



**Росводоканал**  
группа компаний

# **Видение и предложения по реформированию и развитию регулирования в водоснабжении и водоотведении**

**28.06.2016**

**Дмитрий Тимофеев**  
Директор по правовым и корпоративным  
вопросам

[www.rosvodokanal.ru](http://www.rosvodokanal.ru)





1. Принятие Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года \*
2. Необходимость в совершенствовании:
  - ПРАВИЛ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
  - ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГЧП (КОНЦЕССИЯХ)
  - ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ С АБОНЕНТАМИ
3. Баланс интересов участников сферы ЖКХ при соблюдении прав и интересов потребителей и необходимости развития отрасли, как стратегической отрасли Российской Федерации
4. «Честный и правильный подход к инвестору – перестать считать его деньги. Нужно открыто признать, что есть обязательства по конечному результату и качеству услуг, есть обязательства государства по тарифным решениям, а сколько заработал и сэкономил инвестор, нас не должно интересовать».

*Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрий Николаевич Козак  
в выступлении на ПМЭФ-2016*

\* Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. N 80-р

Одним из ключевых направлений Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года является **«развитие предпринимательства, усиление конкурентной среды и привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства»**.

Обязанностью Оператора является **физическое обеспечение процесса водоснабжения и водоотведения, поддержание состояния объектов инфраструктуры в соответствии с принятыми стандартами и развитие инфраструктуры ЖКХ**.

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ С УЧЕТОМ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ РЫНКА

#### ПЕРЕХОД ОТ КОНТРОЛЯ РАСХОДОВ К КОНТРОЛЮ ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАДЕЖНОСТИ, КАЧЕСТВА И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

- Исключение разделения выручки на инвестиционную и операционную
- Определение мероприятий инвестиционных и производственных программ, их корректировка водоканалом.

#### ПРИЗНАНИЕ «ЭКОНОМИИ» ОТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГУЛИРУЕМОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБОСНОВАННЫМ ДОХОДОМ ОПЕРАТОРА при условии достижения установленных показателей или проведения всех запланированных мероприятий

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВРЕМЕННО СВОБОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕГУЛИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ СВЕРХПЛАНОВОЙ ТАРИФНОЙ ПРИБЫЛИ И СВОБОДНОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ ТАКОЙ ПРИБЫЛЬЮ ОПЕРАТОРОМ при условии:

- Достижения установленных показателей или проведения всех запланированных мероприятий
- Направления части Сверхплановой Тарифной Прибыли на до-финансирование мероприятий в случае недостаточности тарифного источника

#### ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ ОТЧЕТНОСТИ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ ТАРИФНЫХ РАСХОДОВ

- Установление единого перечня документов, представляемых для подтверждения расходов

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
<p>Определение четких оснований и порядка формирования доходов от экономии и порядка ее использования (+ решение проблемы «двойных» источников)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение понятия «экономия».</li> <li>• Определение видов расходов в тарифе, которые могут формировать экономию (включая инвестиционные).</li> <li>• Расширение возможностей для экономии – включение в тарифы расходов на ФОТ по сомнительным долгам по «твердым» ставкам.</li> <li>• Основания возникновения экономии = достижение KPI.</li> <li>• Расходование экономии как и для предпринимательской прибыли – по собственному усмотрению организации.</li> <li>• Увеличение срока сохранения экономии с 5 до 10 лет при реинвестировании.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ;</li> <li>• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;</li> <li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li> <li>• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э</li> <li>• Подготовка новых нормативных актов</li> </ul>
<p>Включение в тарифное законодательство специальных правил регулирования холдинговых структур с корпоративным центром (КЦ) и учет расходов КЦ в тарифе</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Учет в тарифе расходов на профессиональные услуги КЦ («центр компетенций и методологии»)</li> <li>• Учет в тарифе расходов на услуги КЦ по централизации закупок (аллокация расходов УК на ВК на основании договоров прямой внутригрупповой закупки и включение аллокируемых расходов УК в тариф).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011</li> <li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li> <li>• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э</li> <li>• Стандарт осуществления закупочной деятельности для ВиВ (ФАС России, сейчас носит рекомендательный характер)</li> </ul>
<p>Исключение пересмотра долгосрочных тарифов из-за ограничений роста платы граждан (практическое широкое и обязательное использование механизма «преодоления» ограничения порога совокупного платежа гражданина, либо компенсация из бюджета)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение оснований для губернаторов по установлению индексов роста платы граждан с превышением установленного Правительством (в том числе при установлении тарифов из реального полезного отпуска).</li> <li>• Исключение требований к губернаторам согласовывать превышение с городскими депутатами.</li> </ul>	<p>Постановление Правительства от 30.04.2014 № 400</p>
<p><b>Минимизация всех основных рисков.</b> <b>Новая модель тарифного регулирования – тариф за достижение плановых значений показателей (KPI)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Свободное распоряжение организацией средствами внутри тарифа.</li> <li>• Контроль регулятора только за достижением KPI и обоснованностью цен мероприятий при утверждении тарифа.</li> <li>• Прекращение разделения деятельности на операционную и инвестиционную.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ;</li> <li>• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;</li> <li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li> <li>• Подготовка новых нормативных актов</li> </ul>

## БЛОК: Совершенствование законодательства о тарифном регулировании

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
Единый стандарт отчетности при подтверждении обоснованности тарифных расходов, выполнения ИП и ПП и отчетности по иным КРІ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;</li><li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li></ul>
Формирование инвестиционных расходов по бухг. учету <ul style="list-style-type: none"><li>• Отнесение операционных расходов на ИП.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;</li><li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li><li>• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э</li></ul>
Использование временно свободных источников финансирования регулируемой деятельности для получения прибыли	<ul style="list-style-type: none"><li>• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;</li><li>• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э</li></ul>

Цели нормотворчества*	Основные акты для изменения
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Снятие существенных ограничений, препятствующих проведению концессионного конкурса               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможность передачи в концессию незарегистрированного имущества.</li> <li>• Включение в концессионную плату долгов МУПов с возмещением расходов по ее уплате в тарифе.</li> </ul> </li> <li>- Возможность трансформации без конкурса в концессию из договора аренды, заключенного до 01.01.2015.</li> <li>- Повышение прозрачности конкурсных процедур с исключением возможностей для манипуляций.</li> <li>- Возмещение бюджетом недополученных доходов концессионера из-за установления тарифов, несоответствующих тарифным условиям КС</li> </ul>	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Госдумой России в трех чтениях 22 июня</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Введение обязательного критерия оценки профессионального опыта и компетенций участников конкурса (при допуске, либо как критерия)</li> <li>• Исключение «конкуренции обещаний» без твердых обязательств и победы «недостижимых» обещаний</li> <li>• Определение победителя из технической и экономической составляющей конкурсного предложения</li> </ul>	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Госдумой России в трех чтениях 22 июня</p>

\*

## **БЛОК:** Совершенствование законодательства, регулирующего отношения с абонентами

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
<p>Повышение собираемости платежей за ВиВ абонентов–физических лиц</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Переход на прямые отношения.</li></ul>	<p>Проект ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ» № 553998-6</p>
<p>Повышение собираемости платежей юридических лиц</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Дисквалификация и штрафы для руководителей социально значимых абонентов, включая тепловиков, за непредставление банковских гарантий по долгам за ВиВ.</li><li>• Установление ответственности собственников недвижимости, переданной в аренду, по долгам арендаторов за ВиВ</li></ul>	<p>Проект ФЗ № 386179-6 О внесении изменений в ФЗ О водоснабжении и водоотведении</p>