

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ

г. Москва, Уланский пер., д. 16, стр. 1

тел. (499) 755-23-23 (доб. 088-534)

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНОМ РЫНКЕ
РЕАЛИЗАЦИИ (ПОСТАВКИ) НОВЫХ ПРОТИВОГАЗОВ ИЗОЛИРУЮЩИХ
И ИХ МОДИФИКАЦИЙ**

г. Москва

16.06.2016

СОДЕРЖАНИЕ:**1. Общие положения:**

- цель исследования;
- описание источников исходной информации.

2. Определение временного интервала исследования.**3. Определение продуктовых границ товарного рынка.****4. Определение географических границ товарного рынка.****5. Установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.****1. Общие положения.**

Федеральной антимонопольной службой России (ФАС России) возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15 (далее — дело № 1-00-179/00-30-15) по признакам нарушения пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 и части 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении открытых аукционов на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания — новых противогазов изолирующих и его модификаций (далее — СИЗОД).

Признаки нарушения по настоящему делу выразились в заключении антиконкурентного соглашения (картеля) следующими хозяйствующими субъектами: ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622); ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613); ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809); ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220); ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006); ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303); ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250); ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939); ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119); ООО «Ростех-поставка», (ИНН 1101085757); ООО «Таганай

АВМ» (ИНН 7802437045); ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781); ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596); ООО Группа компаний «РИМ» (ИНН 7726744154); ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955); ООО «УралИнвестРесурс» (ИНН 5612067762); ООО «ПромСнабСибирь» (ИНН 2463207704); ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344); ООО «ГО Защита СПб» (ИНН 7840493386); ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395); ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757); ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239); ООО Компания «ПожТехАльянс» (ИНН 7715855328); ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879), ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210); ООО «Химсервис» (ИНН 3811081969) (далее — Картель), целью которого являлось поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания для нужд государственных и иных заказчиков и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

ОАО «Тамбовгальванотехника» им. С.М. Лившица (ОАО «ТАГАТ»), в свою очередь, координировало их действия.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения [пункта 2 части 1, части 4](#) (если соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) и [5](#) (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) [статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 11.1, статей 14, 15, 16, 17, 17.1, 18](#) Закона о защите конкуренции, в случае, если соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, а также, если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке не требуется.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктами 10.3, 10.5 Порядка и включает в себя следующие этапы:

- 1) определение временного интервала исследования товарного рынка;**
- 2) определение продуктовых границ товарного рынка;**
- 3) определение географических границ товарного рынка;**
- 4) установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.**

Исследование проводилось в целях изучения состояния конкуренции, в том числе, в целях выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции между хозяйствующими субъектами – участниками

антиконкурентного соглашения на рынке новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций с целью последующей реализации его на торгах в период действия антиконкурентного соглашения.

При анализе состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации о товарных рынках используются:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции);
- Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне Российской Федерации»;
- Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
- Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
- Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
- Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороны»;
- Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»;
- иные нормативно-правовые акты;
- Письмо МЧС России от 18.02.2016 № 43-745-11 (вх. ФАС России № 23144/16 от 20.02.2016);
- Письмо Минпромторга России от 16.12.2015 № 57860/13 (вх. ФАС России № 148148-м/15 от 16.12.2016);

- документы и сведения (информация), представленные в ФАС России органами государственной власти и хозяйствующими субъектами;
- анкеты, полученные по запросам ФАС России (исх. ФАС России № МО/24743/16 от 14.04.2016; исх. ФАС России исх. № ДФ/12205/16 от 29.02.2016; ДФ/12179/16 от 29.02.2016;
- документы и сведения (информация), полученные антимонопольным органом в ходе проведения выездных внеплановых проверок в отношении ответчиков по делу № 1-00-179/00-30-15.

2. Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Анализ состояния конкуренции проводился в ходе рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15, нарушение на момент рассмотрения дела не прекращено.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Порядка временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В данном случае исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились **до момента проведения исследования**, то есть проводился **ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке**.

В ходе рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15 установлено, что антиконкурентное соглашение о распределении торгов СИЗОД между участниками Картеля и координации их экономической деятельности со стороны ОАО «ТАГАТ» начало действовать с января 2013 года и прекратило действовать в июне 2016 года.

Таким образом, временной интервал исследования товарного рынка определяется с января 2013 года по июнь 2016 года.

3. Определение продуктовых границ товарного рынка.

Согласно пункту 10.3 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка производится исходя из предмета соглашения хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из материалов дела № 1-00-179/00-30-15 следует, что предметом антиконкурентного соглашения (картеля), заключенного между указанными выше хозяйствующими субъектами, было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания для нужд государственных и иных заказчиков и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции **товаром** является **объект гражданских прав** (в том числе работа, услуга, включая

финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно ст.ст. 128, 129 ГК РФ к **объектам гражданских прав** относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

Товарным рынком, по определению статьи 4 Закона о защите конкуренции, признается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктами 3.1, 3.4, 3.5 Порядка процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Предварительное определение товара проводится на основе:

- а) условий договора, заключенного в отношении товара;
- б) разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности;
- в) нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность;
- г) общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности;
- д) товарных словарей или справочников товароведов;
- е) заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере;

ж) иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

- функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства;
- применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование);
- качественные характеристики, в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта;
- технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления);
- цена;
- условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара;
- иные характеристики.

Исходя из того, что предметом антиконкурентного соглашения было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе на торгах, предметом которых являлись новые противогазы изолирующие и их модификации: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, ИП-4, проводимых для нужд государственных и иных заказчиков, и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения, то продуктовые границы товарного рынка должны определяться исходя из предмета торгов.

Таким образом, предварительными продуктовыми границами товарного рынка является новый противогаз изолирующий и его модификации: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, ИП-4.

Средство индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) — носимое на человеке техническое устройство, обеспечивающее защиту органов дыхания от факторов профессионального риска (ГОСТ Р 12.4.233-2012, п. 2.99). Общее название респираторов и противогазов, используемых при работе в загрязнённой атмосфере и (или) в атмосфере с недостатком кислорода. К СИЗОД можно также отнести и используемые в атомной промышленности пневмокуртки и пневмокостюмы.

В соответствии с ГОСТ 12.4.011-89 средства защиты работающих в зависимости от характера их применения подразделяют на две категории:

- средства коллективной защиты;
- средства индивидуальной защиты.**

Средства коллективной защиты в зависимости от назначения подразделяют

на классы:

средства нормализации воздушной среды производственных помещений и рабочих мест (от повышенного или пониженного барометрического давления и его резкого изменения, повышенной или пониженной влажности воздуха, повышенной или пониженной ионизации воздуха, повышенной или пониженной концентрации кислорода в воздухе, повышенной концентрации вредных аэрозолей в воздухе);

средства нормализации освещения производственных помещений и рабочих мест (пониженной яркости, отсутствия или недостатка естественного света, пониженной видимости, дискомфорта или слепящей блескости, повышенной пульсации светового потока, пониженного индекса цветопередачи);

средства защиты от повышенного уровня ионизирующих излучений;

средства защиты от повышенного уровня инфракрасных излучений;

средства защиты от повышенного или пониженного уровня ультрафиолетовых излучений;

средства защиты от повышенного уровня электромагнитных излучений;

средства защиты от повышенной напряженности магнитных и электрических полей;

средства защиты от повышенного уровня лазерного излучения;

средства защиты от повышенного уровня шума;

средства защиты от повышенного уровня вибрации (общей и локальной);

средства защиты от повышенного уровня ультразвука;

средства защиты от повышенного уровня инфразвуковых колебаний;

средства защиты от поражения электрическим током;

средства защиты от повышенного уровня статического электричества;

средства защиты от повышенных или пониженных температур поверхностей оборудования, материалов, заготовок;

средства защиты от повышенных или пониженных температур воздуха и температурных перепадов;

средства защиты от воздействия механических факторов (движущихся машин и механизмов; подвижных частей производственного оборудования и инструментов; перемещающихся изделий, заготовок, материалов; нарушения целостности конструкций; обрушивающихся горных пород; сыпучих материалов; падающих с высоты предметов; острых кромок и шероховатостей поверхностей заготовок, инструментов и оборудования; острых углов);

средства защиты от воздействия химических факторов;

средства защиты от воздействия биологических факторов;

средства защиты от падения с высоты.

Средства индивидуальной защиты в зависимости от назначения подразделяют на классы:

костюмы изолирующие;

средства защиты органов дыхания;

одежда специальная защитная;

средства защиты ног;

средства защиты рук;
 средства защиты головы;
 средства защиты лица;
 средства защиты глаз;
 средства защиты органа слуха;
 средства защиты от падения с высоты и другие предохранительные средства;
 средства дерматологические защитные;
 средства защиты комплексные.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) перечисленные товары относятся к группе **32.99.11 «Уборы головные защитные и средства защиты прочие»**. Это группировка также **включает противогазы, огнестойкую защитную одежду, пробковые спасательные жилеты, ушные пробки и противошумные зажимы, металлические защитные головные уборы и другие металлические индивидуальные средства защиты, привязные ремни линейных монтеров и другие ремни для профессионального использования.** Данная группа включает в себя следующие подгруппы:

32.99.11.110	Противогазы
32.99.11.111	Противогазы фильтрующие
32.99.11.112	Противогазы изолирующие
32.99.11.113	Противогазы шланговые
32.99.11.120	Респираторы
32.99.11.130	Аппараты дыхательные автономные
32.99.11.140	Одежда защитная огнестойкая
32.99.11.150	Пояса предохранительные
32.99.11.160	Средства защиты головы и лица
32.99.11.170	Средства защиты органов слуха
32.99.11.180	Шлемы защитные для водителей и пассажиров транспортных средств
32.99.11.190	Уборы головные защитные и средства защиты прочие, не включенные в другие группировки

Противогазы – это основное средство защиты органов дыхания от отравляющих веществ, например, газов, летучих химикатов, а также от бактерий и вирусов (см. пункт 3.1 пункту 4.1 «ГОСТ Р 22.9.19-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 07.04.2014 № 308-ст (далее - ГОСТ Р 22.9.19-2014)).

Противогазы по сферам применения различают на:

- **военные.** Военные модели аппаратов отличаются высокой надежностью и универсальностью и являются частью стандартной экипировки военнослужащего, а также применяются некоторыми специализированными структурами, такими как МЧС;

- **гражданские** выдаются населению в случае чрезвычайных ситуаций. Довольно дешевы в производстве и в целом надежны. Не особо отличаются от военных моделей, если не считать материалов более низкого качества;

- **промышленные.** Специальные противогазы для сотрудников, работающих с опасными веществами. Обычно встроены в ОЗК или схожий по классу защиты костюм.

- **детские** используют для защиты органов дыхания детей и подростков, они отличаются уменьшенными размерами. Существуют также устройства для младенцев – резиновые камеры с металлическим каркасом, в которые ребенка помещают полностью и нагнетают воздух мехами.

По способу защиты и типу конструкции выделяют два вида противогазов — **фильтрующие** и **изолирующие**.

Изолирующие противогазы полностью изолируют органы дыхания от окружающей среды.

Дыхание в них совершается за счет запаса кислорода, находящегося в самом противогазе.

Изолирующие противогазы населению не выдают, а только спасательным формированиям, ремонтникам, работающих в условиях недостатка кислорода, сильного заражения сильнодействующих ядовитых веществ и под водой.

Изолирующий противогаз ИП-4М (ИП-4МК)

Назначение

Изолирующий противогаз ИП-4М (ИП-4МК) предназначен для защиты органов дыхания. Лица и глаз от любой вредной примеси (АХОВ, ОВ и других) в воздухе независимо от их концентрации при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АС и ДНР) в условиях недостатка или отсутствия кислорода.

Состав

Противогазы ИП-4М, ИП-4МК являются средством защиты многократного действия.

Противогаз ИП-4м состоит из:

- лицевой части (маски МИА-1)
- регенеративного патрона (РП-4)
- дыхательного мешка

- соединительной трубки
- клапана избыточного давления

Для размещения дыхательного мешка и регенеративного патрона используется специальный каркас. В комплект противогаза также входят не запотевающие пленки, мембраны переговорного устройства, усилительные манжеты, сумка.

Противогаз ИП-4МК поставляется в комплекте с регенеративными патронами РП-7 и РП-7Б.

Характеристики

ИП-4м является основным средством защиты спасателей при ликвидации ЧС, связанных с выбросом или проливом АХОВ, а также в условиях, в которых фильтрующие противогазы не способны защитить органы дыхания. Принцип действия его основан на изоляции органов дыхания, очистке выдыхаемого воздуха от воды и диоксида углерода, обогащения воздуха кислородом с использованием соединений щелочных металлов. Процесс регенерации сопровождается значительным выделением тепла.

Тактико-технические характеристики

- эксплуатационный диапазон температур от -40 до +40С
- время нахождения в противогазе при относительном покое - не более 180мин
- время работы: при низкой физической нагрузке - не более 180мин;
при средней - не более 60 (75)мин;
при высокой не более 30 (40)мин.

В скобках указано время работы в противогазе без изолирующих средств защиты кожи.

- время непрерывных работ со сменным РП-4м - не более 8 ч.
- периодичность использования противогаза - 3-4 ч. ежедневно в течении 2х недель
- размеры маски - 1,2,3-й ; - масса противогаза - не более 3,5 кг.

Примечание:

- ИП-4м, ИП-4, ИП-4б используются на суше;
- ИП-4бм - для проведения водолазных работ.

Противогаз ИП-6

Назначение

Противогаз ИП-6 защищает органы дыхания, зрения и кожи лица человека от любых вредных примесей в воздухе независимо от их концентрации, а также он применяется для работы в условиях недостатка кислорода в воздухе.

Противогазы ИП-6 применяются в химической, металлургической, нефтегазовой, угольной промышленности, при ликвидации последствий аварий, выполнении ремонтных и т.п. работ в непригодной для дыхания атмосфере.

Состав

Противогаз ИП-6 комплектуется лицевой частью МИА-1 и имеет переговорное устройство, позволяющее вести переговоры с применением технических средств.

Исходя из информации, содержащейся в открытых источниках, а также из сведений, полученных в ходе опросов производителями **новых противогазов изолирующих** на территории РФ являются:

1) **ОАО Тамбовмаш** (ИНН 6829000130, адрес местонахождения: 392000, г. Тамбов, пр. Монтажников, 10), производит следующие марки противогаза изолирующего: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, которое привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дилерами и Дистрибьюторами ОАО «Тамбовмаш», являются:

ЗАО «Тамбовмаш – Защита», ООО «Новорос», ООО «РостСпецСнаб плюс», ООО «Лидер Спецодежда», ООО ПВ «Фирма Техноавиа», ООО «ОДЕСснаб», ООО «Химкомплектзащита», ООО «Гром и К», ООО СП «Спасатель ГОЧС», ООО «Промтехснаб», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «ТД «ХимСнабЗащита», ООО «Навигатор-Т», ЗАО «Балама», ЗАО «КиТ», ООО «Желдорзащита», ООО «Рабосервис+», ОАО «Сорбент», ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО «Технологии Охраны Здоровья» (далее – ООО «ТОЗ»), ООО «МЧС ГО Экран», ООО Торговый дом «Бастион», ООО «Бастион», ЗАО «Профессиональная защита», ООО «ПромСИЗ», ООО «ЗАЩИТА ГО», ООО «СпецКомплектация», ОАО «ЭХМЗ», ООО «Дальневосточная компания спецзащиты», ООО «Гражданская защита-С», ООО «Навигатор-СИЗ», ООО ТД «СИРИУС», ООО «МБМ-СЕРВИС», ООО «Авангард-спецодежда», ООО «Экомастер», ООО «Спецобъединение Юго-Запад», ООО «ТД Кронтекс», ООО «Экология плюс», ООО «Кузбасслегпром», ООО «Торговый дом Лига Спецодежды Крым», ООО «Химснаб», ЗАО «ТД «ТРАКТ», ООО «Группа компаний «Щит», ООО «РРК», ООО «Комплексное снабжение», ООО «Вектор Безопасности», ООО Фирма «Алкор», ООО «Инвест Групп Капитал», ООО «Защита АВР», ООО «Юг-Консалтинг-Групп», ООО «ТД «Кузнецкий Альянс», ООО «Верус», ООО «АТК-Юг», ООО «ПРОМИНСТАЛЛ», ООО «Спец-Сервис», ЗАО «КТПП-Спецодежда».

Региональными представителями ОАО «Тамбовмаш» являются:

ООО «ЦСЗ Гражданская оборона», ЗАО «КТПП- Спецодежда», ООО «СпецСнаб», ЗАО «Оренбург-Восток-Сервис», ООО ТК «КапиталЪ», ООО «Ноби и К», ООО «Авангард-спецодежда Оренбург», ООО «ТД Нефтеспас», ООО «Компания МЭК

СИЗ», ООО «МБМ-Сервис», ООО «Оберег», ООО «КРЕС», ООО «Регион-САР», ООО «Пожхимкомплект».

2) **ОАО ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского** (ИНН 5053002307, адрес местонахождения: Московская область, г. Электросталь, ул. Карла Маркса 1), производит следующие марки противогаза изолирующего: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, портативный дыхательный аппарат ПДА, которое привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дилерами и дистрибьюторами ОАО «ЭХМЗ» являются:

ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Балама», ЗАО «КиТ», ЗАО «Восток-Сервис Спецкомплект», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «Навигатор-Т», ООО «РОССПЕЙС», ООО «Рабосервис», ООО «Технологии охраны здоровья», ООО «МЧС ГО Экран», ООО «СИЗ- Центр Внедрение», ООО «Торговый дом «Бастион», ООО «Гром и К», ООО «ЛИГА Спецдежды», ООО «Новорос», ООО «РостСпецСнаб плюс», ООО «Служба Спасения», КУП «Спецпредприятие мингорисполкома», ООО «Техноавиа», ЗАО ТД «Тракт», ООО «Группа компаний «Щит».

В соответствии с пунктами 3.8, 3.9 Порядка при выявлении взаимозаменяемых товаров используется один или несколько из следующих методов:

- "тест гипотетического монополиста";
- анализ ценообразования и динамики цен, изменения объема спроса при изменении цен;
- расчет показателя перекрестной эластичности спроса в соответствии с [пунктом 3.10](#) Порядка.

В данном случае ФАС России использовал метод "тест гипотетического монополиста".

В результате проведения "теста гипотетического монополиста" (для определения продуктовых границ товарного рынка) выясняется мнение приобретателей товара о составе группы взаимозаменяемых товаров.

В результате анализа анкет, полученных ФАС России на запросы (исх. ФАС России № МО/24743/16 от 14.04.2016; исх. ФАС России исх. № ДФ/12205/16 от 29.02.2016; ДФ/12179/16 от 29.02.2016), установлено, что модификации нового гражданского противогаза фильтрующего: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, ИП-4, между собой могут быть заменены.

В связи с вышеизложенным, модификации нового противогаза изолирующего: ИП-4М, ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, ИП-4 между собой могут быть заменены, а следовательно, противогаз изолирующий с указанными модификациями образует группу взаимозаменяемых товаров.

Таким образом, окончательными продуктовыми границами исследуемого товарного рынка являются реализация (поставка) нового

противогаза изолирующего.

4. Определение географических границ товарного рынка.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 10.3 Порядка географические границы товарного рынка определяются с учетом материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе территорий, определенных в соглашении хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Анализом рынка реализации (поставки) новых противогазов изолирующих и их модификаций, установлено, что его реализация осуществлялась в различных субъектах Российской Федерации.

В соответствии с полученными ответами потребителей данного товара, заказчиками новых противогазов изолирующих выступали заказчики торгов, которыми являлись юридические лица, находящиеся в различных субъектах Российской Федерации.

Таким образом, географическими границами рынка реализации (поставки) нового противогаза изолирующего является территория Российской Федерации.

5. Установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке.

Таким образом, для установления факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения достаточно установить, что участники соглашения реализуют (поставляют) товар на одном товарном рынке на территории Российской Федерации или имеют потенциальную возможность для его реализации.

Как следует из материалов дела № 1-00-179/00-30-15 предметом антиконкурентного соглашения (картеля), заключенного между указанными выше хозяйствующими субъектами, было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе на торгах, предметом которых являлись новые противогазы изолирующие и их модификации: ИП-4М,

ИП-4МК с патроном РП-7Б, ИП-6, ИП-Д, ИП-4, проводимых для нужд государственных и иных заказчиков, и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

В ходе анализа торгов, проводимых на поставки нового гражданского противогаза фильтрующего и его модификаций в период с января 2013 года по настоящее время, то есть по май 2016 года, а также исходя из прямых продаж в розницу и опт, установлены следующие хозяйствующие субъекты, которые осуществляли поставки нового противогаза изолирующего и его модификаций:

ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781) (№ закупки: 0161300001114000306); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006) (№ закупки: 0118100000714000036); ОАО «Тамбовмаш» (ИНН 6829000130) (№ закупки: 0173100004516000061); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203) (№ закупки: 0372100021113000044); ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832) (№ закупки: 0367100016813000014); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062) (№ закупки: 0373100038714000328); ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767) (№ закупки: 0173100002213000040).

В связи с тем, что указанные хозяйствующие субъекты осуществляют продажу товара на одном товарном рынке реализации (поставок) новых противогазов изолирующих, они являются конкурентами.

В том числе АО «Сорбент» (ИНН 5908001417), ОАО ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Тамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344) имеют потенциальную возможность по поставке новых противогазов изолирующих и его модификаций, в связи с тем, что они являются **дилерами и дистрибьюторами ОАО «Тамбовмаш».**

Также ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881), ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001), в связи с тем, что они являются **дилерами и дистрибьютерами ОАО ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского.**

Так согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) единственным учредителем ООО «Лотос 911» является Замана Людмила Ивановна.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции в одну группу лиц входят: ООО «Лотос 911» и ИП Замана Людмила Ивановна.

Следовательно, у ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303) имеется

потенциальная возможность по поставке новых противогазов изолирующих и их модификаций.

Таким образом, установлен факт наличия конкурентных отношений между ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006); ОАО «Тамбовмаш» (ИНН 6829000130); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203); ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062); ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767); АО «Сорбент» (ИНН 5908001417), ОАО ЭХМЗ им им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Тамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344), ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881), ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001), ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303) на рынке реализации (поставки) новых противогазов изолирующих.

ВЫВОД

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен как январь 2013 - июнь 2016 гг.

2. Продуктовые границы товарного рынка определены как реализация (поставка) новых противогазов изолирующих и их модификаций.

3. Географическими границами товарного рынка является территория Российской Федерации.

4. Установлен факт наличия конкурентных отношений между ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006); ОАО «Тамбовмаш» (ИНН 6829000130); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203); ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062); ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767); АО «Сорбент» (ИНН 5908001417), ОАО ЭХМЗ им им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Тамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма

Техноавиа» (ИНН 7724152603), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344), ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881), ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001), ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303) на рынке реализации (поставки) новых противогазов изолирующих и их модификаций.

Начальник Управления

К.Н. Алешин