



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

## ЦЕЛИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ (ЧАСТЬ 2)



При рассмотрении заявлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе:



- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»



- Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»



- Законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»



**Закон об охране окружающей среды:** определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

**Закон об отходах производства и потребления:** определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

**Закон о животном мире:** регулирует отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.



## Нормативно-правовое закрепление

## Закон об охране окружающей среды

### **Объекты охраны окружающей среды:**

- ❖ земли;
- ❖ недра;
- ❖ почвы;
- ❖ поверхностные и подземные воды;
- ❖ леса и иная растительность;
- ❖ животные и другие организмы и их генетический фонд;
- ❖ атмосферный воздух;
- ❖ озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

*(статьи 1, 4 Закона об охране окружающей среды)*

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

*(статья 16 Закона об охране окружающей среды)*

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА\*



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанным целям антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

• Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»

• Федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»

• Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

\* Действует уведомительный порядок в 2022-2023 гг.

**Закон об обороне:** определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

**Закон о безопасности:** определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

**Стратегия национальной безопасности:** является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.



## Нормативно-правовое закрепление



## **Закон о безопасности (статья 3)**

- ❖ прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- ❖ определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- ❖ правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- ❖ разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- ❖ применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

- ❖ разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- ❖ организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- ❖ координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- ❖ финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- ❖ международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- ❖ осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.



## **Закон об обороне (статья 2)**

- ❖ прогнозирование и оценка военной опасности и военной угрозы;
- ❖ разработка основных направлений военной политики и положений военной доктрины Российской Федерации;
- ❖ правовое регулирование в области обороны;
- ❖ строительство, подготовка и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения;
- ❖ разработка, производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооружения и военной техники, создание их запасов, а также планирование использования радиочастотного спектра;
- ❖ планирование непосредственной подготовки к переводу и перевода органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени;
- ❖ мобилизационная подготовка органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;

- ❖ создание в составе государственного материального резерва запасов материальных ценностей (в том числе запаса мобилизационного резерва и неснижаемого запаса государственного материального резерва), предназначенных для мобилизационных нужд Российской Федерации;
- ❖ планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне;
- ❖ оперативное оборудование территории Российской Федерации в целях обороны;
- ❖ обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну в области обороны и служебную тайну в области обороны;
- ❖ развитие науки в интересах обороны;
- ❖ координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обороны;
- ❖ финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону, и деятельностью Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, осуществляемый в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ❖ международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны;
- ❖ другие мероприятия в области обороны.

# ЦЕЛЬ ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

• Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

• Федеральным законом от 11.06.2021 № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками»

• Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»

• Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 № 79-р «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования в процессе своей научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности»

**Закон № 264-ФЗ:** регулирует отношения, возникающие между гражданами и юридическими лицами, признанными на основании настоящего Федерального закона сельскохозяйственными товаропроизводителями, иными гражданами, юридическими лицами, органами государственной власти в сфере развития сельского хозяйства.

**Закон № 159-ФЗ:** устанавливает правовые основы осуществления сельскохозяйственной и иной деятельности, связанной с производством, хранением, транспортировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, продовольствия, промышленной и иной продукции с улучшенными характеристиками.

**Закон № 127-ФЗ:**  
**часть 1 статьи 177**

закрепляет понятие сельскохозяйственных организаций, под которыми понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки.

**Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2017 № 79-р:** утверждает перечень сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители.



## Нормативно-правовое закрепление

## Закон о развитии сельского хозяйства

**Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются** организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие:

- ❖ производство сельскохозяйственной продукции (в том числе органической продукции, сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками);
- ❖ первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 № 79-р;
- ❖ реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет **не менее чем семьдесят процентов за календарный год.**

**(статья 1)**

**Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются:**

- ❖ граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- ❖ сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- ❖ крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

**(статья 2)**

# ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ \*



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанным целям антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
- Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
- Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»
- Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
- Модельным законом о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов (Принят на 26 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (Постановление № 26-12 от 18.11.2005)

\* Действует уведомительный порядок в 2022-2023 гг.

# ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

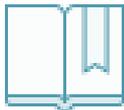


При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанным целям антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- Федеральным законом от 07.11.2000 № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»

При рассмотрении заявлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе:

- Трудовым кодексом Российской Федерации



## Нормативно-правовое закрепление

**Трудовой кодекс Российской Федерации:** устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает благоприятные условия труда, защищает права и интересы работников и работодателей.

## Трудовой кодекс

- \* **Обязанности по обеспечению безопасных условий и охране труда возлагаются на работодателя.**
- \* **Работодатель обязан создать безопасные условия труда** исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.
- \* **Работодатель обязан обеспечить, в частности:**
  - ❖ безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
  - ❖ создание и функционирование системы управления охраной труда;
  - ❖ соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;
  - ❖ санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи и др.

# ЦЕЛЬ ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации
- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»

### **Конституция Российской Федерации:**

**статья 41** установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

**Закон № 323-ФЗ:** регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, а также раскрывает понятие охраны здоровья граждан.

**Федеральный закон № 52-ФЗ:** направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

**Федеральный закон № 178-ФЗ:** устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, а также определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890:** утверждает Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно и Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.



## Нормативно-правовое закрепление

# ЦЕЛЬ ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе отраслевыми и региональными нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»
- Законом Санкт-Петербурга от 19.07.2005 № 377-57 «О порядке предоставления льгот по арендной плате за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург»
- Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2006 № 60 «Об освобождении от обязанности по внесению арендной платы отдельных категорий арендаторов объектов нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург»
- ГОСТ Р 56994-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.06.2016 № 748-ст) и др.

# ЦЕЛЬ ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 12.01.1996 № 7-ФЗ «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»



При рассмотрении заявлений о предоставлении преференций указанной цели антимонопольный орган руководствуется, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

**Закон № 7-ФЗ:** определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**Постановление № 1290:** определяет порядок ведения реестра СОНКО.

**Постановление № 1096:** утверждает Перечень общественно полезных услуг, в соответствии с которыми СОНКО признаются исполнителями общественно полезных услуг.

**Постановление № 1478:** устанавливает порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, которое может быть предоставлено СОНКО во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.



## Нормативно-правовое закрепление

### **Закон № 7-ФЗ**

#### **пункт 2.1 статьи 2**

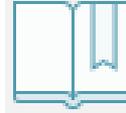
Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, политических партий), осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также осуществляющие перечисленные в статье 31.1 Закона № 7-ФЗ виды деятельности.

#### **статья 31.1**

Определяет перечень уставных видов деятельности, при осуществлении которых СОНКО могут получать поддержку, оказываемую органами власти.

#### **пункт 2 статьи 31.1**

Перечень социально ориентированных видов деятельности может быть дополнен законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.



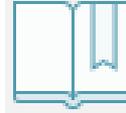
## Нормативно-правовое закрепление



**Закон № 7-ФЗ**

**пункт 3 статьи 31.1**

- \* **Оказание поддержки СОНКО осуществляется в следующих формах:**  
финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;
- \* предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- \* осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- \* предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.



## Нормативно-правовое закрепление