

В сферах электроэнергетики и ЖКХ применяются самые прорывные методы регулирования

07 марта 2018, 09:00

К такому выводу пришли участники семинара по тарифному регулированию, который прошел 5-6 марта в Московской области

Мероприятие открыл начальник Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Дмитрий Васильев. Он отметил, что среди всех отраслей экономики электроэнергетика является «локомотивом преобразований и реформ».

«Начну с того, что передовым методом регулирования на среднесрочную перспективу станет эталонный принцип. С июля 2018 года будут действовать тарифы с применением этого механизма для энергосбытовых компаний. С 2019 года мы планируем, что эталоны будут применяться и для электросетевого комплекса, - сообщил Дмитрий Васильев. - Но на этом мы не хотим останавливаться. К 2021 году эталонный принцип заработает для производителей электроэнергии».

Затем он перешел к теме совершенствования сводного прогнозного баланса. Дмитрий Васильев указал на «коммуникационную» проблему: компания направляет предложения в региональный тарифный орган, однако в последующем она не имеет сведений о статусе своего обращения. Он добавил, что решением, в том числе этой проблемы, является цифровизация процесса, которая позволит наладить процедуру взаимодействия между организациями и органами исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Еще одним направлением деятельности ФАС России в сфере электроэнергетики станет регуляторный контракт. «Стороны такого контракта будут брать на себя обязательства: компании – обязательства по развитию и осуществлению инвестиций, а регион – установление долгосрочного тарифа. Если такое соглашение не будет исполняться, для каждой из сторон предусмотрена определенная ответственность. В перспективе этот механизм должен стать приоритетным методом регулирования. Если же контракт не заключен, то тарифы для организации должны определяться через эталон», - сообщил Дмитрий Васильев.

[video_1054]

В ходе мероприятия также выступил начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ Алексей Матюхин.

«Мы определили основные направления государственной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве. В их число вошли: единообразные подходы в тарифном регулировании, оптимизация расходов в условиях ограничения роста платы граждан, повышение прозрачности деятельности естественных монополий и контроль за инвестиционными программами», - сказал Алексей Матюхин.

В своем выступлении он привел примеры превышения предельных индексов платы граждан и напомнил сотрудникам региональных тарифных органов, что случаи превышения предельного индекса возможны только в исключительных случаях.

«Региональные органы власти должны заблаговременно предоставлять обоснование и информацию в ФАС России о случаях, когда может наступить превышение индекса. Мы продолжим осуществлять контроль за деятельностью тарифных органов субъектов РФ и предупреждать нарушения», - заявил Алексей Матюхин.

[video_1053]

Заключительный доклад в рамках пленарной сессии семинара представила начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России Юлия Юдина. Она рассказала об итогах деятельности управления при исполнении контрольно-надзорных функций.

«Были проведены 14 проверок, из которых 4 являются плановыми. В рамках исполнения своих полномочий мы проверили более 3600 тарифов. Стоит обратить внимание, что ФАС России выявила по итогам указанных проверочных мероприятий более 7,5 млрд рублей экономически необоснованных средств, которые были заложены в тарифах регулируемых организаций, - заявила Юлия Юдина. – При установлении тарифов на 2018 год 3,9 млрд рублей уже были исключены из необходимой валовой выручки регулируемых организаций».

Что касается тарифных споров и разногласий, то сфера теплоснабжения выступила «флагманом» (рассмотрено 95 заявлений), электроэнергетика – 71, водоснабжение и водоотведение – 68.

Юлия Юдина затронула тему принятия проекта постановления Правительства РФ об унификации и гармонизации рассмотрения досудебных споров и разногласий в сфере тарифов. «В настоящее время документ внесен в Правительство РФ, и мы надеемся на его принятие в ближайшее время».

В своем выступлении представитель ФАС также обратила внимание на Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации. «Постановление Пленума распространяется на судебные споры об оплате ресурса в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена. Согласно позиции Верховного Суда

РФ, в случае признания нормативного правового акта недействующим в связи с завышенным тарифом, потребитель, добросовестно оплативший стоимость поставщику ресурса, вправе взыскать с него переплату, в том числе за период признания судом нормативного правового акта недействующим».

«Кроме того, из судебной практики Верховного суда РФ следует, что ФАС России может отменять решения региональных тарифных органов с момента начала периода регулирования, в течение которого действовал неправомерный нормативно-правовой акт. Таким образом, в марте этого года мы вправе отменить решение, например об установлении сбытовой надбавки для гарантирующего поставщика, с 1 января 2018 года», - заключила Юлия Юдина.

[photo_815]