

Доклад Хабаровского УФАС России для публичных обсуждений правоприменительной практики за III квартал 2019 года

01 октября 2019, 00:00

Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 15 Закона о защите конкуренции)

За отчетный период выдано 4 предупреждения:

- администрации сельского поселения «Село Ильинка» - в связи с наличием признаков нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении с ООО «Альтаир» договора от 17.11.2008 на охрану и благоустройство на существующем кладбище села Ильинка, в подписании 16.11.2018 дополнительного соглашения к указанному договору о пролонгации срока действия договора на 10 лет, - о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия названного договора от 17.11.2008, дополнительного соглашения от 16.11.2018 к указанному договору,

- Правительству Хабаровского края – в связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непроведении аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи торфа на участке Пл-Т1 месторождения торфа «Бичевское», (бездействие), тем самым лишив потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к земельному ресурсу, что привело к ограничению конкуренции, - о необходимости прекращения указанного нарушения путем проведения аукциона на право пользования участком

недр местного значения с целью разведки и добычи торфа на участке Пл-Т1 месторождения торфа «Бичевское».

- администрации города Хабаровска от 29.12.2018 №4611 - в связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в утверждении постановления от 29.12.2018 №4611 «О введении временного ограничения движения транспортных средств в период снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа «Город Хабаровск» в весенне-летний период 2019 года», - о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия данного постановления,

- министерству промышленности и транспорта Хабаровского края - в связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при утверждении Приказа от 05.03.2019 №12 о введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в утверждении Приказа от 05.03.2019 №12 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Хабаровского края в 2019 году, - о необходимости прекращения указанного нарушения путем осуществления мероприятий, направленных на прекращение действия данного приказа.

За отчетный период управлением подан 1 иск в Арбитражный суд Хабаровского края о признании договора аренды муниципального недвижимого имущества городского поселения «Город Бикин», предназначенного для водоснабжения и водоотведения от 21.09.2018 № 03, заключенного администрацией городского поселения «Город Бикин» с ООО «Сенат», недействительным.

Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары (статья 17 Закона о защите конкуренции)

В стадии рассмотрения находятся дела по признакам нарушения:
- АО «Русгидро Снабжение», АО «ДГК» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении открытого двухэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на поставку бурого и

каменного угля для нужд электростанций,

- министерством социальной защиты населения Хабаровского края части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном отклонении заявки ООО «Оператор Транспортная карта» от участия в открытом конкурсе по выбору оператора (уполномоченной организации) по реализации на территории Хабаровского края безналичной электронной системы оплаты проезда льготных категорий граждан на транспорте общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения с применением микропроцессорной пластиковой карты «Социальная транспортная карта Хабаровского края»,

- Федеральным автономным научным учреждением «Восточный центр государственного планирования» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупок у единственного поставщика на право заключения договора на оказание гостиничных услуг (извещение № 31807069982, № 31807084916), на оказание услуг по бронированию, продаже, оформлению и возврату авиабилетов, железнодорожных билетов на территории Российской Федерации (извещение № 31807072605), на оказание услуг по аренде нежилых помещений (извещение № 31807072743), на выполнение Подрядчиком работ по ремонту системы отопления в функциональном помещении I (1-21) площадью 284,0 кв.м., расположенном на первом этаже в здании по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Льва Толстого, д. 8 (извещение № 31807110046), на оказание услуг по организации и проведению социологического исследования на тему «Мнение дальневосточников о жизни и перспективах развития на Дальнем Востоке России» посредством проведения фокус-групп на территории Хабаровского края, Приморского края, Амурской области, Сахалинской области (извещение № 31807119568), на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Оценка мнения дальневосточников о жизни и перспективах развития на Дальнем Востоке России» (извещение № 31807119709), по оказанию услуги по упорядочению дел по личному составу за период с 1994 года по 2015 год (извещение № 31807137668), на поставку компьютеров, периферийного оборудования и комплектующих (извещение № 31807114222),

- Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района Хабаровского края части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при заключении договоров с единственными поставщиками: с Балоян В.К. (договор № 35-Б/2017 от 25.05.2017 года на выполнение работ по демонтажу и вывозке мусора помещения, расположенного по адресу: п. Охотск, ул. 40 лет Победы, д. 21), с Балоян В.К. (договор № 36-Б/2017 от 05.06.2017 года на выполнение работ по

демонтажу и вывозке мусора помещения, расположенного по адресу: п. Охотск, ул. 40 лет Победы, д. 54), с ИП Китовой В.Г. (договор от 01.06.2017 года по оказанию услуг по разборке, сносу разрушенных строений, вывозке строительного мусора и планировке территорий, расположенных по адресу: р.п. Охотск, улица Охотская, дома №№ 35, 37, 41), с ИП Китовой В.Г. (договор № 63/2017 от 15.06.2017 года по оказанию услуг по замене и установке въездного знака «Охотск») без проведения торгов,

- КГБУ «Комсомольская-на-Амуре набережная реки Амура» статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении в пользование краевого государственного имущества без проведения торгов (части сооружения «Благоустройство», части сооружения Набережная).

На завершающей стадии находятся дела:

- по признакам нарушения Государственным учреждением - Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в предоставлении участнику закупки Омской областной организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» преимущественных условий участия в электронном аукционе на поставку абсорбирующего белья (пеленок) для обеспечения инвалидов в 2018 году (извещение №0222100000218000001),

- по признакам нарушения администрацией города Комсомольска-на-Амуре части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка определения победителя конкурса по маршруту №20 при проведении в 2016-2017 гг. открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

Рассмотрение данных дел приостанавливалось до вступления в законную силу решений арбитражного суда, имеющих значение для рассмотрения указанных дел.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является

**обязательным в соответствии с законодательством
Российской Федерации, признаны несостоявшимися
(Статья 18¹ Закона о защите конкуренции)**

Поступило на рассмотрение 66 жалоб, из них признано необоснованными 20 жалоб, возвращено 23 жалоб, признано обоснованными с выдачей предписания - 11, обоснованными без выдачи предписания - 4, отозвано - 3 жалобы, прекращено рассмотрение 1 жалобы, передано на рассмотрение по признакам нарушения статей 15, 17 Закона о защите конкуренции - 4 жалобы.

К основным закупкам отдельными видами юридических лиц можно отнести закупки товаров работ, услуг для нужд организаций энергетического комплекса, оборонных предприятий, предоставление услуг по охране, поставка автомобильных масел, топлива, оказание клининговых услуг.

В отношении обязательных торгов к основным видам нарушений можно отнести несоблюдение требований к проведению торгов в соответствии с приказом ФАС России №67, необоснованное отклонение заявок, неуказание конкретных технических характеристики закупаемого товара, непринятие конкурсной комиссией органа местного самоуправления при проведении конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами документов (протоколов) от собственников таких домов о выборе способа управления.

Согласование преференций

Рассмотрено 7 заявлений о даче согласия на предоставление государственной и муниципальной преференции, согласовано с ограничением - 4, в остальных случаях заявления возвращены или находятся в стадии исполнения.

РНП

Рассмотрено 10 заявлений о внесении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в 6 случаях факт недобросовестности со стороны подрядчика (исполнителя, поставщика) не подтвердился, в 3 случаях комиссией Хабаровского УФАС России принято решение о подтверждении факта недобросовестности и

о включении сведений о таком подрядчике (исполнителе, поставщике) в указанный реестр, рассмотрение 1 заявления приостановлено.

Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на рынке (статья 10)

За третий квартал 2019 года в управление поступило 82 заявления по итогам рассмотрения которых:

22 заявления - оставлены без рассмотрения;

43 заявлений - находятся на рассмотрении

17 заявлений - отказано в возбуждении дела.

Хабаровским УФАС России в 3 квартале 2019 года возбуждено 5 дел по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

По 1 заявлению, поступившему в Хабаровское УФАС России во 2 квартале 2019 года, выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в навязывании ООО «Рентакс» невыгодных условий (экономически или технологически не обоснованного и (или) прямо не предусмотренного федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации возложения на ООО «Рентакс» обязанности по строительству новых кабельных линий от электросетевого объекта до подключаемого объекта) договора, а именно пункта Технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к Договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Предупреждение исполнено путем исключения из пункта Технических условий обязанности ООО «Рентакс» по строительству новых кабельных линий от электросетевого объекта до подключаемого объекта.

Контроль соблюдения Федерального закона от 28.12.2009

№ 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле)

Хабаровским УФАС России по результатам проведенной внеплановой проверки в отношении ООО «Невада-Восток» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Невада-Восток» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (создание дискриминационных условий - установление ООО «Невада-Восток» в договорах поставки различных размеров и случаев наступления ответственности, дополнительных финансовых обязательств, для различных поставщиков в торговую сеть).

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства 12.09.2019 Комиссией Хабаровского УФАС России оглашена резолютивная часть решения о прекращении рассмотрения указанного дела в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Невада-Восток».

Пресечение недобросовестной конкуренции

За третий квартал 2019 года в управление поступило 11 заявлений по фактам недобросовестной конкуренции, по итогам рассмотрения которых:

4 заявления - оставлены без рассмотрения;

4 заявления - находятся на рассмотрении

2 заявления - отказано в возбуждении дела;

1 заявление - выдано предупреждение

По 1 заявлению выдано предупреждение по факту нарушения порядка применения базовых ставок, определенных Указанием Банка России, при определении страховой премии по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при участии в закупке на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, принадлежащих КГКУ «Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края».

Предупреждение исполнено путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Надзор рекламной деятельности

Во втором квартале 2019 года поступило 67 заявлений, по итогам рассмотрения которых:

отказано в возбуждении дела - 10;

оставлено без рассмотрения - 19

возбуждено дел по нарушению рекламного законодательства - 6;

передано по подведомственности -25;

отказано в согласовании рекламы - 2;

на рассмотрении - 5 заявлений.

Всего управлением возбуждено 31 дела по нарушению рекламного законодательства:

8 дел - по статье 5 ФЗ «О рекламе» (отсутствие в рекламе части существенной информации);

4 дела - по статье 18 ФЗ «О рекламе»; (реклама без согласия абонента)

5 дел - по статье 28 ФЗ «О рекламе» (реклама финансовых услуг);

8 дел - по статье 8 ФЗ «О рекламе» (продажа товаров дистанционным способом);

4 дела - по статье 21 ФЗ «О рекламе» (реклама алкоголя);

2 дела - по иным статьям,

по которым:

принято: 14 решений о признании факта нарушения,

выдано: 10 предписаний,

вынесено: 15 предупреждений, 8 постановлений на сумму 1 006 тысяч рублей.