



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

19.04.2017 № 001/16465/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О принятии мер, направленных  
на обеспечение конкуренции

Директору  
НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ»

С.Б. Дашкову

Новинский б-р, д. 18, стр. 1, пом. VIII,  
г. Москва, 121069

Вернадского просп., д. 93, к. 1, офис 198,  
г. Москва, 119526

Уважаемый Сергей Борисович!

В связи с публикацией 28.03.2017 на официальном сайте газеты «Фармацевтический Вестник» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статьи под заголовком «Эксперт: письма ФАС о взаимозаменяемости не обязательны к исполнению»<sup>1</sup>, содержащей заявление главного консультанта НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ» Константина Перова о том, что «государственные заказчики могут не обращать внимание на письма о взаимозаменяемости того или иного лекарственного препарата, которые публикует ФАС России», Федеральная антимонопольная служба сообщает следующее.

ФАС России в целях предотвращения возможных нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) **в рамках полномочий, предусмотренных пунктами 5, 9 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции**, издает разъяснения по вопросам формирования документации на закупку лекарственных препаратов для государственных и муниципальных заказчиков, исполнение которых позволяет государственным и муниципальным заказчикам минимизировать риски нарушения Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции.

1 <http://www.pharmvestnik.ru/publs/lenta/v-rossii/ekspert-pisjma-fas-o-vzaimozamenjaemosti-ne-objazateljny-k-ispolneniju.html#.WNpxJ1WLSM8>



Таким образом, разъяснения ФАС России, несмотря на то, что не являются нормативными правовыми актами, издаются в рамках установленных законодательством Российской Федерации полномочий, содержат правовую позицию антимонопольного органа, способствуют формированию единообразной правоприменительной практики и профилактике правонарушений в порядке адвокатирования конкуренции.

В отношении «экспертной позиции» сотрудников НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ» в вопросах взаимозаменяемости лекарственных препаратов ФАС России обращает Ваше внимание на следующее.

Статья 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее — Закон об обращении лекарственных средств) устанавливает, что взаимозаменяемость лекарственных препаратов для медицинского применения определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 1154, пунктом 4 которого **Федеральная антимонопольная служба наделена полномочием давать разъяснения по применению указанных правил.** Реализуя данное полномочие ФАС России разъясняет следующее.

Определение взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения в рамках реализации статьи 27.1 Закона об обращении лекарственных средств осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **в целях включения информации** о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения в государственный реестр лекарственных средств с 1 января 2018 года.

Формирование указанного государственного информационного ресурса позволит обнародовать сведения о взаимозаменяемых лекарственных препаратах, находящиеся в регистрационных досье соответствующих лекарственных препаратов. ФАС России полагает, что опубликование сведений о взаимозаменяемых лекарственных препаратах должно положительно отразиться на состоянии конкуренции на соответствующих товарных рынках, в том числе за счет предоставления пациентам, медицинским работникам, государственным и муниципальным заказчикам общедоступного информационного ресурса, позволяющего оперативно принимать решения о замене одного лекарственного препарата другим.

Вместе с тем ФАС России обращает Ваше внимание, что определение товара, взаимозаменяемых товаров, товарного рынка, в том числе товарного рынка соответствующего лекарственного препарата **в целях осуществления государственного контроля** за соблюдением физическими лицами, хозяйствующими субъектами, органами власти, органами местного самоуправления, иными лицами антимонопольного законодательства Российской

Федерации, а также при осуществлении контроля за соблюдением государственными и муниципальными заказчиками законодательства Российской Федерации о закупках относится к исключительной компетенции антимонопольного органа и осуществляется в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Таким образом, позиция главного консультанта НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ» Константина Перова, изложенная в указанной статье, основана на неверном толковании норм материального права, направлена на дискредитацию правовых основ антимонопольного регулирования и введение в заблуждение государственных заказчиков и поставщиков лекарственных препаратов.

На основании изложенного в соответствии со статьей 25.7 Закона о защите конкуренции Федеральной антимонопольной службой в адрес главного консультанта НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ» Константина Перова направлено **предостережение от 19.04.2017 № ИА/26336/17 о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.**

Дополнительно ФАС России предлагает руководству НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ» принять исчерпывающие меры по недопущению публичных высказываний сотрудников НОЧУ ДПО «ИНКОНТЕХ», призывающих государственных заказчиков к неисполнению законодательства Российской Федерации.



Р.А. Петросян