

Анатолий Голомолзин: Развитие комплаенса поможет антимонопольным органам

23 марта 2015, 09:36

20 марта 2015 года состоялся Антимонопольный форум Объединения Корпоративных Юристов (ОКЮР) при поддержке Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) на тему: «Тонкости управления антимонопольными рисками».

Заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин представил позицию регулятора в отношении создания системы антимонопольного комплаенса в компаниях.

По его словам, было время, когда практика антимонопольного законодательства сопровождалась большим количеством дел о нарушениях закона «О защите конкуренции» и значительными штрафами за них, и некоторые хозяйствующие субъекты в этой ситуации даже создавали специальные структурные подразделения по борьбе с ФАС России. Прошло некоторое время и компании поняли, что нужно работать не в режиме противодействия, а в режиме предупреждения нарушений антимонопольного законодательства. С этого момента произошли изменения, связанные в частности с совместными обсуждениями того, каким образом компании внутри себя готовы предупреждать подобные нарушения.

С тех пор ведется работа по трем основным направлениям. Первый - это режим саморегулирования, когда компании самостоятельно внутри себя стали выстраивать отношения бизнес-блока и правового блока, чтобы предупреждать нарушения антимонопольного законодательства.

Второе направление можно условно назвать саморегулирование. Это когда и компании и регуляторы стали применять так называемые торговые политики. В частности, такая практика широко применяется нефтяными компаниями. Часть торговых политик была принята по предписаниям ФАС России в рамках рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства, а часть торговых политик была введена компаниями самостоятельно после согласования их с ФАС России. Аналогичная работа ведется по принятию стандартов закупок для нужд субъектов естественных монополий.

Третий аспект, так или иначе связанный с комплаенсом, – это регуляторное воздействие со стороны государства и, в частности, антимонопольных органов. Здесь тоже есть два направления: регламентация поведения участников рынка (в рамках принятия правил недискриминационного доступа) и институт предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

Все это позволило значительно сократить время восстановления конкуренции на рынке, и снизило уровень налагаемых штрафов. К примеру, если в 2011 году мы налагали санкции на сумму порядка 13 млрд рублей, то в 2014 году эта сумма составила уже примерно 1,5 млрд рублей. Существенно снизились риски для компаний и улучшилась ситуация на рынке.

«В связи с этим мы полагаем, что развитие комплаенса поможет не только участникам рынка, но также и антимонопольным органам. Мы заинтересованы в том, чтобы снизить нагрузку сотрудников ФАС России, - подчеркнул Анатолий Голомолзин. - К примеру, на рынке топливно-энергетического комплекса уже произошли радикальные перемены. В

2008-2011 годах мы рассматривали порядка 100-150 дел о нарушениях антимонопольного законодательства ежегодно. По итогам 2014 года мы рассмотрели менее 20 таких дел. Приняты торговые политики, развивается институт организованных торгов, публикуются индикаторы цен – все это кардинально поменяло ситуацию на рынке нефтепродуктов. Это путь нашей совместной работы».