

Заключительная часть семинара в Казани: международный опыт применения антимонопольного законодательства в сфере АПК

20 мая 2014, 13:31

С 14 по 16 мая в Учебно-методическом центре Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), г. Казань, состоялся международный семинар «Соблюдение антимонопольного законодательства в сфере агропромышленного комплекса».

В [первый день](#) участники семинара - представители конкурентных ведомств России, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Болгарии, Сербии, Японии, Индонезии и Эквадора, обсудили методические подходы к анализу товарных рынков, во [второй день](#) – меры государственного регулирования агропродовольственных рынков.

Продолжая тематику первого дня семинара, 16 мая представитель Ставропольского территориального управления Ирина Акинина рассказала о работе, проводимой управлением [по обеспечению условий конкуренции на сельскохозяйственных рынках](#), подробно остановившись на тех методах, которые они используют при определении продуктовых и географических границ рынка.

Основным методом, который применяется для определения границ рынка Ставропольским УФАС, является метод проведения опроса покупателей. Профессиональный уровень анализа рынков подтверждается безуспешными попытками хозяйствующих субъектов в 7 судебных процессах оспорить результаты его проведения.

Третий день семинара был посвящен уже обсуждению [роли профессиональных ассоциаций и объединений](#) в регулировании рынков сельхозпродукции, а также обеспечению условий конкуренции на смежном рынке – [рынке минеральных удобрений](#). Как сообщила начальник Управления контроля химической промышленности и АПК ФАС России Анна Мирочиненко, ассоциации и союзы, объединяющие производителей сельхозпродукции и ее переработчиков, ведут активную деятельность по сотрудничеству с антимонопольной службой и другими государственными структурами с целью развития производства, повышения конкурентоспособности продукции и защиты интересов ее членов как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

Однако деятельность ассоциаций также является предметом пристального внимания со стороны ФАС России. Как показывает практика, ассоциации могут являться площадкой для заключения антиконкурентных соглашений между ее членами, а также для незаконного осуществления государственных функций, в том числе в сфере контроля и надзора.

«Значительную роль профессиональные ассоциации играют и в Индонезии,» – сообщила Марселлина Нуринг Ардьярини. Кроме того, координация деятельности хозяйствующих субъектов со стороны ассоциаций в этой стране также рассматривается как нарушение: она может привести к созданию картелей.

[Индонезия является одним из основных игроков в сельскохозяйственном секторе](#), но по-прежнему сталкивается с рядом проблем: недостаток капитала, навыков и технологий; низкий уровень цен на сырьевые товары; высокие входные барьеры; несоответствие рыночной силы между сельхозпроизводителями и переработчиками, а также дисбаланс спроса и предложения по некоторым товарам первой необходимости.

Одной из причин дисбаланса спроса и цен на внутреннем рынке являются картели. Так, в настоящее время конкурентное ведомство Индонезии рассматривает дела по признакам картельного сговора по импорту сои, говядины и чеснока.

В Казахстане существует [ряд проблем на рынке сахара](#). Как сообщил главный эксперт Департамента анализа транспорта, связи и АПК Агентства по защите конкуренции в Республике Казахстан Рауан Тлегенов, единственным производителем сахара является ТОО «ЦАСК», у которого в южной части страны имеется 6 филиалов.

Ежегодно в Казахстане потребляется около 450 000 тонн белого сахара. Однако ТОО «ЦАСК», несмотря на то что имеет мощности и возможности для производства необходимого количества сахара и обеспечения внутреннего рынка, в 2013 году произвел только 307 444 тонн сахара. Объясняют это тем, что 90% продукта производится из импортного сырья – сахара-сырца. В связи с этим конкурентное ведомство направило в Министерство сельского хозяйства предложения по развитию внутреннего рынка сырья для производства сахара, т.е. сахарной свеклы. Предложения уже включены в государственную программу «Агробизнес-2020».

Нарушения законодательства наблюдаются и со стороны органов власти, наделенных полномочиями по управлению сельским хозяйством. Так, представитель Комиссии по защите конкуренции Сербии – главный советник отдела недобросовестной конкуренции Сунчица Дордевич привела [пример о создании Министерством сельского хозяйства, лесного и водного управления привилегированных условий для одной компании](#) при проведении открытого аукциона по отбору поставщика топлива (дизель D2 и дизель Евро) для сельхозпроизводителей.

Согласно требованиям, участник тендера должен иметь по крайней мере 200 АЗС на территории Республики. Однако этому требованию соответствует только компания «NIS». Кроме того, она является и единственным внутренним производителем дизеля D2. Подробности дела см. в презентации.

Выступление представителя Болгарского конкурентного ведомства – Александры Кинаевой было посвящено проблемным вопросам, связанным с регулированием отношений поставщиков сельскохозяйственной продукции и торговыми сетями.

Принимая во внимание рыночную власть, которую имеют торговые сети, а также учитывая европейский опыт регулирования подобных отношений, болгарское конкурентное ведомство предприняло попытки по изменению антимонопольного законодательства путем внесения специальных норм, отражающих особое положение торговых сетей на рынке. Однако такие изменения приняты не были. В настоящее время им ведется подготовка специализированного закона, регулирующего такие отношения. Как отметила Анна Мирочиненко, болгарское конкурентное ведомство идет по российскому пути и испытывает те же трудности, с которыми пришлось столкнуться ФАС России при разработке закона о торговле.

В заключение семинара руководитель Учебно-методического центра ФАС России Ленар Шафигуллин и начальник Управления контроля химической промышленности и АПК Анна Мирочиненко вручили всем его участникам сертификаты, в ответ получив теплые слова от представителей конкурентных ведомств стран СНГ и дальнего зарубежья за организацию и проведение международного мероприятия по обмену опытом применения антимонопольного законодательства в сфере агропромышленного комплекса.

