



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Развитие антимонопольного регулирования в России

**Заместитель руководителя ФАС России
Пузыревский С.А.**

июнь 2019

Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики

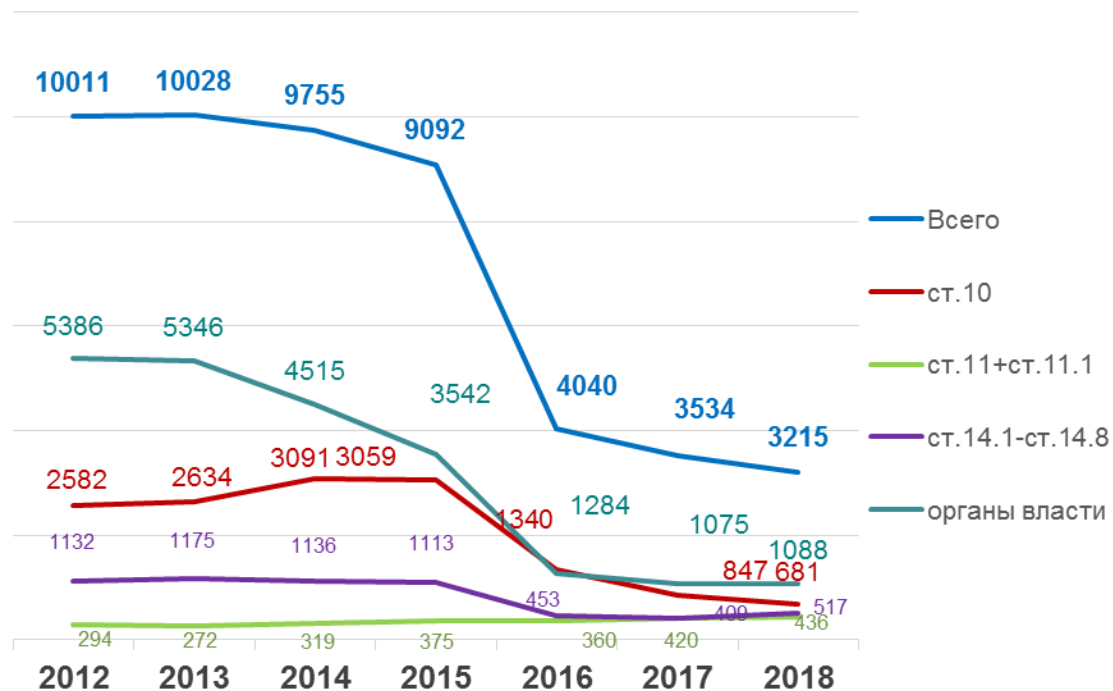
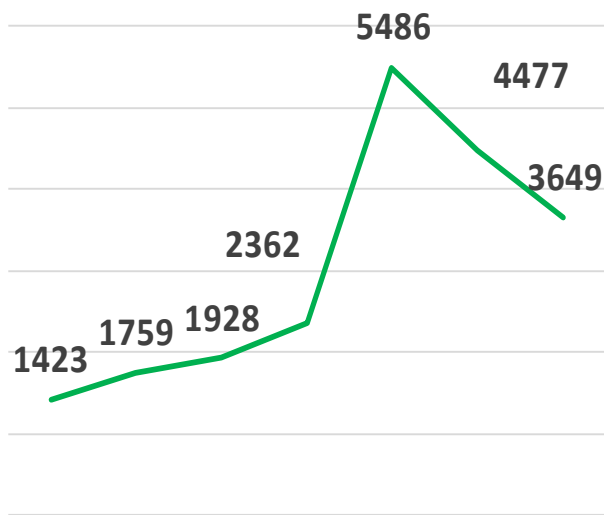
- ✓ Антимонопольное регулирование
- ✓ Тарифная политика
- ✓ Политика в области государственного заказа, в том числе оборонного заказа

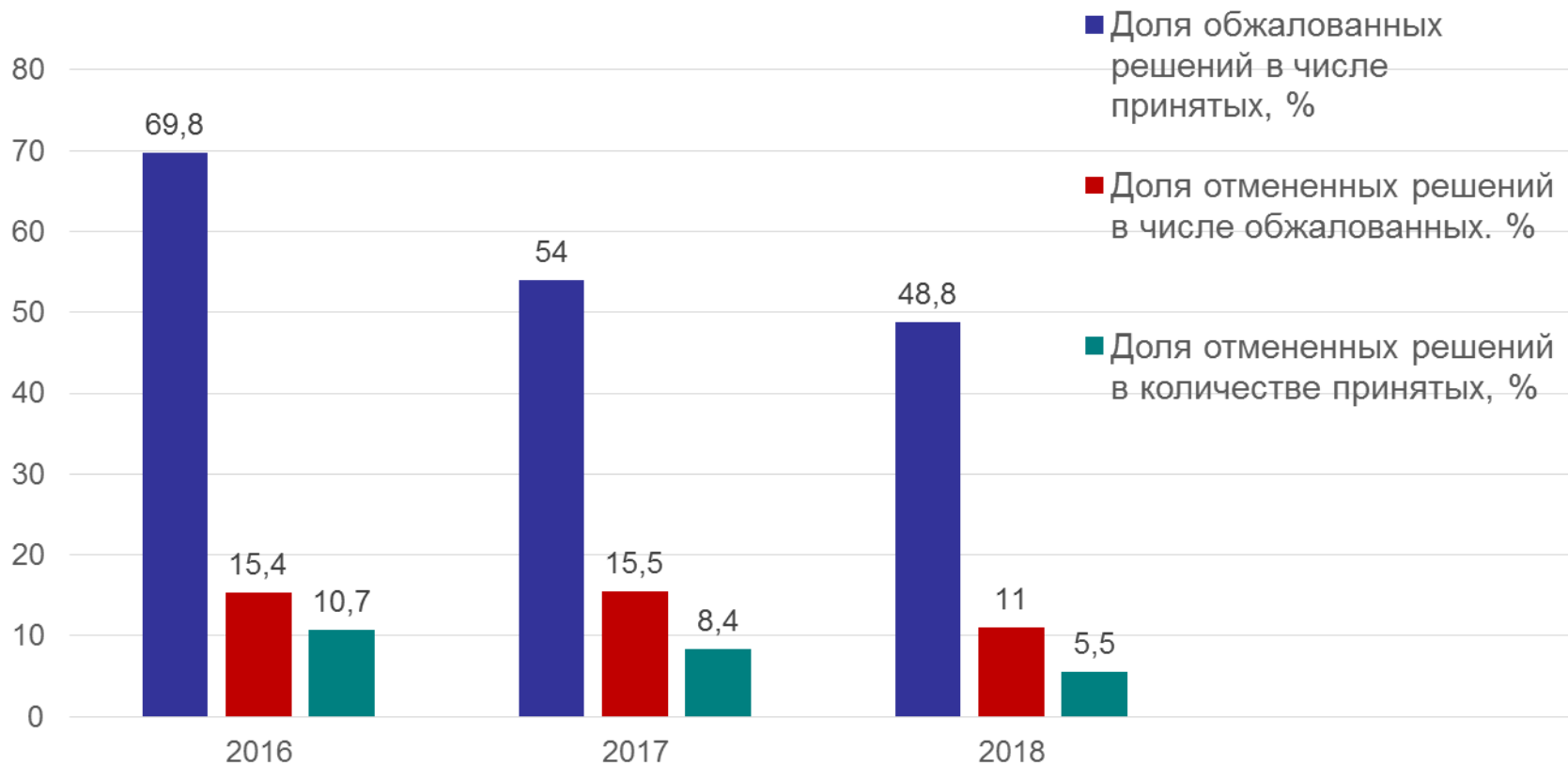


Орган предупредительного контроля

С 5 января 2016 года стартовали изменения в антимонопольное законодательство, которые завершили трансформацию ФАС России в орган предупредительного контроля.

Динамика выданных предупреждений Динамика количества возбужденных дел







Создан фундамент развития конкуренции

- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
- ✓ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации от 05.04.2018
- ✓ План мероприятий «дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях экономики.
- ✓ Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 N 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

Национальные проекты России

**Указ Президента России В.В. Путина от 07.05.2018 № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года.»**



Здравоохранение



Образование



Демография



Культура



Жильё и городская среда



Экология



Наука



Цифровая экономика



Безопасные и качественные автомобильные дороги



Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы



Производительность труда и поддержка занятости



Международная кооперация и экспорт



Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Протокол совещания у Председателя Правительства РФ от 12.04.2019 № ДМ-П6-21пр

п. 14. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации национальных проектов (в том числе при планировании закупочной деятельности и проведении конкурсных процедур) **обеспечить безусловное исполнение мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации 2018-220 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а также плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.**

Реализация проконкурентной политики через национальные проекты

Необходимо:

- Внедрение конкурентных механизмов привлечения хозсубъектов к выполнению нацпроектов
- Привлечение ФАС России к участию в определении комплекса мероприятий Национальных проектов
- Обеспечение интеграции каждого Национального проекта и Национального плана развития конкуренции
- Надзор за применением конкурентных подходов при реализации национальных проектов на региональном уровне

- ✓ Поручение руководителя ФАС России территориальным органам ФАС России от 18.04.2019 № 01-015-ИА/пр:
 - оказывать содействие ОИВ субъектов РФ в реализации Национального плана и Перечня поручений по итогам Госсовета по развитию конкуренции;
 - оказывать содействие ОИВ субъектов РФ в реализации мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в субъекте РФ;
 - обеспечить мониторинг выполнения мероприятий национальных проектов в регионе;
 - обеспечить согласование проектов «дорожных карт» с ФАС России.

- ✓ Письмо ФАС России территориальным органам ФАС России от 14.05.2019 № ИА/39303/19 о проведении совещаний с ОИВ субъектов РФ по вопросу разработки и реализации «дорожных карт» - срок до 31.05.2019;

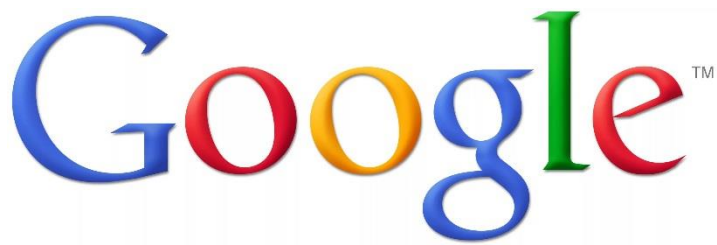
- ✓ Письмо ФАС России высшим должностным лицам субъектов РФ от 14.05.2019 № ИА/39483/19 об организации взаимодействия в рамках разработки и реализации «дорожных карт».

Цифровая экономика – новое качество, новые рынки, новое регулирование

- ✓ **Многосторонность рынков, охваченных цифровыми платформами, связанность с другими товарами**
- ✓ **Ускорение процессов и появление новых инновационных рынков**
- ✓ **Глобальный характер обращения**
- ✓ **Многообразии способов монетизации**

По оценкам Глобального института McKinsey, в Китае до 22% увеличения ВВП к 2025 году может произойти за счет интернет-технологий

Меняется структура антимонопольных дел, рассматриваемых ФАС России

The Google logo, featuring the word "Google" in its characteristic multi-colored font (blue, red, yellow, blue, green, red) with a trademark symbol.

Apple



Microsoft



MONSANTO



Доминирующее положение на рынке (новые критерии)



- владение цифровой платформой, если такая цифровая платформа занимает долю более чем 35 процентов на рынке взаимозаменяемых услуг,
- сетевые эффекты, основанные на количестве пользователей, дают возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке



НО! Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, владеющего цифровой платформой, если выручка от деятельности платформы не превышает 400 миллионов рублей.

Новые подходы контроля экономической концентрации

- ✓ Новый критерий предварительного согласования сделок – объем сделки превышает 7 млрд рублей
- ✓ Максимальная открытость информации о рассмотрении ходатайств
- ✓ Новый вид предписания об устранении дискриминационного доступа к данным, в том числе данным о потребителях

Доверенное лицо

– юридическое или физическое лицо, определенное антимонопольным органом для выполнения функций по мониторингу и содействию исполнению предписания, выданного антимонопольным органом

Новые подходы к координации экономической деятельности

Координация, в том числе с использованием ценовых алгоритмов может быть признана допустимой по общим правилам допустимости (статья 13)



Новые подходы контроля исполнения предписаний ФАС России

При неисполнении предписания антимонопольный орган вправе:

- ✓ обратиться в суд с иском о разрешении использования на территории Российской Федерации в интересах развития конкуренции результатов интеллектуальной деятельности, принадлежащих лицу, которому было выдано предписание
- ✓ обратиться в суд с требованием о запрете (ограничении) оборота на территории Российской Федерации лицом, которому выдано предписание, товаров, производимых с использованием результатов интеллектуальной деятельности, осуществление исключительных прав на которые связано с исполнением предписания

В России:

Закон о защите конкуренции не распространяется на антиконкурентные действия и соглашения по использованию исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности (часть 4 статьи 10 и часть 9 статьи 11)

В РЕЗУЛЬТАТЕ:

Крупные иностранные правообладатели получают необоснованные преимущества в ущерб развитию конкуренции на товарных рынках

Судебная практика позволяет правообладателям через реализацию исключительных прав контролировать и монополизировать товарный рынок:

Легально приобретенный за пределами территории России и ввезенный в Россию без согласия правообладателя товар признается контрафактным;

Параллельный импорт запрещен



Постановление Конституционного суда РФ от 13 февраля 2018 г. № 8-П:

Положения антимонопольного законодательства не могут интерпретироваться и применяться как выводящие коллизию интересов правообладателей из-под действия механизмов обеспечения баланса конституционно значимых ценностей.

Конкуренция – одна из конституционно значимых ценностей (ч.1 ст.8 и ч.2 ст.34 Конституции РФ).

Учитывая особенности современной цифровой экономики и решение Конституционного суда необходимо:

- ✓ Распространить действие Закона о защите конкуренции на действия и соглашения по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- ✓ Определить особенности применения антимонопольного законодательства на цифровых рынках





Негативные аспекты тарифного регулирования:

- ✓ тарифное регулирование осуществляется «в ручном режиме», с применением индивидуального подхода к каждой отдельно взятой организации;
- ✓ тарифная дискриминация (тарифы организаций, работающих в сопоставимых условиях, различаются в десятки раз);
- ✓ недоверие потребителя к экономической обоснованности установленного тарифа.

В ИТОГЕ:

тарифное регулирование в большинстве регулируемых сфер осуществляется «в ручном режиме»

недоверие потребителя к экономической обоснованности установленного тарифа

тарифная дискриминация (тарифы организаций, работающих в сопоставимых условиях различаются до 10 раз)


наличие коррупционных факторов при принятии тарифных решений

банкротство регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного

Законопроект об основах гос. регулирования цен (тарифов)



закреплен перечень регулируемых сфер деятельности



определены единые цели, принципы, формы и методы государственного регулирования цен (тарифов)



введены основные положения об инвестиционной деятельности регулируемых субъектов



отражены основные положения порядка установления регулируемых цен (тарифов)



описан порядок осуществления государственного контроля (надзора)

Действующее правовое регулирование:

- ✓ **сдерживает переход** естественных монополий в состояние конкурентных рынков;
- ✓ **не учитывает** реального состояния развития конкуренции на соответствующих товарных рынках;
- ✓ **неоправданно** **сохраняет** **государственное** регулирование.

В основе нового регулирования естественных монополий:

- ✓ Использование «сетевых активов» и отсутствие взаимозаменяемых услуг - критерии отнесения к естественной монополии
- ✓ Недопустимость отнесения к сферам естественной монополии конкурентных рынков
- ✓ Изменение и отмена регулирования на основе анализа состояния конкуренции



Законопроект внесен в Правительство РФ

ОСНОВАНИЯ:

отсутствие
прозрачности и
полной достоверной
информация об
имуществе

монополизация
рынков

накопление
безнадежных
взаимных долгов
ресурсоснабжающих
компаний

исключен
антимонопольный
контроль за
предоставлением
преференций
(передача имущества
и субсидий)

производительность
труда в 4,5 раза ниже

отсутствует
корпоративный
контроль и
управление рисками

многочисленные
нарушения
законодательства о
закупках и
приватизации

**запрет на создание и осуществление
деятельности ГУП, МУП
на конкурентных рынках**

**реорганизация
в АО / ООО,
в т.ч. со 100%
участием государства**

ликвидация

**реорганизация в
учреждение
для решения
социальных задач**

Переходный период – до 1 января 2023 года

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- ✓ обеспечение жизнедеятельности в районах **Крайнего Севера;**
- ✓ деятельность субъектов **естественных монополий;**
- ✓ рынок **не конкурентный:**

определяется антимонопольным органом в установленном Приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010 порядке в рамках анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

- выполнение поручений Президента РФ - устранение унитарных предприятий с конкурентных рынков;
- повышение эффективности управления государственным имуществом;
- обеспечение прозрачности экономической деятельности государства;
- демонополизация рынков, в том числе локальных;
- повышение инвестиционной привлекательности государственного и муниципального имущества.

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas
fas_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas_time