

Краткое описание полученных результатов проведенного анализа рынков услуг, связанных с продажей (реализацией) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы

1. Общие положения

Анализ состояния конкуренции на товарных рынках услуг, связанных с продажей (реализацией) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы, проведен в рамках рассмотрения дела № 1-15-198/00-18-15, возбужденного по признакам нарушения Федеральной службой исполнения наказаний части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Анализ рынков проведен в соответствии с требованиями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Источниками исходной информации являлись нормативно правовые акты и материалы, полученные в рамках рассмотрения заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства и дела № 1-15-198/00-18-15.

2. Временной интервал исследования товарных рынков

Основанием для возбуждения дела № 1-15-198/00-18-15 явились заявление ООО «Спецпродукт» (вх. № 9533/15 от 02.02.2015) (далее – заявление ООО «Спецпродукт»), письма Московского УФАС России от 07.05.2016 № ОК/16820 (вх. № 45702/15 от 08.05.2016), от 20.05.2016 № ЕП/18577 (вх. № 50548/15 от 21.05.2016) с приложением жалоб на рост цен на товары в следственных изолятора города Москвы, письмо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой от 09.09.2015 № ЭП25888-28 (вх. от 11.09.2015 № 97244/15), а также документы, представленные вместе с заявлением ООО «Спецпродукт» и поступившие в рамках его рассмотрения.

Как следует из рассматриваемых заявлений и материалов до 2014 года продажа (реализация) продуктов питания и предметов первой необходимости для нужд обвиняемых и подозреваемых, содержащихся под стражей в следственных изоляторах г. Москвы, осуществлялась на основании договоров, заключаемых хозяйствующими субъектами, реализующими продукты питания и предметы первой необходимости, со следственными изоляторами, на территории которых содержались под стражей обвиняемые, подозреваемые.

Система организации продажи (реализации) товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых изменилась после направления ФСИН России в адрес начальников территориальных органов ФСИН России ряда телеграмм и писем (телеграмма от 21.10.2013 № 05-37251, письмо ФСИН России от 25.11.2013

№ 21-42313, телеграмма от 13.11.2014 № 05-54085, телеграмма от 21.03.2014 № 05-11503) и закреплением организации продажи (реализации) исключительно за ФГУП «Калужское» ФСИН России.

С учетом изложенного, временной интервал исследования определен периодом с ноября 2013 г. по ноябрь 2016 г.

3. Продуктовые границы товарных рынков

В соответствии со статьей 98 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (далее – УПК РФ) заключение под стражу является одной из мер пресечения.

Согласно пункту 42 статьи 5 УПК РФ содержание под стражей – пребывание лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, либо обвиняемого, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в следственном изоляторе либо ином месте, определяемом Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Закон о содержании под стражей).

Статьей 7 Закона о содержании под стражей закреплено, что местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

- следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности.

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (далее - СИЗО) предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. СИЗО обладают правами юридического лица (статья 8 Закона о содержании под стражей).

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу и которые содержатся в СИЗО и тюрьмах, имеют право приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) СИЗО (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети (статья 17 Закона о содержании под стражей).

В соответствии со статьей 22 Закона о содержании под стражей подозреваемым и обвиняемым предоставляется право приобретать по безналичному расчету продукты питания, предметы первой необходимости, а также другие промышленные товары (далее – Товары).

Порядок приобретения подозреваемыми и обвиняемыми Товаров установлен Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14.10.2005 № 189 (далее – Правила внутреннего распорядка).

Приобретение подозреваемыми и обвиняемыми Товаров закреплено пунктами 59 – 65 Правил внутреннего распорядка.

Согласно пункту 59 Правил внутреннего распорядка подозреваемые и обвиняемые приобретают Товары, не запрещенные к хранению и использованию, по безналичному расчету в магазине (ларьке) СИЗО или в иных торговых точках при отсутствии в СИЗО магазина (ларька).

В соответствии с пунктом 60 Правил внутреннего распорядка ассортимент Товаров, разрешенных к продаже в магазине (ларьке) СИЗО, определяется Перечнем предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету (приложение № 2 к Правилам внутреннего распорядка). Сумма денег, на которую подозреваемый или обвиняемый может приобрести товар, не ограничивается. Не допускается продажа табачных изделий лицам, не достигшим возраста 18 лет.

В соответствии с пунктами 61 – 65 Правил внутреннего распорядка нормы отпуска одному лицу продуктов питания и иных товаров по ассортименту, количеству и весу устанавливаются администрацией СИЗО по согласованию с территориальным учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы. Отпуск купленного товара производится не реже двух раз в месяц.

Выводить подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, в магазин (ларек) запрещается. Ассортимент товаров, имеющихся в магазине (ларьке), и их стоимость доводятся до сведения лиц, содержащихся под стражей.

Лица, желающие приобрести Товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника СИЗО либо лица, его замещающего, которые сдаются представителю администрации вместе с денежными квитанциями о наличии денег на лицевых счетах.

Работник магазина (ларька) проверяет в финансовой части наличие денег на лицевых счетах подозреваемых и обвиняемых, изъявивших желание приобрести товары. Купленные товары разносятся по камерам и вручаются под расписку.

Если у лица, для которого приобретался товар, остались деньги на лицевом счете, квитанция ему возвращается с соответствующей отметкой, а если остатка нет - квитанция приобщается к заявлению. По окончании рабочего дня работник магазина (ларька) составляет авансовый отчет и вместе с заявлениями сдает его в финансовую часть для списания денег с лицевых счетов.

При отсутствии в СИЗО магазина (ларька) для приобретения необходимых товаров в торговой точке, расположенной вне СИЗО, на основании письменного заявления подозреваемых и обвиняемых ответственный сотрудник получает в подотчет требуемую сумму денег с их лицевых счетов из кассы финансовой части учреждения. Выданные деньги списываются с подотчетного лица на основании авансового отчета и документов, в том числе кассовых чеков, подтверждающих выдачу приобретенных продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, подавшим об этом заявления. На основании заявления и расписки в

получении продуктов питания и предметов первой необходимости их стоимость списывается с лицевых счетов подозреваемых и обвиняемых.

В соответствии с пунктом 16 статьи 17 Закона о содержании под стражей обвиняемые и подозреваемые имеют право получать посылки, передачи.

Согласно пункту 66 Правил внутреннего распорядка прием посылок и передач, адресованных подозреваемым и обвиняемым, осуществляется в помещении СИЗО, оборудованном для этой цели. Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи общим весом не более 30 килограммов в месяц.

Передачи принимаются в порядке очередности посетителей.

Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету, (приложение № 2 к Правилам внутреннего распорядка) вывешивается в помещении для приема передач.

Сверка наличия и веса содержимого передач осуществляется в присутствии доставивших их лиц. В целях обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания посылки, бандероли и передачи подвергаются досмотру, в том числе с применением имеющихся в наличии технических средств. Содержимое посылок, бандеролей и передач досматривается тщательно и аккуратно, принимаются меры для обеспечения возможности его дальнейшего использования по назначению (пункт 68 Правил внутреннего распорядка).

Таким образом, получение подозреваемыми и обвиняемыми посылок и передач в рамках настоящего исследования не может рассматриваться в качестве взаимозаменяемого товара в силу установленных законодательством особых требований, режима, правил и порядка досмотра посылок и передач, а также почтовых сборов и обусловленности возможности получения посылок и передач наличием лиц (родственников, знакомых), которые могут такие передачи и посылки передать.

Стоит учитывать, что хозяйствующие субъекты могут как продавать (реализовывать) товары, приобретенные по договору купли-продажи, так и оказывать услуги по реализации товара по агентским договорам, договорам комиссии и иным «посредническим» договорам.

Принимая во внимание вышеизложенное, в рамках данного исследования продуктами границами товарных рынков являются услуги, связанные с продажей (реализацией) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров (также Товары) для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в СИЗО.

Рассматриваемые товарные рынки включают в себя следующие услуги:

1) оформление заказа на приобретение для нужд подозреваемого или обвиняемого, содержащегося под стражей в СИЗО, Товаров, включенных в Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и

приобретать по безналичному расчету (приложение № 2 к Правилам внутреннего распорядка);

- 2) доставку заказанных Товаров в СИЗО;
- 3) фасовку, комплектацию, проверку заказанных Товаров;
- 4) выдачу заказанных Товаров подозреваемому или обвиняемому;
- 5) осуществление финансовых расчетов.

Таким образом, определение продуктовых границ товарных рынков осуществлено в результате анализа нормативных актов, регулирующих деятельность по продаже (реализации) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в СИЗО.

4. Географические границы товарных рынков

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, географическими границами товарного рынка являются границы территории, на которой приобретатель приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами.

В связи с тем, что основанием для возбуждения дела № 1-15-198/00-18-15 являлись обращения и материалы, касающиеся организации продажи (реализации) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в СИЗО г. Москвы, исследование проводилось в пределах границ города Москвы, на территории которого расположены СИЗО г. Москвы.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-1), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2000 № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» СИЗО и предприятия, обеспечивающие деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы, входят в систему уголовно-исполнительной системы.

В соответствии со статьей 11 Закона № 5473-1 имущество уголовно-исполнительной системы находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед уголовно-исполнительной системой задач. Здания и сооружения всех видов собственности, расположенные на территориях учреждений, исполняющих наказания, и федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы используются для выполнения задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой.

В соответствии с пунктом 5 Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом Минюста России от 03.09.2007 № 178, на режимной территории запрещается размещать торговые точки и осуществлять торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин).

В связи с особым режимом и отсутствием возможности у подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы, приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в иных торговых объектах, географические границы товарных рынков определены местонахождением обвиняемых и подозреваемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы. Такими учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний, расположенными в границах города Москвы, являются следственные изоляторы (СИЗО):

- СИЗО-1 (107706, г. Москва, Матросская Тишина ул., д. 18),
- СИЗО-2 (127055, г. Москва, Новослободская ул., д. 45),
- СИЗО-3 (123308, г. Москва, 1-й Силикатный проезд, д. 11),
- СИЗО-4 (127081, г. Москва, Вилуйская ул., д. 4),
- СИЗО-5 (125130, г. Москва, Выборгская ул., д. 20),
- СИЗО-6 (109383, г. Москва, Шоссейная ул., д. 92),
- СИЗО-7 (109382, г. Москва, Верхние поля ул., д. 57).

Поскольку подозреваемые и обвиняемые находятся под стражей в соответствующих СИЗО, имеют возможность приобретать Товары только в магазине (ларьке) соответствующего СИЗО, не имеют возможности приобретать Товары на территориях иных СИЗО либо за пределами СИЗО, в котором содержатся под стражей, географические границы каждого товарного рынка определены соответствующими территориями СИЗО города Москвы.

Таким образом, в результате проведенного анализа определено 7 товарных рынков услуг, связанных с продажей (реализацией) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях семи учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы.

5. Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарных рынках

Деятельность по продаже (реализации) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в СИЗО города Москвы, осуществляет ФГУП «Калужское» ФСИН России согласно указаниям ФСИН России от 21.10.2013 № исх.-05-37251 и от 13.11.2014 № исх.-05-54085 (письмо УФСИН России по г. Москве от 12.05.2016 № 50/ТО/1/27-4709, вх. № 16062 от 13.05.2016).

Во исполнение телеграмм ФСИН России от 21.10.2013 № исх.-05-37251, от 21.03.2014 № исх.-05-11503, от 13.11.2014 № исх.-05-54085, направленных начальникам территориальных органов ФСИН России, в том числе начальникам СИЗО города Москвы:

- помещения магазинов СИЗО города Москвы, были переданы ФГУП «Калужское» ФСИН России (были заключены договоры о безвозмездном временном пользовании, на основании которых СИЗО передали ФГУП «Калужское» ФСИН России в пользование помещения, в которых ведется

деятельность, направленная на продажу (реализацию) Товаров обвиняемым и подозреваемым (магазины на территории СИЗО));

- СИЗО города Москвы были заключены соглашения о взаимодействии с ФГУП «Калужское» ФСИН России, в рамках которых СИЗО и ФГУП «Калужское» ФСИН России определили порядок взаиморасчетов, необходимость в которых возникает при ведении торговой деятельности в магазинах на территории СИЗО.

Таким образом, телеграммами ФСИН России было определено обязательное участие ФГУП «Калужское» ФСИН России в оказании услуг, связанных с продажей (реализацией) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных в границах города Москвы.

Поставщиками Товаров для продажи (реализации) через магазины учреждений ФСИН России (в рамках данного исследования СИЗО города Москвы) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, с которыми ФГУП «Калужское» ФСИН России заключены агентские договоры либо договоры комиссии, в рамках которых ФГУП «Калужское» ФСИН России оказывает услуги по продаже (реализации) Товара Принципала (поставщика). Также ФГУП «Калужское» ФСИН России заключены договоры возмездного оказания услуг.

Оформление и оплата заказа Товара для нужд подозреваемого или обвиняемого может быть осуществлена родственниками либо иными лицами посредством сети Интернет через сайт www.skldsizo.ru.

Товары могут поставляться как в виде скомплектованного заказа, так и партиями для последующей комплектации, как по заказу от лица, находящегося под стражей, так и по заказу от третьих лиц на поставку заказа лицу, находящемуся под стражей. Учет движения товаров, списание денежных средств с лицевых счетов осуществляется посредством программно-аппаратного комплекса федерального унитарного предприятия. На территориях СИЗО развернута сеть терминалов самообслуживания и автоматизированных рабочих мест для оформления и оплаты заказа для лиц, находящихся под стражей (пояснения ФГУП «Калужское» ФСИН России, приложенные к письму от 15.04.2015 № 116-1761, вх. № 37198/15 от 16.04.2015).

Функционирование электронного сервиса для магазинов при федеральных казенных учреждениях ФСИН России, расположенных в г. Москве, обеспечивает разработчик программно-аппаратного комплекса ООО «ИНТАКС» совместно с ФГУП «Калужское» ФСИН России. Терминалы оплаты являются частью программно-аппаратного комплекса, предназначенного для функционирования электронного сервиса. Установлен данный комплекс на территориях СИЗО г. Москвы для целей улучшения качества обслуживания граждан и организации электронной очереди, передачи бандеролей, в том числе, приема заказов на Товары для лиц, находящихся под стражей, по сети Интернет (пояснения ФГУП «Калужское» ФСИН России от 12.01.2016 № 116-206, вх. № 1233/16 от 12.01.2016). Таким образом, терминалы являются одним из способов приема заказов посредством Интернет и обеспечения доступа к сайту www.skldsizo.ru.

Функционирование указанного электронного сервиса обеспечивает ООО «ИНТАКС», с которым ФГУП «Калужское» ФСИН России в период 2013 - 2015 гг., были заключены договоры на осуществление деятельности по приему платежей от 19.12.2013 № 570 и от 31.12.2014 № 975 (далее – Договоры по приему платежей).

Порядок и условия оформления заказов Товаров обвиняемыми и подозреваемыми, находящимися под стражей, содержатся в пользовательском соглашении, размещенном на сайте www.skladsizo.ru. Из пользовательского соглашения следует, что оплата заказа производится посредством терминалов или карт Visa (MasterCard). Терминал предоставляет возможность оформлять заказ товаров способом, схожим с оформлением заказа на сайте в сети Интернет. Таким образом, интерфейс экрана терминала, информационное наполнение данных, представленных при оформлении заказа посредством терминала, схожи с интерфейсом и контентом сайта www.skladsizo.ru.

При этом, в соответствии с пунктом 6.1 Договора по приему платежей вознаграждение Оператора (ООО «ИНТАКС») определяется в размере суммы комиссии, взимаемой Оператором с Плательщика при оплате товаров и услуг лицами, находящимися на территории СИЗО. В соответствии с пунктом 6.2 Договора по приему платежей комиссия, взимаемая Оператором по приему платежей с плательщика, остается в распоряжении Оператора в полном объеме. Размер комиссии Оператора, взимаемой с плательщика, составляет не менее 10 рублей и не более 10% от суммы платежа (установлено в Приложении № 1 к Договорам по приему платежей).

Согласно пользовательскому соглашению, размещенному на сайте www.skladsizo.ru, оно является соглашением между ООО «ИНТАКС» и физическим лицом, пользующимся услугами ООО «ИНТАКС» (далее – «Покупатель»), и определяет условия приобретения товаров и/или услуг посредством программно-аппаратного комплекса, разработанного ООО «ИНТАКС» совместно с ФГУП «Калужское» ФСИН России, ФКУ СИЗО УФСИН по г. Москве, ФКУ СИЗО УФСИН по Московской области (далее – Учреждения).

Товары и/или услуги представлены в каталоге в табличном виде (возможны фото-образцы), принадлежат поставщикам товаров и/или услуг, имеющим договорные отношения с ФГУП «Калужское» ФСИН России, либо соответствующему Учреждению.

Совершать покупку посредством программно-аппаратного комплекса может любое физическое лицо, способное оформить заявку и произвести оплату. Заказанный Товар и/или услуги оформляются в виде заказа (номера заказа) и оплачивается только в рублях, в соответствии с условиями пользовательского соглашения.

Способы осуществления заказа(ов):

а) в самом Учреждении, путем заполнения заявления по утвержденной форме;

б) с рабочих мест самообслуживания программно-аппаратного комплекса, расположенных непосредственно в помещениях БЮРО ПЕРЕДАЧ СИЗО г. Москвы, с последующей оплатой оформленного заказа через терминал;

в) через страницу доступа (сайт) skladsizo.ru, разработанную специально для возможности оформления и оплаты заказов товаров и/или услуг самостоятельно.

Согласно пользовательскому соглашению, при формировании заказа сверх стоимости Товара ООО «ИНТАКС» начисляет комиссию за услуги оформления заказа в размере 10% от стоимости заказа, которая указывается в строке услуги заказа.

Следует отметить, что согласно пункту 77 Правил внутреннего распорядка родственникам подозреваемых или обвиняемых либо иным лицам предоставляется возможность вместо передачи через финансовую часть СИЗО оплатить стоимость продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров весом не более 30 кг в месяц, имеющихся в продаже в магазине (ларьке) СИЗО. В этом случае родственник или иное лицо подает в финансовую часть СИЗО заявление в трех экземплярах, в котором указываются количество и вес продуктов питания и других товаров, стоимость которых он хочет оплатить, и вносит необходимую сумму.

В описанном случае услуги оказываются ФГУП «Калужское» ФСИН России.

6. Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарных рынках вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия)

До 2014 года ФСИН России в лице следственных изоляторов города Москвы для продажи (реализации) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых была организована система продаж (реализации) Товаров, при которой подозреваемые и обвиняемые имели право осуществить заказ Товаров как у поставщиков, осуществляющих продажу (реализацию) товаров посредством сети Интернет, так и у поставщиков, осуществляющих продажу (реализацию) своей продукции непосредственно через магазины, расположенные на территории СИЗО. Одновременно с этим родственники лиц, находящихся под стражей, имели возможность заказать товары у разных поставщиков товаров, осуществляющих торговлю посредством сети Интернет, как через терминалы, так и через сайты в сети Интернет, что исключало необходимость личного присутствия на территории следственных изоляторов.

При этом до конца 2014 года каждым СИЗО города Москвы было заключено несколько договоров поставки Товаров для нужд осужденных и подозреваемых. СИЗО города Москвы самостоятельно осуществляли организацию поставок Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей.

Ситуация изменилась с направлением ФСИН России в адрес начальников территориальных органов ФСИН России телеграммы от 21.10.2013 № 05-37251 (далее - телеграмма ФСИН России от 21.10.2013) с требованием заключить договоры между подчиненными исправительными учреждениями и ФГУП «Калужское» ФСИН России о передаче на основе безвозмездного

пользования объектов нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами ФСИН России и федеральными государственными унитарными предприятиями ФСИН России, а также с требованием заключить «Соглашения о взаимодействии» между следственными изоляторами и ФГУП «Калужское» ФСИН России с целью организации торговой деятельности по продаже (реализации) продуктов питания и предметов первой необходимости для нужд осужденных.

Письмом ФСИН России от 25.11.2013 № 21-42313 (далее - письмо ФСИН России от 25.11.2013) и телеграммами ФСИН России от 13.11.2014 № 05-54085, от 21.03.2014 № 05-11503 (далее - телеграмма ФСИН России от 13.11.2014, телеграмма ФСИН России от 21.03.2014) были конкретизированы и уточнены распоряжения относительно требования осуществлять организацию торговой деятельности исключительно через единственного хозяйствующего субъекта.

Результатом выполнения распоряжений ФСИН России, данных в указанных телеграммах и письме, стало изменение системы организации продажи (реализации) Товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых с закреплением организации продажи (реализации) исключительно за ФГУП «Калужское» ФСИН России. Таким образом, распоряжениями ФСИН России к организации торговли и поставок в следственные изоляторы был допущен единственный хозяйствующий субъект. Результатом стало прекращение договорных отношений с хозяйствующими субъектами, которые осуществляли поставки в СИЗО до направления ФСИН России телеграмм и письма.

Из действующих ранее сайтов, посредством которых осуществлялись продажи (реализация), был оставлен один www.skkladsizo.ru.

Действия ФСИН России привели к:

1) увеличению фактических расходов подозреваемых и обвиняемых (либо родственников в случае оформления заказа ими) на приобретение Товаров, включенных в Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету (приложение № 2 к Правилам внутреннего распорядка), при этом такое увеличение расходов не связано с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара;

2) к сокращению количества хозяйствующих субъектов, являющихся поставщиками Товаров.

Начальник Управления контроля
социальной сферы и торговли



Т.В. Нижегородцев