

Российская Федерация
«Инновации и конкуренция в наземном транспорте»
28 ноября 2016 года
Рабочая группа ОЭСР № 2

Железнодорожный транспорт России является одной из крупнейших железнодорожных сетей в мире, а российские железные дороги – это ключевой, а в отдельных случаях – единственный способ перевозки пассажиров и грузов.

В январе-июле 2016г. грузооборот транспорта составил 2928,7 млрд.тонно-километров, в том числе железнодорожного - 1339,1 млрд. (45,7%), автомобильного - 125,8 млрд. (4,3%), морского - 25,9 млрд. (0,9%), внутреннего водного - 35,9 млрд.(1,2%) , воздушного - 3,5 млрд.(0,01%), трубопроводного - 1398,6 млрд.тонно-километров (47,8%). Пассажирооборот транспорта общего пользования в январе-июле 2016г. составил 253,2 млрд.пасс.-километров, в том числе железнодорожного - 70,0 млрд. (27,6%), автомобильного - 67,2 млрд. (26,5%), воздушного - 115,7 млрд.пасс.-километров (45,7%).

В Российской Федерации на правительственном уровне предпринимаются шаги по обеспечению конкуренции в сфере железнодорожного транспорта.

В 2001 году Правительство Российской Федерации утвердило программный документ (постановление от 18.05.2001 № 384; ред. от 22.07.2009 № 600) по реформированию железнодорожного транспорта «О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте» (далее – Программа).

Одной из целей и основных задач Программы является развитие конкурентного сектора в сфере железнодорожных перевозок, в том числе создание грузовых компаний-операторов железнодорожного подвижного состава, владеющих собственным подвижным составом и взаимодействующих с перевозчиками при перевозках железнодорожным транспортом грузов, грузобагажа, а также порожних грузовых вагонов и контейнеров, не принадлежащих перевозчику.

В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы на 2003 - 2005 гг. было принято постановление Правительства Российской Федерации (от 18.09.2003 N 585) "О создании открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (ОАО «РЖД»), утвердившее устав Компании (100% минус 1 акция принадлежит государству).

С созданием ОАО «РЖД» упорядочены функции федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта (Министерство путей сообщения Российской Федерации).

В ходе проведения реформы были разделены такие виды деятельности ОАО «РЖД», как:

- пригородные пассажирские перевозки
- пассажирские перевозки в дальнем следовании.

Кроме того, было проведено организационно-правовое выделение из ОАО «РЖД» предприятий по ремонту подвижного состава и производству запасных частей и других неосновных видов деятельности, не связанных непосредственно с организацией движения поездов: социальной сферы, строительства и т.д.

Основополагающими принципами конкуренции на железнодорожном транспорте в Российской Федерации являются вертикальное разделение между управлением инфраструктурой и транспортными операциями, а также горизонтальная конкуренция межвидовых и потенциально конкурентных рынков, смежных рынков железнодорожных перевозок (ремонт железнодорожного подвижного состава, в том числе ремонт специализированного изотермического и рефрижераторного подвижного состава, терминальная обработка контейнеров и др.).

В качестве примера межвидовой конкуренции воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта можно привести перевозки по маршруту Москва - Санкт - Петербург, что подтверждается анализом ценовой политики перевозчиков и динамики изменения пассажиропотоков.

Конкурентное предложение со стороны железнодорожников обеспечивается благодаря развитию скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения с особым уровнем комфортности с тщательно проработанным расписанием движения.

Железнодорожный транспорт конкурирует с:

- с воздушным транспортом в осуществлении пассажирских перевозок;
- с автомобильным транспортом в грузовых перевозках на малые и средние расстояния; в перевозках пассажиров наземным транспортом, включая городской, межмуниципальный и межрегиональный.

Среди приоритетов развития железнодорожного транспорта можно выделить, на основании Плана мероприятий по развитию конкуренции на железнодорожном транспорте Правительства РФ от 02.04.2014:

- развитие конкуренции в перевозочной деятельности;
- совершенствование технологической модели управления грузовыми вагонами,
- повышение производительности грузового вагона и снижение порожнего пробега;
- развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

В настоящее время проводится подготовка законопроекта, предусматривающего введение государственного заказа на пассажирские перевозки, а также изменение порядка их субсидирования в дальнейшем следовании.

Инновационным шагом в развитии пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в Российской Федерации является внедрение скоростного и высокоскоростного движения на сети железных дорог – филиалов холдинга ОАО «Российские железные дороги». Первоначально высокоскоростное железнодорожное сообщение было запущено с использованием реконструированных имевшихся железнодорожных путей, а затем было начато создание базы новых высокоскоростных железнодорожных магистралей и внедрение инновационного подвижного состава.

Указанное предусмотрено Программой развития на перспективу до 2020 года и программой «Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года».

Внедрение скоростного и высокоскоростного движения направлено в том числе на получение дополнительных возможностей для привлечения в регионы инвестиций, включая иностранные.

Планируется, что благодаря объединению крупных городов в европейской части России единой высокоскоростной железнодорожной сетью, появится возможность перевести большее число авиарейсов на обслуживание между европейской и азиатской частями страны.