



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

29.11.2016

№

1683/16

Москва

Об отмене приказов Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области об установлении тарифов в сфере водоснабжения

В результате рассмотрения заявления ООО «Гороховец Водоканал» (далее — Заявитель, регулируемая организация) (исх. от 01.08.2016 № 22/402 вх. от 03.08.2016 рег. № 113910/16) о досудебном рассмотрении спора с Департаментом цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – Департамент, орган регулирования) по постановлению от 15.07.2016 № 19/1 «О внесении изменений в постановление департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 27.11.2015 № 48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду» (далее - Постановление), а также анализа материалов, представленных в ФАС России, Федеральной



антимонопольной службой было выявлено нарушение Департаментом требований действующего законодательства в сфере водоснабжения.

В этой связи ФАС России в соответствии с пунктом 4 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 (далее - Правила), которым предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) может рассмотреть вопрос об отмене решения по собственной инициативе на основании материалов, подтверждающих наличие нарушений, указанных в пункте 1 настоящих Правил, рассмотрен вопрос об отмене вышеупомянутого Постановления.

Спор между сторонами возник по причине того, что Департаментом был произведен пересмотр тарифов на питьевую воду для ООО «Гороховец Водоканал» в рамках общественного контроля, в ходе которого Департамент провел дополнительный анализ включенных им же в состав тарифов на услуги питьевого водоснабжения, утвержденных постановлением от 27.11.2015 №48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду», расходов, в том числе связанных с арендой, на предмет их экономической обоснованности.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее — Основы ценообразования), расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав

таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

В результате проведенного Департаментом анализа уже после принятия постановления от 27.11.2015 № 48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду» было выявлено, что при установлении долгосрочного тарифа ООО «Гороховец Водоканал» 2016 года в его состав необоснованно включены завышенные расходы по арендной плате имущества по причине неучета Департаментом приказа генерального директора ООО ХК «МРГ-Инвест» управляющей организации ООО «Водоканал Холдинг», являющейся собственником имущества, арендуемого ООО «Гороховец Водоканал», от 31.03.2014 № 26/001 «Об изменении сроков полезного использования основных средств». При этом, данный приказ был направлен в Департамент в материалах тарифного дела на 2015 год.

Данным приказом утверждены новые сроки полезного использования объектов основных средств, арендуемых ООО «Гороховец Водоканал», в сторону их увеличения. В результате этого уменьшается величина начисляемой амортизации, и, как следствие, уменьшается величина расходов, связанных с арендой имущества, учитываемая в необходимой валовой выручке ООО

«Гороховец Водоканал» при расчете тарифа на услуги питьевого водоснабжения на 2016 год.

Вместе с тем, Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основы ценообразования и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее - Правила), не закрепляют возможность пересмотра тарифов в течение года по собственной инициативе органа регулирования тарифов субъекта Российской Федерации.

Отсутствие такой возможности направлено на соблюдение принципа обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения закрепленного статьей 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», поскольку иное привело бы к бесконтрольному изменению тарифных решений в течение регулируемого периода.

Также отмечаем, что пунктом 9 Правил предусмотрено, что тарифы вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее одного года.

Исчерпывающий перечень исключений из этого правила также закреплены в данном пункте.

В этой связи, ФАС России отмечает, что утверждение Департаментом постановления от № 19/1 от 15.07.2016 «О внесении изменений в постановление департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 27.11.2015 № 48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду» противоречило пункту 9 Правил регулирования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов

местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать орган регулирования нарушившим пункт 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и пункт 9 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

2. Отменить с 15.12.2016 г. постановление Департамента от 15.07.2016 № 19/1 «О внесении изменений в постановление департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 27.11.2015 № 48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду».

3. Отменить с 15.12.2016 г. постановление Департамента от 27.11.2015 года № 48/32 «Об установлении тарифов на питьевую воду».

4. Предписать органу регулирования установить тарифы на питьевую воду для ООО «Гороховец Водоканал» с учетом требований пункта 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, и ввести их в действие с 15.12.2016 г.

5. Об исполнении настоящего приказа органу регулирования в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в пункте 4 настоящего приказа решения об установлении тарифов на питьевую воду проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа регулирования, принятие которых предписано пунктом 4 настоящего приказа;

- протокола заседания Правления Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области, на котором принималось вышеуказанное решение;

- экспертного заключения Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области по результатам проверки материалов регулируемых организаций для установления тарифов в сферах водоснабжения.

6. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев