



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

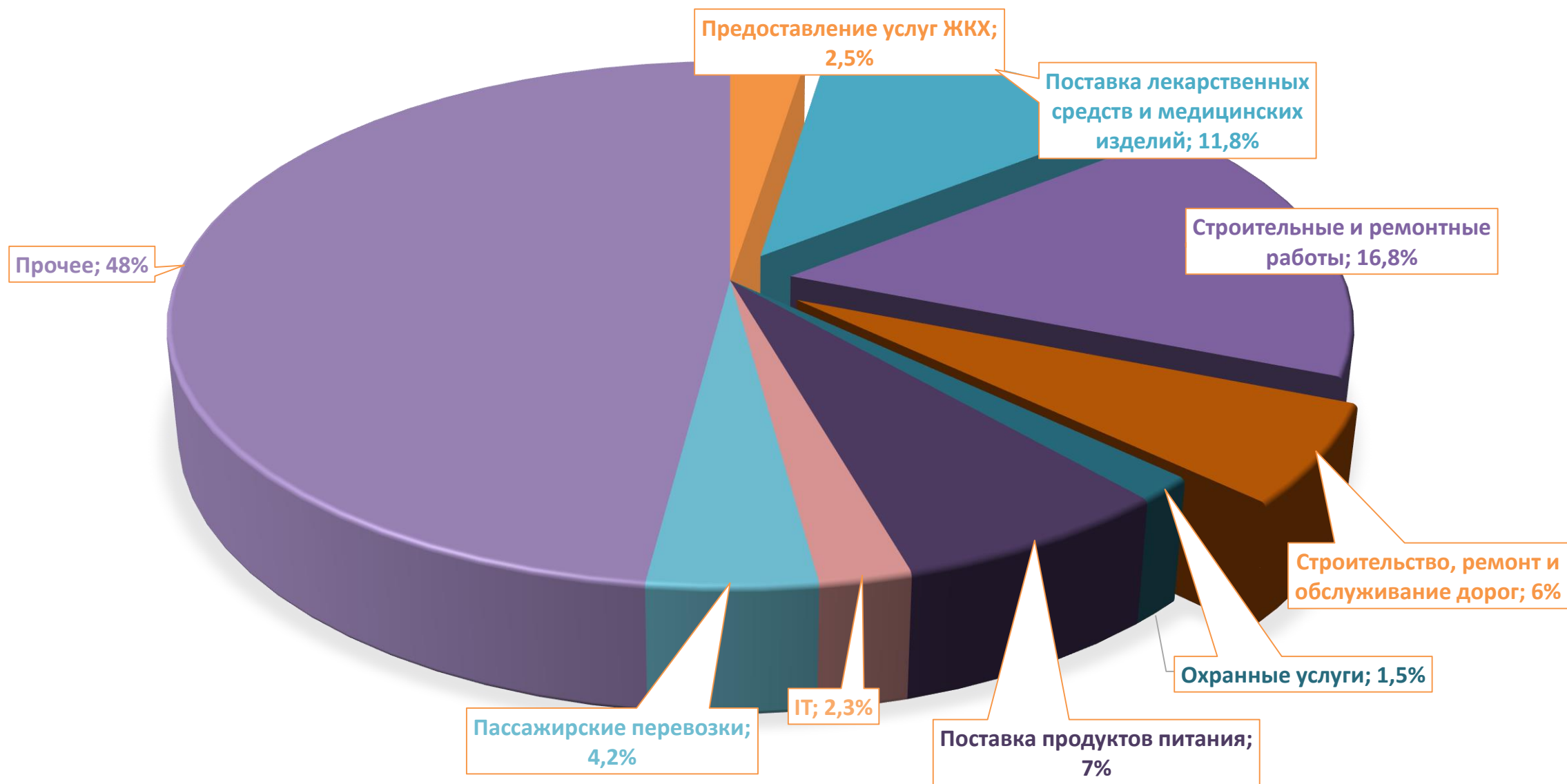
**БОРЬБА С КАРТЕЛЯМИ И ИНЫМИ
АНТИКОНКУРЕНТНЫМИ СОГЛАШЕНИЯМИ.
ИТОГИ 2019 ГОДА**

Москва, 2020

Количество возбужденных дел

Статья Закона о защите конкуренции	Возбуждено дел в 2018 году	Возбуждено дел в 2019 году	Динамика
Статья 11 (всего), в том числе:	384	519	+ 26%
<input type="checkbox"/> часть 1 (картели)	332 (86,5%)	424 (81,7%)	+ 22 %
из них сговоров на торгах	283 (85,2%)	372 (71,7%)	+ 24 %
<input type="checkbox"/> часть 2 («вертикальные» соглашения)	1	0	≈
<input type="checkbox"/> часть 3 (соглашения на рынке электрической энергии)	0	0	≈
<input type="checkbox"/> часть 4 (иные соглашения)	46 (12%)	106 (%)	+ 57 %
<input type="checkbox"/> часть 5 (координация экономической деятельности)	5 (1,3%)	4 (1,3%)	- 20 %
Статья 11.1	2	4	- 50 %
Статья 16	300	320	+ 6 %
Статья 17 (п.1 ч.1 – соглашения)	82	83	+ 1 %

СФЕРЫ ЭКОНОМИКИ С НАИБОЛЬШИМ ЧИСЛОМ НАРУШЕНИЙ СТ.11



Распоряжением Правительства РФ от 17 июня 2019 года №1314-р утверждена межведомственная программа действий по выявлению и пресечению картелей и других ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019–2023 годы

Показатели программы, достигнутые в 2019 году:

Количество дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам заключения картеля или иного ограничивающего конкуренцию соглашения, доход участников от которого составляет менее 50 млн рублей (или ущерб от которого составляет менее 10 млн рублей) **сокращено на 8%**.

Задачи на будущее:

В период с 2019 по 2024 годы приоритетными направлениями развития станут национальные проекты, общий бюджет которых, включая комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, составит **25,7 трлн рублей**.

Необходим пристальный контроль за освоением бюджетов

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

- ✓ Совместно с ФСБ России проведены **проверочные мероприятия в 32 субъектах** в отношении ряда заказчиков и региональных представительств крупнейших фармкомпаний, поставлявших на рынок препараты для онкобольных. **По результатам проведенной работы установлены признаки антиконкурентных соглашений**
- ✓ Представители Управления по борьбе с картелями **включены в подгруппу «Правоохранительный блок» межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов при президиуме Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам**
- ✓ В 2019 году антимонопольными органами **направлено в правоохранительные органы** для рассмотрения и принятия решения **145 заявлений о преступлениях** (2017 год - 81, 2018 год - 148), из них 89 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 (ограничение конкуренции) УК РФ (2017 год - 30, 2018 год - 81)
- ✓ Следственными органами Следственного комитета и органами внутренних дел **в 2019 году возбуждено 34** (2017 год - 74, 2018 год - 34) уголовных дела, из них 19 по статье 178 УК РФ (2017 год - 8, 2018 год - 15)
- ✓ Окончены расследованием и направлены в суд с обвинительным заключением **9 уголовных дел** об ограничении конкуренции (2018 год - 2, 2019 год – 7)

На основании результатов внеплановых выездных проверок, проведенных совместно с УФСБ России по Республике Дагестан возбуждено дело в отношении Минздрава РД, ГБУ РД «РОД», ООО «Регионфарма», ООО «Медфармаснаб», ООО «Глобалмедтех», ООО «Дагмедтехника». Одновременно с возбуждением дела о нарушении антимонопольного законодательства Следственным управлением МВД по Республике Дагестан возбуждено уголовное дело по пп. «а» ч.2 ст.178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Дело стало **самым крупным по количеству аукционов**, на которых были реализованы антиконкурентные соглашения. Так, согласно решению ФАС России, антиконкурентные соглашения привели к поддержанию цен в ходе **1010 закупочных процедур** в 2015-2018 гг. Общий **доход участников картеля** составил по оценкам антимонопольного органа **более 2 млрд рублей**.

Решение ФАС России поддержано первой, апелляционной и кассационной инстанциями в полном объеме.

На основании решения ФАС России в отношении участников антиконкурентных соглашений возбуждено **12 дел** об административных правонарушениях и назначено наказание в виде **штрафов в общем размере 253 029 821,74 руб.**

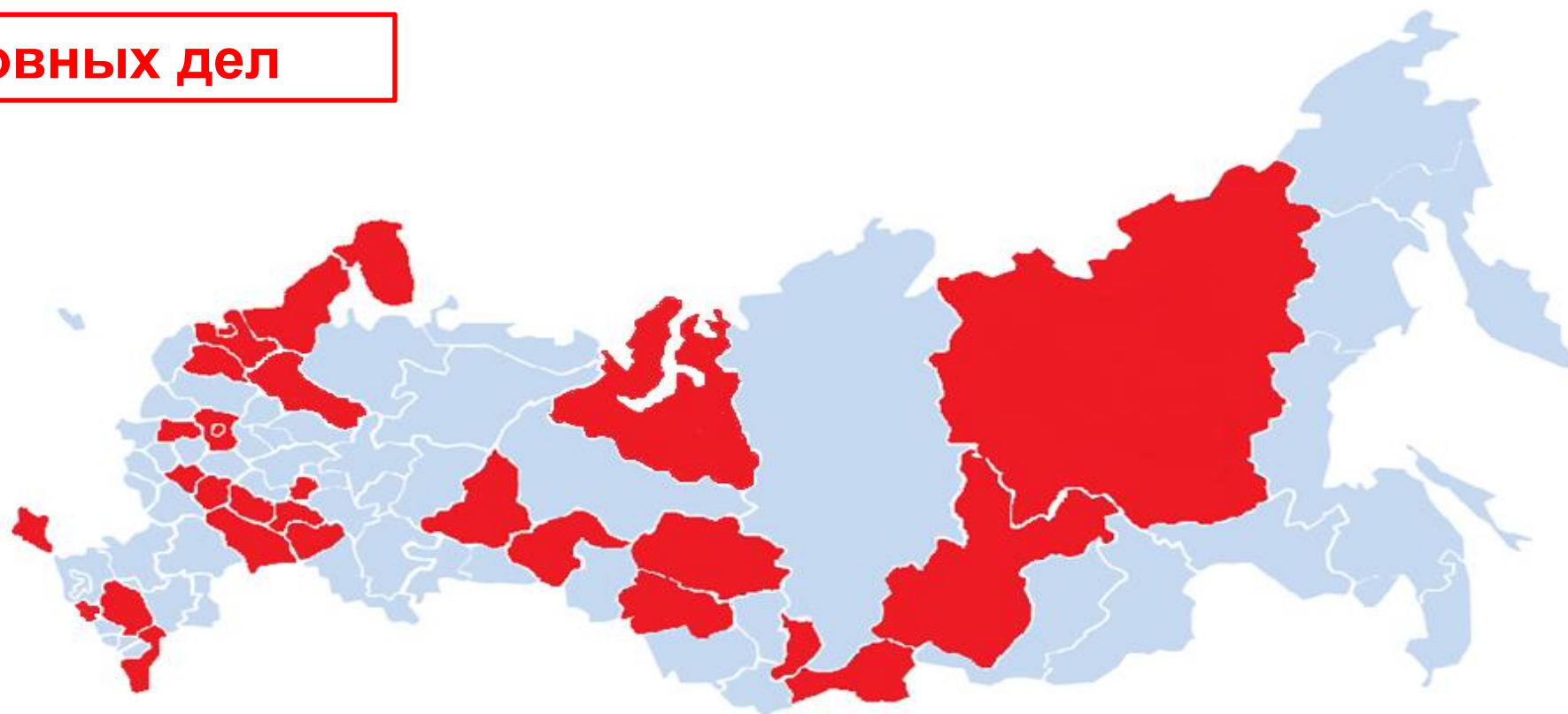
31 июля 2019 года Самарский районный суд приговорил директора ООО «СМТ» к **3,5 годам колонии общего режима**, его заместитель к **2,5 годам условно**, инженер ООО «СМТ» - к **2 годам условно**, бывший замминистра здравоохранения к **3 годам колонии общего режима**, бывший руководитель управления организации обеспечения медицинской техникой Минздрава Самарской области - к **2,5 годам условно**, представителей ООО «ДжиИ Хэлскеа» - к **2 годам условно**.

Ранее следствие предъявило им обвинения в покушении на картель с извлечением особо крупного дохода, в пособничестве в покушении на картель и превышении должностных полномочий.

Нарушения были допущены в ходе подготовки и проведения совместного электронного аукциона, заказчиками которого являлись 23 учреждения здравоохранения Самарской области. Самарское УФАС России установило, что целью заключения 4 антиконкурентных соглашений являлось обеспечение победы в аукционе ООО «СМТ». В результате торгов цель противоправных сговоров была достигнута и ООО «СМТ» подписало 23 государственных контракта с лечебными учреждениями на общую сумму более 768 млн руб.

РЕГИОНЫ, В КОТОРЫХ ВОЗБУЖДЕНЫ И НАХОДИЛИСЬ В ПРОИЗВОДСТВЕ ДЕЛА ПО СТ. 178 УК РФ ЗА 2018 И 2019 ГГ.

50 уголовных дел



1. Новгородская область (2)
2. Санкт-Петербург (2)
3. Республика Тыва (1)
4. Республика Хакасия (3)
5. Самарская область (3)
6. Удмуртская Республика (1)

7. Тюменская область (2)
8. Республика Крым (1)
9. Республика Дагестан (2)
10. Ульяновская область (1)
11. Московская область (3)
12. Ставропольский край (3)

13. Москва (6)
14. Саратовская область (1)
15. Тамбовская область (1)
16. Республика Карелия (1)
17. Пензенская область (2)
18. Новосибирская область (2)

19. Свердловская область (1)
20. Липецкая область (1)
21. Республика Саха-Якутия (1)
22. Чувашская Республика (1)
23. Иркутская область (1)
24. Томская область (1)

25. Калужская область (1)
26. Ленинградская область (2)
27. Мурманская область (1)
28. Ямало-Ненецкий автономный округ (1)
29. Карачаево-Черкесская республика (1)
30. Вологодская область (1)

В Государственную Думу внесены три проекта федеральных законов, подготовленных в целях своевременного выявления и пресечения картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений.

Поправки в Закон о защите конкуренции:

- ✓ изъятие (выемка) документов при выездных проверках
- ✓ передача в ФАС материалов ОРД
- ✓ получение персональных данных и данных об абонентах услуг связи
- ✓ регламентация порядка заключения соглашения о сотрудничестве в целях освобождения или смягчения ответственности

Поправки в Уголовный кодекс РФ:

- ✓ Привести понятие картеля в ст. 178 УК РФ в соответствие с Законом о защите конкуренции
- ✓ Ввести квалифицированные составы для картелей на торгах, картелей, заключенных руководителями, членами совета директоров и владельцев организаций
- ✓ Увеличить пороговые значения дохода в крупном размере (**свыше 100 млн руб.**), крупного ущерба (**свыше 20 млн руб.**)

Картелизация конкурентных сфер экономической деятельности является одним из ключевых вызовов развитию конкуренции в регионах России. В условиях цифровизации экономики ФАС России, как контролирующий орган, должен использовать **возможности цифровизации** для более качественной и системной борьбы с картелями. Одним из инструментов подобной борьбы должен стать **сервис**, позволяющий в автоматическом режиме выявлять подозрительную активность хозяйствующих субъектов на торгах посредством онлайн скрининга открытых (на первом этапе) и закрытых (на втором этапе) данных.



Антиконкурентное
соглашение на торгах



Скрининговый
веб-сервис



Пресечение
ФАС России



Это программное обеспечение, позволяющее:

- в автоматическом режиме по закрытым каналам связи получать объем данных и анализировать его на предмет соответствия заданным критериям
- выявлять картели (или иные антиконкурентные соглашения) на основе проведенного анализа
- формировать доказательную базу
- в автоматическом режиме формировать шаблон итогового документа

**Сотрудничество в рамках
двухсторонних и
многосторонних
межведомственных
межгосударственных
соглашений**

**Сотрудничество в рамках
международных площадок
ЮНКТАД, ОЭСР, МКС, АТЭС,
МСАП в целях сближения
правоприменительной
практики и методологии при
расследовании картелей**

**ФАС России избрана
сопредседателем Рабочей
группы МКС по картелям**

**ФАС России разработан
проект международной
Конвенции «О борьбе с
картелями»**



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
plan.fas.gov.ru



[rus.fas](https://www.facebook.com/rus.fas)



[fas_rus](https://vk.com/fas_rus)



[rus_fas](https://twitter.com/rus_fas)



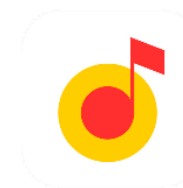
[FASvideoTube](https://www.youtube.com/FASvideoTube)



[fas_time](https://www.instagram.com/fas_time)



[ok.fas](https://ok.ru/ok.fas)



[FAS.Tunes](https://www.soundcloud.com/FAS.Tunes)