



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Антимонopolное регулирование: цели и задачи**

**Статс-секретарь – заместитель  
руководителя ФАС России  
А.Ю. Цариковский  
18 мая 2017г.**

# Национальный план развития конкуренции



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Идея создания Национального плана развития конкуренции на 2017-2019гг. одобрена Президентом России В.В.Путиным и Председателем Правительства России Д.А.Медведевым.

План подготовлен ФАС России по аналогии с Национальным планом по борьбе с коррупцией и будет утвержден Указом Президента РФ.



- ✓ Структурные преобразования отраслей, предусматривающие развитие конкуренции;
- ✓ Формирование благоприятной среды для развития конкурентных рынков;
- ✓ Реформирование системы тарифного регулирования.

# Развитие конкуренции по отраслям

**Федеральным органам исполнительной власти необходимо утвердить отраслевые «дорожные карты», предусматривающие:**

- ✓ Снижение участия государства в отрасли;
- ✓ Поэтапный переход естественных монополий в состояние конкуренции;
- ✓ Снижение административных барьеров входа на рынок;
- ✓ Увеличение доли малых и средних предприятий.

ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ  
«ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ»



**Разработаны и согласованы с ФАС России «дорожные карты» в сфере здравоохранения, социальной сфере и на финансовых рынках.**

## Проблема отсутствия единых принципов тарифного регулирования носит глобальный характер.

- Единые принципы тарифного регулирования отсутствуют.
- Система нормирования затрат естественных монополий отсутствует.
- Фиктивный и непроверяемый принцип «тарифы от затрат» (принцип себестоимости) дискредитировал себя полностью.
- Тарифная дискриминация.



Отсутствие понятных правил установления тарифов тормозит инвестирование в отрасли и развитие экономики в целом.



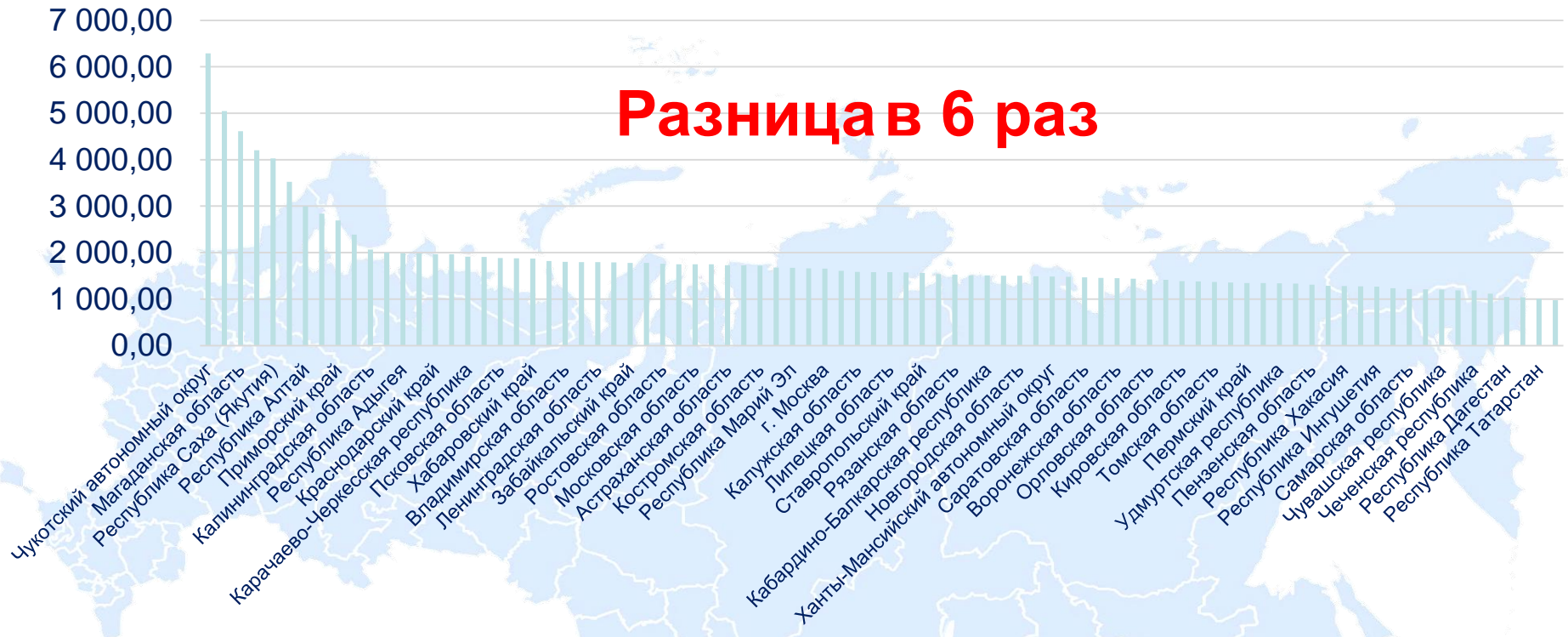
# Тарифная дискриминация

## Ранжированные средние тарифы по субъектам РФ с 1.07.16г.\*

Руб./Гкал

Тепловая энергия

Разница в 6 раз



Максимальный средний тариф –  
6 289 руб./Гкал Чукотский АО

Минимальный средний тариф –  
978 руб./Гкал Иркутская область

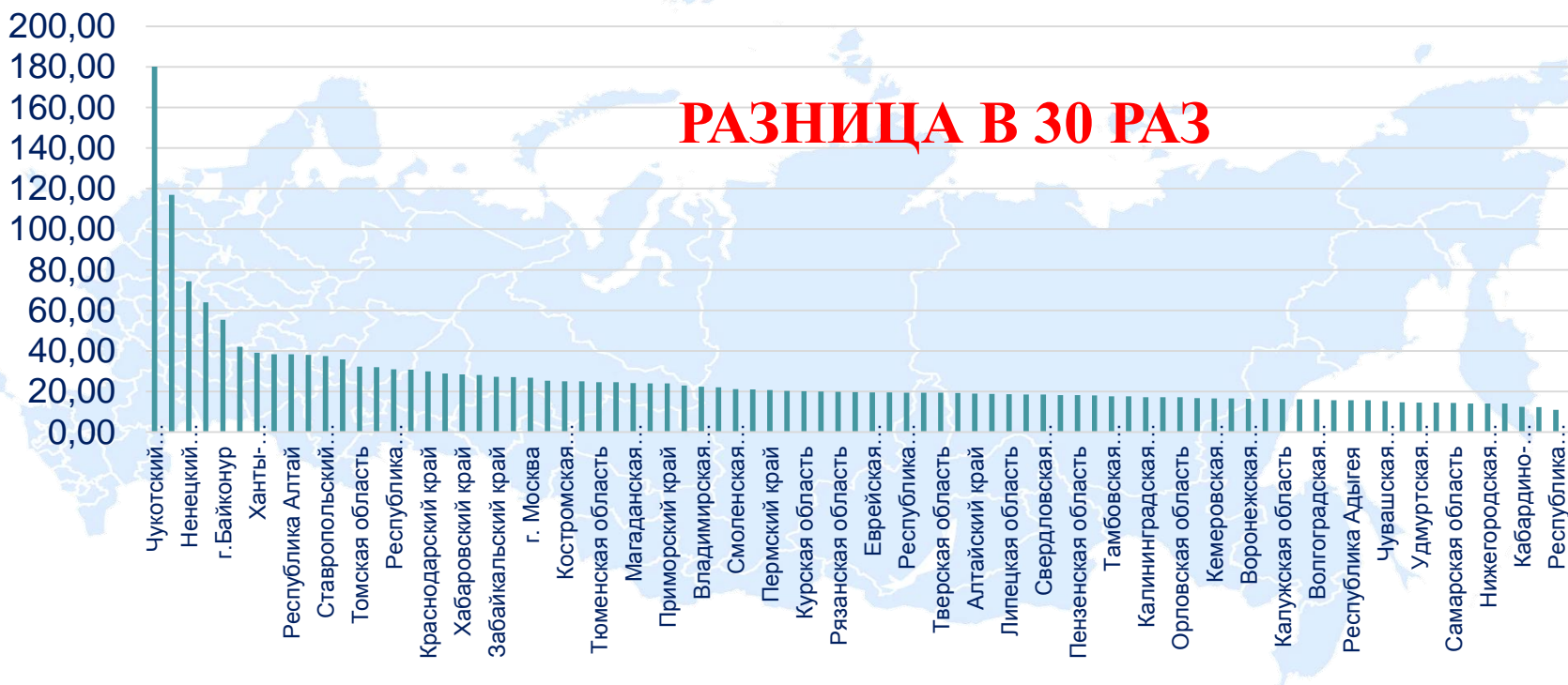
\* Расчет средних тарифов произведен по данным органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках проведения мониторинга принятых тарифных решений

# Тарифная дискриминация

## Ранжированные средние тарифы по субъектам РФ с 1.07.16г.\*

### Водоснабжение

Руб./куб.м.



Максимальный средний тариф –  
180 руб./куб.м. Чукотский АО

Минимальный средний тариф – 5,87  
руб./куб.м. Республика Дагестан

\* Расчет средних тарифов произведен по данным органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках проведения мониторинга принятых решений

# Тарифная дискриминация

## Ранжированные средние тарифы по субъектам РФ с 1.07.16г.\*

### Водоотведение

Руб./куб.м.



**Максимальный средний тариф – 155,8 руб./куб.м. Ненецкий АО**

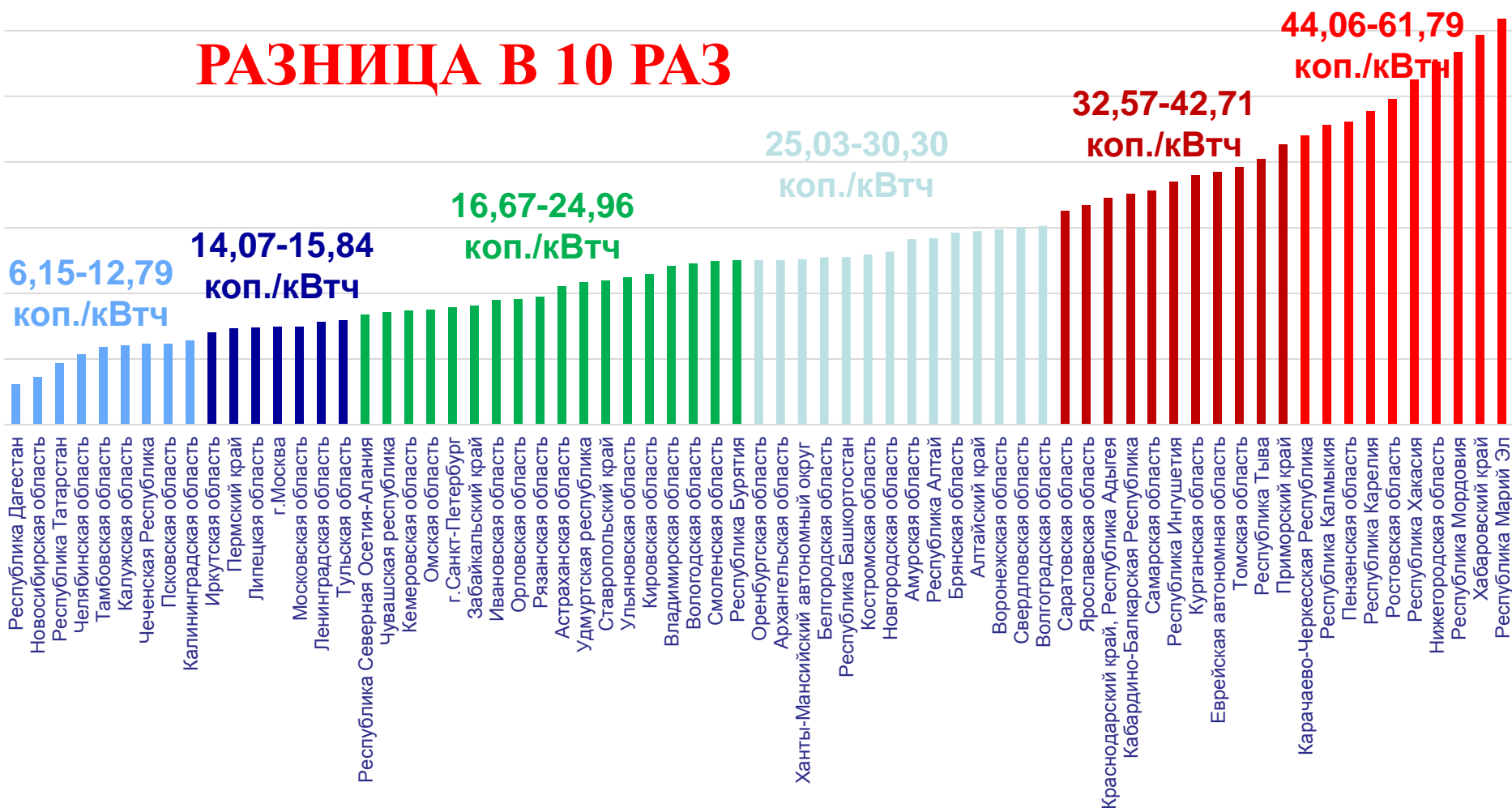
**Минимальный средний тариф – 3 руб./куб.м. Республика Дагестан**

\* Расчет средних тарифов произведен по данным органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках проведения мониторинга принятых решений



# Разница в сбытовой надбавке

## РАЗНИЦА В 10 РАЗ



Разброс величины сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков для потребителей максимальной мощностью до 150 кВт составляет **1005%\*** (Республика Дагестан – 6,15 коп./кВтч, Республика Марий Эл – 61,79 коп./кВтч)

\* в среднем по наиболее крупному ГП в 2016 г.

# Оценка эффективности электросетевых компаний

## Сравнение экономической эффективности электросетей по затратам на содержание 1 условной единицы электрооборудования, тыс. рублей



Разброс величины удельных затрат составляет **820 %**

Уровень затрат на 1 условную единицу:

в Тюменской области составляет – 132 тыс. руб., в Республике Калмыкия – 16,1 тыс. рублей

## ФАС России разработала законопроект «О государственном регулировании цен (тарифов) в России»



Первый в истории России закон о тарифном регулировании – законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» унифицирует принципы и методы установления тарифов в различных сферах, что:

- повысит инвестиционную привлекательность отраслей;
- обеспечит развитие рыночных отношений;
- устранит пробелы действующего законодательства.

# Стратегия новой тарифной политики

Переход некоторых отраслей на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты), а не сохранение их в виде естественных монополий

Снижение издержек естественных монополий в обмен на индексацию тарифов, а не их автоматический рост

Приоритет интересов потребителей, а не естественных монополий

Реформирование естественных монополий, а не их финансирование по принципу «затраты плюс»

Использование метода «сопоставимых рынков», а не «затратного» или «индексного» метода

Ведение рыночного ценообразования на конкурентных рынках, а не государственное регулирование цен на них

Внедрение принципа «конкуренции эффективности управленческих команд»

Внедрение принципа «давления на издержки» путем развития конкурентных закупок и конкуренции проектов (технологий) при утверждении инвестиционных программ



**В 2016г ФАС России выявила около 700 антиконкурентных соглашений, в том числе картелей.**

Из них 85% - картели на торгах, в числе которых:

- госзакупки для обеспечения обороны и правоохранительной деятельности;
- отчуждения госимущества;
- добычи и распределения водных и биологических ресурсов;
- капитального строительства, включая строительство дорог;
- обеспечение населения медикаментами и продовольствием.



По оценкам экспертов, ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах может составлять до **1,5-2% от ВВП.**

МВД России в 2016г возбудило по ст. 178 УК РФ всего 3 уголовных дела.

**Необходима активизация работы правоохранительных органов по привлечению участников картелей к уголовной ответственности.**

## Медицина наиболее картелизирована

**ФАС России и ее территориальные органы возбудили 53 антимонопольных дела по торгам в отрасли.**



Потенциальный картель действует практически на всей территории России. Признаки выявлены более чем на 1000 аукционах. Часть ответчиков уже привлекались по аналогичным делам.

# Уголовная ответственность за картель

Для повышения эффективности уголовного преследования участников картелей необходимо внести поправки УК РФ и Закон об оперативно-розыскной деятельности, предусматривающие:



*Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года*

- гармонизацию уголовного и конкурентного права, введение в УК РФ общепринятого в мире запрета per se на картели
- равные условия для освобождения от административной ответственности юридических лиц и от уголовной ответственности руководства компаний; Ввести уголовную ответственность за манипулирование на торгах (ст. 178.1 УК РФ) и сговоры на торгах заказчиков (организаторов) и участников торгов (ст. 178.2 УК РФ)
- возможность ФАС России получать результаты оперативно-розыскных мероприятий

Необходимо внести в Стратегию национальной безопасности РФ тезис «картели и иные антиконкурентные соглашения – угроза национальной безопасности в сфере экономики»

# Ограничительные деловые практики ТНК

ФАС России отмечает глобальную тенденцию осуществления ограничительных деловых практик крупными транснациональными корпорациями (ТНК).



В рамках БРИКС организована работа по созданию **Совместного проектного офиса БРИКС в г.Москве** на базе Инновационного центра «Сколково», который будет осуществлять координацию и аналитическую поддержку совместных исследований конкурентных ведомств стран БРИКС.

ФАС России разработала **проект международной Конвенции по борьбе с картелями**. В настоящее время проект обсуждается на площадках ЕАЭС и СНГ.

В Конвенции будет закреплён механизм взаимодействия конкурентных ведомств в части противодействия картелям, имеющим трансграничный характер.



**В целях противодействия недобросовестным практикам крупных ТНК важно создать эффективную правовую основу для взаимодействия антимонопольных органов всего мира.**



Такой правовой основой может стать разработанный ФАС России **Инструментарий по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию ограничительным деловым практикам ТНК и трансграничным нарушениям правил конкуренции.**

Инструментарий мог бы быть принят на площадке ООН и стал бы приложением к принятому Генеральной Ассамблеей ООН в 1980г Комплексу принципов и правил ООН по контролю за ограничительными деловыми практиками.

# Недобросовестные практики в России

## ФАС России пресекает недобросовестные практики крупных иностранных корпораций в России:

### ➤ Дело в отношении компании Google



ФАС Росс и Google заключили мировое соглашение, по которому устраняются последствия нарушений антимонопольного законодательства и обеспечивается конкуренция на рынках мобильных приложений, в первую очередь, мобильного поиска. Google также оплатила штраф в размере 438 млн руб. в бюджет РФ.

### ➤ Дела в отношении компании Apple



- ФАС России выдала предупреждение компании по делу о сервисном обслуживании. Apple открыла сервисный центр на территории России.
- ФАС России признала Apple рус. виновной в координации цен на Iphone 6. Противоправные действия прекращены, что может привести к снижению цен.

### ➤ Дело в отношении компании Microsoft



Microsoft

Компания подозревается в злоупотреблении доминирующим положением. Microsoft существенно сократил время для адаптации совместимости антивирусного программного обеспечения сторонних разработчиков в отношении операционной системы Windows 10 с 2 месяцев до 6 дней.

# Спасибо за внимание!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)  
[anticartel.ru](http://anticartel.ru)



@rus.fas



fas\_rus



rus\_fas  
fas\_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas\_time



fasrussia