

**Ф**едеральная **а**нтимонопольная **с**лужба

**Управление по борьбе с картелями**

Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 11 , каб. 562 тел. (499) 7552323 вн. 088-409

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ**

**от 13.04.2017 г.**

**Москва, 2017 г.**

**Содержание**

1. Общие положения....................................................................................................**3**

1.1 Основание, цель и порядок исследования...........................................................**3**

1.2 Общая информация об исследуемых обстоятельствах и

рассматриваемом способе определения поставщика...............................................**4**

2. Источники исходной информации.........................................................................**5**

3. Определение временного интервала исследования..............................................**5**

4. Определение предмета торгов................................................................................**6**

5. Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих

в торгах.........................................................................................................................**7**

6.Анализ ОАЭФ............................................................................................................**9**

7. Вывод........................................................................................................................**9**

**1. Общие положения**

**1.1 Основание, цель и порядок исследования**

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящий анализ проведен с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме на оказание услуг по санитарному содержанию и техническому обслуживанию военных городков, казарменно - жилищных фондов, учебных и военно-медицинских учреждений и прилегающих к ним территорий, санаторно-курортных комплексов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации в 2015 - 2016 гг., рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-110/00-22-16.

Анализ состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.15) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) (далее - Закон о защите конкуренции).

2. Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Приказ № 220).

4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**1.2 Общая информация об исследуемых обстоятельствах и**

**рассматриваемом способе определения поставщика**

В 2015 г. был проведен ряд закупок для нужд Министерства обороны Российской Федерации, которое также являлось заказчиком.

Закупки во всех исследованных аукционах осуществлялись в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с **частью 4 статьи 24 Закона о контрактной системе** под *аукционом* понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

В соответствии с **частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе** под *аукционом в электронной форме* понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

*Таким образом, все участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, которые предусмотрены аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения государственного контракта.*

Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, становится победителем ОАЭФ, и с ним заключается государственный контракт.

# 2. Источники исходной информации

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-110/00-22-16;

- данные, полученные от электронных торговых площадок, налоговых органов и иных организаций по запросам ФАС России;

- информация, размещенная на официальном сайте Единой информа-ционной системы в сфере закупок *(http://zakupki.gov.ru).*

**3. Определение временного интервала исследования**

Исследование состояния конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме (далее - ОАЭФ) проводилось в отношении 8 аукционов.

В соответствии с **пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе** *- закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка)* - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, временной интервал исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме на по санитарному содержанию внутренних помещений и прилегающей территории довузовских общеобразовательных учреждений; оказание услуг по техническому обслуживанию довузовских общеобразовательных учреждений; оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию фондов санаторно-культурных комплексов; оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию военных городков; оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию военно-медицинских учреждений, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации в 2015 - 2016 гг. определен периодом с момента опубликования извещения о проведении электронного аукциона до момента исполнения обязательств сторонами контракта.

Все исследованные аукционы были проведены в период с 12.05.2015 г. по 18.05.2015 г. Исполнение нескольких контрактов, заключенных с победителями по итогам проведения указанных аукционов, к моменту составления настоящего аналитического отчета не было завершено. Таким образом, временной интервал исследования ***определен с 12.05.2015 (дата размещения извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме №0173100004515000863, №0173100004515000872) по 13.04.2017 (момент составления настоящего аналитического отчета).***

**4. Определение предмета торгов**

Предметом 8 электронных аукционов, изучаемых в рамках данного исследования, было заключение следующих контрактов для нужд Министерства обороны РФ:

- Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию военно-медицинских учреждений;

- Оказание услуг по санитарному содержанию внутренних помещений и прилегающей территории довузовских общеобразовательных учреждений;

- Оказание услуг по техническому обслуживанию довузовских общеобразовательных учреждений;

- Оказание услуг по техническому обслуживанию фондов санаторно-культурных комплексов;

- Оказание услуг по санитарному содержанию фондов санаторно-культурных комплексов;

- Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и санитарному содержанию военных городков.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений [статьи 13](consultantplus://offline/ref=406957378426ED95399C8807989E05030FCD91E6EACFD3242E1C95CD084818764CFC9C2F6FEF2CEFY3i0N) Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со [статьей 19](consultantplus://offline/ref=406957378426ED95399C8807989E05030FCD91E6EACFD3242E1C95CD084818764CFC9C2F6FEF2CE9Y3i2N) Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В обобщенном виде объектом закупки всех исследованных аукционов является оказание услуг по санитарному содержанию и техническому обслуживанию военных городков, довузовских общеобразовательных учреждений и военно-медицинских учреждений, санаторно-курортных комплексов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации в 2015 -2016 гг.

**5. Определение состава хозяйствующих субъектов**

Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, осуществляется с учетом требований, которые установлены Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

# Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе – бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Состав участников рассматриваемых аукционов определен на основании сведений, полученных от электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер».

Установлено, что хозяйствующими субъектами, участвующими в торгах, в отношении которых проводится настоящее исследование, являются: *ООО «Компонент» (ИНН: 7804184537), ООО «Экобалт» (ИНН: 7804546709), ООО «РусКомплекс» (ИНН: 7804540778), ООО «Спецресурс» (ИНН: 7839478506), ООО «Мегалайн» (ИНН: 7802742962), ООО «Белый медведь» (ИНН: 7717797015), ООО «Коралклин» (ИНН: 7717797086), ООО «Миллениум клин» (ИНН: 7717798330).*

Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, основными направлениями деятельности вышеназванных обществ является оказание различных видов услуг, в том числе чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств, строительство зданий и сооружений и прочие услуги.

Управлением установлено, что ООО «Компонент», ООО «Экобалт», ООО «РусКомплекс», ООО «Мегалайн», ООО «Спецресурс», на момент подготовки данного аналитического отчета входят в одну группу лиц в соответствии с **частью 7** **статьи 11 Закона о защите конкуренции.** Остальные субъекты, в отношении которых проводится настоящее исследование, а именно ООО «Белый медведь», ООО «Коралклин», ООО «Миллениум клин», на момент подготовки данного аналитического отчета не входят в одну группу лиц, а также не входят в одну группу лиц с ООО «Компонент», ООО «Экобалт», ООО «РусКомплекс», ООО «Мегалайн», ООО «Спецресурс» в соответствии со **статьей 9 Закона о защите конкуренции.**

Таким образом, во время проведения рассматриваемых аукционов условия о допустимости соглашений, установленные в **части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции**, на ООО «Белый медведь», ООО «Коралклин», ООО «Миллениум клин» и группу лиц в составе ООО «Компонент», ООО «Экобалт», ООО «РусКомплекс», ООО «Мегалайн», ООО «Спецресурс» не распространялись, и при участии в аукционах данные хозяйствующие субъекты должны были соблюдать требование **пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.**

*Состав участников ОАЭФ определён, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям).*

# 6. Анализ ОАЭФ

Исследование проводилось в отношении 8 открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по санитарному содержанию и техническому обслуживанию военных городков, довузовских общеобразовательных учреждений и военно-медицинских учреждений, санаторно-курортных комплексов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации в 2015 -2016 гг.

В Приложении №1 приведены результаты исследования конкуренции при проведении указанных электронных аукционов.

**7. Вывод**

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 8 открытых аукционов в электронной форме было установлено:

1) Временной интервал по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты окончания исполнения контракта. Все аукционы проходили в период с 12.05.2015 г. по 18.05.2015 г., и несколько контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых аукционов, находятся на исполнении. Соответственно, общий период исследования определяется с 12.05.2015 г. по 13.04.2017 г. (момент подготовки настоящего отчета).

2) В обобщенном виде объектом закупки всех исследованных аукционов является оказание услуг по санитарному содержанию и техническому обслуживанию военных городков, довузовских общеобразовательных учреждений и военно-медицинских учреждений, санаторно-курортных комплексов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации в 2015 -2016 гг.

3) Состав участников ОАЭФ определён как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям). Состав хозяйствующих субъектов (участников - конкурентов) по каждому из аукционов приведен в Приложении № 1 к данному отчету.

4)  Анализ проведен в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 1-00-110/00-22-16 и принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.