

от 24.09.2013
№ КА/37268/13

В организации по списку

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-219/00-22-13

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «__» сентября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «__» сентября 2013 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы (далее также – ФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии А.Ю. Кинёва – заместителя руководителя ФАС России, членов Комиссии А.П. Тенишева – начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России, М.А. Хамукова – заместителя начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России, Е.А. Дебда – заместителя начальника третьего отдела Управления по борьбе с картелями ФАС России, Т.Ю. Вязьминой – консультанта третьего отдела Управления по борьбе с картелями ФАС России, Д.В. Артюшенко – главного специалиста-эксперта первого отдела Управления по борьбе с картелями ФАС России, А.А. Тимохина – главного специалиста-эксперта отдела судебной работы Правового управления ФАС России (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-219/00-22-13 по признакам нарушения ООО «СитиСтройСервис» (236022, г. Калининград, ул. Нарвская, д. 49-Е, литера А1, офис 206, ИНН 7816451201), ООО «Инновации света» (123022,

г. Москва, ул. Рочдельская, д. 12, стр. 1, ИНН 7717675049), ООО «БалтикСтройКомпани» (127007, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, д. 8, литера Б, ИНН 7816503354), ООО «Навигационные решения» (123242, г. Москва, пер. Капранова, д. 3, стр. 4, ИНН 7722765940) (далее также - Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-219/00-22-13 послужили материалы дела № 1-11-727/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства, поступившие из Московского УФАС России.

Дело № 1-11-727/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено Московским УФАС России по результатам рассмотрения заявления Департамента города Москвы по конкурентной политике (исх. от 18.02.2013 № 77-13-59/3-1, вх. в Московское УФАС России от 20.02.2013 № 4703).

В соответствии с Правилами передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденными Приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244 (далее – Правила), материалы дела № 1-11-727/77-13 Московским УФАС России были переданы в ФАС России (исх. из Московского УФАС России от 30.07.2013 № РП/22510; вх. в ФАС России от 31.07.2013 № 61534/13).

Приказом ФАС России от 08.08.2013 № 516/13 о принятии переданного дела к рассмотрению и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства дело № 1-11-727/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства было принято ФАС России к рассмотрению с присвоением ему учетного номера 1-11-219/00-22-13.

Определением ФАС России от 16.08.2013 № КА/32102/13 о назначении дела № 1-11-219/00-22-13 о нарушении антимонопольного законодательства, к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков по делу привлечены: ООО «СитиСтройСервис» (236000, г. Калининград, ул. Нарвская, д. 49-Е, литера «А1» - 206), ООО «Инновации света» (123022, г. Москва, ул. Рочдельская, д. 12, стр. 1), ООО «БалтикСтройКомпани» (192007, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, д. 8, литера Б), ООО «Навигационные решения» (111033, г. Москва, Золоторожский Вал, д. 32, стр. 10, ком. 3).

На основании статьи 25 Закона о защите конкуренции были запрошены документы и информация:

- Определением ФАС России от 16.08.2013 № КА/32102/13 у Ответчиков по делу запрошены документы и информация относительно обстоятельств, рассматриваемых Комиссией;

- письмом ФАС России от 01.08.2013 № КА/29925/13 у ЗАО «Сбербанк-АСТ» была запрошена информация по открытому аукциону в электронной форме от 07.09.2012 № 0173200001412000916 (далее – ОАЭФ);

- провайдеру ООО «Наука-Связь», предоставляющему IP-адреса для доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» IP-диапазона 81.26.147.0 – 81.26.147.255, был направлен запрос от 09.09.2013 № АК/35404/13 о принадлежности IP-адреса 81.26.147.58.

Материалы дела № 1-11-727/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства, переданные Московским УФАС России, а также документы и информация, полученные по запросам ФАС России, приобщены к материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-219/00-22-13.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 1-11-219/00-22-13 от 12.09.2013 № КА/35955/13 срок рассмотрения дела продлен до 10 февраля 2014 года.

Комиссия рассмотрела материалы дела №1-11-127/00-22-12, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

ОАЭФ на право заключения государственного контракта на выполнение работ по благоустройству и озеленению территории КСПК «Останкино» и сквера «Останкино» (1-й этап) для заказчика ГКУ «Мосзеленхоз» проходил на электронной торговой площадке <http://sberbank-ast.ru/>. Оператором торговой площадки является ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Комиссией установлено, что своевременно подали заявки к участию в ОАЭФ ООО «СитиСтройСервис», ООО «Инновации света», ООО «БалтикСтройКомпани», ООО «Навигационные решения», ОАО «Монолитное Строительное Управление-1» и ООО «Управляющая Строительная Компания «Петербургской Камнеобрабатывающей Компании».

По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ ОАО «Монолитное Строительное Управление-1» и ООО «Управляющая Строительная Компания «Петербургской Камнеобрабатывающей Компании» было отказано в допуске в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 41.9

Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Причиной отказа в допуске ОАО «Монолитное Строительное Управление-1» и ООО «Управляющая Строительная Компания «Петербургской Камнеобрабатывающей Компании» послужило отсутствие в их заявках данных о конкретных показателях по товарам (материалам), используемым при производстве работ.

Таким образом, к участию в аукционе по итогам рассмотрения первых частей были допущены ООО «СитиСтройСервис», ООО «Инновации света», ООО «БалтикСтройКомпани», ООО «Навигационные решения».

По результатам анализа документации по ОАЭФ установлено, что вход на сайт электронной площадки во время проведения аукциона, а также все действия Ответчиков по размещению и изменению документации, а также подача заявок, на протяжении всего времени проведения аукциона осуществлялись с одного IP адреса 81.26.147.58, что подтверждается документами, предоставленными ЗАО «Сбербанк-АСТ» (исх. от 01.04.2013 № 1477; вх. в Московское УФАС России от 01.04.2013 № 9401; исх. от 13.08.2013 № 3999 ФК; вх. в ФАС России от 14.08.2013 № 66159/13).

Комиссией установлено, что IP адрес 81.26.147.58 принадлежит ООО «СГР», юридический и фактический (почтовый) адрес: 115088, г. Москва, 2-й Южнопортовый проезд, д. 18, стр. 1.

Комиссией установлено, что офисы ООО «СитиСтройСервис», ООО «Инновации света», ООО «БалтикСтройКомпани», ООО «Навигационные решения» по данному адресу не располагаются и не располагались ранее.

В соответствии с документами и информацией, имеющимся в материалах дела, Ответчики располагаются по следующим адресам:

ООО «СитиСтройСервис»: 123242, г. Москва, пер. Капранова, д.3, стр. 2;

ООО «Инновации света»: 123022, г. Москва, ул. Рочдельская, д. 12, стр.1;

ООО «БалтикСтройКомпани»: 192007, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбовская, д. 8, литера Б;

ООО «Навигационные решения»: 123242, г. Москва, пер. Капранова, д.3, стр. 4.

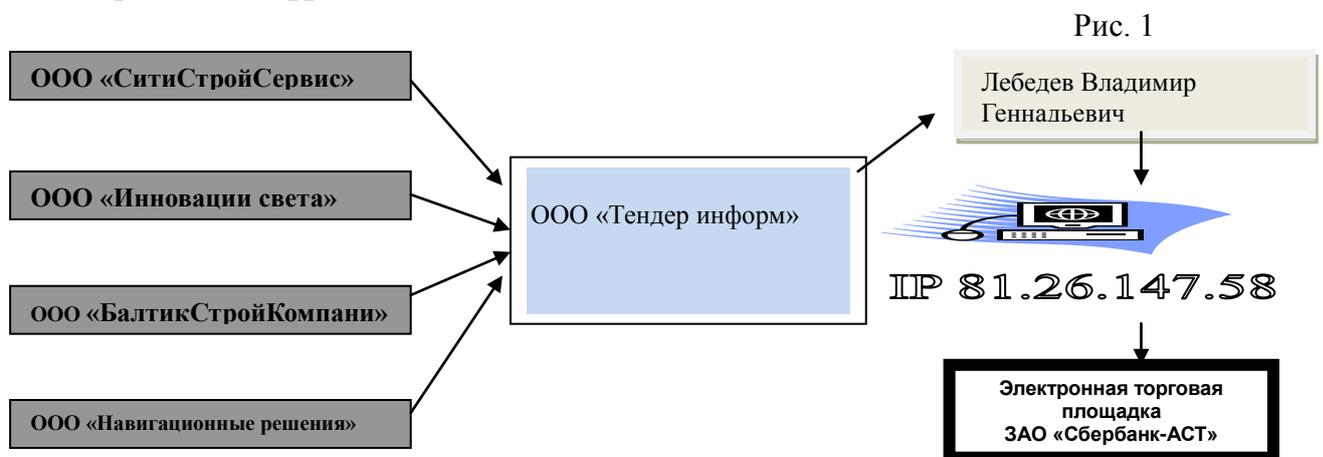
Для участия в ОАЭФ ООО «Инновации света», ООО «СитиСтройСервис», ООО «Навигационные решения» и ООО «БалтикСтройКомпани» заключили договоры на информационное обслуживание с ООО «Тендер информ» и на изготовление и обслуживание

сертификатов ключей проверки электронных подписей с ООО «Б2Б Коннект».

В целях исполнения заключенных договоров, Ответчиками были выданы доверенности на представителя ООО «Тендер информ» Лебедева Владимира Геннадьевича для совершения следующих действий от имени Ответчиков:

- получение аккредитации на электронных торговых площадках;
- участие в открытых аукционах в электронной форме;
- подписание контрактов по итогам открытых аукционов в электронной форме;
- иные полномочия в рамках договора.

В рассматриваемом ОАЭФ все действия по участию в ОАЭФ на электронной торговой площадке совершались от имени Ответчиков на основании выданных ими доверенностей представителю ООО «Тендер информ» Лебедеву В.Г. с помощью выданных на его имя сертификатов электронной цифровой подписи (Рис. 1).



Как следует из пояснений представителя ООО СитиСтройСервис» Новиковой Ольги Валерьевны и представителя ООО «Иновации света» Заворотного Ивана Александровича, представляемые ими хозяйствующие субъекты заключили договоры, в соответствии с которыми Лебедев В. Г. от имени ООО «СитиСтройСервис» и ООО «Иновации света» должен был осуществить аккредитацию на электронных площадках и участвовать в торгах от имени данных хозяйствующих субъектов.

При этом сотрудниками ООО «Тендер информ» каждому из Ответчиков была обещана высокая вероятность победы в аукционах, в которых они будут принимать участие.

Комиссией установлено, что Лебедев В.Г. является представителем ООО «Тендер информ», занимающегося посреднической деятельностью при проведении торгов и предоставляющего услуги доступа к электронной торгово-информационной системе «Трейд.Су».

Всего на имя Лебедева В.Г. оформлено около 9 000 сертификатов электронно-цифровых подписей.

Комиссия полагает, что представители ООО «Тендер информ», злоупотребляя доверием компаний - клиентов, сообщают заведомо ложные сведения о возможности обеспечить победу на торгах, и завладевает их имуществом – денежными средствами, выплаченными хозяйствующими субъектами под влиянием заблуждения.

При таких обстоятельствах, в действиях указанных лиц могут усматриваться признаки уголовно-наказуемого деяния – мошенничества.

При этом, доказательства соглашения между Ответчиками, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, в деле отсутствуют.

В связи с изложенным выше, Комиссия пришла к выводам о необходимости прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СитиСтройСервис», ООО «Инновации света», ООО «БалтикСтройКомпани», ООО «Навигационные решения» и необходимости направления копий материалов дела № 1-11-219/00-22-13 в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации для решения вопроса об уголовном преследовании.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 и частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1-11-219/00-22-13 в связи с отсутствием нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «СитиСтройСервис», ООО «Инновации света», ООО «БалтикСтройКомпани», ООО «Навигационные решения» при участии в открытом аукционе в электронной форме от 07.09.2012 № 0173200001412000916.

2. Передать копии материалов дела № 1-11-219/00-22-13 в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для решения вопроса об уголовном

преследовании в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель комиссии _____ А.Ю. Кинёв

Члены комиссии: _____ А.П. Тенишев

_____ М.А. Хамуков

_____ Е.А. Дебда

_____ Т.Ю. Вязьмина

_____ Д.В. Артюшенко

_____ А.А. Тимохин