



Росводоканал
группа компаний

Видение и предложения по реформированию и развитию регулирования в водоснабжении и водоотведении

28.06.2016

Дмитрий Тимофеев
Директор по правовым и корпоративным
вопросам

www.rosvodokanal.ru





1. Принятие Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года *
2. Необходимость в совершенствовании:
 - ПРАВИЛ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
 - ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГЧП (КОНЦЕССИЯХ)
 - ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ С АБОНЕНТАМИ
3. Баланс интересов участников сферы ЖКХ при соблюдении прав и интересов потребителей и необходимости развития отрасли, как стратегической отрасли Российской Федерации
4. «Честный и правильный подход к инвестору – перестать считать его деньги. Нужно открыто признать, что есть обязательства по конечному результату и качеству услуг, есть обязательства государства по тарифным решениям, а сколько заработал и сэкономил инвестор, нас не должно интересовать».

*Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрий Николаевич Козак
в выступлении на ПМЭФ-2016*

* Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. N 80-р

Одним из ключевых направлений Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года является «*развитие предпринимательства, усиление конкурентной среды и привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства*».

Обязанностью Оператора является *физическое обеспечение процесса водоснабжения и водоотведения, поддержание состояния объектов инфраструктуры в соответствии с принятыми стандартами и развитие инфраструктуры ЖКХ.*



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ С УЧЕТОМ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ РЫНКА



ПЕРЕХОД ОТ КОНТРОЛЯ РАСХОДОВ К КОНТРОЛЮ ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАДЕЖНОСТИ, КАЧЕСТВА И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

- Исключение разделения выручки на инвестиционную и операционную
- Определение мероприятий инвестиционных и производственных программ, их корректировка водоканалом.



ПРИЗНАНИЕ «ЭКОНОМИИ» ОТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГУЛИРУЕМОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБОСНОВАННЫМ ДОХОДОМ ОПЕРАТОРА при условии достижения установленных показателей или проведения всех запланированных мероприятий



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВРЕМЕННО СВОБОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕГУЛИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ СВЕРХПЛАНОВОЙ ТАРИФНОЙ ПРИБЫЛИ И СВОБОДНОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ ТАКОЙ ПРИБЫЛЬЮ ОПЕРАТОРОМ при условии:

- Достижения установленных показателей или проведения всех запланированных мероприятий
- Направления части Сверхплановой Тарифной Прибыли на до-финансирование мероприятий в случае недостаточности тарифного источника



ЕДИНЫЙ СТАНДАРТ ОТЧЕТНОСТИ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ ТАРИФНЫХ РАСХОДОВ

- Установление единого перечня документов, представляемых для подтверждения расходов

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
<p>Определение четких оснований и порядка формирования доходов от экономии и порядка ее использования (+ решение проблемы «двойных» источников)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Определение понятия «экономия». • Определение видов расходов в тарифе, которые могут формировать экономию (включая инвестиционные). • Расширение возможностей для экономии – включение в тарифы расходов на ФОТ по сомнительным долгам по «твердым» ставкам. • Основания возникновения экономии = достижение KPI. • Расходование экономии как и для предпринимательской прибыли – по собственному усмотрению организации. • Увеличение срока сохранения экономии с 5 до 10 лет при реинвестировании. 	<ul style="list-style-type: none"> • ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ; • Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641; • Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406; • Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э • Подготовка новых нормативных актов
<p>Включение в тарифное законодательство специальных правил регулирования холдинговых структур с корпоративным центром (КЦ) и учет расходов КЦ в тарифе</p> <ul style="list-style-type: none"> • Учет в тарифе расходов на профессиональные услуги КЦ («центр компетенций и методологии») • Учет в тарифе расходов на услуги КЦ по централизации закупок (аллокация расходов УК на ВК на основании договоров прямой внутригрупповой закупки и включение аллокируемых расходов УК в тариф). 	<ul style="list-style-type: none"> • ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011 • Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406; • Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э • Стандарт осуществления закупочной деятельности для ВиВ (ФАС России, сейчас носит рекомендательный характер)
<p>Исключение пересмотра долгосрочных тарифов из-за ограничений роста платы граждан (практическое широкое и обязательное использование механизма «преодоления» ограничения порога совокупного платежа гражданина, либо компенсация из бюджета)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Расширение оснований для губернаторов по установлению индексов роста платы граждан с превышением установленного Правительством (в том числе при установлении тарифов из реального полезного отпуска). • Исключение требований к губернаторам согласовывать превышение с городскими депутатами. 	<p>Постановление Правительства от 30.04.2014 № 400</p>
<p>Минимизация всех основных рисков. Новая модель тарифного регулирования – тариф за достижение плановых значений показателей (KPI)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Свободное распоряжение организацией средствами внутри тарифа. • Контроль регулятора только за достижением KPI и обоснованностью цен мероприятий при утверждении тарифа. • Прекращение разделения деятельности на операционную и инвестиционную. 	<ul style="list-style-type: none"> • ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ; • Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641; • Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406; • Подготовка новых нормативных актов

БЛОК: Совершенствование законодательства о тарифном регулировании

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
Единый стандарт отчетности при подтверждении обоснованности тарифных расходов, выполнения ИП и ПП и отчетности по иным КРІ	<ul style="list-style-type: none">• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;
Формирование инвестиционных расходов по бухг. учету <ul style="list-style-type: none">• Отнесение операционных расходов на ИП.	<ul style="list-style-type: none">• Постановление Правительства от 29.07.2013 № 641;• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э
Использование временно свободных источников финансирования регулируемой деятельности для получения прибыли	<ul style="list-style-type: none">• Постановление Правительства от 13.05.2013 № 406;• Приказ ФСТ от 27.12.2013 № 1746-э

Цели нормотворчества*	Основные акты для изменения
<ul style="list-style-type: none"> - Снятие существенных ограничений, препятствующих проведению концессионного конкурса <ul style="list-style-type: none"> • Возможность передачи в концессию незарегистрированного имущества. • Включение в концессионную плату долгов МУПов с возмещением расходов по ее уплате в тарифе. - Возможность трансформации без конкурса в концессию из договора аренды, заключенного до 01.01.2015. - Повышение прозрачности конкурсных процедур с исключением возможностей для манипуляций. - Возмещение бюджетом недополученных доходов концессионера из-за установления тарифов, несоответствующих тарифным условиям КС 	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Госдумой России в трех чтениях 22 июня</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Введение обязательного критерия оценки профессионального опыта и компетенций участников конкурса (при допуске, либо как критерия) • Исключение «конкуренции обещаний» без твердых обязательств и победы «недостижимых» обещаний • Определение победителя из технической и экономической составляющей конкурсного предложения 	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Госдумой России в трех чтениях 22 июня</p>

*

БЛОК: Совершенствование законодательства, регулирующего отношения с абонентами

Цели нормотворчества	Основные акты для изменения
<p>Повышение собираемости платежей за ВиВ абонентов–физических лиц</p> <ul style="list-style-type: none">• Переход на прямые отношения.	<p>Проект ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ» № 553998-6</p>
<p>Повышение собираемости платежей юридических лиц</p> <ul style="list-style-type: none">• Дисквалификация и штрафы для руководителей социально значимых абонентов, включая тепловиков, за непредставление банковских гарантий по долгам за ВиВ.• Установление ответственности собственников недвижимости, переданной в аренду, по долгам арендаторов за ВиВ	<p>Проект ФЗ № 386179-6 О внесении изменений в ФЗ О водоснабжении и водоотведении</p>