^h \cdot \frac{Q_i^h}{7000}$$

где,

B_i^h – абсолютный расход натурального i -го топлива, использованного для производства электрической энергии в рассматриваемый час h в отношении генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, т.н.т. (для твердого и жидкого топлив), тыс. м³ (для газообразного топлива);

Q_i^h – низшая теплота сгорания i -го натурального топлива, ккал/кг (для твердого и жидкого топлив), ккал/м³ (для газообразного топлива);

7000 – теплота сгорания условного топлива, ккал/кг у.т.

6. Расчетное значение дополнительных затрат на прирост отпуска электрической энергии в час h для генерирующего оборудования $\Pi_{g,h,f}^{\text{э,расч}}$ (руб/МВтч), отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, определяется по следующей формуле (с учетом требования возрастания цен в последовательных парах «цена-количество» при увеличении значения параметра «количество»):

$$\Pi_{g,h,f}^{\text{э,расч}} = \frac{\Delta S_{g,h,f}^{\text{топл}}}{\Delta V_{g,h,f}^{\text{PCB}}} * k_{\text{проч}}$$

$\Delta S_{g,h,f}^{\text{топл}}$ (руб.) – величина изменения стоимости топлива, планируемого к использованию для производства электрической энергии в час h для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, при увеличении объема производства электрической энергии в случае включения рассматриваемой часовой подзаявки в объем планового почасового производства электрической энергии, определяемого по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед. Расчет величины изменения стоимости топлива выполняется на основании действующей нормативно-технической документации

по топливоиспользованию, стоимости топлива на выработку единицы электрической энергии и технологических характеристик генерирующего оборудования (при выборе структуры потребляемого топлива на каждый час суток для каждой пары «цена-количество» учитывается средневзвешенная стоимость всех видов используемого топлива (смеси) в пределах одного технологического цикла). При этом расчет величины изменения стоимости топлива выполняется с учетом принципа минимизации стоимости топлива (при выборе структуры потребляемого топлива на каждый час суток осуществляется потребление наиболее дешевого вида технологически используемого топлива) в рамках одного вида топлива (смеси) на выработку единицы электрической энергии;

$\Delta V_{g,h,f}^{PCB}$ (МВт·ч) – объем прироста отпуска электрической энергии в час h для генерирующего оборудования, отнесенного к группе точек поставки генерации g электростанции, в случае включения рассматриваемой часовой подзаявки в объем планового почасового производства электрической энергии, определяемый по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед;

$k^{\text{проч}}$ – коэффициент, отражающий прочие затраты (не относящиеся к затратам топлива), принимается равным 1,1 для электростанций, использующих газ в качестве основного топлива, и 1,15 – для прочих электростанций.

$k^{\text{проч}}$ применяется при расчете затрат на прирост отпуска электрической энергии в час h для генерирующего оборудования только для первой пары «цена-количество» соответствующей часовой подзаявки, следующей за ценопринимающей ступенью принятой ценовой заявки на продажу электрической энергии или пары «цена-количество», в которых не содержится указания цены на электрическую энергию, и отражающие намерение поставщика (производителя) продать указанный в заявке объем электрической энергии по сложившейся в результате конкурентного отбора цене (далее – ценопринимающая ступень ценовой заявки).

7. Значение экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии определяется исходя из плановых и фактических экономически обоснованных затрат.

Расчеты, произведенные в соответствии с Методикой, и подтверждающие указанные расчеты документы представляются поставщиком (производителем) по запросу федерального антимонопольного органа.

При определении значений плановых и фактических экономически обоснованных затрат на вид топлива, используемый при производстве электрической энергии электростанцией, федеральный антимонопольный орган использует информацию, запрашиваемую у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Федеральный антимонопольный орган использует источники информации о ценах (тарифах), в том числе:

а) цены (тарифы), действовавшие на период подачи ценовых заявок поставщиком, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) рыночные цены на топливо, включающие затраты на его доставку, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

в) информацию с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок, региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок по завершенным закупкам, в результате которых заключены

договоры на поставку топлива покупателю по ценам на топливо, включающим затраты на его доставку;

г) рыночные цены на топливо, включающие затраты на его доставку, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации, с учетом сформированных значений территориальных биржевых (при наличии) и внебиржевых индексов первичного рынка на товар по соответствующим маркам топлива;

д) данные федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации в Российской Федерации, о ценах (тарифах) на топливо с учетом затрат на его доставку.

8. Плановые экономически обоснованные затраты определяются исходя из планового (заявленного поставщиком (производителем) объема отпуска электрической энергии, указанного в паре «цена-количество» часовой подзаявки, из объемов и стоимости запланированного к потреблению топлива на соответствующем генерирующем оборудовании на отпуск электрической энергии, а также значений удельных затрат на производство электрической энергии в соответствующий час.

9. Фактические экономически обоснованные затраты определяются исходя из фактического объема произведенной электрической энергии, из объемов и стоимости потребленного топлива на соответствующем генерирующем оборудовании, отнесенного на производство электрической энергии, с учетом фактического производства электрической энергии в соответствующий час.

10. Плановые экономически обоснованные затраты рассчитываются для всех пар «цена-количество» часовой подзаявки, за исключением ценопринимавшей ступени ценовой заявки.

Плановые экономически обоснованные затраты на топливо i -ой пары «цена-количество» часовой подзаявки $Z_f^{\text{план}}$ (руб./МВт·ч), соответствующей заявленному объему производства электрической энергии $\mathcal{E}_f^{\text{выр}}$:

$$Z_f^{\text{план}} = \frac{B_{f1}^{\text{н}} \cdot \Pi_1^{\text{топл.}} + B_{f2}^{\text{н}} \cdot \Pi_2^{\text{топл.}} + \dots + B_{fn}^{\text{н}} \cdot \Pi_n^{\text{топл.}}}{\sum_{i=1}^n B_{fi}^y} \cdot b_{f\text{отп}}^{\text{э/э}}$$

где,

f – номер пары «цена-количество» от 1 до m , где m – номер максимальной пары «цена-количество» часовой подзаявки;

$\Pi_i^{\text{топл.}}$ – цена i -го натурального топлива по списанию, руб./кг (для твердого и жидкого топлив), руб./м³ (для газообразного топлива);

$Q_i^{\text{н}}$ – низшая теплота сгорания i -го натурального топлива, ккал/кг (для твердого и жидкого топлив), ккал/м³ (для газообразного топлива);

7000 – теплота сгорания условного топлива, ккал/кг у.т.;

$\sum_{i=1}^n B_{fi}^y$ – суммарный абсолютный расход условного топлива, где i – вид топлива от 1 до n , используемого для отпуска $\mathcal{E}_f^{\text{выр}}$, т у.т.;

B_{fi}^y – абсолютный расход условного i -го топлива для отпуска $\mathcal{E}_f^{\text{выр}}$, т у.т.:

$$B_{fi}^y = B_{fi}^{\text{н}} \cdot \frac{Q_i^{\text{н}}}{7000}$$

где,

$B_{fi}^{\text{н}}$ – абсолютный расход натурального i -го топлива для $\mathcal{E}_f^{\text{выр}}$, т (для твердого и жидкого топлив), тыс. м³ (для газообразного топлива);

$\mathcal{E}_f^{\text{выр}}$ – заявленный (плановый) объем отпущенной (производимой) электроэнергии, указанный в f -ой пары «цена-количество» часовой подзаявки, МВт·ч;

$b_{f\text{отп}}^{\text{э/э}}$ – удельный расход условного топлива на отпуск электроэнергии, определяемый на основании действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию, исходя из среднего значения удельного расхода условного топлива в соответствующем технологическом цикле, указанного в паре «цена-количество», г у.т./кВт·ч.

11. Фактические экономически обоснованные затраты рассчитываются для пар «цена-количество» часовой подзаявки, за исключением ценопринимающей ступени ценовой заявки.

12. Фактические экономически обоснованные затраты, соответствующие фактическому отпуску электрической энергии $V_{\text{факт}}$, рассчитываются для пар «цена-количество» часовой подзаявки с номером от 1 до f , если соблюдается следующее условие:

$$V_{f-1}^{\text{заяв}} \leq V_{\text{факт}} \leq V_f^{\text{заяв}}$$

где,

f – номер пары «цена-количество» от 1 до m , где m – номер максимальной пары «цена-количество» часовой подзаявки.

13. Расчет фактических экономически обоснованных затрат топлива выполняется по формулам пункта 10 Методики на основании фактических показателей работы электростанции за час.

14. В случае отсутствия у производителя информации, подтверждающей фактическое потребление топлива в соответствующий час, для расчета фактических экономически обоснованных затрат f -ой пары «цена-количество» часовой подзаявки используются документально подтвержденные данные поставщика (производителя) о фактическом потреблении топлива за минимальный из соответствующих такой часовой подзаявке периодов: сутки, неделя, месяц.

15. Если для f -ой пары «цена-количество» часовой подзаявки рассчитаны только плановые экономически обоснованные затраты, то увеличенные на коэффициент, отражающий прочие затраты (не относящиеся к затратам топлива), равный 1,1 для электростанций, использующих газ в качестве основного топлива, и 1,15 – для прочих электростанций, они используются как значение экономически обоснованных затрат, рассчитанное для определения соответствия Требованиям.

Если для f -ой пары «цена-количество» часовой подзаявки рассчитаны плановые и фактические экономически обоснованные затраты, максимальное значение из них, увеличенное на коэффициент, отражающий прочие затраты (не относящиеся к затратам топлива), равный 1,1 для электростанций, использующих газ в качестве основного топлива, и 1,15 – для прочих

электростанций, используется как значение экономически обоснованных затрат, рассчитанное для определения соответствия Требованиям.