



Об итогах работы ФАС России в сфере электроэнергетики в 2013 году

Суть реформирования – формирование конкурентных сегментов, эффективное регулирование и контроль в естественно-монопольных сегментах

Конкурентные сектора

Генерация



Сбыт
электроэнергии



ЦЕЛИ:

- Создать участников рынка
- Перейти на принципы рыночного ценообразования

Правила рынка

СОВЕТ РЫНКА

ATC
администратор торговой системы

Регулируемые
тарифы

Естественные МОНОПОЛИИ

Диспетчеризация



Магистральные сети



Распределительные сети

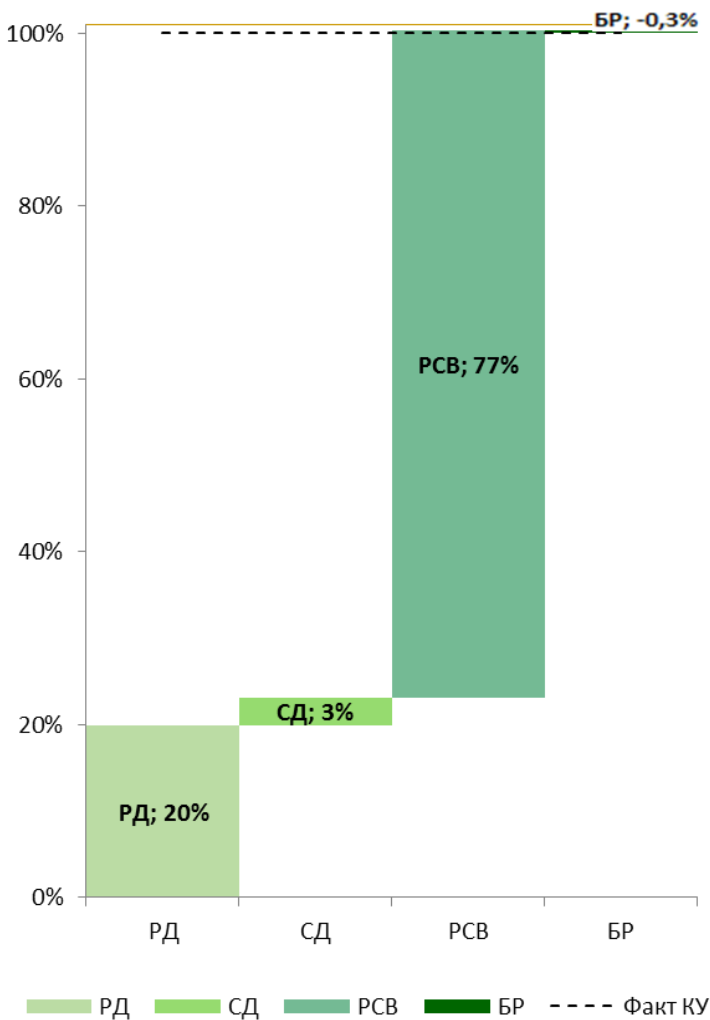
ЦЕЛИ:

- создать технологическую основу единого рынка
- доступность технологической инфраструктуры

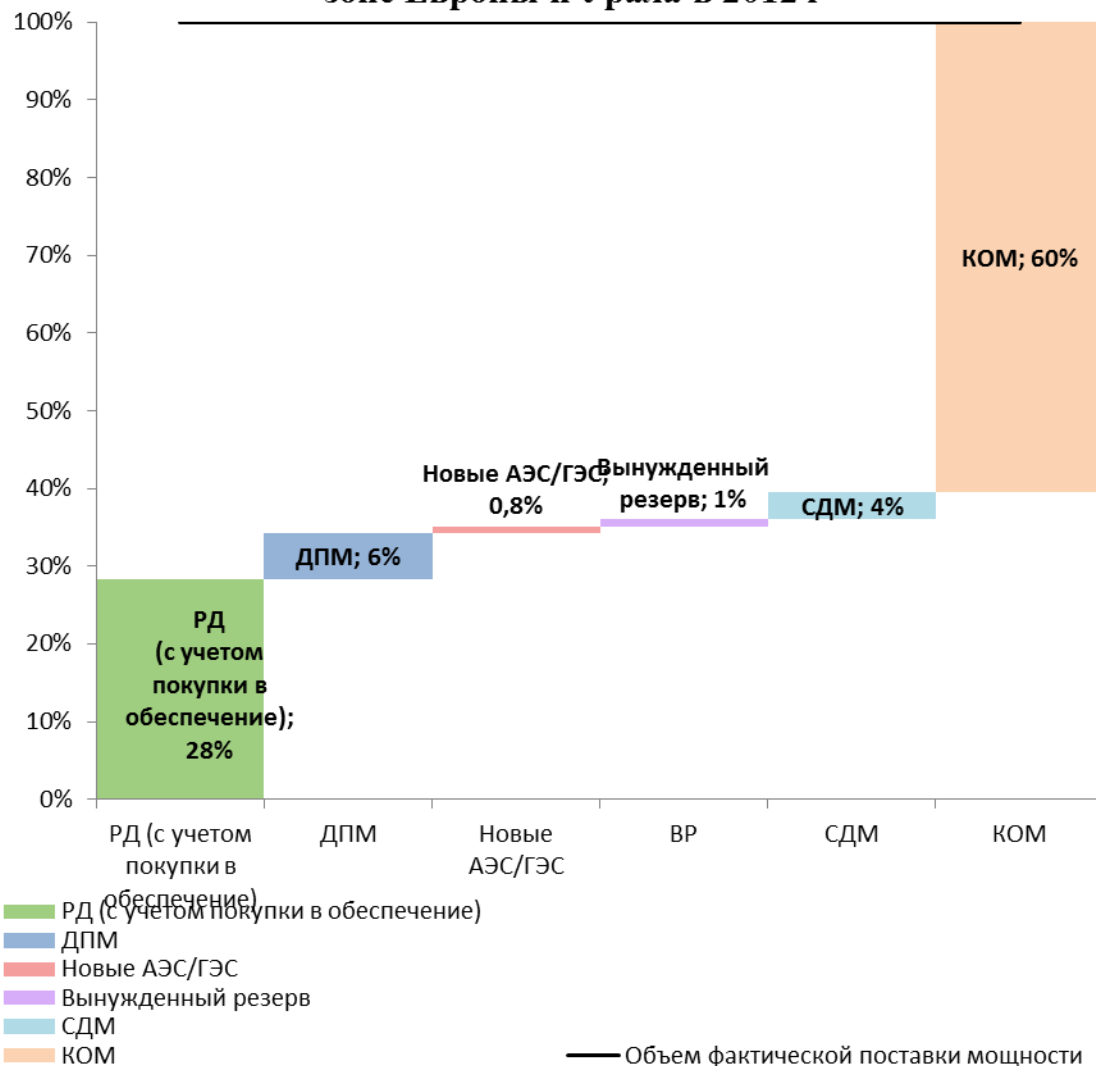
Недискриминаци-
онный доступ

Оптовый рынок электроэнергии (мощности)

Доля продажи э/э по видам договоров в ценовой зоне Европы и Урала в 2012 г



Доля поставки мощности по видам договоров в ценовой зоне Европы и Урала в 2012 г



- РД (с учетом покупки в обеспечение)
- ДПМ
- Новые АЭС/ГЭС
- Вынужденный резерв
- СДМ
- КОМ

— Объем фактической поставки мощности



**Постановление Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2013 г. № 1164**



**Правила
осуществления
антимонопольного
регулирования и
контроля в
электроэнергетике**



В положениях Правил нашла закрепление многолетняя практика ФАС России применения законов «О защите конкуренции» и «Об электроэнергетике» (дела по: ОАО «Мосэнерго», группы компаний ОАО «РУСАЛ», ОАО «ТГК-6», ОАО «Волжская ТГК» и ЗАО «Уруссинская ГРЭС», ОАО «Мариэнергосбыт»).

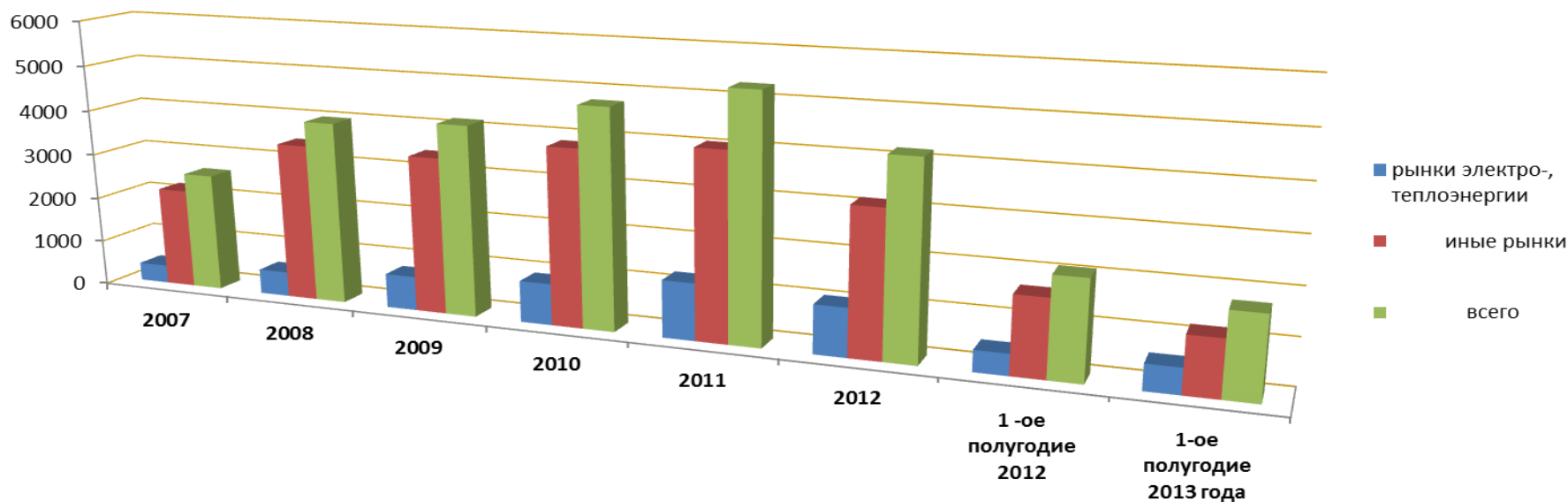
Правила учитывают особенности контроля на электроэнергетических рынках, способствует не только пресечению нарушений антимонопольного законодательства, но их предупреждению.

Структура постановления

- I. Антимонопольное регулирование на оптовом и розничных рынках;**
- II. Антимонопольный контроль за функционированием оптового и розничных рынков;**
- III. Порядок осуществления антимонопольного контроля при проведении конкурентных отборов мощности;**
- IV. Порядок определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов на оптовом рынке;**
- V. Порядок определения критериев существенного изменения цен (цены) на электрическую энергию и (или) мощность**

Антимонопольный контроль

Анализ статистических данных за период с 2007 по первое полугодие 2013 года.

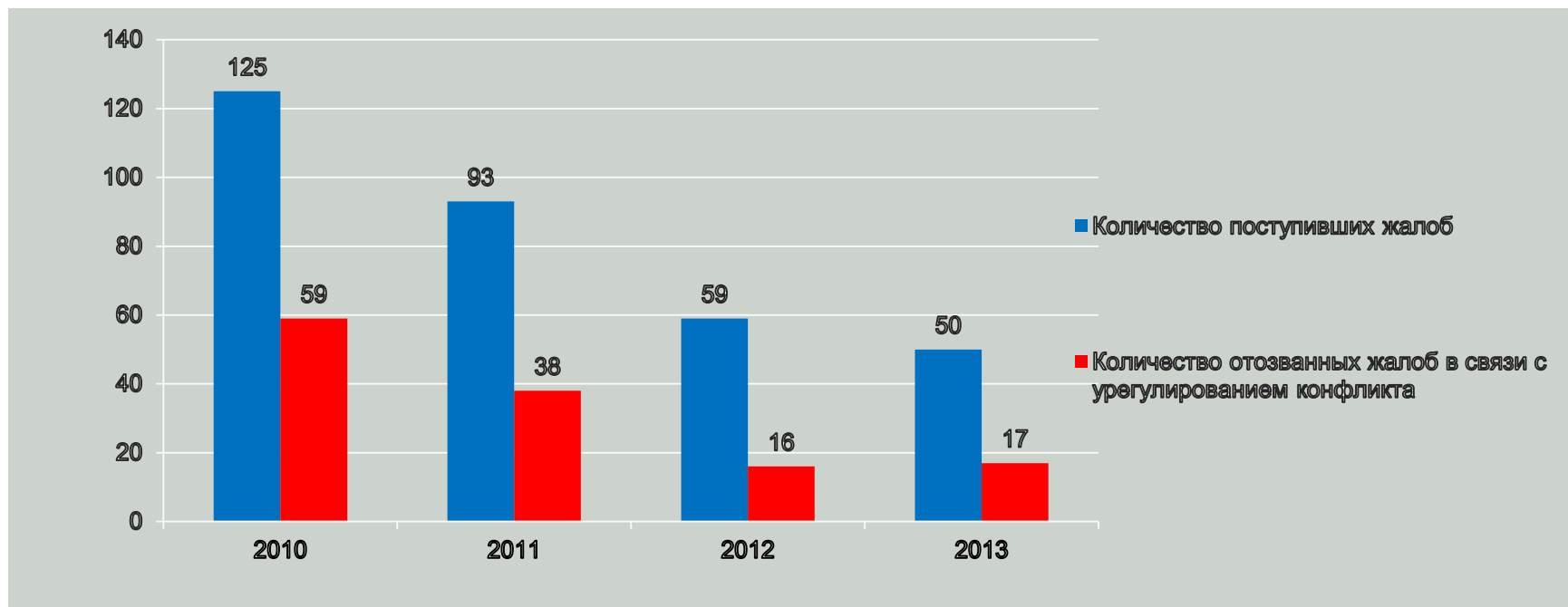


	рынки электро-, теплоэнергии	иные рынки	всего
2007	400	2197	2597
2008	543	3450	3993
2009	747	3415	4162
2010	903	3852	4756
2011	1237	4055	5292
2012	1051	3145	4196
1-ое полугодие 2012 года	458	1655	2113
1-ое полугодие 2013 года	551	1201	1752

ФАС России создана система мониторинга, выявления и пресечение манипулирования ценами, нарушения правил недискриминационного доступа, а также с 2012 года введен институт предупреждений нарушения АМЗ

Сформирована эффективная система разрешения споров на площадке НП «Совет рынка»

Из общего количества жалоб - 268 связаны с обжалованием действий о препятствии доступу на оптовый рынок, 46 жалоб на решения Дисциплинарной комиссии НП «Совет рынка»



По информации НП «Совет рынка»

Манипулирование ценами на розничных рынках

13 мая 2013 ВАС РФ определением № ВАС-7069/12 отказал в передаче дела в Президиум ВАС РФ.

ОАО «Мариэнергосбыт» устанавливала предельный уровень свободной (нерегулируемой) цены в 2010 году в нарушение законодательства.

Заявление о пересмотре постановления кассационной инстанции в порядке надзора было подано ФСТ России, которое участвовало в деле в *качестве третьего лица, не заявляющим самостоятельные требования.*

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд кассационной инстанции исходил из того, что общество при расчете предельных уровней свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) должно было применять показатель, указанный в приказе РСТ Республики Марий Эл (Дело № А40-12125/11-146-118).

➤ **Решение по делу в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и Региональной энергетической комиссии Тверской области.**

14 сентября 2012 года ФАС России было вынесено решение по делу в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и Региональной энергетической комиссии Тверской области (РЭК Тверской области), которые своими действиями завысили цены на электроэнергию в 2010 и 2011 годах для потребителей Тверской области. ОАО «Тверская энергосбытовая компания» предоставила и согласовала с регулятором заниженные расчетные данные о величине среднего числа часов использования мощности.

28 ноября 2013 года Федеральный арбитражный суд Московского округа поддержал решения Арбитражного суда города Москвы и Девятого арбитражного апелляционного суда, оставив в силе решение ФАС России по делу о признании ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и Региональной энергетической комиссии Тверской области (РЭК Тверской области) нарушившими антимонопольное законодательство.

Результативное антимонопольное регулирование

Обеспечен недискриминационный доступ к естественным монополиям

ФАС России в 2004 году разработаны Правила недискриминационного доступа. Самые проработанные и применяемые Правила недискриминационного доступа из всех отраслей – **работают реально!**

Правила технологического присоединения – **самые проработанные и дальше совершенствуются** (контроль за их исполнением осуществляют антимонопольные органы).

Сведения о рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства в электроэнергетике путем нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861

Год	Возбуждено дел	Наличие нарушения
2011	535	414
2012	554	409

Результативное антимонопольное регулирование

Совершенствование Правил недискриминационного доступа:

1. Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно устанавливается в размере не более 550 руб.
2. Для субъектов малого и среднего предпринимательства при присоединении энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно предусмотрена рассрочка платежа сроком до 3 лет.
3. Введен механизм перераспределения максимальной мощности потребителей между друг другом.
4. Для сетевой организации установлен запрет на отказ в технологическом присоединении некоторым категориям юридических и физических лиц независимо от наличия или отсутствия у сетевой организации технической возможности присоединения на дату обращения.
5. Определены максимальные сроки осуществления мероприятий по присоединению.
6. Утверждены типовые формы договоров на технологическое присоединение.
7. В рамках Дорожной карты был утвержден типовой договор на перераспределение мощности, а также принято еще 10 нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование процедуры технологического присоединения.

РЕЗУЛЬТАТ:

Россия впервые с 2008 г. вошла в первую сотню рейтинга Doing Business, поднявшись в 2013 г. на 19 строчек благодаря прорыву **по показателю «Подключение к энергосетям»** на 70 позиций.

В рамках реализации «дорожной карты» уже приняты:

1. Постановление Правительства РФ №1354 от 20 декабря 2012 года.

Для заявителей с мощностью до 670 кВт исключена необходимость получения разрешения Ростехнадзора.

2. Постановление Правительства РФ № 1015 от 5 октября 2012 года.

Беспроцентная рассрочка на 3 года при оплате услуг по подключению к электрическим сетям.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 640.

Для потребителей до 150 кВт исключена процедура согласования с электросетевой компанией схемы электроснабжения.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 737.

Сокращены сроки ТП (до 120 дней – для потребителей от 150 до 670 кВт включительно и до 1 года – для потребителей свыше 670 кВт напряжение 20 кВ.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

Запрет на взимание платы за ввод приборов учета в эксплуатацию, уведомительный порядок оповещения сбытовых компаний о надлежном ТП.

В рамках реализации «дорожной карты» уже приняты:

6. Постановление
Правительства
Российской
Федерации от
26.07.2013 № 630.

ТСО размещает на
сайте информацию о
перераспределении
м/у потребителями

7. Постановление
Правительства РФ
№1209 от 22 ноября
2012 года.

*Утверждение формы
типового договора на
ТП.*

8. Постановление
Правительства
Российской Федерации
от 31.08.2013 г. № 758

*Установление
обязанности по
раскрытию
информации о
наличии объема
свободной мощности*

9. Постановление
Правительства
Российской Федерации
от 12 октября 2013 года
№ 915.

*Упорядочены правила
ТП недвижимого
имущества –
многоквартирные
дома*

10. Постановление
Правительства Российской
Федерации от 12.08.2013
№ 691.

*Сокращены сроки получения
договора на ТП по
индивидуальному проекту
до 5 дней со дня
утверждения размера
платы за ТП
уполномоченным органом.*



ФАС России
разработаны и внесены
в Правительство
Российской Федерации
проекты
постановлений,
направленных на
упрощение доступа
пользователей к
энергетической
инфраструктуре, а
также
совершенствование
процедуры
технологического
присоединения:

- 1. Введение приема заявок от потребителей на мощность до 150 кВт включительно и с уровнем напряжения до 10 кВ включительно, через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с возможностью отслеживания исполнения заявки в режиме реального времени (*документ принят 09.12.2013 № 1131*).
- 2. Возложение обязанности на сетевые организации раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей (поступление заявки, выдача технических условий, заключение договора, подключение объекта без раскрытия содержания заявок). (*документ принят 09.12.2013 № 1131*).
- 3. Установление регламента процедуры отсоединения в случае окончания срока действия временного технологического присоединения.

Участие ФАС России в коллегиальных органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

По итогам первого полугодия 2013 года представители территориальных органов приняли участие более чем в 500 заседаниях коллегиальных органов регулирования, исследовав более 650 вопросов.



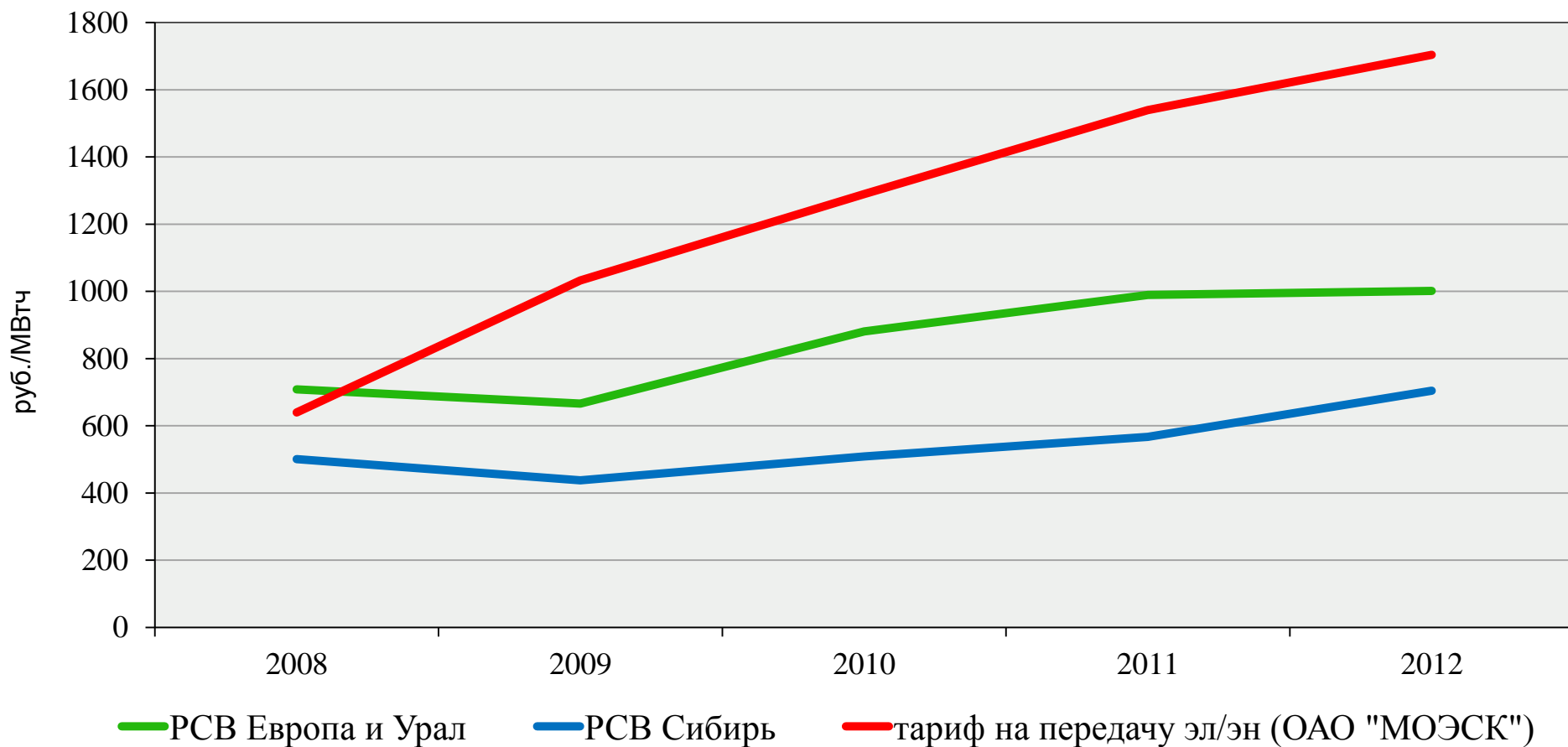
Проект 4-го антимонопольного пакета

часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

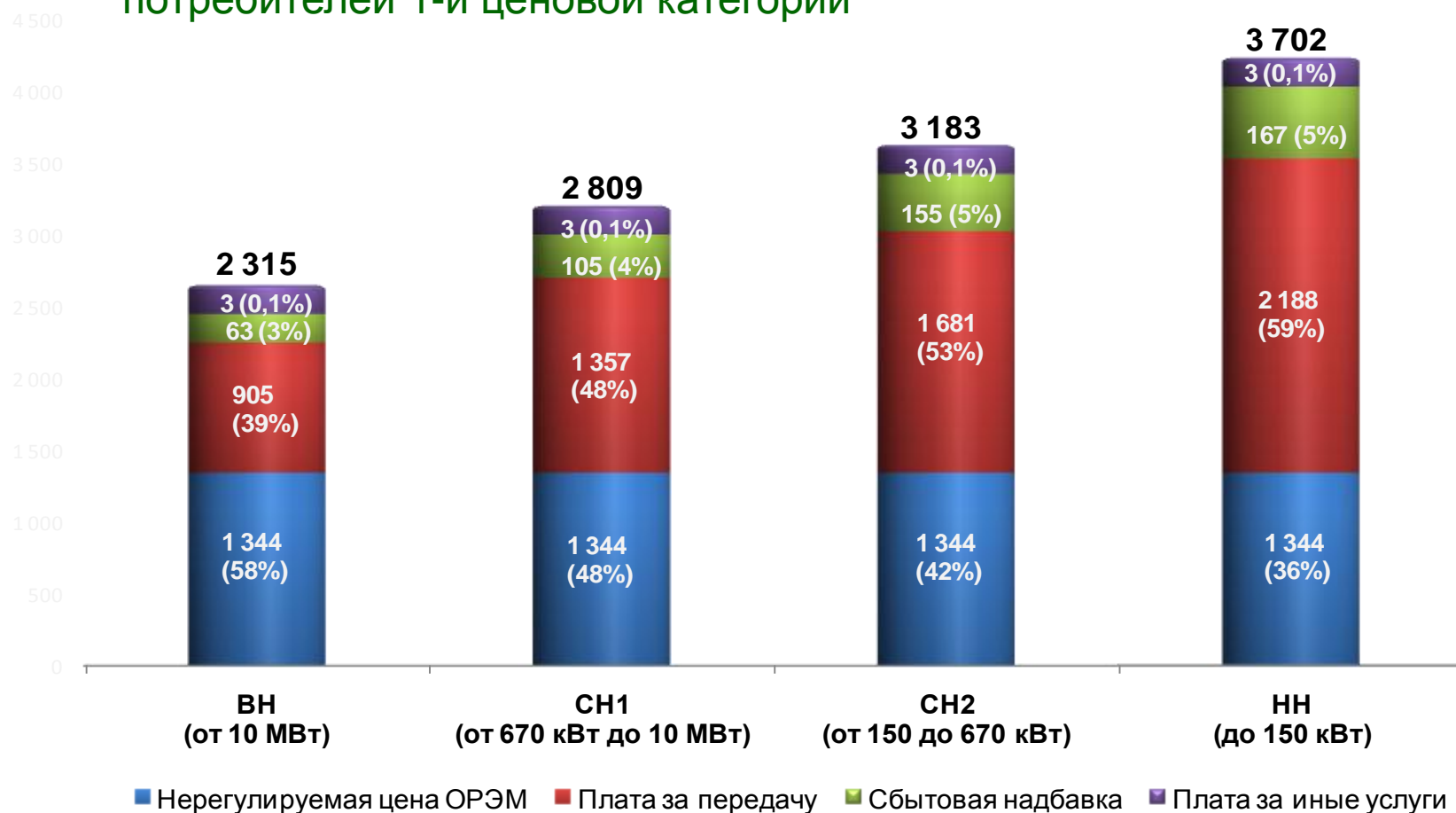
«11) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, **формирования тарифов**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе.»;

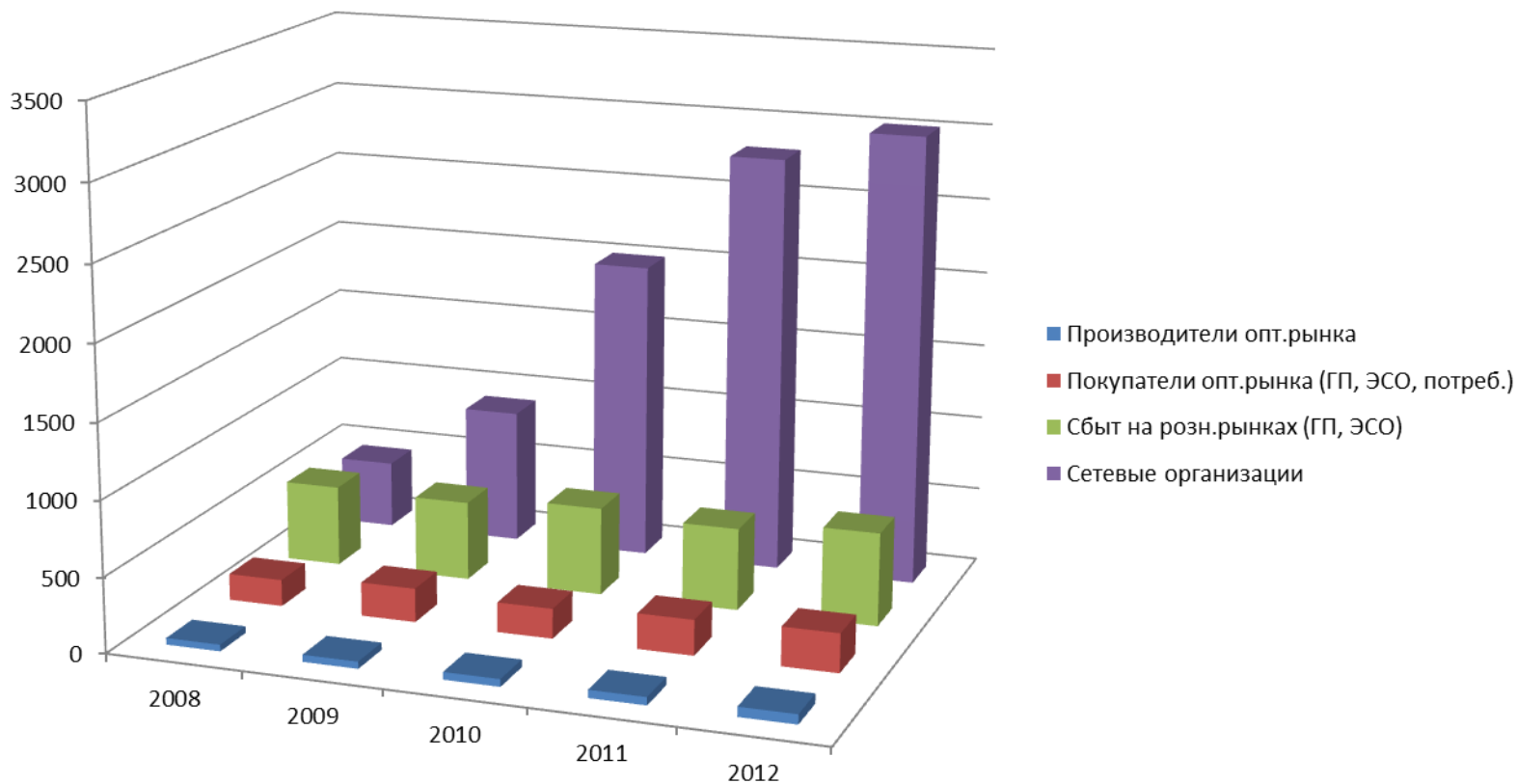
Сравнение динамики и уровня регулируемых и нерегулируемых цен (тарифов)

Средний рост цены РСВ за период 2008-2012 гг. составил 45%, при этом тариф на передачу для ОАО «МОЭСК» за этот же период увеличился на 166%



Структура средневзвешенного предельного уровня нерегулируемой цены на электроэнергию (мощность) для потребителей 1-й ценовой категории





	2008	2009	2010	2011	2012
Производители опт.рынка	44	47	50	53	65
Покупатели опт.рынка (ГП, ЭСО, потреб.)	177	225	199	236	260
Сбыт на розн.рынках (ГП, ЭСО)	540	530	588	550	622
Сетевые организации	450	900	2000	2800	3015

Источник: Минэнерго России, НП «Совет рынка»

Неэффективность тарифообразования

Перекосы в тарифном регулировании – перекрестное субсидирование, затратный метод установления тарифов

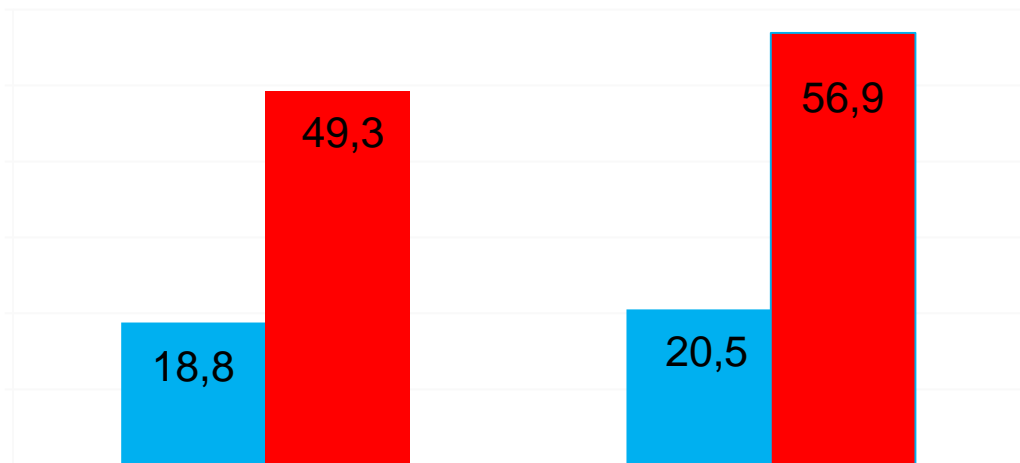
РАВ-регулирование – **неэффективный и дорогой метод** *

Котловое ценообразование – **не эффективно**

Резкий рост территориальных сетевых компаний

* отмечено Д.Медведевым на заседании президиума Госсовета «О повышении устойчивости функционирования электроэнергетического комплекса России» 11 марта 2011 г. и В.Путиным на заседании Правительственной комиссии по развитию электроэнергетики 19 декабря 2011 г.

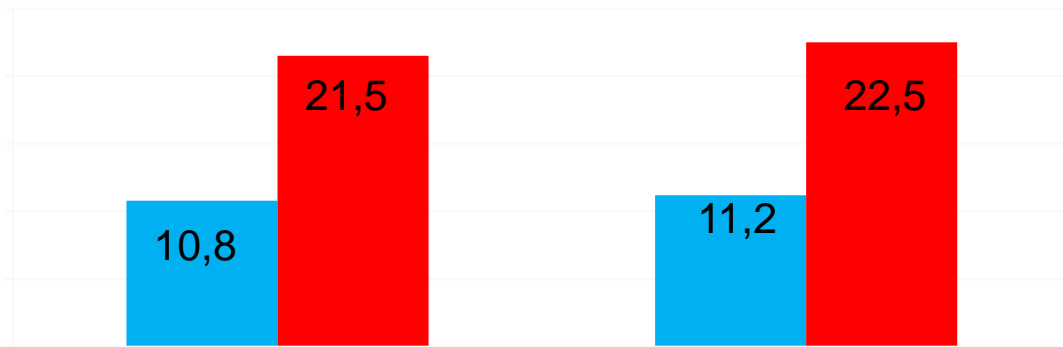
Экономически необоснованное различие в тарифам сетевых организаций



Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2011 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,6 раз

Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2012 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,8 раза

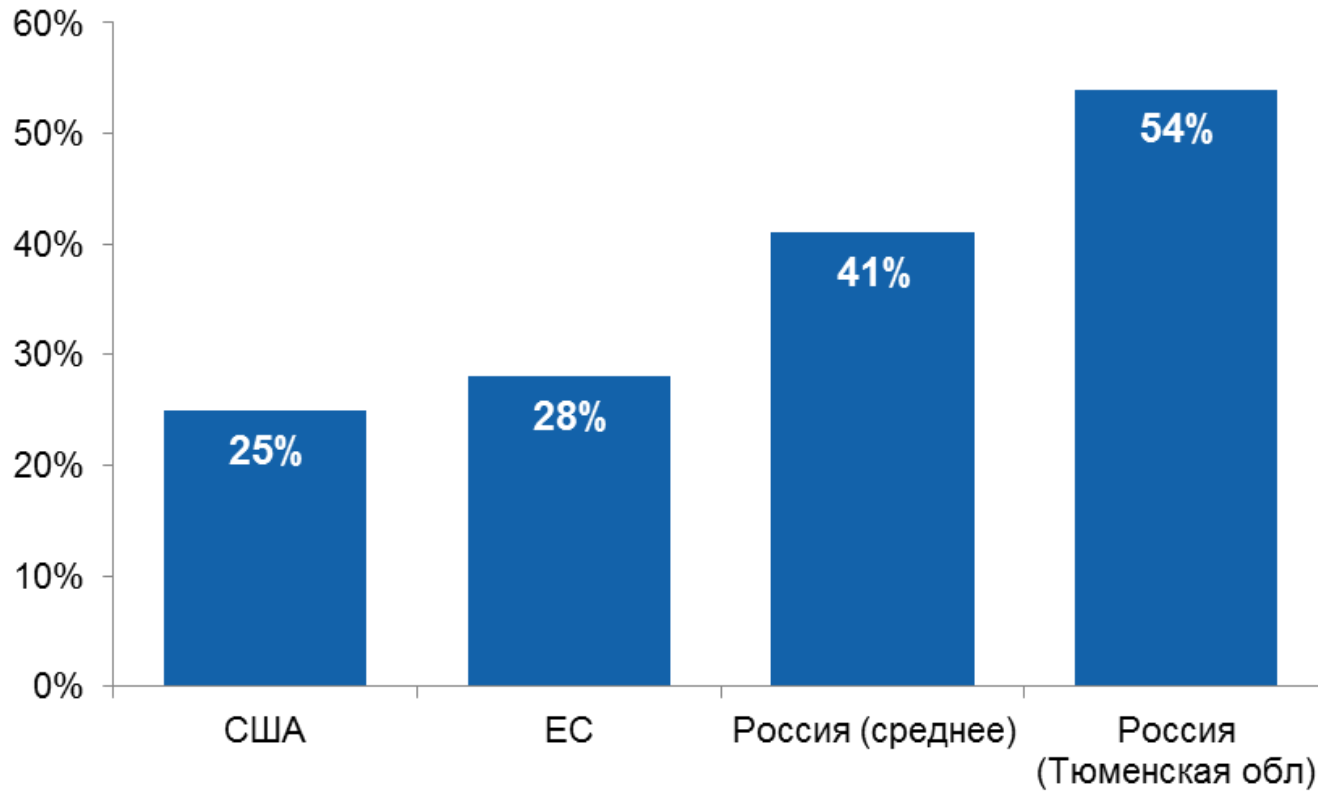
■ Красноярскэнерго (ОАО "МРСК Сибири") ■ ООО "КРЭК"



Удельные затраты Донэнерго на 1 у.е. в 2011-2012 гг. превышают затраты Ростовэнерго в 2 раза

■ Ростовэнерго (ОАО "МРСК Юга") ■ ОАО "Донэнерго"

Максимальный вклад в конечную цену и ее рост дают сети



Доля сетевой составляющей в конечной цене электроэнергии для промышленных потребителей