

**ДОКЛАД О КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В 2015 ГОДУ**

## Содержание

### 1. Предложенные и принятые изменения в конкурентном законодательстве и политике

1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативно-правовых актов;

1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендации

1.3. Предложения Правительства Российской Федерации касательно изменений в законодательство

### 2. Применение законодательства и политики в области конкуренции

2.1. Действия в отношении антиконкурентных практик, включая соглашения и злоупотребление доминирующим положением

2.1.1. Статистика деятельности конкурентных ведомств и судов

2.1.2. Обзор важных дел

2.2. Государственный контроль экономической концентрации

2.2.1. Статистика по количеству, размеру и типам слияний, включая те, которые носят уведомительный характер, и (или) те, которые были рассмотрены в соответствии с антимонопольным законодательством

2.2.2. Обзор важных дел

2.3. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти Российской Федерации

2.3.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

2.3.2. Обзор важных дел

2.4. Действия, направленные на пресечение недобросовестной конкуренции

2.4.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов

2.4.2. Обзор важных дел

### 3. Роль конкурентных ведомств в реализации других политик

3.1. Передача ФАС России полномочий по тарифному регулированию

3.2. Развитие конкуренции в различных отраслях

3.3. Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

3.4. Развитие международного сотрудничества

### 4. Ресурсы конкурентного ведомства

4.1. Общие ресурсы (текущее количество и изменения за прошлый год)

4.1.1. Ежегодный бюджет

4.1.2. Количество сотрудников

- экономисты

- юристы
- другие профессии
- административный персонал
- весь штат

4.2. Штат служащих, занятых в:

- правоприменение в отношении антиконкурентных практик;
- рассмотрение сделок по слияниям;
- работе по адвокатированию

4.3. Период, затрагивающий вышеприведенную информацию

5. Ссылка на новые доклады и работы по конкурентной политике

## **1. Изменения в конкурентном законодательстве и политике, предложенные и принятые**

### ***1.1. Новые положения конкурентного законодательства, а также других релевантных нормативно-правовых актов***

05 октября 2015 года были приняты значительные поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) - так называемый «4-й антимонопольный пакет», которые вступили в силу 5 января 2016 года.

Как ожидается, изменения, явившиеся результатом масштабной и продолжительной работы, сформируют более прозрачную и объективную практику применения Закона о защите конкуренции.

Поправки в процедуры возбуждения и рассмотрения дел, предупреждения нарушений призваны обеспечить защиту прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

#### **Злоупотребление доминирующим положением**

Существенно сокращены условия признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, занимающего небольшую долю товарного рынка:

Исключена возможность признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, если его доля на товарном рынке менее 35%.

Доминирующее положение при доле менее 35% может быть установлено в случаях, прямо предусмотренных федеральными отраслевыми законами (например, Закон о связи, Закон об электроэнергетике), а также при «коллективном доминировании» нескольких хозяйствующих субъектов.

В связи с вышеуказанными изменениями из полномочий ФАС России исключена обязанность по ведению Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара (далее - Реестр).

Такой Реестр не оправдал своего существования и, в соответствии с рекомендациями ОЭСР, был упразднен.

Таким образом снижается административная нагрузка на компании, которые в силу нахождения в Реестре, несли обязанность по предоставлению отчетности в ФАС России и согласованию сделок в рамках контроля экономической концентрации, вне зависимости от стоимости активов и выручки.

Доминирующее положение хозяйствующих субъектов теперь подлежит установлению в каждом конкретном случае, когда такое положение определяет необходимость соблюдения антимонопольных требований и запретов.

Преыдущая редакция Закона о защите конкуренции довольно широко определяла злоупотреблением доминирующим положением как действия, влекущие ограничение конкуренции, но и действия, которые приводят к

ущемлению интересов других лиц.

Теперь злоупотреблением доминирующим положением может признаваться только такое ущемление интересов других лиц, которое имело место в сфере предпринимательской деятельности или касалось неопределенного круга потребителей. Таким образом, исключается возможность признания злоупотреблением доминирующим положением действий, касающихся интересов отдельных потребителей.

### **Недобросовестная конкуренция**

В результате обобщения практики применения антимонопольного законодательства полностью изменена глава о запрете недобросовестной конкуренции, в которой детализированы ранее предусмотренные составы недобросовестной конкуренции в форме:

- дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации;

- введения в заблуждение в отношении свойств, характеристик, места происхождения, условий реализации и доступности товара к приобретению;

- некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с конкурентом и (или) его товаром;

- приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг;

- совершения хозяйствующим субъектом действий по продаже, обмену или иному введению в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности, за исключением средств индивидуализации, принадлежащих конкуренту;

- совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми конкурентом в гражданский оборот на территории Российской Федерации;

- незаконного получения, использования или разглашения информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

При этом указанный перечень оставлен открытым - иные действия также могут быть признаны актом недобросовестной конкуренции.

### **Расширено понятие картеля**

Запрет на заключение картельных соглашений теперь касается не только соглашений между продавцами-конкурентами, но и между компаниями, осуществляющими приобретение на одном товарном рынке для осуществления деятельности, приносящий доход таким покупателям («картель покупателей»).

### **Вертикальные соглашения и их допустимость**

Из определения «вертикального» соглашения, содержащегося в пункте 19 статьи 4 Закона о защите конкуренции, исключается уточнение о том, что агентский договор не является «вертикальным» соглашением.

Вопрос о возможности отнесения гражданско-правового договора к «вертикальному» соглашению должен решаться исходя из его содержания.

Агентский договор по своей природе является разновидностью посреднического договора. Если агент заключает от имени принципала договор поставки товара, то именно договор поставки товара, а не агентский договор, будет «вертикальным» соглашением.

Одновременно уточнены установленные частью 2 статьи 12 Закона о защите конкуренции критерии допустимости «вертикальных» соглашений. Ранее допускались «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на любом товарном рынке не превышает двадцать процентов.

Теперь товарный рынок, необходимый для признания «вертикального» соглашения допустимым, четко определен: им является товарный рынок теперь только того товара, который является предметом такого соглашения, а доля сторон соглашения определяется именно на этом рынке.

Указанное изменение теперь позволит компаниям использовать исключение о допустимости соглашений без необходимости учета долей на каком-либо товарном рынке, как это было предусмотрено предыдущей редакцией Закона.

### **Согласование с антимонопольным органом соглашений о совместной деятельности, заключаемых между конкурентами**

Пунктом 8 части статьи 27 Закона о защите конкуренции вводится процедура предварительного согласования с ФАС России соглашений о совместной деятельности между компаниями-конкурентами по правилам экономической концентрации (если суммарная стоимость их активов или суммарной выручки превышает установленные пороговые значения).

При этом статьей 33 Закона о защите конкуренции, дополненной частью 9.1 вводится институт предварительного информирования антимонопольного органа о планируемой сделке или ином действии до подачи ходатайства или уведомления с заявлением о соответствии такой сделки (действия) требованиям антимонопольного законодательства. В этом случае антимонопольный орган принимает решение о соответствии или несоответствии такого соглашения требованиям антимонопольного законодательства исходя из положений статьи 13 Закона о защите конкуренции;

В этой связи статья 11 Закона о защите конкуренции также дополнена положением о том, что ее требования не распространяются на соглашения о совместной деятельности, заключенные с предварительного согласия антимонопольного органа (часть 10 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

Перечисленные дополнения, сохраняя существующее регулирование соглашений о совместной деятельности, вносят определенность в порядок подтверждения соответствия соглашений о совместной деятельности антимонопольному законодательству и исключают возможность признания рассмотренных антимонопольным органом соглашений о совместной деятельности в качестве антиконкурентных соглашений.

С целью упрощения и доступности информации процедура подачи ходатайств и уведомлений теперь возможна в электронном виде. При этом сведения о поступивших ходатайствах на осуществление сделки или иного действия теперь подлежат размещению на официальном сайте ФАС России.

Такое нововведение позволяет заинтересованным лицам оперативно направлять в антимонопольный орган сведения о планируемой сделке (действии), а антимонопольному органу – получить представление о возможных последствиях сделки (действия) перед принятием решения по ходатайству.

**Расширен перечень случаев принятия правил недискриминационного доступа** к товарам хозяйствующих субъектов, занимающим доминирующее положение и не являющимися субъектами естественной монополии

Правительство РФ наделено правом утверждать правила недискриминационного доступа в отношении лица, доля которого на товарном рынке превышает 70% при условии установленного вступившим в силу решением антимонопольного органа злоупотребления доминирующим положением.

Такие правила должны устанавливать порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, очередность предоставления им доступа к товару, если невозможно удовлетворить потребности всех заинтересованных лиц в полном объеме. Также правила могут содержать условие об обязательной продаже товара на торгах.

### **Предупреждения и предостережения**

Расширен перечень лиц, которым может быть выдано как предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства, так и предупреждение о прекращении действий (бездействия), содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Теперь такие предостережения и предупреждения могут выдаваться должностным лицам не только хозяйствующих субъектов, но и должностным лицам органов государственной власти/местного самоуправления/организаций, предоставляющих государственные или муниципальные услуги а также государственных внебюджетных фондов.

Кроме того, появились дополнительные основания для обязательной выдачи предупреждения до возбуждения дела о нарушении антимонопольного

законодательства, при выявлении признаков нарушения статей 10 (злоупотребление доминирующим положением), 15 (действия (бездействие) органов власти (организаций, предоставляющих гос.услуги) статей 14, 14.1, 14.3, 14.7 (недобросовестная конкуренция) Закона о защите конкуренции.

### **Процессуальные изменения**

В части процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства также имеются изменения и нововведения.

Так, уточнены:

Перечень и статус участвующих в рассмотрении дела лиц; процедуры привлечения экспертов и переводчиков; отвода членов комиссии по рассмотрению дела и экспертов; вопросы защиты конфиденциальной информации, введена возможность проведения закрытого заседания.

Введены:

Единые обязательные требования к структуре решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства, определению о назначении дела к рассмотрению.

Новый процессуальный документ - *Заключение об обстоятельствах дела*. С целью защиты интересов лиц, в отношении которых рассматриваются дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия по рассмотрению дела до вынесения решения обязана принять такое заключение, которое содержит фактические обстоятельства дела и доказательства, на основании которых антимонопольный орган приходит к тем или иным выводам. При этом лицам, участвующим в деле должна быть предоставлена возможность ознакомления с таким заключением для заявления своих возражений и пояснений.

Таким образом, до вынесения решения лица, участвующие в деле, могут фактически ознакомиться с проектом решения по делу.

*Определения доказательств и доказывания* по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Ранее в Законе о защите конкуренции отсутствовали четкие определения этих понятий, что затрудняло рассмотрение дел и защиту интересов в судебном порядке.

*Обязанность проведения анализа состояния конкуренции* по каждому конкретному делу в объеме, необходимом для принятия решения.

Определение такого объема будет осуществляться на основании Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, который был приведен в соответствие с вышеуказанными изменениями 23.11.2015.

### **Внутриведомственная апелляция**



В порядке досудебного обжалования решений и (или) предписаний территориальных антимонопольных органов, предусматривается процедура их обжалования.

Для пересмотра решений в досудебном порядке в ФАС России создается коллегиальный орган – Апелляционная коллегия. Основанием для отмены или изменения решения территориального антимонопольного органа является нарушение единообразия в толковании и применении антимонопольного законодательства территориальными органами.

Введение такого института призвано сформировать единообразную правоприменительную практику на всей территории страны, оптимизировав тем самым деятельность ведомства.

При этом в стадии разработки находятся нормативные акты, регулирующие административные и процессуальные аспекты данного института (Положение об Апелляционной Коллегии, Регламент внутриведомственной апелляции).

### **Рассмотрение жалоб при осуществлении процедур в сферах строительства**

К полномочиям ФАС России также было добавлено рассмотрение в соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов и организаций, на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации

В случае, если по итогам рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольным органом будет установлено нарушение, комиссия по рассмотрению жалобы может принять решение о выдаче соответствующего предписания, а должностные лица, допустившие нарушение, могут быть привлечены к административной ответственности вплоть до дисквалификации. Соответствующие изменения были внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **Административная ответственность**

Продолжен курс на стимулирование хозяйствующих субъектов добровольно заявлять в антимонопольный орган о заключенных антиконкурентных соглашениях. К уже имеющемуся механизму освобождения от ответственности лица, первым заявившего о заключении им такого соглашения, добавлено положение о назначении минимального штрафа для лиц, сделавших это вторыми и третьими. При этом организатор картеля не может воспользоваться данной опцией для снижения ответственности.

Кроме того, исключена возможность так называемой «двойной ответственности» за нарушение антимонопольного законодательства.

Теперь лицо, которому по результатам рассмотрения дела было выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, не может быть привлечено к административной ответственности, если такое предписание им было исполнено (примечание 5 к статье 14.31 КоАП)

Увеличены санкции за ограничение конкуренции органами государственной власти и органами местного самоуправления (статья 14.9 КоАП). В частности, за повторное нарушение установлена безальтернативная санкция - дисквалификация должностного лица на срок до трех лет (ранее за повторные нарушения мог также применяться штраф).

В связи с исключением нормы о возможности признания доминирующей компании с долей менее 35% соответствующего товарного рынка, ст. 14.31.1 КоАП утратила силу.

Уточнены максимальный размер штрафа за сговор на торгах и порядок расчета начальной стоимости предмета торгов для торгов со сроком исполнения свыше одного года. Так, штраф за сговор на торгах составляет от 1/10 до 1/2 начальной стоимости предмета торгов, но не более 4% от валовой выручки нарушителя за год, предшествующий году совершения нарушения, и не менее 100000 рублей. При этом начальная стоимость предмета торгов для торгов со сроком исполнения свыше года определяется "пропорционально стоимости предмета торгов за один год".

Введена новая статья 7.32.4, предусматривающая ответственность за нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным, а также нарушение требований к продаже государственного и муниципального имущества. В частности, данная норма устанавливает ответственность за нарушения, допущенные при размещении информации о проведении обязательных торгов (неразмещение, размещение недостоверной информации, нарушение сроков размещения), неправильный выбор формы торгов, нарушение порядка допуска к участию в торгах, принятия заявок, предоставления документации по торгам и дачи разъяснений в отношении такой документации, нарушение порядка определения победителя торгов и заключения с ним договора

по итогам торгов.

### **Уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства**

20 марта 2015 года вступили в силу изменения в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, влекущие за собой сократилось количество нарушений антимонопольного законодательства, влекущих привлечение к уголовной ответственности по указанной статье.

Так, новая редакция предусматривает уголовную ответственность только за ограничение конкуренции путем заключения картельного соглашения.

Уголовная ответственность за неоднократное злоупотребление доминирующим положением исключена

Значения как доходов, так и ущерба в крупном и особо крупном размере повышены 10 раз.

Таким образом, риск привлечения к уголовной ответственности сохранён для случаев заключения картельных соглашений, повлекших извлечение дохода в крупном (более 50 млн. руб.) или особо крупном (более 250 млн. руб.) размере либо причинение ущерба в крупном (более 10 млн. руб.) или особо крупном (более 30 млн. руб.) размере.

## **1.2. Другие нормативно-правовые меры, в том числе методические рекомендаций (административные регламенты и т.д.)**

### **Электроэнергетика**

11 июня 2015 принято постановление Правительства Российской Федерации № 588, предусматривающее введение с 26 июня 2015 типовых заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Типовые формы заявок являются обязательными к применению всеми сетевыми организациями и заявителями при осуществлении процедуры технологического присоединения к электрическим сетям.

27 августа 2015 принято постановление Правительства Российской Федерации № 893, предусматривающее новую модель долгосрочного рынка мощности в российской электроэнергетике, и направленное на повышение уровня конкуренции между генерирующими компаниями.

Предлагаемое совершенствование модели, при котором отборы мощности проводятся не на один, а на четыре года вперед, улучшает инвестиционный климат отрасли, повышает уровень прогнозирования динамики цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, генерирующих компаний, а также тарифных регуляторов.

17 сентября 2015 принято Постановление Правительства Российской Федерации № 987, предусматривающее внесение изменений в порядок раскрытия информации территориальными сетевыми организациями.

За сетевыми организациями закреплена обязанность по раскрытию

прогнозных сведений о расходах за технологическое присоединение в единой унифицированной форме.

30 декабря 2015 вступил в силу Федеральный закон № 450-ФЗ, предусматривающий установление унифицированных стандартизированных тарифных ставок территориальных сетевых организаций.

### **Государственные закупки**

С целью повышения открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, и увеличения числа участников закупки, развития конкуренции, с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан *Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц* (далее — Стандарт).

Стандарт носит добровольный характер, включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, предусматривает ряд рекомендаций как в рамках планирования закупок, регламентации самих закупочных процедур, так и порядка заключения контракта, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

В целях дальнейшего использования в работе, в том числе при разработке и утверждении Положения о закупках, Стандарт направлен в адрес крупных заказчиков и глав субъектов Российской Федерации.

Выработка единых стандартов осуществления закупочной деятельности в сфере законодательства о закупках обеспечит единообразие применения законодательства, повышение открытости, прозрачности информации о закупках, а также увеличение количества их участников, в том числе субъектом малого среднего предпринимательства.

ФАС России совместно с Московским государственным институтом международных отношений МИД России в 2015 году выпущен научно-практический комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В комментарии учтены последние изменения к Закону о контрактной системе и подзаконным актам, а также изложены правовые позиции по актуальным вопросам, возникающим на практике.

Комментарий представляет особый интерес в свете активного реформирования законодательства о контрактной системе и изменения правоприменительной практики.

### **Внутриведомственные нормативно-правовые акты:**

Приказом ФАС России от 14.03.2016 № 228/16 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств лиц, имеющих намерение участвовать в конкурентном отборе мощности». Регламент

устанавливает порядок и сроки предоставления антимонопольным органом государственной услуги по рассмотрению ходатайств лиц, имеющих намерение участвовать в конкурентном отборе мощности (далее – Субъекты КОМ), а также определяет порядок взаимодействия антимонопольного органа с системным оператором, советом рынка, хозяйствующими субъектами (группой лиц) при рассмотрении ходатайств Субъектов КОМ.

Приказом ФАС России от 09.07.2015 № 582/15 утвержден Регламент проведения Федеральной антимонопольной службой ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

Приказом от 23.07.2015 ФАС России № 649/15 утверждено Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, в связи с расширением полномочий ФАС России.

### **1.3 Предложения по внесению изменений в законодательство**

#### ***«Пятый антимонопольный пакет»***

В 2015 году начата работа над законодательными инициативами, которые впоследствии могут стать основой для пятого антимонопольного пакета. Среди них определение соотношения прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования, законодательное определение антимонопольного комплекса и последствий его добросовестного применения, введение «параллельного» импорта, создание системы коллективных исков и возмещения ущерба, изменение стратегии тарифного регулирования, упразднение устаревшего Закона «О естественных монополиях».

## **2. Применение законодательства и политики в области конкуренции**

Одной из важнейших задач, решаемых российским антимонопольным органом на протяжении нескольких лет, в том числе, с учетом рекомендаций ОЭСР, является снижение количества рассматриваемых дел и сосредоточение на нарушениях, оказывающих существенное влияние на состояние конкуренции на рынках.

Изменения Закона о защите конкуренции последних лет были направлены на достижение указанной цели и проведенная работа дала определенные положительные результаты, что подтверждается статистическими данными.

В 2015 году в ФАС России поступило 51 546 заявлений о нарушении антимонопольного законодательства. В целях предупреждения и пресечения антиконкурентной практики в 2015 г. ФАС России возбудила 9 092 дел, из них 2 504 по инициативе ФАС России и ее территориальных органов. Было выявлено 7 595 нарушений антимонопольного законодательства. Всего наложено штрафов на сумму 6,55 млрд. рублей (около 81,9 млн. долларов США).

## **2.1. Действия в отношении антиконкурентных практик, включая соглашения и злоупотребления доминирующим положением**

### **2.1.1 Статистика деятельности конкурентных ведомств и судов**

#### *Пресечение злоупотреблений доминирующим положением*

В 2015 году в антимонопольные органы поступило 37 014 заявлений, связанных со злоупотреблением хозяйствующими субъектами доминирующим положением. Возбуждено 3 059 дел, из них 252 – по инициативе антимонопольных органов, по 580 из них производство по делу прекращено в связи с неподтверждением факта нарушения. По оставшимся в производстве делам принято 2 479 решений о признании нарушения и выдано 1 818 предписаний. 753 решения обжалованы в суд. Признаны судом законными в полном объеме 192 решения, полностью недействительными 14 решений и частично недействительными – 2, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

#### *Пресечение антиконкурентных соглашений хозяйствующих субъектов*

В 2015 году в антимонопольные органы поступило 2 151 заявление о соглашениях (согласованных действиях) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию. Возбуждено 375 дел, по 304 делам приняты решения о признании нарушения и выдано 547 предписания. 89 решений обжалованы в суд, из них признано полностью законными 20 решений, признаны частично недействительными 3 решения, остальные находятся в стадии судебного обжалования.

#### *Практика применения освобождений от административной ответственности за совершение нарушений (программа смягчения)*

В 2015 году в ФАС России поступило 46 заявлений на освобождение от административной ответственности за участие в картеле, из них 35 – заявления от первого обратившегося.

### **2.1.2 Описание типичных дел**

#### **О злоупотреблении компанией Google доминирующим положением на рынке предустановленных магазинов приложений в ОС "Андроид"**

14 сентября 2015 года ФАС России признала Google Inc. Google Ireland Ltd. (далее Google) нарушившими часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением).

20 февраля 2015 года ФАС России возбудила дело в отношении Google Inc. Google Ireland Ltd., ООО «Гугл» по признакам нарушения антимонопольного законодательства в связи с обращением компании «Яндекс» с жалобой на антиконкурентные действия.

В ходе рассмотрения дела Комиссия ФАС России установила, что нарушения Google выразились в предоставлении контрагентам - производителям мобильных устройств для предустановки на мобильные устройства, предназначенные для введения в оборот на территории Российской Федерации, под управлением операционной системы Android (мобильные устройства), магазина приложений Google Play при условиях, включающих в себя обязательную предустановку приложений Google, а также его поисковой системы и их обязательного размещения на приоритетных позициях на домашней странице устройства.

Кроме того, действия Google приводили к запрету на предустановку иных приложений других разработчиков.

Рассмотрев все обстоятельства дела, ФАС России решила прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Гугл», а также прекратить рассмотрение дела о нарушении Google части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция) в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

По завершению рассмотрения дела ФАС России выдала Google предписание в срок до 18 ноября 2015 года устранить нарушение закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением на рынке предустановленных магазинов приложений в ОС «Андроид». В частности, компании Google необходимо скорректировать договоры с производителями мобильных устройств – исключить из соглашений антиконкурентные требования, ограничивающие установку приложений и сервисов других разработчиков.

В результате разработчики приложений получают возможность предустанавливать свое ПО на мобильные устройства, а пользователи мобильных устройств под управлением ОС «Андроид», распространенных на территории РФ, будут информированы о деактивации предустановленных приложений Google, изменении поисковой машины в браузере Google Chrome, возможности установки иного виджета поиска и установки иных приложений, аналогичных входящим в пакет GMS, а также смены расположения иконок на экране устройства в форме уведомления, которое должно быть выведено на экран мобильного устройства.

14 марта 2016 года Арбитражный суд г. Москвы признал законным решение Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по делу о злоупотреблении Google своим доминирующим положением на рынке предустановленных магазинов приложений в операционной системе Android, локализованных для Российской Федерации.

Кроме того, ФАС России возбудила дело об административном нарушении против компании Google. По состоянию на настоящий момент решение по

данному делу не вынесено. Компании грозит штраф от 1% до 15% от оборота рынка предустановленных магазинов приложений за 2014 год.

### **Дело о международных морских контейнерных перевозках**

В 2015 году ФАС России решением от № КА/75528/15 признало A.P. Moller-Maersk A/S (Дания), CMA CGM SA (Франция), Hyundai Merchant Marine Co., Ltd (Корея), Orient Overseas Container Line Limited (Гонконг), Evergreen Marine Corp. (Taiwan) (Тайвань), нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции, путем совершения вышеназванными хозяйствующими субъектами - конкурентами запрещенных согласованных действий, которые привели к установлению надбавок (доплат) к ставкам фрахта на рынке линейных контейнерных перевозок грузов в контейнерах на направлении Дальний Восток/Юго-Восточная Азии – Российская Федерация (Санкт-Петербург, Усть-Луга) в 2012-2013 гг.

Антимонопольный орган установил, что перевозчики в указанный период действовали синхронно и единообразно в части установления надбавок к ставкам фрахта (General Rate Increase, GRI). Информация о введении надбавок публиковалась на интернет сайте одного из перевозчиков, а остальные участники рынка синхронно и относительно единообразно устанавливали такие же надбавки.

Такие действия запрещены, если у компаний-конкурентов совокупная доля рынка составляет 20 % от товарного рынка (и доля каждого из участвующих в согласованных действий составляет не менее 8 % от товарного рынка).

### **Дело о добыче рыбы в географической зоне королевства Марокко**

В ноябре 2015 года ФАС России завершила рассмотрение дела об антиконкурентных соглашениях, заключенных на рынке добычи водных биологических ресурсов в географической зоне королевства Марокко. По результатам рассмотрения дела ряд хозяйствующих субъектов были признаны нарушившими п.3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции. НО «Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки» признана нарушившей ч. 5 ст. 11 Закона о защите конкуренции. ГУП «Нацрыбресурс» признано нарушившим ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Возможность у Ассоциации распределять доли квоты вылова водных биоресурсов в географической зоне Марокко появилась вследствие противоправных действий Росрыболовства, в отношении которого ранее ФАС России выносило соответствующее решение о признании нарушившим антимонопольное законодательство.

Совокупный доход участников картеля от реализации мелких пелагических видов рыб, обитающих в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко составил:



- в 2012 году — 328 779 400 руб.;
- в 2013 году — 2 757 190 610 руб.

Материалы данного дела направлены в МВД России для рассмотрения и принятия процессуальных решений в случае выявления признаков преступлений.

## **2.2. Государственный контроль экономической концентрации**

*2.2.1 Статистические данные по количеству, объему и типу сделок, о которых было получено уведомление и/или за которыми осуществлялся контроль в соответствии с конкурентным законодательством*

В 2015 году ФАС России было рассмотрено 1 793 ходатайств (pre-merger notifications) и 165 уведомлений (post-merger notifications) хозяйствующих субъектов. удовлетворено (принято к сведению) – 1 703 ходатайство (из них 65 – с выдачей предписаний) и 161 уведомление; отказано в согласовании – 46 ходатайств и 4 уведомлений.

В настоящее время ФАС России сохраняет нисходящий тренд по количеству рассмотренных ходатайств из-за отмены уведомительного контроля за слияниями. К примеру, в 2014 было рассмотрено 1928 ходатайств и 318 уведомлений, а в 2007 году – 6 097 ходатайств и 15 117 уведомлений.

### **2.2.2. Описание типичных дел**

#### *Одобрение ходатайства с выдачей предписания*

ФАС России приняла решение о согласовании сделок (с учетом выдачи обязательного для исполнения предписания), в результате которых генерирующие и сбытовые активы КЭС Холдинг были консолидированы и присоединены к ОАО «Волжская ТГК».

Поводом для выдачи вышеуказанных предписаний стал факт наличия неисполненного предписания по ранее согласованным ФАС России сделкам, а также наличие возможности влияния группы лиц КЭС Холдинг на ценообразование на оптовом рынке электрической энергии (мощности) (ОРЭМ).

ФАС России было принято решение об ограничении возможности влияния группы лиц КЭС Холдинг на ценообразование.

Гарантирующим поставщикам группы лиц было выдано поведенческое условие, направленное на улучшение планирования собственного потребления в рамках торговли на ОРЭМ.

В свою очередь генерирующим компаниям группы лиц КЭС Холдинг были выданы поведенческие требования, согласно которым при формировании ценовых заявок для участия в процедуре конкурентного отбора в рынке на сутки вперед и балансирующем рынке ОРЭМ предписано не допускать действий, которые приводят (могут привести) к значительному повышению цен на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Выданные поведенческие предписания обеспечивают баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии,

защиту потребителей от необоснованного повышения цен на электрическую энергию, и создают возможность ограничения одностороннего влияния на рыночную ситуацию группы лиц КЭС Холдинг с использованием энергетических активов, объединённых на базе ОАО «Волжская ТГК».

23 ноября 2015 года Арбитражный суд Московского округа подтвердил законность предписаний ФАС России, выданных в рамках контроля за экономической концентрацией в отношении компаний группы лиц ПАО «Т Плюс» (ранее - КЭС Холдинг).

### ***Отклонение ходатайства на приобретение***

ФАС России отказала крупному российскому ритейлеру «Дикси» в покупке сети магазинов алкоголя «Бристоль».

ФАС приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства АО «Дикси Юг» о приобретении 67% уставного капитала ООО «Альбион-2002», являющегося управляющей компанией сети «Бристоль». Основанием для отказа стало то, что «Дикси» не предоставила запрошенные регулятором сведения, при отсутствии которых не может быть принято решение об ограничении конкуренции или об отсутствии ограничения конкуренции.

ФАС также приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства авиакомпании «Таймыр» (бренд NordStar) в приобретении 47,8% уставного капитала авиаперевозчика «Нордавиа». Обе компании входят в структуру ГМК «Норильский никель». Данная сделка может ограничить конкуренцию и усилить доминирующее положение покупателя на рынке, в том числе на маршрутах, где работают оба перевозчика, — между Нарьян-Маром, Архангельском и Мурманском. Более того, ГМК "Норильский никель" также владеет аэропортом Норильска, что приведет к совмещению деятельности по оказанию аэропортовых услуг в "сфере естественных монополий" и конкурентного сектора авиаперевозок.

## **2.3. Государственный контроль ограничивающих конкуренцию актов, действий, соглашений или согласованных действий органов власти Российской Федерации**

### **2.3.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов**

В отношении актов и действий органов власти (ст. 15) в 2015 году рассмотрено 5 301 заявлений. 1 959 из них подано в связи с необоснованным препятствованием деятельности хозяйствующих субъектов. Возбуждено 2 885 дел. По 2 542 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 1 958 предписаний. Обжаловано в суд 430 решение. Из них признано судом законными в полном объеме 126 решений, частично недействительно – 6, полностью недействительно – 15, остальные находятся в стадии судебного

обжалования.

В 2015 году поступило 371 заявление по вопросу антиконкурентных соглашений с участием органов власти (ст.16). Возбуждено 224 дела, в том числе 77 по инициативе ФАС России. По 192 делам было принято решение о признании нарушения и выдано 162 предписания. 44 решения было обжаловано в суде. Суд признал законными в полном объеме 3 решения. Остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

Количество дел в отношении органов власти также сокращается. В 2014 году в сумме по обеим статьям было возбуждено 3 418 дел, а в 2013 – 4 014.

### **2.3.2. Описание типичных дел**

#### **Строительные нормативы**

В 2014 г. ФАС России возбуждено дело по признакам нарушения Минстроем России, Минрегионом России, Госстроем, а также рядом хозяйствующих субъектов статьи 16 Закона о защите конкуренции. Организации заключили соглашение с целью ограничения доступа на товарные рынки:

- разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации;

- разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

Интеллектуальные права на государственные, территориальные и отраслевые сметные нормативы как базы данных принадлежат негосударственным организациям, что не только ограничивает конкуренцию на соответствующих рынках, но и приводит к необоснованному удорожанию объектов строительства и перерасходу бюджетных средств.

В августе 2015 года ФАС России вынесло решение о признании Минстроя России и ряда хозяйствующих субъектов нарушившими статьи 16 Закона о защите конкуренции. Копии решения направлены в Генеральную прокуратуру РФ, Следственный Комитет России и Счетную палату РФ. В настоящее время по данным фактам расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам преступления предусмотренного ст. 285 УК РФ.

## **2.4. Действия, направленные на пресечение недобросовестной конкуренции**

### **2.4.1. Описание деятельности конкурентных ведомств и судов**

Общее количество рассмотренных заявлений в целях предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции (статья 14 Закона о защите конкуренции «Запрет на недобросовестную конкуренцию») в 2015 г. составило 3 439. Возбуждено 1 113 дел. По 841 делу принято решение о признании нарушения и выдано 512 предписаний.

Всего обжаловано в суд 147 решений, принятых ФАС России в 2014 году. Судом признаны законными в полном объеме 40 решений, 3 решения признано частично недействительным и 8 решений признаны полностью недействительными, остальные решения находятся в стадии судебного обжалования.

#### **2.4.2. Описание типичных дел**

##### **Дела о привлечении денежных средств граждан в банковские вклады**

В 2015 году ФАС России рассмотрел более 300 обращений граждан с жалобами на недобросовестную конкуренцию банков при привлечении денежных средств граждан в банковские вклады и последующем обслуживании этих вкладов.

Как было установлено в ходе рассмотрения обращений, в конце 2014 года банки для удержания текущих вкладчиков и привлечения дополнительного спроса на услуги по размещению денежных средств во вклады существенно увеличивали процентные ставки по ним, при этом заверяя о возможности пополнения данных вкладов по повышенным ставкам в течение всего срока их действия.

Вместе с тем, после снижения в 2015 году среднерыночного размера процентных ставок по вкладам некоторыми банками были предприняты меры по ухудшению потребительских свойств ранее открытых вкладов и, тем самым, для сокращения размера своих обязательств по ним.

Ухудшив потребительские свойства этих вкладов, банки, помимо получения преимуществ, также причинили убытки конкурентам в виде упущенной выгоды, поскольку, как сообщали многие заявители, они не заключили бы договоры вкладов с этими банками, если бы знали о совершении ими названных действий, а обратились бы для заключения договоров вкладов к их конкурентам.

Так, в 2015 и 2016 годах ФАС России рассматривалось 3 дела по признакам недобросовестной конкуренции в действиях банков: АО «Тинькофф Банк», снизившего размер процентов, начисляемых на внесенные во вклады пополнения; КБ «Гагаринский», введшего плату за пополнение вкладов; КБ «Транспортный», установившего небольшую максимальную сумму, на которую может быть пополнен вклад в течение календарного месяца.

Рассмотрение дела в отношении АО «Тинькофф Банк» завершилось в конце 2015 года вынесением решения о наличии в его действиях нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции и выдачей предписания о прекращении недобросовестной конкуренции, которые в настоящее время оспариваются в суде.

Дела в отношении других указанных банков были завершены в начале 2016 года принятием аналогичных решений. Предписаний о прекращении нарушения банкам не выдавалось, так как в ходе рассмотрения дел они в принципе

прекратили банковскую деятельность в связи с отзывом у них лицензии Банка России.

### **3. Роль конкурентных ведомств в формировании и реализации других политик**

#### ***3.1. Передача ФАС России полномочий в сфере тарифного регулирования***

В июле 2015 года Президент Российской Федерации Указом от 21.07.2015 № 373 принял решение об упразднении Федеральной службы по тарифам (ФСТ России). Все функции упраздненной службы были переданы ФАС России, а именно:

- осуществление государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации,
- формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности и
- формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

С момента реализации Указа Президента Российской Федерации, ФАС России, помимо выполнения своих постоянных функций, занимается тарифным регулированием в следующих сферах:

- теплоснабжения;
- транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировки газа по трубопроводам;
- железнодорожных перевозок;
- услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуг по передаче электрической энергии;
- услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуг по передаче тепловой энергии;
- услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронения радиоактивных отходов;
- водоснабжения и водоотведения.

Среди принципов, которыми руководствуется ФАС России при принятии тарифных решений, первоочередным является общий проконкурентный подход, под которым понимается дерегулирование некоторых секторов и отдельных

сегментов естественных монополий и их постепенный переход в рыночные отношения, а также приоритет интересов потребителей, а не естественных монополий. Кроме того, в своей деятельности ФАС России использует принцип снижения издержек в обмен на индексацию тарифов, а также принципом «затраты минус». По мнению ФАС России, у каждого из естественных монополий есть внутренние резервы, которые позволят сократить операционные издержки и повысить эффективность работы. Кроме того, ФАС России применяет метод «сопоставимых рынков» взамен затратного метода или метода установления цен, применявшихся а тарифном регулировании ранее. Таким образом, все тарифные решения принимаются на основе анализа рынка.

Среди первоочередных задач ФАС России в качестве тарифного регулятора выделяются восстановление прав потребителей, а не только естественных монополий, а том числе путем вовлечения в процедуры принятия тарифных решений и Советов потребителей.

4 сентября 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации № 941 утверждены Правила принятия ФАС России решений об установлении тарифов и их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и других регулируемых организаций.

Для принятия решений в этой области в Федеральной антимонопольной службе образован коллегиальный орган из 12 человек – Правление ФАС России. В состав Правления ФАС России входят также представители на уровне заместителей министра от Минэкономразвития России, Минтранса России, Минкомсвязи России, Минэнерго России.

Решение по тарифам принимаются большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании.

13 октября 2015 года при ФАС России создан Методический совет по тарифному регулированию. В задачи Методического совета входит рассмотрение поручений Президиума коллегии ФАС России и Правления ФАС России по вопросам об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций, а также подготовка предложений по выработке основных направлений государственной ценовой (тарифной) политики регулируемых отраслевых товарных рынков.

### ***3.2. Выполнение Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»***

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации ФАС России являлся ответственным за координацию действий ответственных исполнителей и соисполнителей Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (далее – «дорожная карта»). Дорожная карта была принята Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 № 1613-р.

По состоянию на конец 2015 года исполнено 87 из 92 (95%) мероприятий

«дорожной карты».

С 2016 года начинается II этап работы по «дорожной карте» в части анализа реализации принятых в рамках «дорожной карты» правовых актов, а также мониторинга их исполнения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> ФАС России является ответственным за координацию мониторинга применения правовых актов, изданных во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

Предусматривается рассмотрение результатов проведенного мониторинга на заседаниях Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

### **3.2. Развитие конкуренции в различных отраслях**

#### ***Нефтегазовая отрасль***

В 2015 году сохранилась устойчивая тенденция к увеличению независимых компаний в сфере поставок природного газа на внутренний рынок (за период с 2008 г. по 2014 г. выросла с 22,4% до 43,2%). При этом доля независимых компаний увеличивается, т.е. создаются предпосылки для дерегулирования оптовых цен на рынке газа. В этой сфере происходит переход к ситуации, которая сложилась на рынке нефтепродуктов.

В газовой сфере Биржевые торги газом были начаты в октябре 2014 г. Уже по итогам 2015 г. объем торгов на бирже превысил 8 млрд куб. м газа и появились индикаторы, характеризующие уровень цен, который может складываться на конкурентном рынке. В частности, результаты торгов показывают, что цены, по которым газ в настоящее время торгуется на бирже, от 3% до 10% ниже, чем регулируемый тариф на газ.

С учетом изменившейся ситуации возникает вопрос о возможности перехода на дерегулирование оптовых цен на газ. Сделать это можно только после того как была создана соответствующая коммерческая инфраструктура рынка

С января 2015 года на постоянной (еженедельной) основе проводятся заседания Биржевого комитета, в том числе при непосредственном участии представителей ФАС России, ФНС России, Банка России, крупных нефтяных компаний, независимых участников рынка нефтепродуктов, инфраструктурных организаций (биржевые площадки) и экспертных организаций.

На заседаниях Биржевого комитета анализируется текущая ситуация на рынке нефти и нефтепродуктов, предпринимаются все меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли нефти и нефтепродуктов, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных нарушений антимонопольного законодательства. За 2015 год на платформе ФАС России состоялось 35 заседаний Биржевого комитета.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 174-р

### *Телекоммуникации*

В апреле 2015 года была создана Рабочая группа по вопросам реализации принципов сетевого нейтралитета на территории Российской Федерации при ФАС России, в мероприятиях которой приняли участие представители Минкомсвязи России, Роскомнадзора, эксперты Открытого Правительства, а также независимые эксперты, представители отрасли связи и инфокоммуникационного сообщества, разработала «Базовый документ по сетевой нейтральности».

Базовый документ разработан в целях обеспечения возможности конечных пользователей иметь доступ к информации и распространять информацию или работать с приложениями и сервисами по своему выбору, возможности недискриминационного доступа и условий функционирования на рынке провайдеров контента и сервисов, а также обеспечения условий для развития телекоммуникаций, развития конкуренции и эффективного взаимодействия участников рынка, способствующего привлечению инвестиций и внедрению инноваций.

Кроме того, в 2015 году ФАС России проведена масштабная работа по исследованию рынка услуг телефонной связи.

Целью проведения исследования являлись оценка состояния этого рынка как естественной монополии.

Результаты анализа рынка показали, что на территории 175 417 населенных пунктов, где проживает 97,32% населения Российской Федерации, имеется возможность получения услуг и фиксированной и сотовой связи и при этом операторы фиксированной связи не занимают доминирующего положения.

Результаты опроса потребителей услуг телефонной связи показали, что граждане сопоставимым образом относятся к услугам фиксированной и сотовой телефонной связи.

Основываясь на результатах анализа рынка услуг телефонной связи, ФАС России направлены в Правительство Российской Федерации предложения по выведению из сферы регулирования естественных монополий услуги междугородной телефонной связи.

В отношении услуг местной и внутризонавой телефонной связи ФАС России предлагает подход, основанный на принятии решений о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий по результатам анализа рынка услуг телефонной связи с учетом того, что услуги фиксированной телефонной связи могут быть заменены услугами сотовой связи при потреблении при условии доступности услуги сотовой связи.

Вместе с этим ФАС России предлагает применять в отношении операторов фиксированной телефонной связи - субъектов естественных монополий меры контроля в форме мониторинга.

По мнению ФАС России, предлагаемые меры обеспечат эффективность государственного регулирования в той мере, в которой это регулирование



необходимо для достижения баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей.

### ***Финансовые услуги***

В 2015 году ФАС России инициировал и активно участвовал в различных мероприятиях для решения проблемы навязывания страховыми организациями дополнительных услуг по добровольным видам страхования при заключении договоров ОСАГО. Указанная проблема сохраняет свою актуальность на протяжении нескольких лет.

Так, в период с марта 2013 года по 2015 год в антимонопольные органы поступило более 10 000 жалоб граждан на навязывание дополнительных страховых услуг. После принятия Банком России решения об увеличении тарифов по услугам ОСАГО с апреля 2015 года количество таких жалоб резко сократилось. Вместе с тем, несмотря на значительное повышение тарифов на ОСАГО, жалобы на навязывание дополнительных услуг продолжают поступать в ФАС России.

Необходимо отметить, что действия страховых организаций, связанные с навязыванием дополнительных страховок, помимо ФАС России, рассматриваются в пределах компетенции Роспотребнадзором и Банком России.

Вместе с тем, в ряде случаев у органов надзора возникают сложности при доказывании фактов навязывания в связи с тем, что граждане для получения необходимой страховой услуги нередко вынуждены подписывать дополнительные договоры страхования. При таких обстоятельствах не всегда представляется возможность разграничить кросс-продажи и навязывание дополнительных страховок и оперативно пресекать нарушения антимонопольного законодательства.

По мнению ФАС России, одним из путей решения проблемы может стать установление в договоре добровольного страхования «периода охлаждения», то есть периода, в течение которого страховщик возвращает страхователю страховую премию при отказе страхователя от договора добровольного страхования.

С учетом предложений ФАС России, включающих в себя мнения страхового и банковского сообщества, Банком России принято соответствующее Указание<sup>2</sup>.

Указанный нормативный акт Банка России предусматривает, в том числе, обязательное условие в договоре ряда видов добровольного страхования о возврате страхователю уплаченной страховой премии в случае отказа страхователя от договора добровольного страхования в течение 5 рабочих дней со дня его заключения независимо от момента уплаты страховой премии, при отсутствии в данном периоде событий, имеющих признаки страхового случая.

---

<sup>2</sup> Указание Банка России от 20.11.2015 № 3854-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления отдельных видов добровольного страхования»

Соблюдение страховыми организациями требований Указания Банка России решит проблему навязывания дополнительных страховых услуг при оформлении договоров ОСАГО.

### **Антимонопольное регулирование в сфере государственного оборонного заказа**

В 2015 году ФАС России совместно с Министерством обороны Российской Федерации разработали соответствующую нормативно-правовую базу и установили жесткую систему контроля за гособоронзаказом по всей цепочке кооперации и ввели антимонопольные нормы в эту сферу.

В сфере ГОЗ ФАС России начала применять метод сопоставимых рынков (т.н. бенчмаркинг), сравнивая цены в закрытой и открытой части торгов. И зачастую цены заказчика в закрытой части оказываются на 15-20% выше рыночных.

Одной из главных задач для ФАС на ближайшее время является необходимость создания стимулов для предприятий Оборонно-промышленного комплекса к снижению затрат, экономии и техническому перевооружению. Также предоставление статуса единственного поставщика должно совершаться в обмен на инвестирование предприятия в развитие инфраструктуры.

Кроме того, ФАС России планирует создать закрытую электронную площадку для перевода бумажных конкурсов в электронный вид. На этой электронной площадке также будут накапливаться данные, собранные по методу бенчмаркинга, согласно которым и будут формироваться начальные цены по контрактам.

### ***3.4. Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации***

В 2015 году во всех субъектах Российской Федерации стал внедряться Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), который был разработан и одобрен Правительством Российской Федерации в 2014 году.

С учетом опыта пилотного внедрения Стандарта в 2014 году Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство стратегических инициатив) разработана и утверждена новая редакция Стандарта.

Важным фактором, способствующим более эффективному и результативному внедрению Стандарта, явилось оказание организационной и методической поддержки со стороны заинтересованных федеральных органов исполнительной власти - ФАС России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, а также Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и Агентства стратегических инициатив.

Содействие внедрению Стандарта со стороны указанных федеральных структур было продолжено и в течение 2015 года, оно осуществлялось в

следующих формах: проводились семинары, круглые столы; в органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлялись рекомендации, справочные, информационные и методические материалы; сотрудники вышеуказанных федеральных структур принимали участие в обсуждении проектов, работе коллегиальных органов, и т.п.; осуществлялось консультирование в рабочем порядке по вопросам, касающимся внедрения Стандарта.

Промежуточные итоги внедрения Стандарта в субъектах Российской Федерации следующие:

- более чем в 70 % регионов России в структуре региональных органов исполнительной власти уже определены подразделения по содействию развитию конкуренции в регионе (Уполномоченные органы), которые непосредственно отвечают за реализацию требований Стандарта и организуют работу в этом направлении иных региональных структур;

- Коллегиальные органы для рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции учреждены в более чем 60 % субъектов Российской Федерации;

- работа по информационному обеспечению внедрения Стандарта субъектов Российской Федерации ведется в 69 % регионов;

- перечни приоритетных и социально значимых рынков и региональные «дорожные карты» утверждены у четвертой части регионов России;

- мониторинг проведен в 13 % субъектов Российской Федерации .

Следует отметить деятельность ряда регионов по расширению Перечня социально значимых рынков с учетом региональной специфики.

Также в новой версии Стандарта сделан преимущественный акцент на развитие конкуренции в социальной сфере. ФАС России также проведена работа с общественными организациями, представляющими интересы предпринимателей социальной сферы, по вопросам развития конкуренции в указанной сфере.

Важным стимулом для региональных органов власти по эффективному и результативному внедрению Стандарта явился Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2014 № 705, в соответствии с которым перечень направлений для оценки эффективности деятельности глав субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности дополнен пунктом «Содействие развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 № 190-р в перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), включен раздел X «Содействие развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

### ***3.5. Развитие международного сотрудничества***

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важнейших направлений в работе, обеспечивающей достижение стратегической задачи ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики.

Достижение указанной цели, в том числе осуществляется путем совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения, совершенствования институциональной системы реализации конкурентной политики, принятия мер по адвокатированию конкуренции, чему во многом способствует международное сотрудничество.

На протяжении всего времени существования российского антимонопольного органа совершенствование конкурентного законодательства осуществлялось на основе передового международного опыта в этой сфере.

Важным в рассматриваемом контексте является осуществление международного сотрудничества с ведущими международными организациями, специализирующимися на вопросах защиты и развития конкуренции, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная конкурентная сеть (МКС).

В прошедшем году ФАС России активно взаимодействовал с указанными международными организациями, представители ведомства принимали участие в ключевых мероприятиях, проводимых ими, таких как заседания Комитета по конкуренции и Глобальный форум по конкуренции ОЭСР, ежегодная конференция и семинары МКС, заседания ЮНКТАД и др.

В центре внимания мероприятий, прошедших по линии **ОЭСР**, были вопросы взаимодействия систем государственного и частного правоприменения, конкуренции на инновационных рынках, конкуренции в сфере океанских линейных перевозок, взаимосвязи конкуренции и безработицы, проблемы возникновения повторяющихся картелей на различных рынках и другие вопросы.

По линии **ЮНКТАД** в 2015 году прошла Седьмая Конференция ООН по пересмотру всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил контроля за ограничительными деловыми практиками. Это одно из важнейших мероприятий в сфере конкурентной политики, которое проходит один раз в пять лет. В ходе данной конференции были рассмотрены инструменты и методы улучшения адвокатирования и правоприменения, преимущества для потребителей от развития конкуренции в фармацевтическом секторе, вопросы международного сотрудничества при рассмотрении сделок о слияниях и другие вопросы.

Важнейшее направление международного сотрудничества ФАС России – это работа в рамках **МКС**, что обусловлено как авторитетом данной международной организации, так и тем, что ФАС России начиная с 2006 года является членом Координационного комитета МКС – руководящего органа этой организации и принимает активное участие в его деятельности.

Темами прошедших в рамках МКС в 2015 году мероприятий были одностороннее поведение, борьба с международными картелями, антиконкурентные практики при осуществлении государственных закупок, эффективность конкурентных ведомств и другие.

Международное сотрудничество играет исключительную роль при совершенствовании правоприменительной практики ФАС России. Традиционно важное значение в этом процессе имеет **двустороннее сотрудничество** с конкурентными ведомствами зарубежных стран. В 2015 году данное направление международного сотрудничества ФАС России также получило развитие - были подписаны двусторонние документы о сотрудничестве с антимонопольными органами Китая, Кореи и Финляндии. Продолжало развиваться двустороннее сотрудничество и в рамках реализации ранее заключенных документов.

Важной с точки зрения изменений институциональной системы реализации конкурентной политики стала передача ФАС России полномочий в сфере тарифного регулирования. Формированию понимания необходимости совмещения полномочий антимонопольного и тарифного регулирования также способствовал опыт ряда зарубежных стран.

Наделение ФАС России полномочиями в сфере тарифного регулирования открыло новые горизонты и для международного сотрудничества ведомства как двустороннего, так и многостороннего в рамках различных международных организаций (Региональной ассоциации органов регулирования энергетики, Международное энергетическое агентство в рамках ОЭСР, Совет европейских регуляторов энергетики и др.).

Эффективность институциональной системы реализации конкурентной политики в любом государстве зависит от профессионального уровня кадров.

ФАС России уделяет особое внимание вопросам повышения квалификации своих сотрудников, важную роль в которой играет международное сотрудничество. В рамках реализации направлений международного сотрудничества сотрудники ФАС России в 2015 году прошли стажировки в зарубежных конкурентных ведомствах, приняли участие в ряде семинаров, организованных Региональным центром по конкуренции ОЭСР (далее - РЦК) в Венгрии. Важно отметить, что прошедший год свидетельствует об укреплении сотрудничества между ФАС России и РЦК, один из семинаров которого традиционно прошел в России (г. Великий Новгород). Также была достигнута договоренность о проведении одного из семинаров РЦК в нашей стране в 2016 году. Это свидетельствует о признании ФАС России надежным партнером, способным не только обеспечить техническую сторону проведения мероприятий, но и обеспечить высокий профессиональный уровень российских экспертов, участвующих в них.

Важным с репутационной точки зрения мероприятием, организатором которого в 2015 году выступал ФАС России, стал семинар по актуальным вопросам конкурентной политики, площадкой для проведения которого после сложной согласительной процедуры с управляющими органами АТЭС был выбран Учебно-методический центр ФАС России в Казани.

Отдельное внимание хотелось бы уделить сотрудничеству в формате **БРИКС**. Работа в данном направлении в 2015 году проходила весьма интенсивно, что было обусловлено председательством России в объединении БРИКС.

Развитие сотрудничества стран БРИКС по широкому кругу экономических вопросов, в том числе в сфере конкурентной политики, в последние годы обеспечило превращение БРИКС из неформального объединения стран в полновесное объединение с эффективным механизмом взаимодействия по ключевым вопросам мировой экономики.

Значимым с практической точки зрения решением по дальнейшему формату сотрудничества антимонопольных органов стран БРИКС в 2015 году стало решение о создании Рабочей группы стран БРИКС по исследованию проблем конкуренции в социально-значимых секторах экономики (далее – Рабочая группа). С инициативой по внедрению нового формата сотрудничества выступила ФАС России. Данная инициатива была поддержана всеми антимонопольными органами стран БРИКС. В развитие данной инициативы ФАС России была предложена Концепция деятельности Рабочей группы, также получившая одобрение со стороны антимонопольных органов стран БРИКС.

При этом одним из важнейших направлений деятельности Рабочей группы является выработка согласованных подходов в отношении недобросовестных практик крупных транснациональных компаний, выбирающих общую стратегию антиконкурентного поведения в странах БРИКС на социально-значимых рынках.

В связи с этим уже в 2015 году антимонопольными органами стран БРИКС был определен ряд проектов для дальнейшей реализации в 2016 году в контексте предлагаемого формата работы, в том числе по вопросам продовольственной безопасности, создания единой платформы по обмену информацией по рынкам, внедрения института саморегулирования на социально-значимых рынках стран БРИКС и другие. Данные вопросы обсуждались на Конференции БРИКС в г. Дурбан (Южно-Африканская Республика).

За последние десять лет ФАС России приобрел значительный опыт в вопросах адвокатирования конкуренции, чему во многом способствовала международная практика. Данное понятие вошло в обиход российского антимонопольного органа, реализация мероприятий по адвокатированию входит в систему внутренней оценки деятельности центрального аппарата и территориальных органов ФАС России.

В 2015 году деятельность ФАС России по адвокатированию конкуренции получила и высокую международную оценку. По результатам участия в конкурсе по адвокатированию конкуренции, ежегодно проводимом Мировым банком и МКС, ФАС России побед в номинации «Продвижение проконкурентных реформ, способствующих развитию и увеличению благосостояния», представив проект «Рекомендации по обеспечению недискриминационного доступа к приобретению хлористого калия».

Учитывая процессы экономической интеграции, происходящие в мире, участником которых является Россия, конкурентная политика нашей страны уже

стала частью конкурентной политики соответствующих интеграционных объединений. Речь в первую очередь идет о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), функционирование которого началось 1 января 2015 года.

ФАС России в прошедшем году уделяла значительное внимание вопросам формирования системы антимонопольного регулирования в рамках ЕАЭС. Проведенная работа была связана как с изменением российского законодательства, так и формированием необходимой договорно-правовой базы. Необходимые изменения, определяющие разграничение полномочий между ФАС России и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, были внесены в Закон о защите конкуренции.

В 2015 году была завершена работа по обеспечению вступления в силу важнейшего документа – Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за её разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции от 12.11.2014 (далее – Соглашение).

Вступление Соглашения в силу являлось необходимым этапом передачи ЕЭК полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

12.05.2015 после завершения государствами-членами ЕАЭС необходимых внутригосударственных процедур Соглашение вступило в силу.

Традиционно, в 2015 году продолжалось сотрудничество антимонопольных органов государств-участников СНГ, основной площадкой для которого является Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП) и Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ при МСАП (далее - Штаб).

Важным событием прошедшего года стало завершение Штабом работы над Докладом «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств - участников СНГ», который по итогам рассмотрения на заседании Совета глав правительств СНГ получил одобрительную оценку. Реализация предлагаемых в данном Докладе мер станет важным этапом развития конкуренции на фармацевтических рынках государств – участников СНГ и обеспечения потребностей населения в доступных лекарственных препаратах.

25-летний опыт и авторитет российского антимонопольного органа позволяют ему играть ведущую роль в рамках различных международных форматов, формировать повестку дня для обсуждения в рамках них. В 2015 году ФАС России удел значительное внимание вопросу проконкурентного развития рынков и отраслей, в том числе в контексте развития института «саморегулирования». Данный вопрос был в центре обсуждений и на международном уровне.

В последние годы в России заработали Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров, Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов на рынках продаж новых автомобилей и запасных частей к ним. В течение 2015 года ФАС

России и Ассоциация Европейского бизнеса работали над проектом Кодекса добросовестных практик в фармацевтической отрасли.

Усиление евразийской интеграции, развитие сотрудничества государственных участников СНГ, углубление сотрудничества стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка), предопределили обсуждение в указанных форматах опыта России по развитию института «саморегулирования» и предложения по его внедрению в указанных странах. Следует отметить, что данная инициатива получила положительные отклики со стороны антимонопольных органов-партнёров.

Еще одно направление международного сотрудничества ФАС России, получившее развитие в 2015 году, и имеющее исключительно важное значение с практической точки зрения для антимонопольных органов, - это деятельность международных рабочих групп по вопросам развития конкуренции на социально-значимых рынках, работу которых возглавляет ФАС России. Работа в данном формате позволяет конкурентным ведомствам обсуждать проблемы конкурентной политики и правоприменения в практической плоскости и совместно вырабатывать пути их решения.

На данный момент действуют две рабочие группы по изучению проблем развития конкуренции в фармацевтической отрасли и рынка оказания услуг в роуминге. В центре внимания Международной рабочей группы по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе были вопросы патентной защиты и интеллектуальных прав на лекарства, борьбы с недобросовестной конкуренцией, взаимодействия фармацевтических компаний с контрагентами, ценообразования в фармацевтической отрасли.

Ощутимых результатов по снижению российскими операторами тарифов на услуги связи в роуминге удалось достичь в рамках деятельности Международной рабочей группы по развитию конкуренции на рынках услуг связи в роуминге.

### ***3.6. Системные меры и адвокатирование конкуренции***

#### *Публичные консультации*

В целях общественного обсуждения вопросов антимонопольного регулирования в различных сферах деятельности и обеспечения объективности и прозрачности принятия решений, ФАС России активно развивает систему экспертных советов по основным рынкам.

В состав 27 экспертных советов, функционирующих при ФАС России, входят более 730 представителей различных общественных организаций и объединений: Общественная палата России, региональные общественные палаты, ОПОРА РОССИИ, Деловая Россия, Торгово-промышленная палата



России, Российский союз промышленников и предпринимателей и другие организации. В 2015 г. проведено более 120 заседаний.

Кроме того, при ФАС России действует Общественно-консультативный совет, в который входят представители наиболее влиятельных некоммерческих объединений и бизнес-ассоциаций. Совет проводит мониторинг деятельности ФАС России, вырабатывает рекомендации по совершенствованию антимонопольного законодательства и практики пресечения его нарушений.

Кроме того, общественно-консультативные советы созданы при 85 территориальных органах ФАС России.

### *Российские печатные издания по конкурентной политике*

ФАС России на ежеквартальной основе выпускает электронный научно-практический журнал «Российское конкурентное право и экономика», который размещается на электронных ресурсах ФАС России.

Основная цель электронного издания— содействие развитию конкуренции в России, а также на всем пространстве Евразийского экономического союза России, Беларуси, Казахстана и Армении. Благодаря журналу читатели узнают из первых рук новости об антимонопольном законодательстве и практике правоприменения, о наиболее сложных и интересных антимонопольных делах, прошедших судебные инстанции.

Целевой аудиторией журнала являются сотрудники антимонопольных органов, представители бизнес-сообщества, специалисты, консультанты, граждане.

С сентября 2013 года выходит дайджест журнала на английском языке. В 2015 году вышло в свет четыре номера журнала.

Кроме того, в Российской Федерации существует ряд других профильных изданий по конкурентной политике, такие как «Конкуренция и право», «Конкуренция и рынок». В данном журнале на постоянной основе публикуются статьи, интервью и мнения руководства и экспертов ФАС России, а также материалы, подготовленные ведущими юристами и экономистами, специализирующиеся на антимонопольной политике.

### *Неделя конкуренции в России*

Самым масштабным российским мероприятием в сфере конкурентной политики в 2015 году стало Международное мероприятие «Неделя конкуренции в России» (далее – Неделя конкуренции). Неделя конкуренции - ежегодное международное мероприятие, в котором принимают участие главы и представители российских и зарубежных конкурентных ведомств, международных организаций и интеграционных группировок, стран – членов СНГ, а также представители правоохранительных, судебных органов, деловых, научных и общественных кругов. В 2015 году Неделя конкуренции имела особый

характер в связи с 25-летием антимонопольного регулирования в Российской Федерации. Оно проходило в г. Москве в период с 21 по 24 сентября 2015 года.

В рамках мероприятия прошли заседания Международных рабочих групп по фармацевтике и роумингу, заседание МСАП, а также международного круглого стола «Экономический анализ в рамках расследования картельных дел», организуемый совместно ФАС России и Некоммерческим партнерством «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ».

Ключевым мероприятием Недели конкуренции стало Юбилейное заседание Коллегии ФАС России – международная конференция (далее – Юбилейное заседание), в котором приняли участие Президент Российской Федерации В.В. Путин, Первый Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С.Н. Лебедев, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, делового сообщества, руководителей зарубежных конкурентных ведомств и международных организаций.

В своей речи Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «ФАС – ровесник глубоких преобразований, связанных со становлением в нашей стране рыночных отношений и свободы предпринимательства. За четверть века вы многое сделали для развития законодательной базы, для внедрения современных механизмов обеспечения конкуренции. Рассчитываю, что ваше ведомство будет и впредь играть важную, содержательную роль в реализации экономической политики, формировании благоприятного делового, инвестиционного и вообще предпринимательского климата».

#### *Другие международные мероприятия*

Российская газета «Ведомости» ежегодно устраивает конференцию по антимонопольной политике, в которой принимают участие руководство и эксперты ФАС России. В 2015 году в повестке дня Конференции стояли вопросы деятельности антимонопольного ведомства по обеспечению эффективного функционирования товарных рынков, предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также обсуждение основных событий, произошедших в 2015 году в области антимонопольного регулирования, оказавших значительное влияние на конкуренцию.

ФАС России являлась организатором ряда сессий в рамках Петербургского международного юридического форума (26-29 мая 2015 года, г. Санкт-Петербург). Сессии были посвящены регулированию государственных закупок и закупок публичными компания, применению антимонопольного законодательства в современных экономических условиях, а также

Кроме того, ФАС России является активным участником Петербургского международного экономического форума (18-20 июня 2015 года, г. Санкт-Петербург).

#### **4. Ресурсы конкурентного ведомства**

##### **4.1. Общие ресурсы (текущее количество и изменения за предыдущий год)**

###### **4.1.1 Ежегодный бюджет (в вашей валюте и в валюте США)**

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В 2015 году бюджет ФАС России составил 67,43 миллионов долларов США (3 639 947,1 тыс. руб.).

По сравнению с 2014 г. бюджет увеличился на 48,5 % в связи с передачей ФАС России полномочий двух ведомств (Рособоронзаказ, ФСТ России).

###### **4.1.2. Количество сотрудников (человек - годы)**

В структуру ФАС России входят: Центральный аппарат, а также 85 территориальных органа, которые осуществляют свою деятельность на территории 85 субъектов Российской Федерации. Фактическая численность сотрудников центрального аппарата ФАС России составляет 865 человек, фактическая численность сотрудников территориальных органов составляет 2395 человек. Из них:

###### **- экономисты**

660 человек (данная цифра условна, так как некоторые сотрудники ФАС России выполняют функции и юристов и экономистов).

Ученую степень в сфере экономики имеют 29 сотрудников.

###### **- юристы**

1116 человек (данная цифра условна, так как некоторые сотрудники ФАС России выполняют функции и юристов и экономистов, имея соответствующее образование).

Ученую степень в сфере юриспруденции имеют 23 сотрудника.

###### **- другие профессии**

619 человек

##### **4.2. Штат служащих (человек-годы) занятых в:**

**- правоприменении в отношении антиконкурентных практик (исключая недобросовестные или вводящие в заблуждение практики,**

**которые подпадают под положения о защите потребителей, где они существуют);**

- рассмотрении сделок по слиянию и правоприменение;**
- работе по адвокатированию.**

Общее количество человек, занимающихся правоприменительной практикой составляет 2553 человека. Статистику с разбивкой по различным видам практик и направлениям в правоприменении ФАС России не ведет, так как персонал распределяется преимущественно по секторам экономики, а не по сфере правоприменения.

Организационная структура Центрального аппарата ФАС России выстроена по смешанному принципу: существуют отраслевые управления (например, Управление по контролю в электроэнергетике, Управление контроля топливно-энергетического комплекса, Управление контроля социальной сферы и торговли) и инфраструктурные управления (например, Правовое управление, управление общественных связей и пр.). В связи с этим сложно указать точное количество сотрудников, занимающихся правоприменением по конкретному направлению антимонопольного регулирования.

В то же время, в структуре ФАС России предусмотрено отдельное Управление по борьбе с картелями, деятельность которого направлена на выявление картелей, имеющих особо важное и прецедентное значение на федеральном и межрегиональном уровнях.

Отраслевые структурные подразделения Центрального аппарата и территориальных органов ФАС занимаются пресечением всех видов нарушений антимонопольного законодательства, включая картели, а также осуществляют контроль экономической концентрации. При этом, в процессе рассмотрения сделок о слияниях активное участие принимают сотрудники Правового управления ФАС России.

Вопросы адвокатирования конкуренции относятся к компетенции Управления общественных связей и Управления международного экономического сотрудничества ФАС России, а в части взаимодействия с другими органами власти и организациями к компетенции всех структурных подразделений.

#### ***4.3. Период, затрагивающий вышеприведенную информацию***

Вышеприведенная информация затрагивает период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

#### **5. Ссылка на новые доклады и работы по конкурентной политике**

1. Knyazeva I. Ranking of English-language versions of the web-sites of competition authorities: analysis positioning, recommendations. / I. Knyazeva, O. Luckashenko // OZK - Osterreichische Zeitschrift fr Kartellrecht (Osterreichische Zeitschrift f?r Kartell- und Wettbewerbsrecht). - 2015. – № 2. – S. 120-128. - ISBN 978-3-7046-6307-8.

2. Авдашева С., Шаститко А. Нобелевская премия по экономике-2014: Жан Тироль // Вопросы экономики. — 2015. — № 1. URL: [http://www.vopreco.ru/rus/year.files/n1\\_2015.html#an1](http://www.vopreco.ru/rus/year.files/n1_2015.html#an1)

3. Князева И. В. Антиконтурентная деятельность органов власти: причины появления и практика правоприменения антимонопольными органами России = Anti-competition activities by the authorities: the reasons for its appearance and enforcement practices of the Russian anti-monopoly authorities / И. В. Князева // Развитие территорий. - 2015. - № 1. – С. 62–72.

4. Князева И. В. Антимонопольное регулирование экономического поведения субъектов на рынках газа: тенденции и практика правоприменения / И. В. Князева // Современная конкуренция. - 2015. – № 42. – С. 39–55.

5. Князева И. В. Определение продуктовых границ товарного рынка: методологический аспект применения «Теста гипотетического монополиста» (SSNIP-тест) и возможные нарушения [Электронный ресурс] / И. В. Князева // Дайджест новостей антимонопольного права. – 2015. – № 12. – С. 31–36.

6. Князева И. В. Позиционирование англоязычной версии сайта ФАС России: популярность, информативность, открытость [Электронный ресурс] / И. В. Князева, К. В. Падерина // Российское конкурентное право и экономика : науч. практ. электрон. журн. - 2015. – № 2, ч. 4. – С.75–85. - URL: [http://file:///C:/Users/rusakova/Downloads/FAS\\_2\\_2015\\_ch4.pdf](http://file:///C:/Users/rusakova/Downloads/FAS_2_2015_ch4.pdf).

7. Князева И. В. Система показателей, диагностирующих эффективность процесса государственного регулирования рынков естественных монополий и рынка газа / И. В. Князева, Н. Свитыч // Сибирская финансовая школа. - 2015 --№ 6 (113) с. 19-26

8. Структурные ограничения и условия экономического роста в России (круглый стол) / Г. А. Антипов , А. О. Баранов, В. М. Гильмундинов, О. В. Глушакова, О. Д. Донских, С. П. Исаков, В. И. Клисторин, И. В. Князева, Г. П. Литвинцева, Н. И. Суслов, В. В. Шмат // Идеи и идеалы. - 2015. – Т. 1, № 3 (25). – С. 143–177.

9. Князева И. В. Формирование комплексного подхода к организации многофункциональных культурных центров в малых городах = The formation of integrated approach to the organization of multipurpose cultural centers in small cities / И. В. Князева, А. Сапрыкина // Креативная экономика. - 2015. - Т. 9, № 10. - С. 1291-1308.

10. Радченко Т., С. Авдашева. С., Шаститко А. Лучше меньше, да лучше: принципы определения монопольно высокой цены // Конкуренция и право, №6.

11. Шаститко А., Авдашева С. Предмет обвинения: время объявления имеет значение // Экономическая политика. — 2015. — Т. 10, № 1. — С. 72–91.

12. Шаститко А., Шаститко А., Мелешкина А. И. Распределение издержек, регулирование и стимулы в сфере совместного производства товаров // Вестник Московского Университетата. Сер.6 Экономика. — 2015. — № 1. — С. 18–40.

13. Шаститко А., Шаститко А. Рынки связанных по производству товаров: теоретическая модель и уроки для правоприменения // Вопросы экономики. — 2015. — № 2. <http://www.vopreco.ru/rus/fresh.html#an5>