

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Контрольно-инспекционное управление в сфере ГОЗ

г. Москва, Уланский пер., д. 16, стр. 1

тел. (499) 755-23-23 (доб. 088-534)

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНОМ РЫНКЕ
РЕАЛИЗАЦИИ (ПОСТАВКИ) НОВОГО ПРОТИВОГАЗА ДЕТСКОГО
ФИЛЬТРУЮЩЕГО И ЕГО МОДИФИКАЦИЙ**

г. Москва

16.06.2016

СОДЕРЖАНИЕ:**1. Общие положения:**

- цель исследования;
- описание источников исходной информации.

2. Определение временного интервала исследования.**3. Определение продуктовых границ товарного рынка.****4. Определение географических границ товарного рынка.****5. Установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.****1. Общие положения.**

Федеральной антимонопольной службой России (ФАС России) возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15 (далее — дело № 1-00-179/00-30-15) по признакам нарушения пунктов 2, 3, 5 части 1 статьи 11 и части 5 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении открытых аукционов на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания — новых противогазов детских фильтрующих и их модификаций (далее — СИЗОД).

Признаки нарушения по настоящему делу выразились в заключении антиконкурентного соглашения (картеля) следующими хозяйствующими субъектами: ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622); ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613); ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809); ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220); ООО «АлекСтрой» (ИНН 5507212234); ИП Замана Л.И. (ИНН 231102929006); ООО «Лотос 911» (ИНН 2310147303); ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250); ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939); ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119); ООО «Ростех-поставка», (ИНН 1101085757); ООО «Таганай

АВМ» (ИНН 7802437045); ООО «СИЗ-Снаб» (ИНН 6829095781); ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596); ООО Группа компаний «РИМ» (ИНН 7726744154); ООО «ОБЕРЕГ» (ИНН 2901107955); ООО «УралИнвестРесурс» (ИНН 5612067762); ООО «ПромСнабСибирь» (ИНН 2463207704); ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344); ООО «ГО Защита СПБ» (ИНН 7840493386); ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395); ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757); ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239); ООО Компания «ПожТехАльянс» (ИНН 7715855328); ООО «Образовательный проект» (ИНН 6229056879), ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210); ООО «Химсервис» (ИНН 3811081969), (далее — Картель), целью которого являлось поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания для нужд государственных и иных заказчиков и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

ОАО «Тамбовгальванотехника» им. С.М. Лившица (ОАО «ТАГАТ»), в свою очередь, координировало их действия.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения [пункта 2 части 1, части 4](#) (если соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) и [5](#) (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) [статьи 11, пункта 2 части 1 статьи 11.1, статей 14, 15, 16, 17, 17.1, 18](#) Закона о защите конкуренции, в случае, если соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, а также, если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке не требуется.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктами 10.3, 10.5 Порядка и включает в себя следующие этапы:

- 1) определение временного интервала исследования товарного рынка;**
- 2) определение продуктовых границ товарного рынка;**
- 3) определение географических границ товарного рынка;**
- 4) установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.**

Исследование проводилось в целях изучения состояния конкуренции, в том числе, в целях выявления случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции между хозяйствующими субъектами – участниками

антиконкурентного соглашения на рынке новых противогазов детских фильтрующих и их модификаций с целью последующей реализации его на торгах в период действия антиконкурентного соглашения.

При анализе состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации о товарных рынках используются:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
- Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне Российской Федерации»;
- Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;
- Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
- Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;
- Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороны»;
- «ГОСТ 12.4.041-2001. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующие. Общие технические требования», введен Постановлением Госстандарта РФ от 19.09.2001 № 386-ст;
- «ГОСТ Р 22.9.19-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 07.04.2014 № 308-ст;
- Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»;

- иные нормативно-правовые акты;
- Письмо МЧС России от 18.02.2016 № 43-745-11 (вх. ФАС России № 23144/16 от 20.02.2016);
- Письмо Минпромторга России от 16.12.2015 № 57860/13 (вх. ФАС России № 148148-м/15 от 16.12.2016);
- документы и сведения (информация), представленные в ФАС России органами государственной власти и хозяйствующими субъектами;
- анкеты, полученные по запросам ФАС России (исх. ФАС России № МО/21586/16 от 01.04.2016);
- документы и сведения (информация), полученные антимонопольным органом в ходе проведения выездных внеплановых проверок в отношении ответчиков по делу № 1-00-179/00-30-15.

2. Определение временного интервала исследования товарного рынка.

Анализ состояния конкуренции проводился в ходе рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15, нарушение на момент рассмотрения дела не прекращено.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Порядка временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В данном случае исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились **до момента проведения исследования**, то есть проводился **ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке**.

В ходе рассмотрения дела № 1-00-179/00-30-15 установлено, что антиконкурентное соглашение о распределении торгов СИЗОД между участниками Картеля и координации их экономической деятельности со стороны ОАО «ТАГАТ» начало действовать с января 2013 года и прекратило действовать в июне 2016 года.

Таким образом, временной интервал исследования товарного рынка определяется с января 2013 года по июнь 2016 года.

3. Определение продуктовых границ товарного рынка.

Согласно пункту 10.3 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка производится исходя из предмета соглашения хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из материалов дела № 1-00-179/00-30-15 следует, что предметом антиконкурентного соглашения (картеля), заключенного между указанными выше хозяйствующими субъектами, было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания для нужд государственных и иных заказчиков и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями,

победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции **товаром** является **объект гражданских прав** (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно ст.ст. 128, 129 ГК РФ к **объектам гражданских прав** относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

Товарным рынком, по определению статьи 4 Закона о защите конкуренции, признается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктами 3.1, 3.4 3.5 Порядка процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- **предварительное определение товара;**

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

– определение взаимозаменяемых товаров.

Предварительное определение товара проводится на основе:

а) условий договора, заключенного в отношении товара;

б) разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности;

в) нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность;

г) общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов

экономической деятельности;

д) товарных словарей или справочников товароведов;

е) заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере;

ж) иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

- функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства;

- применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление или профессиональное использование);

- качественные характеристики, в том числе вид, сорт, ассортимент, дизайн, упаковка, реклама, особенности в системе распространения и сбыта;

- технические характеристики, в том числе эксплуатационные показатели, ограничения по транспортировке, условия сборки, ремонта, технического обслуживания (включая гарантийное обслуживание), особенности профессионального использования (производственного потребления);

- цена;

- условия реализации, в том числе размер партий товара, способ реализации товара;

- иные характеристики.

Исходя из того, что предметом антиконкурентного соглашения было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе на торгах, предметом которых являлись новые противогазы детские фильтрующие и их модификации: ПДФ-Д, ПДФ-2Д, ПДФ-2У, проводимых для нужд государственных и иных заказчиков, и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения, то продуктовые границы товарного рынка должны определяться исходя из предмета торгов.

Таким образом, предварительными продуктовыми границами товарного рынка является новый противогаз детский фильтрующий и его модификации: ПДФ-Д, ПДФ-2Д, ПДФ-2У.

Средство индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) — носимое на человеке техническое устройство, обеспечивающее защиту органов дыхания от факторов профессионального риска (ГОСТ Р 12.4.233-2012, п. 2.99). Общее название **респираторов** и **противогазов**, используемых при работе в загрязнённой атмосфере и (или) в атмосфере с недостатком кислорода. К СИЗОД можно также отнести и используемые в атомной промышленности пневмокуртки и пневмокостюмы.

В соответствии с ГОСТ 12.4.011-89 средства защиты работающих в

зависимости от характера их применения подразделяют на две категории:

средства коллективной защиты;

средства индивидуальной защиты.

Средства коллективной защиты в зависимости от назначения подразделяют на классы:

средства нормализации воздушной среды производственных помещений и рабочих мест (от повышенного или пониженного барометрического давления и его резкого изменения, повышенной или пониженной влажности воздуха, повышенной или пониженной ионизации воздуха, повышенной или пониженной концентрации кислорода в воздухе, повышенной концентрации вредных аэрозолей в воздухе);

средства нормализации освещения производственных помещений и рабочих мест (пониженной яркости, отсутствия или недостатка естественного света, пониженной видимости, дискомфортной или слепящей блескости, повышенной пульсации светового потока, пониженного индекса цветопередачи);

средства защиты от повышенного уровня ионизирующих излучений;

средства защиты от повышенного уровня инфракрасных излучений;

средства защиты от повышенного или пониженного уровня ультрафиолетовых излучений;

средства защиты от повышенного уровня электромагнитных излучений;

средства защиты от повышенной напряженности магнитных и электрических полей;

средства защиты от повышенного уровня лазерного излучения;

средства защиты от повышенного уровня шума;

средства защиты от повышенного уровня вибрации (общей и локальной);

средства защиты от повышенного уровня ультразвука;

средства защиты от повышенного уровня инфразвуковых колебаний;

средства защиты от поражения электрическим током;

средства защиты от повышенного уровня статического электричества;

средства защиты от повышенных или пониженных температур поверхностей оборудования, материалов, заготовок;

средства защиты от повышенных или пониженных температур воздуха и температурных перепадов;

средства защиты от воздействия механических факторов (движущихся машин и механизмов; подвижных частей производственного оборудования и инструментов; перемещающихся изделий, заготовок, материалов; нарушения целостности конструкций; обрушивающихся горных пород; сыпучих материалов; падающих с высоты предметов; острых кромок и шероховатостей поверхностей заготовок, инструментов и оборудования; острых углов);

средства защиты от воздействия химических факторов;

средства защиты от воздействия биологических факторов;

средства защиты от падения с высоты.

Средства индивидуальной защиты в зависимости от назначения подразделяют на классы:

костюмы изолирующие;
 средства защиты органов дыхания;
 одежда специальная защитная;
 средства защиты ног;
 средства защиты рук;
 средства защиты головы;
 средства защиты лица;
 средства защиты глаз;
 средства защиты органа слуха;
 средства защиты от падения с высоты и другие предохранительные средства;
 средства дерматологические защитные;
 средства защиты комплексные.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) перечисленные товары относятся к группе **32.99.11 «Уборы головные защитные и средства защиты прочие»**. Это группировка также **включает противогазы**, огнестойкую защитную одежду, пробковые спасательные жилеты, ушные пробки и противозвучные зажимы, металлические защитные головные уборы и другие металлические индивидуальные средства защиты, привязные ремни линейных монтеров и другие ремни для профессионального использования. Данная группа включает в себя следующие подгруппы:

32.99.11.110	Противогазы
32.99.11.111	Противогазы фильтрующие
32.99.11.112	Противогазы изолирующие
32.99.11.113	Противогазы шланговые
32.99.11.120	Респираторы
32.99.11.130	Аппараты дыхательные автономные
32.99.11.140	Одежда защитная огнестойкая
32.99.11.150	Пояса предохранительные
32.99.11.160	Средства защиты головы и лица
32.99.11.170	Средства защиты органов слуха
32.99.11.180	Шлемы защитные для водителей и пассажиров транспортных средств
32.99.11.190	Уборы головные защитные и средства защиты прочие, не включенные в другие группировки

Противогазы – это основное средство защиты органов дыхания от отравляющих веществ, например, газов, летучих химикатов, а также от бактерий и вирусов (см. пункт 3.1 пункту 4.1 «ГОСТ Р 22.9.19-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы

гражданские фильтрующие. Общие технические требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 07.04.2014 № 308-ст (далее - ГОСТ Р 22.9.19-2014).

Противогазы по сферам применения различают на:

- **военные.** Военные модели аппаратов отличаются высокой надежностью и универсальностью и являются частью стандартной экипировки военнослужащего, а также применяются некоторыми специализированными структурами, такими как МЧС;

- **гражданские** выдаются населению в случае чрезвычайных ситуаций. Довольно дешевы в производстве и в целом надежны. Не особо отличаются от военных моделей, если не считать материалов более низкого качества;

- **промышленные.** Специальные противогазы для сотрудников, работающих с опасными веществами. Обычно встроены в ОЗК или схожий по классу защиты костюм.

- **детские** используют для защиты органов дыхания детей и подростков, они отличаются уменьшенными размерами.

Существуют также устройства для младенцев – резиновые камеры с металлическим каркасом, в которые ребенка помещают полностью и нагнетают воздух мехами.

По способу защиты и типу конструкции выделяют два вида противогазов — **фильтрующие** и **изолирующие**.

Фильтрующий противогаз (далее — противогаз) применяется для защиты от попадания в органы дыхания, на глаза и лицо отравляющих, радиоактивных веществ и бактериальных средств.

Принцип защитного действия противогаза основан на том, что используемый для дыхания воздух предварительно очищается (фильтруется) от вредных примесей.

Противогазы фильтрующие детские (школьные) предназначены для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица детей дошкольного возраста старше 1,5 лет (детский) и детей школьного возраста до 14-16 лет (школьный). Обеспечивают защиту органов дыхания, глаз и кожи лица детей школьного возраста от аэрозолей, паров (газов) боевых токсических химических веществ (БТХВ), радиоактивных веществ (РВ) и биологических аэрозолей (БА), а также аварийно химически опасных веществ (АХОВ), в том числе аммиака и органических соединений с температурой кипения менее 65°C.

Более распространен ПДФ-7 (противогаз детский фильтрующий, тип седьмой). Он предназначен для детей как младшего (начиная с 1,5 лет), так и старшего возрастов, комплектуется фильтрующе-поглощающей коробкой от взрослого противогаза ГП-5. В качестве лицевой части применяются маски МД-1А пяти ростов.

Последние годы промышленность выпускала противогазы ПДФ-Д и ПДФ-Ш

(противогаз детский, фильтрующий, дошкольный или школьный). Они имеют единую фильтрующе-поглощающую коробку ГП-5 и различаются лишь лицевыми частями.

Так, ПДФ-Д оснащается масками МД-3 (маска детская, тип третий) четырех ростов— 1, 2, 3, 4. Маски имеют наголовник в виде тонкой резиновой пластины с пятью лямками, снабженными уступами с цифрами. Их подгонку начинают при следующем положении цифр лямок у пряжек; лобная — 6, височные — 8, щечные — 9. Соединительная трубка у маски 1-ого роста присоединена сбоку от клапанной коробки.

Если **ПДФ-Д** предназначен для детей от полутора до 7 лет, то **ПДФ-Ш** — для детей от 7 до 17 лет. В качестве лицевой части используются маски МД-3 двух ростов, а именно — 3-го и 4-го.

На сегодня наиболее совершенной моделью является детский **противогаз ПДФ-2Д для детей дошкольного и ПДФ-2Ш — школьного возрастов**. В их комплект входят: фильтрующе-поглощающая коробка ГП-7к, лицевая часть МД-4, коробка с незапотевающими пленками и сумка. ПДФ-2Д комплектуется лицевыми частями 1-го и 2-го, ПДФ-2Ш — 2-го и 3-го ростов. Масса комплекта: дошкольного — не более 750 г, школьного — не более 850 г. Фильтрующе-поглощающая коробка по конструкции аналогична коробке ГП-5, но имеет уменьшенное сопротивление вдоху.

Лицевая часть, как и у ГП-7, состоит из корпуса (маски объемного типа с «независимым» обтюратором, отформованным как одно целое с ней) и соединительной трубки. Корпус лицевой части имеет очковый узел, узлы клапана вдоха и клапанов выдоха, наголовник. Соединительная трубка оканчивается накидной гайкой с ниппельным кольцом.

Узел клапана вдоха состоит из патрубка с седловиной, на оси которой размещен резиновый лепесток. Узел клапанов выдоха — из двух пластмассовых седловин, двух резиновых клапанов грибкового типа, и все это снаружи прикрыто защитным экраном,

Чтобы не запотевали стекла очков, как и в противогазах ПДФ-Д и ПДФ-Ш, применяются не запотевающие пленки. Хранятся они в закрытой металлической коробке.

Носят противогаз в сумке с двумя отделениями — для фильтрующе-поглощающей коробки и лицевой части. Внутри сумки — карман для коробки с незапотевающими пленками, снаружи — для индивидуального противохимического пакета.

Противогазы ПДФ-2Д и ПДФ-2Ш носят на левом боку на уровне пояса, плечевая тесьма переброшена через правое плечо.

Подбирают противогазы таким же способом, как и противогаз ГП-7. Измеряют горизонтальный и вертикальный обхваты головы мерной сантиметровой лентой, округляя измерения до 5 мм. По сумме измерений, используя таблицы, определяется требуемый типоразмер лицевой части: рост маски и положение (номера) упоров лямок наголовника. Номера упоров лямок в таблице указаны в

такой последовательности: первая цифра — номер упора лобной лямки, вторая - височных, третья - щечных лямок.

Если сумма горизонтального и вертикального обхватов головы превышает 1305 мм, то такому ребенку необходим не детский, а взрослый противогаз ГП-7.

Следует обратить внимание на то, что конструкция маски и наголовника лицевой части МД-4 позволяет при подборе противогазов варьировать пограничными для каждого роста типоразмерами. Например, если сумма вертикального и горизонтального обхватов головы ребенка будет в интервале 1035 — 1055 мм, то можно использовать лицевую часть 1-го роста с положением упоров 3-5-6 или 2-го роста с положением упоров 4-7-9. При сумме 1160 — 1180 мм - лицевую часть 2-го роста с положением упоров 3-3-4, а также 3-го роста с положением упоров 3-5-6. .

Проверка комплектности, сборка противогаза и подготовка к эксплуатации практически ничем не отличаются от аналогичных действий с противогазами для взрослых.

Порядок проверки на герметичность: надеть противогаз, закрыть ладонью отверстие в дне коробки и сделать плавный глубокий вдох. Если воздух не проходит под маску, то лицевая часть подобрана верно и противогаз собран правильно. Если же воздух при вдохе все же проходит, следует тщательно проверить правильность сборки. Если и это не дает положительных результатов, подтянуть на одно деление височные и щечные лямки или заменить рост лицевой части на меньший.

На детей дошкольного и младшего школьного возрастов противогазы надевают взрослые.

Новые детские противогазы имеют ряд преимуществ. У них снижено сопротивление дыханию на вдохе, уменьшено давление лицевой части на голову. Все это позволяет увеличить время пребывания детей в средствах защиты. Конструкция лицевой части такова, что стало возможным уменьшить количество ростов до трех и в значительной мере облегчить подбор противогазов.

Исходя из того, что в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-179/00-30-15 усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов предметом которых являлась поставка новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста: ПДФ-Д, ПДФ-2Д, ПДФ-2У, то и предметом настоящего анализа будет новый противогаз детский фильтрующий для детей дошкольного возраста.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст, противогаз фильтрующий имеет код ОКП 32.99.11.111.

В соответствии с письмом Минпромторга России исх. от 16.12.2015 № 57860/13 (на исх. ФАС России № МО/69118/15 от 04.12.2015), направленном в ФАС России (вх. ФАС России № 148148-м/15 от 16.12.2015), для деятельности по реализации (поставке) гражданской продукции лицензии на деятельность в области

ВВТ не требуется. В случае подтверждения государственным заказчиком отнесения данной продукции к ВВТ, деятельность подлежит лицензированию. В данном случае, заказчики **противогазов детских фильтрующих для детей дошкольного возраста** и их модификаций не относили данную продукцию к ВВТ, следовательно, деятельность по реализации (поставке) данной продукции лицензированию не подлежит.

Исходя из информации, содержащейся в открытых источниках, а также из сведений, полученных в ходе опросов производителями **противогазов детских фильтрующих для детей дошкольного возраста** на территории РФ являются:

1) **ОАО Сорбент** (ИНН 5908001417, адрес местонахождения: 614113, г. Пермь, ул. Гальперина, 6), который привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дилерами и дистрибьюторами АО «Сорбент» являются:

ООО «Промтехснаб», ООО «Спецпрофит», ООО «ТД Кронтекс», ООО «СпецСнаб», ООО «Дальневосточная компания Спецзащиты», ООО «Амур-Промбезопасность», ООО «Экомастер», ООО «Кузбасслегпром», ООО «Сибирск Спецзащита», ООО «МБМ – Сервис», ООО «Гражданская защита – С», ООО «Экология плюс», ООО ЦСЗ «Гражданская оборона», ООО «Уралспецкомплект», ООО «ОДЕСснаб», ООО «Ижмедикал», МУП «СпецЦентр Защита», ООО «ПК Уралстройинвест», ООО «Спецкомплект», ГУП «Фильтр ГК ЧС Чувашии», ООО «Новгородский центр пожарной безопасности», ООО «КРЕС», ООО «Сириус Ч», ПВ ООО «Фирма Техноавиа», ООО «Лидер Спецодежда», ООО «СИЗ-Центр Внедрение», ООО «Технологии охраны здоровья», ЗАО «КиТ», ЗАО «Восток-Сервис Спецкомплект», ООО «Бастион», ООО «Рабосервис+», ООО «МЧС ГО Экран», ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «Навигатор-Т», ООО «ТД ХимСнабЗащита», ЗАО «Балама», ООО «КапМан».

2) **ОАО Тамбовмаш** (ИНН 6829000130, адрес местонахождения: 392000, г. Тамбов, пр. Монтажников, 10), который привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дилерами и Дистрибьюторами ОАО «Тамбовмаш», являются:

ЗАО «Тамбовмаш – Защита», ООО «Новорос», ООО «РостСпецСнаб плюс», ООО «Лидер Спецодежда», ООО ПВ «Фирма Техноавиа», ООО «ОДЕСснаб», ООО «Химкомплектзащита», ООО «Гром и К», ООО СП «Спасатель ГОЧС», ООО «Промтехснаб», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «ТД «ХимСнабЗащита», ООО «Навигатор-Т», ЗАО «Балама», ЗАО «КиТ», ООО «Желдорзащита», ООО «Рабосервис+», ОАО «Сорбент», ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО «Технологии Охраны Здоровья» (далее – ООО «ТОЗ»), ООО «МЧС ГО Экран», ООО Торговый дом «Бастион», ООО «Бастион», ЗАО «Профессиональная защита», ООО «ПромСИЗ», ООО «ЗАЩИТА ГО», ООО «СпецКомплектация», ОАО «ЭХМЗ», ООО «Дальневосточная компания спецзащиты», ООО «Гражданская защита-С», ООО «Навигатор-СИЗ», ООО ТД

«СИРИУС», ООО «МБМ-СЕРВИС», ООО «Авангард-спецодежда», ООО «Экомастер», ООО «Спецобъединение Юго-Запад», ООО «ТД Кронтекс», ООО «Экология плюс», ООО «Кузбасслегпром», ООО «Торговый дом Лига Спецодежды Крым», ООО «Химснаб», ЗАО «ТД «ТРАКТ», ООО «Группа компаний «Щит», ООО «РРК», ООО «Комплексное снабжение», ООО «Вектор Безопасности», ООО Фирма «Алкор», ООО «Инвест Групп Капитал», ООО «Защита АВР», ООО «Юг-Консалтинг-Групп», ООО «ТД «Кузнецкий Альянс», ООО «Верус», ООО «АТК-Юг», ООО «ПРОМИНСТАЛЛ», ООО «Спец-Сервис», ЗАО «КТПП-Спецодежда».

3) **ОАО ЭХМЗ** (ИНН 5053002307, адрес местонахождения: Московская область, г. Электросталь, ул. Карла Маркса 1), который привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дилерами и дистрибьюторами ОАО «ЭХМЗ» являются:

ООО «Алватекс ЗТМ», ЗАО «Балама», ЗАО «КиТ», ЗАО «Восток-Сервис Спецкомплект», ЗАО «Химкомплектзащита», ООО «Навигатор-Т», ООО «РОССПЕЙС», ООО «Рабосервис», ООО «Технологии охраны здоровья», ООО «МЧС ГО Экран», ООО «СИЗ- Центр Внедрение», ООО «Торговый дом «Бастион», ООО «Гром и К», ООО «ЛИГА Спецодежды», ООО «Новорос», ООО «РостСпецСнаб плюс», ООО «Служба Спасения», КУП «Спецпредприятие мингорисполкома», ООО «Техноавиа», ЗАО ТД «Тракт», ООО «Группа компаний «Щит».

4) **ОАО «АРТИ-Завод»** (ИНН 6832006622, адрес местонахождения: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 19А), который привлекает к реализации своей продукции сеть дистрибьюторов, дилеров и иных хозяйствующих субъектов, имеющие потенциальную возможность для его реализации.

Дистрибьюторами ОАО «АРТИ-Завод», являются:

ООО «СИЗ-Снаб», ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596), ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045), ООО «Защита-ГО Северо-Запад» (ИНН 7804407568), ООО «ПожХимСнаб» (ИНН: 7804472341), ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210).

Дилерами ОАО «АРТИ-Завод» являются:

ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613), ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809), ООО «СИБЗАЩИТА» (ИНН 2466155250), ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119), ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939), ООО «СИЗСЕРВИС» (ИНН 6166082369), ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757), ООО «Экопромкомплект» (ИНН 7840406584), ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239), ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140), ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395).

Данными производителя выпускаются следующие модификации противогозов детских фильтрующих для детей дошкольного возраста: ПДФ-2Д, ПДФ-2ДУ.

В соответствии с пунктами 3.8, 3.9 Порядка при выявлении взаимозаменяемых товаров используется один или несколько из следующих

методов:

- "тест гипотетического монополиста";
- анализ ценообразования и динамики цен, изменения объема спроса при изменении цен;
- расчет показателя перекрестной эластичности спроса в соответствии с [пунктом 3.10](#) Порядка.

В данном случае ФАС России использовал метод "тест гипотетического монополиста".

В результате проведения "теста гипотетического монополиста" (для определения продуктовых границ товарного рынка) выясняется мнение приобретателей товара о составе группы взаимозаменяемых товаров.

В результате анализа анкет, полученных ФАС России на запрос (исх. ФАС России № МО/21586/16 от 01.04.2016), установлено, что модификации противогаза детского фильтрующего для детей дошкольного возраста: ПДФ-2Д, ПДФ-2У между собой могут быть заменены.

Кроме того, исходя из технических характеристик и функциональных свойств, содержащихся в ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 07.04.2014 № 308-ст, так и в ГОСТ 12.4.041-2001 «Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующие. Общие технические требования», введенного Постановлением Госстандарта РФ от 19.09.2001 № 386-ст, указанные модификации могут быть между собой заменены.

В связи с вышеизложенным, модификации противогаза детского фильтрующего для детей дошкольного возраста: ПДФ-2Д, ПДФ-2У, между собой могут быть заменены, а следовательно, противогаз детский фильтрующий с указанными модификациями образует одну группу взаимозаменяемых товаров.

Таким образом, окончательными продуктовыми границами исследуемого товарного рынка являются реализация (поставка) нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста.

4. Определение географических границ товарного рынка.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 10.3 Порядка географические границы товарного рынка определяются с учетом материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе территорий, определенных в соглашении хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Анализом рынка реализации (поставки) нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста, установлено, что его реализация осуществлялась в различных субъектах Российской Федерации.

В соответствии с полученными ответами потребителей данного товара, заказчиками нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста выступали заказчики торгов, которыми являлись юридические лица, находящиеся в различных субъектах Российской Федерации.

Таким образом, географическими границами рынка реализации (поставки) нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста является территория Российской Федерации.

5. Установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке.

Таким образом, для установления факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения достаточно установить, что участники соглашения реализуют (поставляют) товар на одном товарном рынке на территории Российской Федерации.

Как следует из материалов дела № 1-00-179/00-30-15 предметом антиконкурентного соглашения (картеля), заключенного между указанными выше хозяйствующими субъектами, было поддержание цен на торгах на поставки средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе на торгах, предметом которых являлись новые противогазы детские фильтрующие и их модификации: ПДФ-Д, ПДФ-2Д, ПДФ-2У, проводимых для нужд государственных и иных заказчиков, и раздел товарного рынка по составу продавцов путем распределения права на участие в торгах между указанными выше хозяйствующими субъектами, а также отказ от заключения договоров с определенными покупателями, победившими в торгах, которые были «забронированы» за участниками антиконкурентного соглашения.

В ходе анализа торгов, проводимых на поставки нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста и его модификаций в период с января 2013 года по настоящее время, то есть по май 2016 года, а также исходя из прямых продаж в розницу и опт, установлены следующие хозяйствующие субъекты, которые осуществляли поставки нового противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста и его модификаций:

ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622) (№ закупки: 0173200002613000056); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250) (№ закупки: 0319300229613000490); ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210) (№ закупки: 0372200073814000011); ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045) (№ закупки: 0372200248612000012); АО «Сорбент» (ИНН 5908001417) (№ закупки: 0117200001713006887); ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001) (№ закупки: 0149300004113000011); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203) (№ закупки: 0372200073814000011); ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644) (№ закупки: 0861200000116000075); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062) (№ закупки: 0848300044515000364).

ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «СИЗ-Снаб», ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596), ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613), ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809), ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119), ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939), ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757), ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239), ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140), ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395) имеют потенциальную возможность по поставке новых противогаза детского фильтрующего для дошкольного возраста и его модификаций, в связи с тем, что они являются **дилерами ОАО «Арти-Завод»**. ОАО ЭХМЗ им им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Тамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344) имеют потенциальную возможность по поставке новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста и его модификаций, в связи с тем, что они являются **дилерами и дистрибьюторами ОАО «Тамбовмаш»**. ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881) имеет потенциальную возможность по поставке новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста и его модификаций, в связи с тем, что он является **дилером ОАО ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского**.

Таким образом, установлен факт наличия конкурентных отношений между ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250); ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210); ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045); АО «Сорбент» (ИНН 5908001417); ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203); ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062), ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «СИЗ-Снаб», ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596), ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613), ООО «АУТОР-НН» (ИНН

5249114809), ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119), ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939), ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757), ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239), ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140), ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395), ОАО ЭХМЗ им им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Тамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344), ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881) на рынке реализации (поставки) новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста.

ВЫВОД

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен как январь 2013 – июнь 2016 гг.
2. Продуктовые границы товарного рынка определены как реализация (поставка) новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста и их модификаций.
3. Географическими границами товарного рынка является территория Российской Федерации.
4. Установлен факт наличия конкурентных отношений между ОАО «АРТИ-Завод» (ИНН 6832006622); ООО «Сибзащита» (ИНН 2466155250); ИП Ажойчик В.М. (ИНН 740400308210); ООО «Таганай АВМ» (ИНН 7802437045); АО «Сорбент» (ИНН 5908001417); ООО СИЗ-Центр Внедрение (ИНН 590801001); ЗАО «Балама» (ИНН 7812012203); ООО «Навигатор-Т» (ИНН 7736523644); ООО «ТД ХимСнабЗащита» (ИНН 7725762062), ОАО «АРТИ» (ИНН 7612018737); ООО «Торговый дом АРТИ» (ИНН 7709923347); ООО «СИЗ-Снаб», ООО «Торговая компания «РИМ» (ИНН 7726710596), ООО «АУТОР» (ИНН 5249096613), ООО «АУТОР-НН» (ИНН 5249114809), ООО ТД «Промзащита» (ИНН 7717723119), ИП Сычкарев С.В. (ИНН 616832209939), ООО «СТД «Техника безопасности» (ИНН 6318146757), ООО «Регион-маркет» (ИНН 6452081239), ИП Овчинников О.Г. (ИНН 450100307140), ООО «Спецзащита» (ИНН 0275068395), ОАО ЭХМЗ им им. Н.Д. Зелинского (ИНН 5053002307), ООО «ПромСИЗ» (ИНН 7702806394), ЗАО «Профессиональная защита» (ИНН 7718722220), ООО «Торговый дом «Бастион» (ИНН 7810538216), ООО «Технологии охраны здоровья» (ИНН 5249100203), ЗАО

«Восток-Сервис-Спецкомплект» (ИНН 7722202993), ЗАО ТД «ТРАКТ» (ИНН 7723627614), ЗАО «КиТ» (ИНН 7732001904), ООО «МЧС ГО Экран» (ИНН 6662001832), ООО «Рабосервис+» (ИНН 7743048407), ЗАО «Гамбовмаш-защита» (ИНН 6832026700), ПВ ООО «Фирма Техноавиа» (ИНН 7724152603), ЗАО «Химкомплектзащита» (ИНН 7720741767), ООО «Группа компаний «ЩИТ» (ИНН 7720723542), ООО «Спецобъединение Юго-Запад» (ИНН 7728292344), ООО «Алватекс ЗТМ» (ИНН 7804132881) на рынке реализации (поставки) новых противогазов детских фильтрующих для дошкольного возраста и их модификаций.

Начальник Управления

К.Н. Алешин