# Артём Молчанов: Изменение уголовно-правовой политики – путь развития конкуренции и свободы предпринимательства

13 мая 2019, 17:50

*Начальник Правового управления ФАС России на мероприятии в Санкт-Петербурге рассказал об ограничении конкуренции в контексте уголовной политики России*

13 мая 2019 года начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов выступил с докладом на IX-ой ежегодной научно-практической конференции ОКЮР «Персональная ответственность в хозяйственной деятельности как вектор правоприменения».

Спикер обратил внимание присутствующих, что конкуренция в Российской Федерации является конституционной ценностью, так как Конституцией РФ гарантируется поддержка конкуренции[1] и не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию[2].

Говоря о законодательных инициативах ФАС России Артём Молчанов сообщил, что в норме[3] Уголовного кодекса РФ, касающейся преступлений в сфере экономической деятельности, до настоящего времени официально не сформулированы основные цели и принципы уголовной политики, в том числе в сфере экономики. Таким образом, изменение уголовно-правовой политики – один из путей развития конкуренции и свободы предпринимательства.

*«Механизмы административной и уголовной ответственности должны эффективно работать, они должны реализоваться, и наша задача как регулятора – обеспечить реализацию мер ответственности, в первую очередь персональной ответственности»,* - сказал представитель ФАС.

*«Вся глава 22 УК РФ нуждается в серьезной ревизии и оценке существующих в ней уголовно-правовых запретов с точки зрения общественной опасности. У нас практически не применяется уголовная ответственность за картели как наиболее опасный вид экономических преступлений, и в то же время ежегодно сотни предпринимателей осуждаются за преступления, общественная опасность которых весьма сомнительна. Ежегодно ФАС России выносит несколько сотен решений по делам о картелях, количество привлеченных к административной ответственности юридических лиц достигает полутора тысяч, а сумма административных штрафов – 3 миллиардов рублей. При этом количество уголовных дел и приговоров по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации исчисляется единицами»*, - добавил он.

[photo\_1243]

*«Картель на торгах и антиконкурентные соглашения заказчика и организатора торгов с участником этих торгов – наиболее распространённые виды сговоров, которые причиняют существенный ущерб бюджетам всех уровней, в связи с чем существует необходимость криминализации подобных действий отдельной частью статьи 178 УК РФ»*, - заявил Артём Молчанов.

По словам спикера, статью 178 УК РФ необходимо дополнить новым квалифицирующим признаком, увеличить «пороги» для наступления уголовной ответственности и соразмерно ужесточить ответственность. Также предполагается «упрощение» основания освобождения от ответственности: лицо, совершившее преступление, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и расследованию, возместило причиненный им ущерб, возвратило незаконно полученный им доход или иным образом загладило причиненный им вред.

*«Создавая возможность для эффективного применения, создавая возможность для больших интервенций, нужно развивать механизмы, направленные на предупреждение совершения преступлений и стимулирование такого предупреждения – так называемый инструмент представления информации, который эффективно применяется в случае с административной ответственностью. В Уголовном кодексе также предусмотрено освобождение от ответственности, но нет ни одного факта его использования. Значит, нужно упростить этот механизм. И тогда мы сможем говорить о создании надлежащего механизма освобождения от ответственности, который будет реально работать»,* - заявил Артём Молчанов.

Начальник Правового управления также подчеркнул возможность индивидуализации ответственности. Если административное правонарушение может быть признано совершенным умышленно и по неосторожности, то вина в соответствии со статьей 178 УК РФ характеризуется исключительно прямым умыслом, то есть должностное лицо осознает общественную опасность своих действий, а именно заключения антиконкурентного соглашения, запрещенного антимонопольным законодательством, и предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий (ограничения конкуренции / причинения ущерба или извлечения дохода) и желает их наступления. Ответственность в этом случае подразумевает наложение штрафа и (или) лишение свободы.

*«Мы провели ряд дискуссий по вопросам этих законодательных инициатив с правоохранительными органами, заинтересованными органами исполнительной власти, общественными организациями и надеемся в скором будущем выйти с обсуждением в общественное пространство. Мы рассчитываем, что эффективное применение указанных инструментов позволить сократить количество преступлений в виде картельных соглашений»*, - подытожил спикер.

Как заключила президент Ассоциации «НП «ОКЮР» Александра Нестеренко, *«члены ОКЮР отмечают тенденцию ужесточения персональной ответственности руководства компаний за нарушение закона, в том числе, и за антиконкурентные соглашения. Открытое обсуждение этих вопросов с ФАС России помогает определить ориентиры правомерного поведения бизнеса».*

 1 В соответствии с ч.1 ст.8 Конституции РФ  
  2 В соответствии с ч.2 ст.34 Конституции РФ  
 3 Глава 22 УК РФ