

Максим Овчинников: нужно расчистить административные барьеры входа на рынок оборонной продукции и барьеры его функционирования

26 декабря 2012, 11:32

24 декабря 2012 года состоялось заседание Экспертного совета по развитию конкуренции в оборонно-промышленном комплексе при Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) под председательством статс-секретаря - заместителя руководителя ФАС России Андрея Цариковского. Основными темами для обсуждения стали вопросы технического регулирования в оборонно-промышленном комплексе (ОПК) и антимонопольное регулирование в сфере государственного оборонного заказа (ГОЗ).

Одной из основных проблем в сфере оборонной промышленности начальник Управления контроля промышленности и оборонного комплекса Максим Овчинников назвал недостатки в области технического регулирования материалов, используемых в оборонной промышленности при производстве продукции оборонного и двойного назначения.

«Сейчас в систему регулирования заведомо закладывается конфликт интересов: головные организации, действующие еще с советского времени, наделяются полномочиями по регулированию качества продукции. Когда эти головные организации являются хозяйствующими субъектами, действующими на рынке, либо обладают патентами на производство соответствующей продукции, они заинтересованы в том, чтобы продвигать только свою продукцию, и, к сожалению, есть случаи когда такие полномочия по регулированию используются для продвижения своей продукции в ущерб рынка в целом», - рассказал Максим Овчинников.

Начальник Управления контроля промышленности и оборонного комплекса подчеркнул: «Нужно развивать конкуренцию, чтобы сам рынок осуществлял функцию регулятора, снижал цену и стимулировал развитие, модернизацию и повышение эффективности хозяйствующих субъектов. Необходимо приступить к расчистке административных барьеров входа на рынок, а также административных барьеров функционирования».

ФАС России является уполномоченным органом исполнительной власти, который отвечает за подготовку материалов к Правительственной комиссии по проведению административной реформы. В ходе заседания начальник Управления контроля промышленности и оборонного комплекса предложил сформировать рабочую группу на базе Экспертного совета для обсуждения проблем ОПК, с целью формирования предложений по оптимизации регулирования со стороны отраслевых ведомств.

19 декабря 2012 года Государственная Дума приняла во втором и третьем чтении закон «О Гособоронзаказе», который внедряет некоторые антимонопольные требования в сфере ГОЗ. Закон вступит в силу с 1 января 2013 года.

О нововведениях в закон о гособоронзаказе участникам Экспертного совета рассказал заместитель начальника Управления контроля промышленности и оборонного комплекса Андрей Грешнев.

В качестве основных проблем Андрей Грешнев выделил отсутствие в действующем законодательстве особенностей антимонопольного регулирования в сфере гособоронзаказа, длительность сроков рассмотрения заявлений и жалоб, отсутствие специфических знаний в сфере ГОЗ, а также недостаточное количество поступающих жалоб.

«Количество нарушений антимонопольного законодательства, с которыми сталкиваются головные исполнители гособоронзаказа, гораздо больше, чем поступающих к нам жалоб», - отметил замначальника Управления контроля промышленности и оборонного комплекса.

С целью оптимизации антимонопольного регулирования ГОЗ ФАС России представил свои предложения по изменению действующего закона, которые и вошли в его новую редакцию.

Теперь в закон «О Гособоронзаказе» включена статья, которая устанавливает критерии отнесения участника рынка к субъекту, занимающему доминирующее положение. Такими критериями является включение хозсубъекта в список единственных поставщиков, исполнителей и подрядчиков, а также наличие положения об использовании продукции хозсубъекта в конструкторской документации, либо согласно требованию заказчика. «Эти критерии позволят нам значительно сократить сроки рассмотрения заявлений и дел по нарушению антимонопольного законодательства», - подчеркнул Андрей Грешнев.

Поправки в закон теперь обяжут головных исполнителей ГОЗ направлять в ФАС России сведения о повышении цены контрагентами сверх индексов дефляторов. Также на заседаниях комиссий по нарушению антимонопольного законодательства в сфере ГОЗ будут принимать участие специалисты Федеральной службы по оборонному заказу (Рособоронзаказа).

«Благодаря поправкам в закон мы добились существенного сокращения времени по принятию решения, по расследованию и проведению анализа товарных рынков — это необходимо для того, чтобы обеспечить своевременное выполнение ГОЗ и минимизировать риски его срыва, в случае возникновения конфликта между соисполнителями», - прокомментировал начальник Управления контроля промышленности и оборонного комплекса Максим Овчинников.