

ДОКЛАД ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ О КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2009 ГОДУ

Краткое изложение

В 2009 году был принят «второй антимонопольный пакет», который позволит ФАС России более эффективно применять конкурентное законодательство, а также снизить административные барьеры для бизнеса.

Большое внимание было уделено распространению Программы развития конкуренции на региональном уровне в целях улучшения условий конкуренции на всех рынках в различных субъектах Российской Федерации.

Особой заслугой ФАС России в 2009 году стало принятие специального антимонопольного регулирования розничной деятельности, что позволит устранить все возможности для навязывания необоснованных условий ведения бизнеса и злоупотребления торговыми сетями своим положением.

Кроме того, в целях повышения эффективности своей деятельности ФАС России заключила ряд соглашений о сотрудничестве с другими государственными и муниципальными организациями и ассоциациями.

Также в 2009 году была начата разработка «третьего антимонопольного пакета», направленного на уточнение отдельных положений закона, в частности либерализацию наиболее жестких норм антимонопольного законодательства. В настоящее время ведется межведомственное согласование поправок и получение комментариев от общественности.

В 2009 ФАС России наложила миллиардные штрафы на четыре российские нефтяные компании за злоупотребление ими доминирующим положением на рынке оптовых продаж нефтепродуктов, на котором они занимают коллективно доминирующее положение. Решение ФАС России было поддержано в Высшем Арбитражном Суде, что создало прецедент для рассмотрения подобных дел в будущем. Как сказал Игорь Артемьев: «Данное дело стоит более 1000 дел, которые ФАС России возбуждал ранее».

В сфере контроля за размещением государственных заказов ФАС России провела масштабные реформы – теперь все государственные заказы в Российской Федерации размещаются на 5 электронных площадках вместо сотен мелких разбросанных по всей территории страны торгов.

ФАС России также способствовала снижению административных барьеров. Теперь, все объекты, находящиеся в государственной собственности можно продавать только на аукционах при соблюдении требований, обеспечивающих конкуренцию.

Успешная деятельность ФАС России за последние годы способствовала тому, «что ФАС России получил дополнительные ползвезды в Рейтинге правоприменительных ведомств Всемирного обзора по конкуренции по итогам 2009 года, став на одну позицию с конкурентными ведомствами Швеции, Австрии и Швейцарии.

1. Изменения конкурентного законодательства и политики, предлагаемые и принятые

1.1 Обзор новых правовых норм конкурентного законодательства и связанных с ним законодательно-нормативных актов

2009 год прошел для ФАС России под знаком «второго антимонопольного пакета» - комплекса поправок в законодательство, которые способствуют развитию конкуренции на рынках Российской Федерации. 17 июля 2009 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон №160-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации". 29 июля 2009 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 216-ФЗ "О внесении изменения в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации". Данные поправки вступили в силу в конце августа и октября 2009 года соответственно.

Принятые поправки позволят более эффективно расследовать картельные сговоры, являющиеся одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России, пресекать злоупотребления доминирующим положением, бороться с незаконным предоставлением преференций органами власти отдельным компаниям и другими нарушениями антимонопольного законодательства.

Понятие «доминирующее положение» было уточнено. Хозяйствующий субъект может быть признан доминирующим, если его доля на рынке меньше 35 %, но он может оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке. Такое заключение может быть сделано только по результатам проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции и при выполнении определенных законом условий.

Также был уточнен порядок определения «монополично высокой (низкой) цены товара, предусмотрена возможность использования затратного критерия при отсутствии на территории Российской Федерации сопоставимого товарного рынка.

Понятие «государственной или муниципальной преференции» было расширено. Были уточнены порядок и цели предоставления преференций, а также порядок получения разрешения на ее предоставление.

Сокращен перечень соглашений (согласованных действий), которые априори запрещены.

Новые законы в значительной степени снижают административные барьеры для предпринимательской деятельности, в частности более чем в два раза повысились пороговые значения активов организаций, которым нужно обращаться в ФАС с ходатайством о совершении сделки (с 120 млн. долларов США до 280 млн. долларов США), Кроме того отменен предварительный контроль сделок внутри группы лиц, что существенным образом снизит нагрузку как на бизнес, так и на конкурентное ведомство. Объекты, находящиеся в государственной собственности теперь могут продаваться только посредством проведения аукционов с соблюдением требований, обеспечивающих конкуренцию.

Также детализирована процедура освобождения от ответственности участника картельного соглашения.

Введена административная ответственность за антиконкурентную координацию и антиконкурентное поведение на рынке электрической энергии.

Уточнена формулировка дисквалификации должностных лиц как административного наказания, введена административная ответственность за антиконкурентные акты, действия и соглашения органов власти.

Кроме того, ужесточилось и наказание за нарушение антимонопольного законодательства. Новая редакция статьи 178 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за картельные сговоры на срок до семи лет лишения свободы или дисквалификацию за неоднократное злоупотребление доминирующим положением.

Постановление Правительства Российской Федерации № 386 от 30.04.09 «Об утверждении общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями» установило, что соглашения, заключенные кредитными и страховыми организациями, которые соответствуют установленным данным постановлением требованиям к его виду, не содержат недопустимых условий, а также предусматривают иные исключаяющие ограничение конкуренции условия, признаются допустимыми и не влекут административной и уголовной ответственности.

Одним из достижений ФАС России в 2009 году явилось принятие, в дополнение к принятым ранее, Правительством Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 г. о порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, что существенным образом будет способствовать развитию конкуренции в данном секторе.

Постепенная разработка правил недискриминационного доступа в различных секторах экономики является одной из приоритетных задач Программы развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации №691-р от 19 мая 2009 года.

Как отмечалось в предыдущем докладе, Программа развития конкуренции (далее – Программа) в Российской Федерации содержит комплекс первоочередных среднесрочных мер по развитию конкуренции в России, в том числе в отдельных секторах экономики, а также предложения по совершенствованию антимонопольного регулирования.

Особенностью Программы является, с одной стороны, ее комплексность, а с другой стороны – реализация ее принципов и задач на всех уровнях государственной власти. В рамках указанной Программы, в частности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено разработать и принять региональные программы развития конкуренции, к задачам которых должны быть отнесены: упрощение начала и ведения предпринимательской деятельности; сокращение административных барьеров и устранение ограничений для перемещения товаров; организация сбора, анализа и публикации информации о региональных рынках, потребностях в товарах и услугах в целях привлечения новых предпринимателей; повышение информационной прозрачности деятельности органов власти и органов местного самоуправления, включая публикацию основных процедур и результатов деятельности; сокращение прямого участия государственных органов и органов местного самоуправления в хозяйственной деятельности; развитие государственного и муниципального заказа, в том числе расширение практики заказа социальных (медицинских, образовательных) услуг на основе открытых конкурсных процедур; развитие транспортной и энергетической инфраструктуры.

Стратегической целью реализации региональных программ развития конкуренции является выравнивание условий конкуренции в различных субъектах Российской Федерации.

Региональные программы развития конкуренции должны включать в себя как общие меры, направленные на улучшение конкурентной среды в регионе, так и отраслевые меры, учитывающие специфику и проблемы отдельных рынков. ФАС России и его территориальные органы принимают непосредственное участие в разработке региональных программ. Контроль за их разработкой проводится в рамках исполнения приказа ФАС России от 11.06.2009 № 366 «Об утверждении Плана мероприятий ФАС России по реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009-2012 годы».

Следует отметить, что в большинстве регионов на настоящий момент уже приняты такие региональные программы и планы мероприятий по их реализации.

Также, ФАС России в 2009 году добился специального антимонопольного регулирования розничной торговой деятельности посредством принятия Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле).

Закон направлен на создание прозрачного и предсказуемого порядка осуществления торговой деятельности, необусловленного какими-либо произвольными требованиями местных властей, а также устранение излишних административных барьеров в торговле, поддержку малого и среднего бизнеса в сфере торговли и производства продовольственных товаров.

Закон о торговле содержит ряд норм, направленных на совершенствование антимонопольного регулирования и развитие конкуренции на рынке услуг розничной торговли. Так, частью 6 статьи 9 Закона о торговле участникам торговой деятельности запрещено включать в цену договора поставки продовольственных товаров в торговую сеть различных видов дополнительного вознаграждения за исполнение торговой сетью условий этого договора, бонусов.

В договор поставки продовольственных товаров законом также запрещается включать условия о совершении поставщиком действий или оказание услуг, направленных на продвижение товаров (услуг по рекламированию товаров, маркетинговых и других), а также понуждение поставщика к заключению таких договоров в целях заключения договора поставки. Указанные нормы направлены на пресечение одного из наиболее распространенных методов, навязываемых торговыми сетями контрагентам и создающим дискриминационные условия доступа поставщиков продовольственных товаров на товарный рынок.

Для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и хозяйствующих субъектов, осуществляющими поставки продовольственных товаров в торговые сети, устанавливаются обязанности по публичному размещению (предоставлению) информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора.

Часть 1 статьи 13 Закона о торговле содержит антимонопольные правила и перечень действий, которые запрещается предпринимать хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, так как указанные действия могут привести к ограничению конкуренции в сфере розничной торговли и ущемлению прав других хозяйствующих субъектов. При этом срок приведения условий договоров поставки продовольственных товаров, заключенных до дня вступления в силу Закона о торговле составляет 180 дней со дня вступления в силу закона.

Также Законом о торговле (статья 14) устанавливаются ограничения на приобретение дополнительных торговых площадей для целей торговой деятельности. Ограничения будут распространяться на торговые сети, доля которых превышает 25% в границах субъекта Российской Федерации, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа. Реализация нормы будет способствовать обеспечению равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок услуг розничной торговли и созданию конкурентной среды на данном товарном рынке (с целью реализации данной нормы по предложению ФАС России Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2010 № 305 утверждена методика расчета долей хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, на рынке розничной торговли продовольственными товарами).

Кроме того, статьей 15 Закона о торговле органам власти и органам местного самоуправления запрещено препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, устанавливать для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов-поставщиков.

В целом ФАС России считает, что принятие и реализация Закона о торговле создаст возможности для обеспечения конкурентных условий для участников рынка, снижения цен и повышения качества обслуживания в сфере розничной продажи и производства продовольственных товаров.

1.2 Другие релевантные меры, в том числе новые методические рекомендации

В 2009 году в целях повышения прозрачности деятельности ведомства были утверждены приказами ФАС России два административных регламента по исполнению государственных функций, возложенных на Службу.

1. Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению ходатайств о дача согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции (утвержден приказом ФАС России от 16.12.2009 № 841)

2. Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (утвержден приказом ФАС России от 16.12.2009 № 840).

Кроме того, в 2009 году ФАС России заключил ряд соглашений о взаимодействии с другими государственными, муниципальными органами Российской Федерации и рядом ассоциаций.

1. Соглашение о сотрудничестве в сфере информационного взаимодействия между Федеральной антимонопольной службой и ООО «Интерфакс-АКИ» от 11.02.2009 г.
2. Соглашение о взаимодействии между Правительством Республики Дагестан и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан от 09.04.2009 г.
3. Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Некоммерческим партнерством «Содействие развитию конкуренции» от 15.05.2009 г.
4. Соглашение о сотрудничестве между Федеральной антимонопольной службой и Счетной палатой Российской Федерации от 22.05.2009 г.

5. Соглашение о взаимодействии между Администрацией Псковской области и Федеральной антимонопольной службой от 04.06.2009 г.
6. Соглашение о взаимодействии между Правительством Республики Алтай и Федеральной антимонопольной службой от 06.06.2009 г.
7. Соглашение об информационном взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Некоммерческой организацией «Ассоциация Электронных Торговых Площадок» от 01.07.2009 г.
8. Соглашение о сотрудничестве в сфере информационного взаимодействия между Федеральной антимонопольной службой и ООО «Аналитическое Глобальное Информационное Агентство» от 01.07.2009 г.
9. Соглашение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной антимонопольной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов от 17.12.2009 г.

Таким образом, ФАС России стремится систематизировать рабочие взаимоотношения с данными ведомствами и организациями в целях обеспечения своевременного эффективного взаимодействия при пресечении и выявлении нарушений антимонопольного законодательства. Кроме того, данные соглашения позволяют оптимизировать процесс получения информации сторонами Соглашения, что повышает эффективность их деятельности.

В целях реализации антикризисных мер ФАС России предложила внести изменения в ряд нормативных правовых актов, направленных на поддержку определенных секторов экономики, но в то же время ограничивающих конкуренцию. В частности, посредством принятия Постановления Правительства Российской Федерации № 855 от 29.10.2009, по предложению ФАС России, были сняты экономически необоснованные требования к банкам, что позволило расширить доступ кредитных институтов к программе льготного кредитования.

1.3 Правительственные предложения по новому законодательству

В 2009 году ФАС России приступила к разработке «третьего антимонопольного пакета», направленного на уточнение отдельных положений закона, в том числе либерализацию наиболее жестких норм антимонопольного законодательства. Проекты поправок в настоящее время проходят процесс межведомственного согласования. ФАС России разместила проект «третьего антимонопольного пакета» на сайте с целью ознакомления с ним общественности и получения комментариев от заинтересованных лиц.

Поправки, среди прочего, уточняют:

- порядок применения антимонопольного законодательства к действиям лиц, находящихся за пределами территории Российской Федерации и оказывающих влияние на конкуренцию в России. В частности, четко определен круг сделок иностранных компаний, подлежащих согласованию с антимонопольным органом (критерий — объем товарооборота на территории РФ);

- понятие координации экономической деятельности — она возможна только лицом, не осуществляющим деятельности на том товарном рынке, на котором осуществляется координация;

- понятие соглашений и согласованных действий (в определение будут добавлены квалифицирующие критерии, по которым можно будет отличить просто параллельные действия на рынке, вызванные общими для всех условиями, от согласованных действий, ограничивающих конкуренцию). Они не распространяются на хозяйствующие субъекты, входящие в одну группу лиц или контролируемые одним лицом. Поправки предусматривают разделение понятий соглашения и согласованные действия на две разные статьи закона;

Также «третий антимонопольный пакет» исключает применение уголовного наказания за согласованные действия, вводит фиксированные штрафы за злоупотреблением доминирующим положением по делам, не связанным с существенным ограничением конкуренции.

Как всегда отмечает ФАС России, крайне важно тесное взаимодействие с деловыми, научными и общественными кругами России с целью получения объективной точки зрения на инициативы ФАС России и своевременного внесения изменений.

2. Применение конкурентного законодательства и проведение конкурентной политики

В целях предупреждения и пресечения антиконкурентной практики в 2009 г. ФАС России выявила 9026 нарушений антимонопольного законодательства, по которым было возбуждено 9664 дела (6541 – в 2008 году). Всего наложено штрафов на сумму почти 29 млрд. рублей (около 812 млн. долларов США).

2.1. Действия, направленные против монополистической деятельности

2.1.1 Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

В 2009 г. ФАС России возбудила 2899 дел по признакам монополистической деятельности (злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов) на товарных и финансовых рынках, что на 45% выше показателей предыдущего года.

Пресечение злоупотреблений доминирующим положением

В 2009 г. в антимонопольные органы поступило 10046 заявлений, связанных со злоупотреблением хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Наиболее распространенным основанием для жалоб по-прежнему является навязывание невыгодных условий договоров. Возбуждено 2411 дел, из них 350 – по инициативе антимонопольных органов, по 973 из них производство по делу прекращено в связи с неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 1438 решений о признании нарушения и выдано 1251 предписание. 578 решений (40%), принятых в 2009 г., обжаловано в суд. Признано судом полностью недействительными 41 решение и частично недействительными – 11.

В 2009 г. антимонопольными органами было возбуждено 5 дел о злоупотреблениях финансовыми организациями доминирующим положением (установление финансовой организацией необоснованно высокой цены финансовой услуги).

Пресечение антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов

В 2009 г. в антимонопольные органы поступило 897 заявлений о соглашениях (согласованных действиях) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию. Наибольшее количество заявлений подано в связи с навязыванием невыгодных условий договора и установлением (поддержанием) цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок (17% и 24% соответственно). Возбуждено 488 дел, из них 284 по инициативе антимонопольных органов. По 293 делам принято решение о признании нарушения (из них 105 на рынках финансовых услуг и 14 со стороны субъектов естественной монополии) и выдано 393 предписания. Обжаловано в суд 118 решений, из них признано полностью законными 13, 4 решения признаны полностью недействительными, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

Практика применения освобождений от административной ответственности за совершение нарушений (программа смягчения).

С введением поправок в августе 2009 теперь только первый обратившийся может рассчитывать на освобождение от административной ответственности за участие в картеле. В связи с этим в 2009 году до введения поправок было получено 491 заявление по «программе смягчения» в рамках 17 расследований, после введения поправок – 6 заявлений согласно статье 14.32 КоАП.

2.1.2 Описание типичных дел

Пресечение злоупотреблений доминирующим положением

Крупнейшие штрафы в отношении нефтяных компаний: В 2010 году Президиум Высшего арбитражного суда Российской Федерации принял прецедентное решение в деле ФАС России против ТНК-ВР, одной из 4 крупнейших российских нефтяных компаний. Суд признал правомерность решения ФАС России, которая в 2009 году оштрафовала ТНК-ВР на 1,112 миллиарда рублей за установление и поддержание монопольно высоких цен на топливо, создание дискриминационных условий для покупателей на оптовых рынках нефтепродуктов, установление экономически, технологически и иным образом необоснованных различных цен на нефтепродукты в первой половине 2008 года. Президиум ВАС отменил судебные акты трех нижестоящих судов и принял решение отклонить иск ТНК-ВР к ФАС. ТНК-ВР полностью оплатила штраф.

Данное решение создало прецедент, поскольку прямым образом оказывает влияние на исход дел против трех других крупнейших нефтяных компаний России («Роснефть», ЛУКОЙЛ, «Газпром нефть»), которые также были оштрафованы на общую сумму около 4 млрд рублей в связи с злоупотреблением своим доминирующим положением в 2008 году.

Следует отметить, что все четыре компании были признаны коллективно доминирующими на оптовых рынках нефтепродуктов. Анализ данных 4-х компаний, занимающих доминирующее положение на оптовых рынках нефтепродуктов (продажа с НПЗ) выявил опережающий рост выручки от продаж над затратами при повышении цен на нефтепродукты в 4 квартале 2007 года, 1 и 2 кварталах 2008 года.

В отмеченных случаях рост прибыли, опережающий рост затрат, необходимых для производства и реализации товаров от основного вида деятельности, подтверждает установление и поддержание монопольно высокой цены, позволяющей предприятию получать сверхприбыль в результате злоупотребления доминирующим положением на товарных рынках.

Кроме того, в связи с продолжавшимся в 2009 году необоснованным ростом цен на нефтепродукты ФАС России возбудила новые дела против данных компаний. Установлено, что нарушения заключались в изъятии товара из обращения, результатом которого явилось повышение цены товара (искусственное создание дефицита), и в создании дискриминационных условий на рынках автомобильного бензина и авиационного керосина. С учетом повторного характера нарушений, штрафы по итогам указанных дел были увеличены и в рамках "второй волны" дел в отношении нефтяников ФАС России оштрафовала "Роснефть" на 5,28 миллиарда рублей, "Газпромнефть" - на 4,7 миллиарда, ЛУКОЙЛ - на 6,5 миллиарда, ТНК-ВР - на 4,2 миллиарда рублей.

Таким образом общая сумма штрафов по двум сериям дел составила свыше 1 млрд долларов США, что является крупнейшим штрафом, когда-либо наложенным антимонопольным органом России.

Президиум ВАС РФ в своем решении по делу ТНК-ВР подтвердил выводы ФАС России:

- О наличии доминирующего положения, которое компании совокупно занимают на оптовых рынках автомобильного бензина, авиакеросина и дизельного топлива в границах Российской Федерации;
- О фактах злоупотребления доминирующим положением, выразившихся в установлении монополично высоких цен на нефтепродукты;
- О фактах злоупотребления доминирующим положением, выразившихся в дискриминации контрагентов при реализации нефтепродуктов с нефтеперерабатывающих заводов;

а также законность и обоснованность соответствующей суммы оборотного штрафа.

В целом ФАС России считает, что ценообразование на монополизированных российских рынках нефтепродуктов имеет нерыночный характер и управляемо со стороны крупных нефтяных компаний. Дела, которые рассматривались центральным аппаратом ФАС России по нарушениям на крупнооптовых рынках (продажи с НПЗ) взаимосвязаны с делами, которые возбуждали территориальные управления ФАС России в регионах – о нарушениях на региональных оптовых и розничных рынках автомобильного топлива, авиатоплива и дизеля.

Всего Федеральной антимонопольной службой за период 2008-2010 г.г. рассмотрено более 260 дел по нарушениям антимонопольного законодательства на рынках нефтепродуктов. Общая сумма штрафов, наложенных на нефтяные компании, составила:

- По «первой волне» на ВИНК – 5 421 млн.руб.,
- По «второй волне» на ВИНК – 20 700 млн.руб.,
- В регионах Российской Федерации на дочерние структуры ВИНК и иных продавцов нефтепродуктов – около 2 млрд.руб.,
- Всего порядка 28 млрд.рублей.

ФАС России продолжает отслеживать ценовую ситуацию как на крупнооптовых, так и на региональных рынках нефтепродуктов: анализируются данные о ценах «первой продажи» продукции с нефтеперерабатывающих заводов, данные о доходности оптовой и розничной реализации автомобильного топлива в регионах.

В целом ФАС России считает, что проводимая работа имеет ощутимый результат: рыночное поведение вертикальноинтегрированных нефтяных компаний стало более взвешенным. Проводится активная работа по развитию биржевой торговли, ВИНКИ увеличивают объемы биржевых торгов, с их участием разрабатывается т.н. «формула цены», которая могла бы служить ценовым индикатором внутреннего оптового рынка до начала полномасштабного проведения конкурентных биржевых торгов.

Пресечение злоупотребления доминирующим положением на рынке цемента: В январе 2009 года ФАС России признала группу лиц ЗАО "БазэлЦементПикалево" нарушившей часть 1 статьи 10 ФЗ "О защите конкуренции". Нарушения антимонопольного законодательства выразились в прекращении поставок в 2008 году белитового шлама (сырье для производства цемента) на ЗАО "Пикалевский цемент" и сокращении поставок карбонатного раствора (сырье для производства соды и поташа) на ЗАО "Метакхим", при наличии действующих договоров поставки.

Это привело к остановке производства цемента на ЗАО "Пикалевский цемент" и к значительному сокращению производства соды и поташа на ЗАО "Метакхим". В результате, в регионе сложилась напряженная социальная обстановка в связи с остановкой трех градообразующих предприятий в Пикалево.

В соответствии с предписанием ФАС России ЗАО "БазэлЦемент-Пикалево" было необходимо до 1 мая 2009 года организовать торги по продаже имущественного комплекса, принадлежащего ему, либо возобновить поставку карбонатного раствора на ЗАО "Метакхим" и заключить в договор поставки шлама с ЗАО "ЕВРОЦЕМЕНТ груп" до 15 мая 2009 года. Однако ЗАО "БазэлЦементПикалево" не согласилось с решением и предписанием антимонопольного органа и обжаловало их в судебном порядке. Суды подтвердили правоту антимонопольной службы.

В сентябре 2009 года ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент», ЗАО «Метакхим», ОАО «Апатит» заключили договоры поставки нефелинового (белитового) шлама, карбонатного раствора, нефелинового концентрата по справедливым ценам. Кроме того, ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» оштрафована более чем на 19 млн. рублей.

Пресечение злоупотребления доминирующим положением на рынке кольцевых заготовок: ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства признала ОАО "Русполимет" нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 ФЗ "О защите конкуренции" и привлекла ОАО "Русполимет" к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 179 626, 44 рубля за злоупотребление доминирующим положением на рынке кольцевых заготовок из никельсодержащих сплавов, которые используются для производства авиационных двигателей.

Дело в отношении ОАО "Русполимет" было возбуждено по обращению ФГУП "Московское машиностроительное производственное предприятие "Салют".

При определении размера штрафа ФАС России приняла во внимание факты признания ОАО "Русполимет" нарушения антимонопольного законодательства, содействия в проведении расследования и принятые меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства и их последствий.

ФАС России также удовлетворила ходатайство ОАО "Русполимет" о рассрочке уплаты штрафа и оплате его тремя траншами.

Пресечение антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов

Рынок обслуживания опасных производственных объектов. ФАС России 27 августа 2009 года оштрафовало ОАО "Центр аварийно-спасательных и экологических операций" (ОАО "ЦАСЭО") - организация, занимающая доминирующее положение на рынке обслуживания производственных объектов, опасных с точки зрения возможных разливов нефти и нефтепродуктов, за совершение согласованных действий, ограничивающих конкуренцию, почти на 2,5 млн.рублей.

Первое дело в отношении ОАО "ЦАСЭО" касалось заключённого этой компанией антиконкурентного соглашения по разделу рынка оказания услуг по обслуживанию опасных производственных объектов Московской области. Штраф составил 253508 руб. 62 коп. ОАО "ЦАСЭО" заключило с ГУМО "Мособлпожспас" соглашение, по которому между компаниями были распределены подлежащие обслуживанию опасные производственные объекты на территории Московской области. Объекты федерального уровня должны были обслуживаться только ОАО "ЦАСЭО".

Другой участник этого соглашения был полностью освобождён от административной ответственности в соответствии с программой смягчения, так как добровольно заявил в антимонопольный орган об участии в антиконкурентных действиях и отказался от дальнейшего исполнения незаконного соглашения.

Второе дело было возбуждено по статье 16 закона «О защите конкуренции» (запрет на соглашения, согласованные действия органов власти и хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию). Ответчиками по этому делу были МЧС России и ОАО «ЦАСЭО». МЧС России в интересах ОАО "ЦАСЭО" ограничивала выдачу свидетельств аварийно-спасательным формированиям на территориальном, региональном и федеральном уровнях, осуществляла давление на хозяйствующие субъекты нефтегазового комплекса в целях заключения договоров только с ОАО "ЦАСЭО". Кроме того, ОАО "ЦАСЭО" оказывалась помощь в развитии региональных структур компании. За это нарушение ОАО "ЦАСЭО" оштрафовано на 2211362 руб. 50 коп

Рынок предоставления услуг по обучению вождению. В г. Кемерово 10 автошкол были признаны ФАС России нарушившими п.1 ч.1 ст.11. Закона о защите конкуренции.

Всеми автошколами дважды осуществлялось одновременное повышение цены на услугу обучения вождению транспортных средств категории «В» на равную величину. Также имело место поддержание единовременно установленной цены на одном и том же уровне (18 200 рублей с 01.04.2008 г, 24 500 рублей - с 01.01.2009 г.).

ФАС России выдала предписание о прекращении нарушения и проведении самостоятельной ценовой политики, формируя цену исходя из суммы необходимых для реализации данной услуги расходов и прибыли.

Большинство участников рынка объединились для установления и поддержания цены, с целью устранения ценовой конкуренции. Не все участники признали себя нарушившими антимонопольное законодательство, однако предписание исполнили: установили цены исходя из суммы необходимых для реализации данной услуги расходов и прибыли. В результате цена была снижена всеми участниками картеля.

Практика применения освобождений от административной ответственности за совершение нарушений (программа смягчения).

Рынок производства спичек. В 2009 году был раскрыт классический картель производителей спичек, который действовал на протяжении многих лет с целью фиксации цен и ограничения объемов производства спичек. Картель носил международный характер (были

вовлечены предприятия Украины и Республики Беларусь). Компании были признаны нарушившими п.п. 1, 3, 7 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Картель был раскрыт на основании документов, полученных в результате внезапных проверок (8 одновременных проверок в 6 субъектах РФ) с участием правоохранительных органов. Участники картеля на протяжении 8 лет ежеквартально проводили совещания, по итогам которых принимали оформленные протоколами решения по вопросам установления единой цены и объемов производства спичек на определенном уровне на определенные сроки.

Все участники картеля признались в нарушении антимонопольного законодательства, добровольно отказались от участия в сговоре и таким образом воспользовались нормой об освобождении от ответственности (до вступления в силу поправки о первом заявителе).

Сектор продовольственных товаров. В ходе проведения ежемесячного мониторинга цен на продовольственные товары Курским УФАС России в феврале 2009 года возбуждены дела в отношении трех хлебопекарных предприятий г. Курска по признакам нарушения п.1. ч.1. ст. 11 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в одновременном повышении отпускных цен на ржано-пшеничные сорта хлеба в ноябре 2008 года в среднем на 18-20% при отсутствии экономических причин такого роста цен.

По результатам рассмотрения дел хлебопекарным предприятиям выданы предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства. Во исполнение предписаний Курского УФАС с 10 апреля 2009 года отпускные цены на ржано-пшеничный хлеб снижены данными хозяйствующими субъектами до уровня цен, действовавших до совершения согласованных действий (с учетом уровня инфляции и роста регулируемых тарифов), что составит 1-1,2 руб. за буханку хлеба.

Дело имело большое социальное значение для региона, т.к. согласованные действия по повышению цен осуществлялись в отношении социально значимого товара (хлеб) хозяйствующими субъектами, имеющими значительный рыночный потенциал на соответствующем товарном рынке Курской области

Все участники согласованных действий признали факт нарушения АМЗ, представили письменные доказательства и отказались от продолжения согласованных действий, в связи с чем освобождены от административной ответственности на основании примечания к статье 14.32 КоАП РФ

2.2 Государственный контроль экономической концентрации

2.2.1 Статистические данные по количеству, объему и типу сделок, о которых было получено уведомление и/или за которыми осуществлялся контроль в соответствии с конкурентным законодательством

В период 2009 года ФАС России было рассмотрено 4160 ходатайств и 9118 уведомлений от хозяйствующих субъектов: удовлетворено (принято к сведению) – 4054 ходатайства и 8646 уведомлений; отказано в согласовании – 106 ходатайств и 472 уведомления. В связи с увеличением определенных действующим законодательством о конкуренции пороговых значений показателей, применяемых для контроля за экономической концентрацией, в анализируемый период отмечается тенденция снижения количества рассматриваемых антимонопольными органами ходатайств (в 2008 г. - на 4% по отношению к 2007 г., в 2009 г. – почти на 30% к 2008 году), при этом количество крупных сделок, подлежащих предварительному контролю, остается значительным.

После внесения изменений в действующее законодательство, касающихся особенностей контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц, сделки и иные действия, осуществляемые лицами, входящими в одну группу по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции (участие в капитале), совершаются с последующим уведомлением о них.

Что касается предоставления ходатайств, то в основном они касались приобретения права распоряжаться более чем 1/3 долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью (1131), приобретения права распоряжаться более чем 25% голосующих акций акционерного общества (945), приобретения прав, позволяющих определять условия осуществления хозяйствующим субъектом предпринимательской деятельности или осуществлять функции его исполнительного органа (803).

Специфика государственного контроля в сфере естественных монополий. В 2009 г. в рамках государственного контроля сделок в сферах естественных монополий со стороны антимонопольных органов было рассмотрено 23 ходатайства (большая часть которых касалась продажи, сдачи в аренду, иной сделки, если хозяйствующий субъект приобретает право собственности частью основных средств субъекта естественной монополии, а также приобретения акций (долей) в уставном капитале субъекта естественной монополии) и 31 уведомление. В 2009 г. территориальными управлениями ФАС России было рассмотрено 4 ходатайства и 26 уведомлений (в том числе 1 – с иностранным инвестором) по сделкам в сфере естественных монополий.

2.2.2 Описание типичных дел

Одобрение ходатайства с выдачей предписания. ФАС России одобрила ходатайство ОАО "Объединенные автомобильные технологии" о приобретении прав, позволяющих осуществлять функции исполнительного органа ряда заводов по изготовлению автомобильных запчастей и комплектующих. Ввиду того, что информация и документы, представленные вместе с ходатайством, не удовлетворяли требованиям части 5 статьи 32 Закона о конкуренции, ФАС России направил соответствующие дополнительные запросы.

Проведенный анализ конкурентной среды на рынке комплектующих и запасных частей для легковых и грузовых автомобилей Российской Федерации показал, что данные заводы входят в одну группу лиц и занимают доминирующее положение на указанном рынке с долей свыше 50%. Осуществление заявленной в ходатайстве сделки могло привести к ограничению конкуренции на рынке комплектующих и запасных частей для легковых и грузовых автомобилей Российской Федерации, путем создания возможности для ОАО "Объединенные автомобильные технологии" в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на товарном рынке.

ФАС России приняла решение об удовлетворении данного ходатайства и выдаче предписания, в соответствии с которым ОАО "Объединенные автомобильные технологии" не должна предпринимать без предварительного согласования с ФАС России необоснованных действий (бездействия), направленных или имеющих своим результатом прекращение выпуска или необоснованное сокращение производства продукции, в том числе, в результате реорганизации производственного процесса в Обществах, реорганизации, ликвидации, банкротства, иного прекращения деятельности Обществ, при условии, что на указанную продукцию сохраняется спрос у ее конечных потребителей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации.

В целях предупреждения монополистической деятельности ОАО "Объединенные автомобильные технологии" надлежит представлять в ФАС России каждые полгода в течение 30 календарных дней после окончания отчетного периода в федеральный антимонопольный орган информацию об основных показателях хозяйственной деятельности данных заводов, а также информировать ФАС России (в течение 30 календарных дней с даты соответствующего события) об изменении состава группы лиц и положения группы лиц ОАО "Объединенные автомобильные технологии" на рынках продукции.

Удовлетворение ходатайства. ФАС России одобрила сделку по приобретению Компанией "Severstal Trade Ges.m.b.H" 25%+1 голосующая акция Компании "Todlem, S.L." в рамках создания совместного предприятия группы "Северсталь" и Компании "Gestamp" (Испания) по производству штампованных деталей кузова для производства автомобилей, старт которого запланирован на 2010 год.

Это одно из первых ходатайств, поданных в ФАС России по приобретению российскими компаниями зарубежных активов в соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ "О защите конкуренции".

Группа лиц ОАО "Северсталь" является международной вертикально интегрированной горно-металлургической компанией, включающей в себя коксохимическое, агломерационное, доменное, сталеплавильное и прокатное производство.

Международная группа "Gestamp Automocin" занимается разработкой и производством металлических сборочных узлов и компонентов для автомобилестроительного сектора. Компания "Gestamp" производит продукцию для крупнейших мировых автомобилестроительных компаний, таких как Volkswagen, Renault-Nissan, Peugeot-Citroen, Daimler, GM, Ford и Chrysler.

Отклонение ходатайства на приобретение. ФАС России не согласовал ходатайство Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан об учреждении ОАО «Татарстан-Авиа». Предлагаемое учреждение ОАО «Татарстан-Авиа» приведет к созданию хозяйствующего субъекта, в состав которого войдет аэропорт и авиакомпания, интересы которой, а, следовательно, и условия обслуживания могут быть для данного хозяйствующего субъекта приоритетными, что приведет к ущемлению интересов иных хозяйствующих субъектов — авиакомпаний, осуществляющих (планирующих осуществлять) перевозки через аэропорт «Казань» и неаффилированных с аэропортом.

Совмещение хозяйствующим субъектом деятельности по оказанию услуг, отнесенных к сфере естественной монополии (аэропортовые услуги) и конкурентного сектора (авиаперевозки) может приводить к ограничению конкуренции на рынках авиаперевозок, маршруты которых проходят через аэропорт «Казань».

2.3. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных наделенных функциями или правами указанных органов власти органов или организаций, Центрального банка Российской Федерации

2.3.1 Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

В 2009 г. как и в 2008 г. наибольшее количество нарушений антимонопольного законодательства было совершено органами власти. По статьям 15, 16, 17, 17.1, 18, 19-21 Закона о защите конкуренции было возбуждено 4237 дел (в 2008 – 2978 дел).

В 2009 г. по поводу актов и действий органов власти (ст. 15) рассмотрено 2657 заявлений. 1278 из них подано в связи с необоснованным препятствованием деятельности хозяйствующих субъектов. Возбуждено 2650 дел. По 1936 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 1780 предписаний. Обжаловано в суд 264 решения. Из них признано судом законными в полном объеме 42 решения, частично – 5, полностью недействительно – 28, остальные 189 находятся в стадии судебного обжалования.

В 2009 г. поступило 258 заявлений по вопросу антиконкурентных соглашений (согласованных действий) с участием органов власти (ст.16). В процентном соотношении показатели практически не изменились: 45,7% заявлений подано в связи с ограничением доступа на рынок, выхода с рынка. Возбуждено 425 дел, в том числе по инициативе ФАС России. По 342 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 444 предписания. Из 61 обжалованного решения признано судом законными в полном объеме 9 решений, 1 решение признано частично недействительным, а 51 решение находится в стадии судебного обжалования.

По поводу несоблюдения антимонопольных требований к проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и нужд местного самоуправления (ст. 17) поступило 1322 заявления. Наибольшее количество заявлений (437) подано в связи с необоснованным ограничением доступа к участию в конкурсе, а также по поводу нарушения порядка определения победителя торгов (275) и создания преимущественных условий участия в конкурсе (217). Возбуждено 753 дела. По 168 делам производство прекращено в связи с устранением нарушения в процессе разбирательства и неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 585 решений о признании нарушения и выдано 427 предписаний. Обжаловано в суд 79 решений. Из них 14 признано законными в полном объеме, 1 решение признано полностью недействительным и 64 решения находятся в стадии судебного обжалования.

2.3.2 Описание типичных дел

Пресечение ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованный действий органов власти. 16 марта 2009 года ФАС России признала управление Роспотребнадзора по Кемеровской области, управление Ростехнадзора по Кемеровской области, ГУ МЧС России по Кемеровской области в лице отдела государственного пожарного надзора г. Новокузнецка нарушившими часть 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

Дело было возбуждено по заявлению ООО "Производственная компания "Кузнецкий цементный завод". Нарушения антимонопольного законодательства выразились в действиях территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора, органов государственного пожарного надзора Кемеровской области по необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, что привело к устранению с рынка цемента ООО "Производственная компания "Кузнецкий цементный завод".

Южно-сибирское управление Ростехнадзора исполнило предписание ФАС России о возобновлении деятельности Кузнецкого цементного завода, выдав ему разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу при соблюдении требований природоохранного законодательства. Это позволило Кузнецкому цементному заводу возобновить свою работу и, тем самым, обеспечить конкуренцию на рынке цемента. Таким образом, решение и предписание ФАС России способствовали сохранению сотен рабочих мест в кризисный период.

Пресечение ограничивающих конкуренцию актов и действий органов власти. ФАС России признала Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального Закона "О защите конкуренции". Дело было возбуждено по жалобе российских рыбодобывающих предприятий об отмене в июле 2009 года аукциона по продаже прав на доли квот тихоокеанских лососей в экономической зоне Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в бездействии Росрыболовства - органа государственной власти, ответственного за предоставление государственных услуг в сфере рыбохозяйственной деятельности, по распределению квот добычи (вылова) анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей) между российскими рыбаками.

Было установлено, что объявленный Росрыболовством в июле 2009 года аукцион по продаже прав на доли квот тихоокеанских лососей в экономической зоне Российской Федерации был отменен и до настоящего времени новый аукцион не объявлен. Таким образом, соответствующее право добычи тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации на 2009 год рыбопромышленным организациям предоставлено не было. Это привело к тому, что многие отечественные рыбопромышленные организации были вынуждены прекратить свою деятельность в 2009 году.

По итогам рассмотрения дела Комиссия ФАС России выдала Росрыболовству предписание, направленное на совершение действий по предоставлению в установленном порядке права на заключение договоров добычи тихоокеанских лососей российским рыбопромышленным организациям.

Нарушения на торгах. В 2009 году ФАС России возбудила дело против Института Программных Систем Российской Академии Наук (ИПС РАН) по нарушению части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции (запрет на ограничивающие конкуренцию действия при проведении торгов).

ФАС России выявила нарушение при проведении торгов на создание опытного образца суперкомпьютера СКИФ ряда 4, а также на поставку для него спецоборудования.

В ходе рассмотрения документов, представленных сторонами, выяснилось, что сотрудники заказчика (ИПС РАН) одновременно являются сотрудниками компании - единственного участника и победителя торгов ЗАО "РСК СКИФ".

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции запрещается участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

2.4 Действия, направленные на пресечение недобросовестной конкуренции

2.4.1 Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

Общее количество рассмотренных заявлений в целях предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции в 2009 г. составило 1172. Возбуждено 687 дел.

По 480 делам принято решение о признании нарушения и выдано 365 предписаний.

По фактам недобросовестной конкуренции на товарных рынках возбуждено 391 дело. Наибольшее количество возбужденных дел (55%) касалось продажи товаров с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности; 45,5% дел возбуждено в связи с распространением ложных сведений.

По признакам пресечения недобросовестной конкуренции на рынках финансовых услуг было возбуждено 89 дел.

Всего обжаловано в суд 95 решений (14 – на финансовых рынках, 81 – на товарных). Судом признаны законными в полном объеме 28 решений (4 – на финансовых рынках, 24 – на товарных), признаны недействительными полностью 6 решений (все – на товарных рынках), признано частично недействительным 1 решение (на товарном рынке), остальные 60 решений (10 на финансовых рынках, 60 – на товарных) находятся в стадии судебного обжалования.

В 2009 году ФАС России признала ООО «Эльдорадо» нарушившим часть 1 статьи 14.33 КоАП РФ. ООО «Эльдорадо» в ряде своих магазинов бытовой техники были размещены информационные блоки в виде сопоставления рекламных буклетов ООО «М.Видео Менеджмент» и ООО «Эльдорадо» (крупнейшие супермаркеты по продаже бытовой и электронной техники). Данные информационные блоки содержали изображение, характеристику и цену различных по потребительским свойствам товаров ООО «М.Видео Менеджмент» и ООО «Эльдорадо». При этом утверждалось, что цены реализуемой ООО «Эльдорадо» продукции ниже, чем цены на продукцию, реализуемую ООО «М.Видео Менеджмент». Данные действия ООО «Эльдорадо» нарушают пункт 3 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции. Комиссией ФАС России по рассмотрению данного правонарушения на основании вынесенного решения было выдано предписание ООО «Эльдорадо» прекратить некорректное сравнение предлагаемых к продаже товаров с товарами, предлагаемыми к продаже ООО «М.Видео Менеджмент». ООО «Эльдорадо» было привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере двухсот тысяч рублей, штраф был уплачен в полном объеме.

3. Роль конкурентных ведомств в формулировке и реализации других политик

3.1 Административная реформа и противодействие коррупции

ФАС России продолжает активно участвовать в реализации административной реформы, проходящей в Российской Федерации.

Важнейшим направлением деятельности ФАС России является работа в рамках реализации мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией в Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 27.07.2009 г. № 479 утвержден План противодействия коррупции Федеральной антимонопольной службы на 2009-2010 гг., являющийся основой дальнейшего снижения коррупционных рисков и повышения качества исполнения ФАС России государственных функций и реализации полномочий в установленной сфере. Планом предусмотрено активное участие граждан и предпринимателей в противодействии коррупции в ФАС России, в том числе путем проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработанных ФАС России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 1096-р при Правительственной комиссии по проведению административной реформы создана рабочая группа под руководством руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева по вопросам оптимизации структуры и функций федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а

также подведомственных им федеральных служб, федеральных агентств и иных организаций.

По итогам деятельности данной рабочей группы в рамках рассмотрения вопросов по оптимизации состава государственного имущества и обеспечения эффективности управления государственным сектором экономики 31 декабря 2009 г. принято Постановление Правительства Российской Федерации N 1188 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации», которым устанавливаются:

- четкие сроки инвентаризации ФГУП, а также проведения реорганизационных/ликвидационных процедур в отношении унитарных предприятий, либо включение в прогнозный план приватизации;

- четкий перечень полномочий органов власти в отношении подведомственных унитарных предприятий;

- расширение полномочий Росимущества в части управления и контроля за использованием государственного имущества.

Кроме того, Правительством Российской Федерации одобрен предложенный Минэкономразвития России комплекс мер, направленный на оптимизацию состава государственного имущества и обеспечение эффективного участия государства в отраслях экономики.

3.2 Контроль за осуществлением иностранных инвестиций в стратегические сектора экономики.

ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработали проект Правил осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, который в установленном порядке согласован и утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 838. Принятие данного документа позволило усовершенствовать процедуру подачи и рассмотрения ходатайств, сделав ее более четкой и ясной.

Кроме того, в соответствии с поручением Правительственной комиссии по контролю за иностранными инвестициями ФАС России при тесном взаимодействии со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены поправки в Закон № 57-ФЗ. В настоящее время проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» доработан и прошёл необходимые согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и в установленном порядке готовится к внесению в Правительство Российской Федерации. Принятие данного законопроекта остается одной из первоочередных в 2010 году задач по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение.

За 2009 год ФАС России было рассмотрено 75 ходатайств иностранных инвесторов.

Из 75 рассмотренных ФАС России ходатайств 39 ходатайств (52%) были внесены на рассмотрение Правительственной комиссии.

В числе заявителей подававших ходатайства в рамках Законов № 57-ФЗ и № 160-ФЗ были 5 международных организаций, 9 организаций, находящихся под контролем иностранного государства или международной организации, 61 частная иностранная компания из 18 иностранных государств.

3.3 Контроль за соблюдением законодательства об осуществлении государственных закупок.

Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» был принят 21 июля 2005 года. Контроль за соблюдением государственных и муниципальными заказчиками требований законодательства о размещении заказов осуществляется ФАС России. С принятием закона о госзакупках началась реформа системы госзаказа в России, которая привела к радикальным изменениям в организации и проведении торгов в нашей стране.

За время действия этого закона в системе государственного заказа произошли серьезные изменения, которые существенно отразились на экономике страны в целом. С принятием закона предприниматели получили возможность защищать свои права в административном порядке, подав жалобу в ФАС России или ее территориальный орган.

ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы на действия заказчиков всего за пять рабочих дней. В 2009 г. ФАС России рассмотрело 27,5 тыс. жалоб, из них около 50% были признаны обоснованными. Это значит, что результаты торгов отменены, права предпринимателей были восстановлены, а виновные должностные лица привлечены к административной ответственности. При этом 95% решений Центрального аппарата ФАС России в сфере госзаказа подтверждаются судами.

В настоящее время реформа системы госзаказа в России развивается по двум основным направлениям. Первое — переход на электронные аукционы, второе — повышение качества государственного заказа, которое неразрывно связано с повышением качества финансового обеспечения.

С 1 июля 2010 года все электронные аукционы должны проходить только на пяти отобранных площадках. Это огромный шаг вперед к созданию единого экономического пространства и к высокой ликвидности торгов. Заказчики и предприниматели со всей страны будут встречаться только на пяти электронных площадках, а не на многочисленных торгах, проводимых по всей территории страны в субъектах РФ и муниципальных образованиях. Предполагаемая экономия при запуске электронных аукционов на проектную мощность к 2012 году составит до 1 трлн. рублей ежегодно.

С 1 января 2011 года вся система госзаказа переходит к единому реестру контрактов, который будет сопряжен с общероссийским порталом. Будет создан единый информационный ресурс, это позволит выйти на совершенно иной уровень информационной открытости и конкуренции, ликвидности торгов и экономии бюджетных средств.

Закон о госзаказе существенно снизил коррупционный потенциал органов власти и помог преодолеть административные барьеры в сфере размещения заказов. Экономия бюджетных средств для Российской Федерации за 4 года составила более 770 млрд. рублей.

3.4 Участие в регулировании внешней торговли

В условиях финансово-экономического кризиса, оказывающего негативное влияние на показатели деятельности российских компаний, значительно выросло число обращений национальных производителей к государству с просьбой ввести дополнительные ограничения в отношении импорта.

В этой связи работа ФАС России в сфере регулирования внешнеторговой деятельности в 2009 году в основном была нацелена на решение следующих задач:

поддержание нормальной конкурентной среды на внутреннем рынке Российской Федерации;

недопущение необоснованного протекционизма при осуществлении государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

обеспечение баланса интересов производителей и потребителей при выработке мер регулирования внешнеторговой деятельности.

ФАС России в рамках деятельности координационных органов Правительства Российской Федерации по вопросам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности рассмотрел 194 заявления о корректировке ставок пошлин и введения мер защиты, участвовал в подготовке 58 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся мер регулирования внешнеторговой деятельности. При этом 45 проектов были согласованы без замечаний, 13 проектов были не согласованы или согласованы с замечаниями.

Замечания к проектам или их несогласование, в основном, были связаны с вероятным ухудшением состояния конкурентной среды в результате принятия предлагаемых мер и, как следствие, возможным ростом цен на соответствующих товарных рынках.

Так ФАС России не поддержал повышение ставок пошлин на терефталовую кислоту и полиэтилентерефталат (ПЭТФ), инициированное ОАО «Сибур-холдинг» в качестве упреждающей антикризисной меры, на поливинилхлорид суспензионный, широко используемый при производстве современных строительных материалов, пластмасс и т.д.

ФАС России не поддержал продление срока действия повышенных (антикризисных) ставок пошлин на зерноуборочные комбайны, посчитав, что такая мера в условиях высокой концентрации внутреннего рынка и существенного диспаритета цен на отечественную и импортную продукцию приведет к дальнейшему росту цен на внутреннем рынке на указанную продукцию

Вместе с тем, ФАС России вышел с инициативой об отмене экспортных пошлин на цемент, поскольку в период кризиса за счет сокращения объемов строительства произошло значительное снижение потребления данного товара на внутреннем рынке.

По результатам анализа рынка подшипниковых труб, проведенного в связи с началом антидемпингового расследования в отношении подшипниковых труб, поставляемых из Китая, ФАС России поддержал введение антидемпинговых мер, поскольку в период расследования наблюдалось ухудшение финансово-экономических показателей, характеризующих российское производство подшипниковых труб в результате роста импортных поставок из Китая. Вместе с тем, в целях недопущения ухудшения состояния конкуренции на данном рынке ФАС России предложил скорректировать уровень предлагаемой защиты с учетом существующих ценовых параметров на подшипниковые трубы китайского производства, а также снизить действующие ввозные таможенные пошлины в отношении подшипниковых труб, которые были повышены в рамках принятия антикризисных мер.

4. Ресурсы конкурентного ведомства

4.1 Общие ресурсы (текущие цифры и изменения по сравнению с предыдущим годом):

4.1.1 Годовой бюджет

В 2009 г. годовой бюджет конкурентного ведомства (ФАС России) составил 1'511'200'200 *рублей* (примерно 50 млн. долларов США – цифра в долларах меньше по сравнению с 2008 годом ввиду разницы курсов валют). Прирост по сравнению с 2008 г. составил порядка 5%.

4.1.2 Человеческие ресурсы

По состоянию на 01.01.2009 г. фактическая численность ФАС России составила 3130 человек по всей системе ФАС России. Из них:

«юристы» – 770 человек;

«экономисты» - 602 человека;

«другие» - 842 человек (лица, имеющие техническое и другое образование, а также незаконченное высшее);

«поддерживающий персонал» - 916 человек.

Ученую степень имеют 33 сотрудника центрального аппарата, из них 18 - в сфере экономики.

4.2 Человеческие ресурсы, занятые в определенной правоприменительной практике.

Такая статистика не ведется ФАС России.

4.3 Период, охваченный данным Докладом.

С 1 января 2009 г. по 1 января 2010 г.

5. Ссылки на новые доклады и работы по конкурентной политике.

1. Артемьев И.Ю. Битва за конкуренцию / И.Ю. Артемьев – М. ТМ-Менеджмент, 2009. – 393с.
2. Основы антимонопольного регулирования в Российской Федерации: монография / под общ. ред. И.Ю. Артемьева. – М. Полигран-Т, 2009. – 280 с.
3. Варламова, А.Н. Конкурентное право России : [монография] / А. Н. Варламова ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Юрид. фак. - М. : Зерцало-М, 2008. – 566 с.
4. Кузнецова, Е.И. Развитие конкурентных отношений и экономическая стратегия государства : монография / Е. И. Кузнецова. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. - 383 с.
5. Князева, И.В. Экономика отраслевых рынков : курс лекций / И. В. Князева, С. Д. Капелюк ; под общ. ред. И. В. Князевой ; Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы. - Новосибирск, 2009. – 181 с.
6. Тарануха, Ю.В. Конкуренция и конкурентные стратегии : (в структур.-логич. схемах) : учеб.-метод. пособие / Ю. В. Тарануха. - М. : Дело и Сервис, 2008. - 266 с.
7. Пахомова, Н.В. Экономика отраслевых рынков и политика государства : [учебник] / Н. В. Пахомова, К. К. Рихтер. - М. : Экономика, 2009. – 814 с.
8. Федеральная антимонопольная служба России и местное самоуправление. - Обнинск : Ин-т муницип. упр., 2009. - 108 с.

9. Хохлов Д.В. Конкурентное право здесь и сейчас /Д.В. Хохлов. – М. Альпина Бизнес Букс, 2009. – 267с.