



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Изменения в системе госзакупок и закупок госкомпаний

2018

Поправки в Закон № 44-ФЗ

Новые требования к операторам электронных площадок

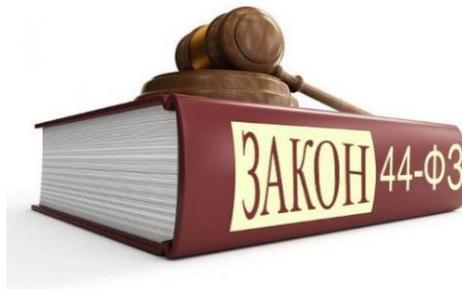
Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)



ПРЕИМУЩЕСТВА ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ



I. Новые требования к операторам электронных площадок (ОЭП)

- Перечень операторов электронных площадок и операторов специализированных электронных площадок утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р;
- Операторами электронной площадки заключены соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством РФ перечень;
- Электронные площадки подключены к ГИС «Независимый регистратор»;
- С 1 октября 2018 года функционируют новые операторы электронных площадок.

II. Перевод всех открытых процедур в электронную форму. Введена регламентация закрытых процедур

- Электронные процедуры проводятся на ЭП, закрытые – на СЭП.
- Открытый конкурс в электронной форме – в 3 этапа.
- Запрос котировок, запрос предложений переведены в электронную форму, порядок проведения которых аналогичен ранее установленному порядку проведения запроса котировок, запроса предложений.
- Унифицированы подходы заключения государственных контрактов по результатам проведенных электронных закупок.

III. Введение специальных счетов

- При проведении электронных закупок денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках.
- Режим использования специального счета должен обеспечивать проведение таких операций, как блокирование и прекращение блокирования денежных средств, а также перечисление на счет заказчик.

IV. ГИС «Независимый регистратор»

- В целях мониторинга и фиксации действий (бездействия) участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке создается государственная информационная система (ГИС «Независимый регистратор»).

V. Установлено использование усиленной квалифицированной электронной подписи

VI. Введен единый реестр участников закупки

VII. Изменен порядок определения объема закупок у СМП, СОНО в расчете совокупного годового объема закупок

Закон № 504-ФЗ вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу:

- с 11 января 2018 года вступили в силу изменения, в том числе касающихся порядка обжалования физическими лицами в ФАС России действий субъектов контроля;
- с 01 июля 2018 года заказчики вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных конкурса, запроса предложений, запроса котировок, а с 01 января 2019 года - обязан;
- с 01 января 2019 года вступают в силу изменения в части реестра участников закупок; определения объема закупок у СМП, СОНО в расчете совокупного годового объема закупок;
- с 01 января 2020 года вступают в силу изменения в части прекращения действия реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Задачи, которые необходимо решить в Законе № 44-ФЗ

Новые формы ухода из-под Закона № 44-ФЗ

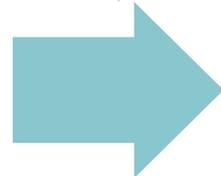
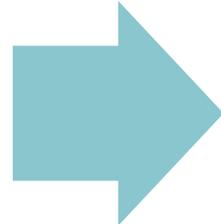
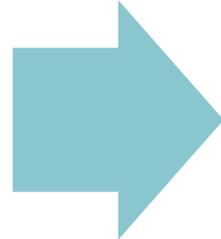
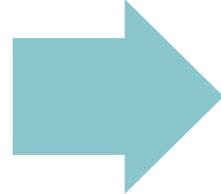
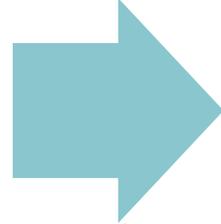
Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в т.ч. на основании экспертного заключения

Недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства



Применение механизмов ГЧП, доведения финансирования до фондов.

Массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров.

Низкая привлекательность проводимых конкурсов, т.к. конкурсы превратились в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Заказчик вправе произвольно определять и устанавливать, в т.ч. неадминистрируемые предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

Отсутствие механизма отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта СМП в качестве субподрядчика, а также запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту СМП, аффилированных с генеральным подрядчиком

Поправки в Закон № 223-ФЗ

Закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок для СМП

Закупки для СМП проводятся на ЭП, отвечающих единым требованиям Закона 44-ФЗ с учетом доп. требований

Обеспечение заявок в закупках для СМП в виде банковской гарантии либо на спецсчет в банке из перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с СМП



Введен закрытый перечень конкурентных способов закупки (аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений)

Установлены особенности проведения закрытых закупок

Установлена возможность утверждения и применения типового положения о закупке

Возращён порядок обжалования

I. Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок:

- Расширен перечень случаев для возможности административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ОЭП.
- Любой участник закупки вправе обжаловать положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
- При этом обжаловать действия заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может только участник, подавший заявку на участие в данной закупке.

Изменения в Закон № 223-ФЗ. Новации при проведении закупок для МСП

1) Закупки, участниками которой могут быть только МСП, могут проводиться исключительно в электронной форме на ЭП, отвечающих единым требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ, с учетом дополнительных требований, установленных Правительством РФ. Перечень таких операторов также будет утвержден Правительством РФ.

2) Установлен закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок, участниками которых могут быть только МСП:

- конкурс, аукцион в электронной форме:
 - не менее чем 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если НМЦД не превышает 30 млн. рублей;
 - не менее чем 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если НМЦД превышает 30 млн. рублей;
- запрос предложений в электронной форме - не менее чем 5 раб.х дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом НМЦД не должна превышать 15 млн. рублей.
- запрос котировок в электронной форме - не менее чем 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом НМЦД не должна превышать 7 млн. рублей.

3) Обеспечение заявок на участие в закупке для МСП может быть осуществлено путем предоставления банковской гарантии или внесения средств на спецсчет в банке, перечень которых будет утвержден Правительством РФ.

4) Договор по результатам конкурентной закупки с участием МСП заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП.

1) Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные способы закупки.

2) Установлен закрытый перечень способов определения поставщика в форме:

- конкурса (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запроса котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запроса предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- Положением о закупке может быть предусмотрены иные способы закупки.

Установлено, что конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

Установлен порядок внесения изменений в документацию при проведении конкурентной закупки

- при внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок

Установлены требования к описанию предмета закупки

- В описании предмета закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки
- Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением случаев, определенных Законом 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ).

1) Для бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий могут быть утверждены Типовые положения о закупке

2) Установлен перечень сведений, которые не подлежат изменению при разработке и утверждении заказчиками Положений о закупке, а именно:

- порядок осуществления закупок
- способы закупок и условия их применения
- срок заключения по результатам конкурентной закупки договора
- особенности участия СМП в закупках, определяемые Правительством РФ

3) Установлена возможность присоединения дочерних хозяйственных обществ к Положению о закупке, утвержденному органом управления материнской компании



Регламентировать случаи закупки у
единственного поставщика

Регламентировать выбор способа закупки и
закрытого перечня видов закупок

Установить порядок процедур закупок,
критерии оценки заявок, исчерпывающий
перечень требований к участникам закупок
и отбора победителя для закупок

Установить четкую регламентацию порядка
проведения операторами электронных
площадок закупок в электронной форме не для
СМП

Аналитика
применения
Закона и
эффективности
внедрения

Распространение
порядка для
СМП на все
закупки

Введение
обоснования
НМЦД

Урегулирование
вопросов
договорных
отношений

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru

en.fas.gov.ru

anticartel.ru



@RUS.FAS



FASVIDEOTUBE



FAS_RUS



FAS-TUNES



RUS_FAS
FAS_RF (english)



FAS_TIME