

Анатолий Голомолзин: эффективная работа зачастую остается незаметной, как раз в силу ее эффективности

09 декабря 2019, 16:12

Замглавы ФАС выступил в рамках ежегодной конференции РБК «Новый телеком 2019 в эпоху цифры», где участники обсудили ключевые поправки в нормативно-правовое регулирование отрасли, а также построение цифровой инфраструктуры и вопросы персональных данных

Среди наиболее значимых достижений 2019 года, он отметил работу ведомства по отмене внутрироссийского роуминга. Эта задача стояла в рамках исполнения указа Президента РФ о Национальном плане по развитию конкуренции. Также работа ФАС в этом направлении была признана Международной конкурентной сетью (объединяет все антимонопольные органы мира) и Всемирным Банком лучшей антимонопольной практикой мира этого года в цифровой сфере (<https://fas.gov.ru/news/27753>, <https://fas.gov.ru/news/27720>).

«Тарифы были снижены от 2 до 10 раз, потребители получили возможность сэкономить не менее 6 млрд. рублей в год, операторы связи не потеряли в доходах, поскольку вследствие роста лояльности потребителей трафик также вырос соразмерно снижению тарифов. Правоприменительная практика ФАС России по отмене внутрироссийского роуминга нашла закрепление в поправках Закона «О связи», сделав так, чтобы уже не возвращаться к этой проблеме», - добавил замглавы ведомства.

Не менее значимой является проведенная работа по отмене аналогового вещания и переход на цифровое телевизионное вещание. Отключение аналогового эфирного вещания и переход на цифровое эфирное вещание происходили в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 гг»¹.

ФГУП РТРС было построено более 5000 объектов связи для обеспечения трансляции 20 цифровых телеканалов.

Анатолий Голомолзин рассказал, что ФАС России, как органом тарифного регулирования, в эти годы было обеспечено поэтапное установления тарифов на вновь вводимое оборудование:

«Проделанная работа была с одной стороны масштабной, а с другой - потребовала тонкой настройки для обеспечения баланса интересов РТРС и телекомпаний, осуществляющих цифровое вещание для практически всего населения Российской Федерации. Тарифы на услуги связи для вещателей кратно снизились, а зрители получили возможность бесплатного просмотра 20 программ I и II мультиплекса высокого качества. Плохо ведущиеся реформы всегда на слуху и сопровождаются скандалами, а эффективная работа

зачастую остается незаметной, как раз в силу ее эффективности», - добавил он.

Переход на цифровое вещание состоялся после того, как была выполнена необходимая техническая и экономическая работа. Первым регионом, где 3 декабря 2017 года было прекращено аналоговое эфирное вещание, стала Тверская область. После этого аналоговое эфирное вещание было поэтапно отключено еще в 84 регионах: 11 февраля (в 7 регионах), 15 апреля (в 20 регионах), 3 июня (в 36 регионах), 14 октября (в 21 регионе).

«И здесь понабилось участие ФАС уже в качестве антимонопольного ведомства», - рассказал замглавы ФАС России, - «Обычно антимонопольные расследования продолжаются месяцы, а здесь срок пошел на часы. Уже в первый день пилотного проекта в Твери сотрудники ФАС вышли на проверки и зафиксировали попытку сетевых магазинов необоснованно повысить цены на цифровые приставки и снизить их предложение в доступном ценовом сегменте. Оперативно было принято решение о возбуждении дел и нарушение антимонопольного законодательства было предупреждено, что называется, «в зародыше» - в рамках дел сети сообщили о снижении цен и о расширении предложения доступных по цене и качеству цифровых приставок».

Еще одним значимым достижением, на котором остановился замглавы ведомства, стала организация ФАС законопроектной работы по предустановке приложений на инфокоммуникационные платформы абонентских устройств. Мероприятия, предусматривающие предустановку отечественных приложений на абонентские устройства и обеспечение полной удаляемости приложений, не влияющих на работоспособность устройств, предусмотрены утвержденной Правительством РФ Дорожной карты по конкуренции в сфере информационных технологий, подготовленной во исполнение Указа Президента «Об основных направлениях государственной конкурентной политики».

«По результатам рассмотрения дела по Google, приложению Яндекс и Mail.ru попали в окно выбора, обеспечив тем самым условия справедливой конкуренции. Этот прецедент, в частности, использовался нами при подготовке Дорожной карты по развитию конкуренции в сфере информационных технологий, при разработке Концепции и законопроекта по соответствующему регулированию. Отечественный и зарубежный опыт показывают, что предустановленные программы имеют заведомое конкурентное преимущество перед другими программами, требующими от пользователей совокупности действий для их активации. Отечественные приложения, которые востребованы пользователями, максимально адаптированы к национальным особенностям, при всем при том - не имеют равных условий с предустановленным зарубежным ПО. ФАС был поддержан имеющий аналогичную направленность депутатский законопроект, который был принят в декабре 2019 года и вступит в силу в середине 2020 года. Сейчас Рабочая группа при экспертном совете ФАС России обсуждает предложения в целях применения нового порядка применения этого закона на практике», - отметил Анатолий Голомолзин.

В продолжение своего доклада замглавы ФАС рассказал о планах на 2020 год по изменению регулирования. (<https://fas.gov.ru/news/29023>)

Примечание:

¹ утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985.

*Указом от 07.05.2018 № 204, которым утверждены Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года в части развития цифровой экономики в том числе путем создания системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, утвержден Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы. Указом установлено, что совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках определено одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции. В качестве системных мер также названо развитие биржевой торговли, устранение цифрового неравенства путем в том числе отмены роуминга в России.

Во исполнение Национального плана развития конкуренции распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р утвержден план мероприятий (далее - «дорожная карта») по развитию конкуренции на 18 отраслевых товарных рынках на 2018 - 2020 годы.

[photo_1525]