

ФАС: в борьбе с нарушениями антимонопольного законодательства необходимо делать акцент на их профилактику

16 октября 2023, 11:05

Об этом заявил заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов на 8-ой Конференции по конкуренции БРИКС в Нью-Дели, Индия

В рамках мероприятия состоялась сессия, посвященная роли «мягкого права» в построении проконкурентной рыночной среды. Модератором выступила начальник Управления международного экономического сотрудничества ФАС России Леся Давыдова.

Она отметила, что на сегодняшний день в большинстве современных правовых режимов все чаще применяется гибридная система конкурентного законодательства, которая сочетает и жесткие регуляторные меры, и инструменты «мягкого права». Цель таких инструментов – предупреждение антиконкурентных нарушений и сокращение их количества. В связи с чем для повышения уровня саморегулирования отраслей их продвижение активно поддерживается конкурентными ведомствами БРИКС.

«Мягкое право» также является важной составляющей системы антимонопольного регулирования и в России. Об этом рассказал Андрей Цыганов и обозначил ключевые методы защиты конкуренции и пресечения нарушений. Одно из ключевых – предостережение, которое направляется в адрес должностных лиц в том случае, если их поведение и публичные высказывания могут привести к нарушению законодательства. В случае выявления признаков нарушения регулятор может выдать предупреждение. Документ предоставляет компании выбор – добровольно исполнить его и прекратить антиконкурентные действия либо продолжить и подвергнуться санкциям.

Антимонопольный комплаенс также является наиболее эффективным способом предупреждения правонарушений. Он повышает эффективность внутренних процессов организаций и снижает количество нарушений за счет самоконтроля.

Кроме этого, ФАС России предоставляет официальные разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства и проводит встречи с представителями бизнес-сообщества, производителями, общественными организациями, потребителей. Это повышает уровень их осведомленности о деятельности регулятора и степень самоконтроля.

Конкурентные ведомства БРИКС также имеют большой опыт адвокатиования конкуренции и применения норм мягкого права.

Представитель Комиссии по конкуренции Индии г-н Анил Агравал рассказал о том, что антимонопольный регулятор Индии регулярно информирует общественность о своих функциях и различных аспектах конкурентного права. Кроме того, орган проводит семинары и конференции, а также готовит рекомендации для бизнеса. В частности, в августе 2023 года Комиссия опубликовала проект Положений о добровольных обязательствах компаний и урегулировании споров. Такой механизм предлагает организации, в отношении которой ведется расследование о предполагаемом нарушении антимонопольного законодательства, взять на себя обязательства перед регулятором.

Подготовкой руководящих принципов и различных рекомендаций также занимается Административный совет по экономической безопасности Бразилии. Комиссионер совета Рикардо Медейрос де Кастро в качестве примеров отметил Руководство по проведению внеплановых проверок (2017 г.), Руководство по средствам правовой защиты (2018 г.), Руководство по борьбе с картелями в сфере государственных закупок (2019 г.) и другие.

О балансе «мягкого права» и жесткого регулирования рассказал заместитель Директора Департамента координации конкурентной политики Государственного управления по надзору за рынком КНР Чжоу Чжигао. В феврале 2021 года антимонопольный орган КНР опубликовал Методические рекомендации для платформенной экономики. Цели документа – предупреждение и пресечение монополистических практик в такой экономике и защита рыночной конкуренции.

Комиссия по конкуренции ЮАР также проводит многочисленные мероприятия совместно с представителями бизнеса и научным сообществом. Кроме того, ведомство занимается проведением углубленных исследований социально значимых рынков и подготовкой соответствующих докладов. Данные полномочия антимонопольное ведомство ЮАР получило благодаря недавним поправкам в закон о конкуренции. Как отметил заместитель руководителя Комиссии Хардин Ратшисусу, в августе 2023 года регулятор опубликовал исследование вопросов конкуренции на цифровых рынках. На текущий момент продолжается аналогичное исследование на рынке свежих овощей. По итогам такой работы для участников рынка будут подготовлены рекомендации, которые позволят сократить количество нарушений антимонопольного законодательства.

В завершение сессии участники отметили важность сочетания жесткого контроля антимонопольных регуляторов и применения инструментов «мягкого права». Такой баланс способствует созданию наиболее благоприятной конкурентной среды.