



Тарифное регулирование: некоторые итоги и векторы развития

В.Г. Королев

Заместитель руководителя ФАС России,
секретарь Правления ФАС России

Март 2016

Основные итоги новой тарифной политики

- ✓ Все тарифные решения приняты в полном объеме и в установленные сроки;
- ✓ Соблюдены все ограничения роста тарифов, установленные решениями Правительства;
- ✓ Взят курс на кардинальное изменение подходов к тарифному регулированию: тарифная политика ориентирована на потребителя и развитие экономики, а не на интересы субъектов естественных монополий;
- ✓ Взят курс на дерегулирование.

Итоги тарифной кампании

Реализован подход на рост тарифов ниже инфляции:

При инфляции 12,7% в 2015 г. рост тарифов составил:

- газ – 2%, что в сопоставимых ценах за 2015 г. означает индексацию тарифа **только на 15% от уровня инфляции;**
- электроэнергетика – 7,5% - индексация **на 59% от уровня инфляции;**
- индекс платы граждан за услуги ЖКХ – 4% (из них тепло – 3,4%) – **на 31,4% (26%) от уровня инфляции;**
- РЖД – 7,5% (эффективная ставка) - **на 59% от уровня инфляции;**
- услуги по транспортировке нефти – 5,76% - **на 45% от уровня инфляции.**

Устанавливая стоимость тарифицируемых услуг ниже инфляции, государство через тарифную политику создает благоприятные условия потребителям и дает возможность для развития бизнеса (в т.ч. малого и среднего)

Примеры:

Росэнергоатом - установлен размер денежных средств, необходимых для эксплуатации атомных станций, в сумме 18 672 382 000 руб., что на **3 млрд руб. меньше**, по сравнению с 2015 г.

ОАО «Системный оператор ЕЭС» и ОАО «Администратор торговой системы» – **снижение тарифов на 3,9 и 0,6%** соответственно к 2015 г.

По итогам выездной проверки ФАС снижен **план затрат компаний ЖКХ** Крыма на 2016 г. **на 22,89%**, на 2017 г. – **17,01%**, по г. Севастополю на 2016 г. – **62,58%**, на 2017 г. – **68,39%**.

Комплекс мер, направленных на повышение качества тарифного регулирования

- внедрение методов нормирования и эталонных (типовых) затрат;
- совершенствование подходов к порядку согласования инвестиционных программ и контроля за их исполнением;
- повышение требований к регулируемым организациям
- создание механизмов, стимулирующих к повышению эффективности деятельности регулируемых организаций.

Новые подходы в тарифном регулировании

Установление тарифов с учетом

Нормирования

(по аналогии с нормированием материального обеспечения государственных органов)

- численность персонала, ФОТ, командировочные расходы;
- арендные платежи и другие расходы (транспорт, связь и другие);
- производительность труда;
- введение бухгалтерского плана организаций (по статьям доходов и расходов, введение бюджетной классификации);
- иные статьи расходов, подлежащие нормированию в госучреждениях

Внедрение эталонных (типовых) затрат

- проведение анализа в сопоставимых условиях и формирование «эталонной стоимости» с последующим применением при установлении регулируемых тарифов (вне зависимости от заявленных организацией затрат):
- сбытовые надбавки
- стоимость топлива
- стоимость реагентов
- прочее



**Результат: единый подход к регулированию разных компаний, оказывающих услуги с использованием стандартизированного оборудования.
Больше не нужно ежегодно анализировать расходы десятков тысяч компаний**

Возможные сферы внедрения методов нормирования и эталонных затрат в электроэнергетике

-  **в рамках разработки новой модели ценообразования для гарантирующих поставщиков (так называемый «эталонный сбыт»);**
-  **в рамках регулирования операционных затрат электросетевых организаций (в пересчете на условную единицу);**
-  **в рамках оценки операционных и капитальных затрат генерирующих компаний, функционирующих в неценовых зонах и изолированных территориях;**
-  **в рамках внедрения модели «альтернативной котельной» в теплоэнергетике**

Результаты мониторинга ФАС России

Плановые и фактические расходы по инвестиционным программам

отрасль	год	План (млрд. руб)	Факт (млрд. руб)	%
теплоснабжение	2013	63,8	46,7	27
	2014	128,3	41,1	67
	2015	42,7	3,5	92
водоснабжение	2013	81,4	56,1	31
	2014	31,7	33,3	5
	2015	32,8	3,7	88
водоотведение	2013	80,8	67,4	16
	2014	25,1	19,8	21
	2015	29,7	3,3	88
электроснабжение (данные по сетевым организациям)	2013	48,5	43,2	11
	2014	69,5	68,2	2

Низкое качество инвестиционного планирования

Проблемы инвестиционного планирования

- низкое качество инвестиционного планирования и планирование исходя из возможности финансирования из тарифа, а не от реальной необходимости для потребителей;
- неучет итогов исполнения при установлении тарифов;
- отсутствие стимулов к повышению эффективности (что не освоил, то исключил)

Совершенствование подходов по утверждению и контролю инвестиционных программ

- введение процедуры согласования инвестиционных программ с антимонопольным органом на Правлении ФАС России (при этом организации и уполномоченные органы исполнительной власти субъекта РФ должны обосновать заявленные мероприятия);
- участие представителей потребителя (общественных организаций) в процессе согласования инвестиционных программ (соостязательность процесса);
- совершенствование порядка, процедуры и критериев согласования инвестиционных программ;
- осуществление контроля и мониторинга за исполнением инвестиционных программ, в том числе на федеральном уровне;
- применение санкций в случае неисполнения мероприятий – снижение тарифов, в том числе в течение периода регулирования.

Требования к инвестиционным программам

В целях повышения эффективности расходования средств и снижения тарифов в долгосрочной перспективе, необходимо заранее предъявлять ряд требований к мероприятиям, которые включаются в инвестиционные программы:



окупаемость такого мероприятия;



получение ясных и понятных для потребителя положительных эффектов от реализации мероприятия (например, увеличение объема поставок товаров или услуг, повышение надежности и качества, повышение удобства использования и т.д.)

Стимулирование регулируемых организаций к эффективной работе

Требуется выработать такие правила, которые бы стимулировали регулируемые компании к более эффективной работе.

В качестве такого подхода мог быть **отказ от «вырезания» регулятором затрат у регулируемых компаний, сформировавшихся ниже эталонных, например, за счет увеличения нормы прибыли.**

Прибыль, которая сформируется у эффективной компании может пойти на дополнительные инвестиции, которые повысят качество оказываемых ею услуг.

! Но: при несоблюдении качества и инвестиционных обязательств внеочередной пересмотр тарифов вниз мог бы стать эффективной стимулирующей мерой

Отказ от прежней «тарифной» парадигмы

Реализация вышеуказанного комплекса мер позволит **отказаться от прежней устоявшейся тарифной терминологии – необходимой валовой выручки (НВВ)**, и перейти только к понятию цена (тариф), применяемая к единице поставленного товара или оказываемых услуг.

В результате потребители получают снижение тарифов, а регулируемые организации получают стимулы для повышения эффективности и снижения издержек с сохранением экономии в течение долгосрочного периода регулирования.



В период 3-5 лет будет возможно отказаться от прямого регулирования такой организации, обеспечивая изменение её тарифа индексным методом (при обеспечении контроля качества ее работ).

Квалификация и профессионализм участников

Имущественные отношения и требования к участникам рынка:

- ✓ Осуществление регулируемых видов деятельности только организациями- собственниками имущества, либо владеющими имуществом на праве долгосрочных договоров аренды или концессионных соглашений (частично реализовано в действующем законодательстве в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения – аренда на новое имущество, старше 5 лет - концессия);
- ✓ оказание организациями исключительно одного вида регулируемых услуг (*принцип: одно юридическое лицо-один тариф*);
- ✓ введение системы менеджмента качества и КРІ для руководителей;
- ✓ введение единых управленческих затрат и бюджетной классификации (бухгалтерский план организации) по аналогии с госучреждениями.

Приоритетные задачи

- Внести изменения, предусматривающие установление единых по субъектам Российской Федерации стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям *(в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2015 № 450-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике»)*
- Внесение изменения, предусматривающие уточнение порядка корректировки необходимой валовой выручки по итогам выполнения мероприятий инвестиционных программ *(в соответствии с поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова)*
- Запустить новый подход к формированию сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков на основе внедрения модели эталонных затрат сбытовой компании на основе сравнительного анализа с учетом критериев качества обслуживания потребителей.
- Внедрение долгосрочных тарифных решений и установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии исходя из единой ставки на содержание сетей исходя из стоимости обслуживания условной единицы сетевого оборудования.

Участие ФАС России в разработке метода «альтернативной котельной»

Внедрение «альтернативной котельной» на территории отдельных муниципальных образований должно происходить исключительно при совокупности следующих критериев:

- наличие согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на внедрение метода «АК» в МО, которое расположено на территории такого субъекта Российской Федерации;
- наличие утвержденных в установленном порядке в МО схем теплоснабжения;
- более 50% тепловой энергии в МО производится на источниках комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

Предпринимательская прибыль в сфере теплоснабжения

- Приняты изменения в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, предусматривающие обязательный учет предпринимательской прибыли в размере 5 % для регулируемых организаций
- ФАС России готовятся изменения в Методические указания в сфере теплоснабжения в целях приведения ее в соответствие с указанным постановлением Правительства



Спасибо за внимание!