

Андрей Тенишев поделился опытом борьбы с цифровыми картелями с иностранными коллегами

28 февраля 2018, 17:50

Участники Евразийского антимонопольного форума обсудили проактивный метод ФАС по выявлению картелей, мультипараметрическую систему мониторинга и выявления сговоров на торгах

27 – 28 февраля в г. Алматы (Казахстан) прошел Евразийский антимонопольный форум. Его основными темами стали выявление картельных сговоров на торгах и рассмотрение судами дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

В мероприятии приняли участие представители из Казахстана, России, Беларуси, Грузии, Турции, Канады, Великобритании. Делегацию ФАС России представили замглавы ФАС Сергей Пузыревский, начальник Управления по борьбе с картелями Андрей Тенишев, начальник Управления международного экономического сотрудничества Леся Давыдова и ее заместитель Татьяна Ойнвид, а также руководитель Саратовского УФАС России Людмила Борисова.

Андрей Тенишев поделился с участниками практикой ФАС России по расследованию картелей и сговоров на торгах в условиях дигитализации. Он отметил, что ежегодный объем государственных закупок достигает 23 трлн рублей – это около 30% валового внутреннего продукта. Из них закупки у малого и среднего бизнеса обязательно в электронной форме составляют 7 трлн рублей (по 44-ФЗ¹) и 2 трлн рублей (по 223-ФЗ²). При этом ущерб от картелей оценивается как 1,5 – 2% ВВП.

Появившиеся не так давно «цифровые» сговоры на торгах стали возможны благодаря использованию аукционных роботов и программ.

«ФАС возбудила первое дело по сговору на торгах с использованием аукционных роботов. Его сумма составила более 197 млн рублей, - подчеркнул Андрей Тенишев. – Также мы выявили признаки нарушения антимонопольного законодательства еще более чем на 2000 электронных аукционах, прошедших с использованием ботов».

Для борьбы с «цифровыми» картелями ФАС России разработала и внедрила многопараметрическую систему мониторинга и выявления торгов на предмет признаков сговора, что позволило увеличить количество и повысить качество выявляемых сговоров на торгах.

«Если в 2012 году около 25% решений антимонопольного органа признавалась судами недействительными, то в 2017 году их доля составила 5%», - заключил

Андрей Тенишев. – При этом доля выявленных проактивным методом картелей на закупках составила 80-85%».

В своем докладе Андрей Тенишев также рассказал о законодательных инициативах ФАС в сфере «цифровых» картелей и подчеркнул необходимость внесения некоторых изменений. По мнению антимонопольного органа, целесообразно:

- ввести понятие соглашения в форме конклюдентных действий;
- усовершенствовать понятийный аппарат законодательства, ввести понятия «цифровая услуга (сервис)», «цифровой товарный рынок», «сетевые эффекты», «ценовой алгоритм»;
- установить антимонопольные требования к использованию ценовых алгоритмов, аукционных роботов;
- установить запрет на координацию экономической деятельности с использованием ценовых алгоритмов, обладающих потенциально противоправным функционалом;
- закрепить порядок антимонопольного регулирования цифровых товарных рынков;
- ужесточить ответственность за использование ценовых алгоритмов, в связи с их большей общественной опасностью.

28 февраля участники мероприятия в рамках деловой игры рассмотрели подходы к определению признаков картеля и сбору доказательств наличия картельного сговора.

Также в рамках форума были организованы тренинг по вопросам исключения компаниями антимонопольных рисков и обучающий семинар для сотрудников антимонопольных органов, посвященный методикам выявления и расследования нарушений норм антимонопольного законодательства.

¹Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

²Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"