**от 01.04.2013 №АЦ/12310/13**

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 11/197-11

«29» марта 2013 г. г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» марта 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» марта 2013 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1 11/197-11 о нарушении антимонопольного законодательства (*далее – Комиссия*) в составе: Председателя Комиссии: Цариковского А.Ю. – статс-секретаря – заместителя руководителя ФАС России, членов комиссии: Кинёва А.Ю. – начальника Управления по борьбе с картелями, Овчинникова М.А. – начальника Управления контроля промышленности и оборонного комплекса, Вовкивской Л.В. – заместителя начальника Правового управления, Галимхановой Н.Ф. – начальника отдела металлургии Управления контроля промышленности и оборонного комплекса, Дьяченко С.В. – заместителя начальника отдела металлургии Управления контроля промышленности и оборонного комплекса,

рассмотрев дело № 1 11/197-11, возбужденное по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 164-ФЗ) в отношении следующих хозяйствующих субъектов:

- закрытое акционерное общество «Торговый дом «ТМК» (место нахождения: ул. Розы Люксембург, д. 51, г. Екатеринбург, 620026) (*далее – ЗАО «ТД «ТМК»*);

- открытое акционерное общество «ОМК-Сталь» (далее – ОАО «ОМК-Сталь») (место нахождения: Озерковская набережная, д.28, стр.1, г. Москва, 115184) (*далее – ОАО «ОМК-Сталь»*);

- закрытое акционерное общество «Группа ЧТПЗ» (место нахождения: ул. Щипок, д. 2, комн. 28, г. Москва, 115093) (*далее – ЗАО «Группа ЧТПЗ»*);

- закрытое акционерное общество «Ижорский трубный завод» (место нахождения: пр. Ленина, д. 1, г. Колпино, г. Санкт-Петербург, 196651) (*далее – ЗАО «ИТЗ»*);

- открытое акционерное общество «Челябинский трубопрокатный завод» (место нахождения: ул. Машиностроителей, 21, г. Челябинск, Челябинская область, 454129) (далее – ОАО «ЧТПЗ»);

- закрытое акционерное общество Торговый дом «Уралтрубосталь» (место нахождения: ул. Торговая, д. 1, строение 2, г. Первоуральск, Свердловская область, 623112) (*далее – ЗАО ТД «Уралтрубосталь»*);

- закрытое акционерное общество «Объединенная металлургическая компания» (место нахождения: Озерковская набережная, д. 28, стр. 1, г. Москва, 115184) (*далее – ЗАО «ОМК»*);

- открытое акционерное общество «Выксунский металлургический завод» (место нахождения: ул. Братьев Баташевых, д. 45, г. Выкса, Нижегородская область, 607060) (*далее – ОАО «ВМЗ»*),

УСТАНОВИЛА:

**I.** Основанием для возбуждения дела № 1 11/197-11 в отношении ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ» послужили материалы, полученные в рамках внеплановой выездной проверки в отношении общества с ограниченной ответственностью «Северный Европейский Трубный проект» (далее – ООО «СЕТП»), проведенной в соответствии с приказом ФАС России от 29.09.2011 № 678.

В ходе проведения указанной проверки ФАС России выявлены документы, в соответствии с которыми российские производители труб большого диаметра либо их представители подписывали графики поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» до проведения закупок труб большого диаметра централизованными поставщиками ОАО «Газпром» в период с 2008 года по 2011 год, либо в рамках исполнения заключенных между непосредственными поставщиками труб большого диаметра (ООО «СЕТП», ООО «СтройПромДеталь», ООО «ТД Трубопровод») и дочерними предприятиями ОАО «Газпром» договоров на поставку указанной продукции.

При этом прямые договоры на поставку трубной продукции между дочерними предприятиями ОАО «Газпром» и российскими производителями труб большого диаметра либо их представителями не заключались.

Поставки труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» в указанных графиках были разделены между российскими трубными компаниями по территориальному принципу (в зависимости от наименования проекта газопровода), объему, ассортименту реализуемых товаров (в зависимости от размеров и классов прочности труб большого диаметра).

На основании изложенных фактов, ФАС России 26 октября 2011 года приказом № 742 возбуждено дело № 1 11/197-11 по признакам нарушения ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ» пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела № 1 11/197-11 в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» проведен анализ рынка электросварных труб большого диаметра, предназначенных для строительства/ремонта магистральных трубопроводов. Указанный анализ рынка приобщен к материалам дела № 1 11/197-11.

В ходе рассмотрения дела № 1 11/197-11 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией ФАС России в действиях ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» выявлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении и исполнении соглашений, которые могли привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу поставщиков.

В связи с этим, определением ФАС России от 24 апреля 2012 года (исх. ФАС России от 26.04.2012 № АЦ/13138) указанные хозяйствующие субъекты привлечены в качестве ответчиков по делу № 1 11/197-11 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением ФАС России от 26 июля 2012 года № АЦ/23856 рассмотрение дела № 1 11/197-11 было приостановлено до получения результатов экспертизы по выявлению возможных способов организации закупок труб большого диаметра для строительства магистральных газопроводов (ОАО «Газпром») и оценке их влияния на состояние конкуренции на рынке труб большого диаметра.

Определением ФАС России от 04.03.2013 № АЦ/7643/13 рассмотрение дела № 1 11/197-11 возобновлено.

II. При оценке действий ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ»ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ВМЗ», ЗАО «ОМК» в части заключения и исполнения соглашения, которое могло привести кразделу товарного рынка труб большого диаметра по территориальному принципу, объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу поставщиков, Комиссия рассмотрела представленные материалы, выслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле (ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ВМЗ», ЗАО «ОМК», ООО «СЕТП», ОАО «Газпром», ООО «Газпром комплектация», НО «Ассоциация производителей труб»), и установила следующее.

1.В 2004 году с целью предоставления возможности производителям, потребителям труб и представителям научного сообщества осуществлять открытый обмен достоверной информацией о потребностях в трубной продукции, технических требованиях к ней создана НО «Ассоциация производителей труб» (далее – Ассоциация).

Участниками Ассоциации в период с 2008 года по настоящее время являются ОАО «Трубная металлургическая компания», ЗАО «ОМК», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ВНИИСТ», ФГУП «ЦНИИЧермет», а также ООО «Газпром комплектация», ООО «Газпром ВНИИГАЗ» и ООО «НИИгазэкономика», входящие в одну группу лиц с ОАО «Газпром».

В соответствии с учредительными документами высшим органом управления является Общее собрание членов Ассоциации. Текущее руководство деятельностью Ассоциации осуществляется Координационным Советом, избираемым из числа представителей членов Ассоциации. Председатель Координационного Совета – Вице-президент Ассоциации является единоличным исполнительным органом.

В период с 2008 года по настоящее время председателем Координационного Совета Ассоциации является Шабалов Иван Павлович.

На общих собраниях членов Ассоциации рассматриваются следующие вопросы:

* потребность предприятий ОАО «Газпром» в трубах большого диаметра;
* возможности заводов-производителей по выпуску трубной продукции;
* перспективы освоения прогрессивных видов трубной продукции;
* возможности перехода ОАО «Газпром» на долгосрочные контракты с поставщиками;
* обоснование необходимости перехода на «формулу определения цены» при закупках труб;
* несоблюдение ОАО «Газпром комплектация» сроков оплаты за трубную продукцию, поставленную в адрес дочерних предприятий ОАО «Газпром»;
* организационные вопросы деятельности ассоциации.

**2.** Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела протоколы общих собраний Ассоциации и заседаний Координационного совета Ассоциации, пришла к следующим выводам.

На совещаниях члены Ассоциации, в том числе производители труб, обсуждали вопросы, касающиеся возросших потребностей ОАО «Газпром» в трубах большого диаметра, необходимости расширения сортамента производимых российскими заводами труб, производственных мощностей отечественных заводов и их загруженности, о необходимости увеличения закупок ОАО «Газпром» трубной продукции, производимой отечественными заводами.

Одной из целей подобных обсуждений являлось замещение импортных труб большого диаметра в закупках ОАО «Газпром» трубами российского производства.

По итогам совещаний и заседаний, состоявшихся в 2006-2007 годах, участники Ассоциации пришли к договоренности о важности стратегического планирования закупок ОАО «Газпром» (Протокол заседания Координационного совета Ассоциации от 01.08.2007).

В результате достигнутых договоренностей на совещании, которое было проведено 26 октября 2007 года заместителем Председателя Правления ОАО «Газпром» А.Г. Ананенковым, было принято решение о создании графика поставки труб большого диаметра на 2008 год (протокол совещания ОАО «Газпром» от 26.10.2007 №03-1923).

Как следует из протокола совещания от 30.01.2008 «По вопросу рассмотрения графика поставки труб большого диаметра для основных инвестиционных проектов ОАО «Газпром» в 2008-2010 гг.», во исполнение решения совещания от 26.10.2007 Департамент инвестиций и строительства ОАО «Газпром», ООО «Газкомплектимпекс» совместно с Ассоциацией, ООО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ» разработали проект «Графика поставки труб большого диаметра с заводов по проектам ОАО «Газпром» на период 2008-2010 гг.» (*далее – График на период 2008-2010 гг.*).

Таким образом, создание Графика на период 2008-2010 гг. было инициировано ОАО «Газпром» в целях стратегического планирования и информационного обеспечения ОАО «Газпром» при разработке и реализации инвестиционной программы по постройке газопроводов (вх. ФАС России от 09.04.2012 №20119, от 24.04.2012 №23524).

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям Ассоциации (письмо от 16.07.2012 №48-12/АПТ, вх. ФАС России от 16.07.2012 №39696) «График поставки труб большого диаметра с заводов по проектам ОАО «Газпром» на период 2008-2010 гг.» разработан данной организацией на основании сведений, предоставленных ОАО «Газпром» о потребностях в трубной продукции на указанный период. Сведения о возможности произвести продукцию, указанную ОАО «Газпром», сообщили в Ассоциацию российские производители труб.

Сформированный Ассоциацией График на период 2008-2010 гг. был направлен каждому из российских производителей труб для проверки.

График на период 2008-2010 гг. от имени российских производителей подписан следующими лицами:

* Зайцевым Н.В. - исполнительным директором ООО «ОМК-Сталь» (с 2008 года – ОАО «ОМК-Сталь») (приказы управляющей компании ЗАО «ОМК» от 23.10.2006 № 507-к, от 16.07.2009 № 179-к, от 03.09.2009 № 213-к в период с октября 2006 по декабрь 2011 гг.), которое входило в одну группу лиц с ОАО «ВМЗ» и осуществляло реализацию продукции ОАО «ВМЗ» по агентским договорам;
* Урневым О.В. - генеральным директором ЗАО «ИТЗ» (протоколы заседаний совета директоров ЗАО «ИТЗ» от 11.11.2004 № 2004-4, 31.07.2009 № 2009/16, 26.07.2010 № 2010/12, 25.07.2011 № 08/2011);
* Оборским В.Б. - генеральным директором ЗАО «ТД «ТМК» (протоколы внеочередных общих собраний акционеров ЗАО «ТД «ТМК» от 29.06.2007 и 11.11.2008), которое входит в одну группу лиц с ОАО «ВТЗ», и реализует его продукцию, приобретенную по договору от 25.06.2001 №3-007;
* Голодягиным А.С. – директором по продажам ТЭК ЗАО «Группа ЧТПЗ», которое входит в одну группу лиц с ОАО «ЧТПЗ» и являлось в 2007-2010 годах его управляющей компанией.

Проверенный и подписанный российскими производителями труб, График на период 2008-2010 гг. был подписан от имени Ассоциации председателем координационного совета Шабаловым И.П. (протоколы общего собрания от 19.10.2006, от 05.08.2009), после чего передан на утверждение в ООО «Газпром комплектация».

График на период 2008-2010 гг. согласован начальником Департамента по транспортировке, подземному хранению и использованию газа ОАО «Газпром» Б.В. Будзуляк, начальником Департамента инвестиций и строительства ОАО «Газпром» Я.Я. Голко, генеральным директором ООО «Газкомплектимпэкс» И.Ю. Федоровым и утвержден заместителем председателя правления ОАО «Газпром» А.Г. Ананенковым 5 марта 2008 года.

Изложенную хронологию разработки и подписания Графика на период 2008-2010 гг. подтверждают в своих письменных пояснениях производители труб.

Таким образом, Ассоциация в лице председателя координационного совета Шабалова И.П. осуществляла:

- распределение между российскими производителями объемов поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» при разработке Графика на период 2008-2010 гг., на основе информации о производственных возможностях заводов, имеющихся на момент составления графика и планируемых к вводу в данном периоде времени;

- согласовывала с российскими производителями труб объемы поставок на объекты ОАО «Газпром» согласно Графику на период 2008-2010 гг.;

- согласовывала с представителями группы лиц ОАО «Газпром», разработанный Ассоциацией и согласованный с производителями, График на период 2008-2010 гг.

ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ» стратегически договорились о том, что поставки труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» в течение трех лет будут осуществляться ими, а также организациями, входящими с ними в одну группу лиц, на основе Графика на период 2008-2010 гг.

**3.** В соответствии с Графиком на период 2008-2010 гг., объемы поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» распределены на три года по проектам газопроводов: «Наземная часть СЕГ», «Бованенково-Ухта», «Байдарайцкая губа», «Подводная часть «Nord Stream», «МГ Починки-Грязовец», «Расширение УГТУ», «Заполярное-Уренгой», «Алтай», «Ногинск-Воскресенск», «Елец-Щекино», «Южный поток», «Штокман (сух. Териберка-Волхов)», «РЭН, ПЭН, КР».

По каждому из перечисленных проектов определены заводы-производители труб большого диаметра, их поквартальные объемы поставок с разбивкой по типоразмерам (диаметр, толщина стенки трубы) и классам прочности поставляемой продукции.

Комиссией установлено, что в Графике на период 2008-2010 гг. **объемы поставок были сформированы с учётом планируемых к вводу в данном периоде новых мощностей заводов.**

Так, при реализации проекта «Система газопроводов Бованенково-Ухта» предусмотрено применение труб с повышенными прочностными характеристиками диаметром 1420 мм класса прочности К65(Х80). К моменту разработки Графика на период 2008-2010 гг. производство указанных труб только осваивалось ОАО «ВМЗ» и ЗАО «ИТЗ» (протокол №03-1923 совещания от 26.10.2007), ОАО «ВТЗ» планировало освоить производство данной продукции в августе 2008 года (протокол совещания координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» от 01.08.2007). Таким образом, График на период 2008-2010 гг. сформирован в соответствии с планом освоения заводами нового вида труб класса прочности К65(Х80), поскольку предусматривает возможную поставку данной продукции ОАО «ВМЗ» и ОАО «ИТЗ» начиная с 1 квартала 2008 года, ОАО «ВТЗ» - начиная с 1 квартала 2009 года.

График на период 2008-2010 гг. сформирован исходя из планируемых объёмов производства строящегося с 2007 года трубоэлектросварочного цеха ОАО «ЧТПЗ».

В соответствии с протоколом совещания от 30.01.2008 **при разработке Графика на период 2008-2010 гг. максимально учтено требование сбалансированной поставки труб с российских производств:** производственные возможности заводов(в том числе объемы квотирования штрипса), режим отгрузки со сглаживанием пиковых потребностей ОАО «Газпром».

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что, подписав График на период 2008-2010 гг., ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «Группа ЧТПЗ»:

- подтвердили достигнутую стратегическую договорённость осуществлять реализацию труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки;

- приняли предложенные Ассоциацией объемы поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» и не предпринимали каких-либо действий по их корректировке в сторону увеличения объемов даже при наличии производственных возможностей.

Таким образом, ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ» и ЗАО «ТД «ТМК» фактически отказались на три года от конкуренции за объемы продаж труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром».

Подобную стратегию поведения хозяйствующих субъектов, конкурирующих между собой, Комиссия расценивает как отказ от самостоятельных действий на товарном рынке.

Отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ТД «ТМК» не входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

График на 2008-2010 гг. – это документ, который подтверждает достигнутую между ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ» и ЗАО «ТД «ТМК» договоренность осуществлять реализацию труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки и в условиях отсутствия конкуренции за объемы продаж.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании изложенного Комиссия полагает, что **ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ТД «ТМК» в 2008 году заключили соглашение** **о реализации труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки** (далее – Соглашение), **которое могло привести к ограничению конкуренции на рынке труб большого диаметра.**

**4. Согласно материалам, имеющимся в деле, График на период 2008-2010 гг. уточнялся и дополнялся иными графиками, которые были созданы по аналогии с первоначальным трехлетним графиком и во исполнение Соглашения.**

График на период 2008-2010 гг. содержит примечание о том, что объемы поставок по заводам являются ориентировочными и будут корректироваться по итогам тендерных торгов.

В материалах дела имеются уточняющие графики поставок труб на объекты ОАО «Газпром», разработанные и подписанные во исполнение указанного примечания Графика на период 2008-2010 гг.:

1) *График поставки труб б/д в адрес ОАО «Газпром» в 2010 году. Основные объекты КС (поставка ООО «Газпром комплектация») и КР ЛЧМГ (поставка ООО «Газпром центрремонт»)* (далее – График №1), подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (К.А. Семериков), ЗАО «ТД «Уралтрубосталь» (Я.В. Ждань), НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов), ООО «Газпром комплектация» (И.Ю. Федоров), ОАО «Газпром» (Я.Я. Голко);

2) *План поставки и финансирования труб 530-1720 мм с заводской изоляцией для строительства объектов ЗАО «Ямалгазинвест» в 2010 – 1 кв. 2011 гг. (с учетом ввода всех объектов газопровода Починки-Грязовец в 2011 г.)* (далее – График №2)*,* подписанный ЗАО «ИТЗ» (Скорохватов Н.Б.), ОАО «ОМК-Сталь» (В.С. Маркин), ЗАО «ТД «ТМК» (К.А. Семериков), ЗАО «Группа ЧТПЗ» (А.С. Голодягин), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратов), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым, генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым, генеральным директором ЗАО «Ямалгазинвест» Хурцилава В.С.;

3) *График отгрузки труб на объекты КС ОАО «Газпром» в счет кредитных средств на период июль-декабрь 2010 г.* (далее – График №3), подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ТД «ТМК» (К.А. Семериков), ЗАО «ТД «Уралтрубосталь» (А.С. Голодягин), НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов);

4) *График поставки труб б/д для объекта КС «МГ «Заполярное-Уренгой» на период III квартал 2010 г. – II квартал 2011 г.* (далее – График №4),подписанный ЗАО «ТД «ТМК» (В.Б. Оборский), ЗАО «Группа ЧТПЗ» (А.С. Голодягин), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратов), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым и генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым;

*5) График поставки труб б/д для объекта КС «МГ «Починки-Грязовец» на период III квартал 2010 г. – II квартал 2011 г.* (далее – График №5), подписанный ЗАО «ТД «ТМК» (В.Б. Оборский), ЗАО «Группа ЧТПЗ» (А.С. Голодягин), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратов), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым и генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым;

*6) График поставки труб б/д для объекта КС «СМГ «Бованенково-Ухта» на период III квартал 2010 г. – II квартал 2011 г.* (далее – График №6)*,* подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (В.Б. Оборский), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратов), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым и генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым;

*7) График поставки труб б/д для объекта КС «СМГ «Ухта-Торжок» на период III квартал 2010 г. – II квартал 2011 г.* (далее – График №7)*,* подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (В.Б. Оборский), ЗАО «Группа ЧТПЗ» (Голодягин А.С.), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратовым), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым и генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым;

*8) График поставки труб б/д для объекта КС «Северо-Европейский газопровод, участок Грязовец-Выборг, II нитка. Линейная часть. Участок 0 км – 917 км» на период III квартал 2010 г. – II квартал 2011 г.* (далее – График №8), подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (В.Б. Оборский), ЗАО «Группа ЧТПЗ» (Голодягин А.С.), ООО «СЕТП» (А.Н. Муратов), утвержденный председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым, генеральным директором ООО «Газпром комплектация» И.Ю. Федоровым, ООО «Газпром инвест Запад»;

*9) График поставки труб б/д в августе-ноябре 2010 года на линейную часть МГ «Сахалин-Хабаровск-Владивосток»* (далее – График №9), подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК», НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов), ООО «Газпром комплектация» (И.Ю. Федоров);

*10) График поставки отечественных труб б/д в августе-ноябре 2010 года на объект КС ОАО «Газпром» МГ «Сахалин-Хабаровск-Владивосток» отвод на Владивосток* (далее – График №10), подписанный ОАО «ОМК-Сталь» (Зайцев), ЗАО ТД «Уралтрубосталь», НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов);

*11) График поставки труб б/д в июне-сентябре 2010 года на объект КС ОАО «Газпром» МГ «Сахалин-Хабаровск-Владивосток»* (далее – График №11), подписанный ЗАО «ИТЗ», ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (Оборский), НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов), ООО «Газпром комплектация» (И.Ю. Федоров);

*12) График отгрузки труб ∅1020-1220 мм на Рраб. 9,8 МПа в октябре-декабре 2009 года для строительства магистрального газопровода «Сахалин-Хабаровск-Владивосток»* (далее – График №12), подписанный ЗАО «ИТЗ» (Н.Б. Скорохватов), ОАО «ОМК-Сталь» (Н.В. Зайцев), ЗАО «ТД «ТМК» (К.А. Семериков), НО «Ассоциация производителей труб» (И.П. Шабалов), ООО «Газпром комплектация» (И.Ю. Федоров), ООО «Газпром инвест Восток» и утвержденный 09.10.2009 заместителем председателя правления ОАО «Газпром» А.Г. Ананенковым;

Кроме того, в материалах дела имеется дополнительный график поставок труб на объекты ОАО «Газпром» на период 3 квартал 2011 г. – 4 квартал 2013 г., который разработан во исполнение Соглашения - *График поставки и финансирования труб большого диаметра для комплектации строительства СМГ «Бованенково-Ухта» (2-я нитка) на Рр=11,8МПа»* (далее – График №13). График №13 подписан ООО «Газпром комплектация» (И.Ю. Федоров), ЗАО «Ямалгазинвест» (В.С. Хурцилава), председателем Координационного совета НО «Ассоциация производителей труб» И.П. Шабаловым и утвержден 26.06.2011 заместителем председателя правления ОАО «Газпром» А.Г. Ананенковым. График №13 не подписан должностными лицами российских производителей труб.

Однако Комиссия, изучив имеющиеся материалы дела, пришла к выводу о том, что График №13 дополнительно разработан во исполнение Соглашения и согласован между его участниками. Как следует из письма председателя Координационного совета Ассоциации Шабалова И.П. от 07.06.2011 № 73-11/АПТ, направленного в адрес ОАО «Газпром», российские трубные заводы согласовали график отгрузки труб большого диаметра для строительства 2-ой нитки СМГ «Бованенково-Ухта». Кроме того, вывод Комиссии подтверждается письмами ЗАО «ИТЗ» от 15.09.2011 № 05/1-165 и ОАО «ОМК-Сталь» от 19.09.2011 № АКД-ТД/84-02/19385, протоколами Общего собрания Ассоциации от 15.12.2010, 21.03.2012.

Графики №1-№13 содержат распределение поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» между заводами-производителями с разбивкой по проектам, типоразмерам (диаметр, толщина стенки трубы), классам прочности.

Графики №1-№13 созданы по аналогии с Графиком на период 2008-2010 гг.

ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь» в своих письменных пояснениях указали на то, что при подписании Графиков №1-№12 не осуществляли их разработку и не корректировали объемы поставок каждого завода (письма вх. ФАС России от 20.07.2012 №41035, от 20.07.2012 №41026, от 13.07.2012 №39239, 16.07.2012 №39696, от 16.07.2012 №39698).

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что, подписывая и согласовывая Графики №1-№13, ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь» фактически исполняли Соглашение о реализации труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки, отказавшись от конкуренции за объемы продаж между собой.

Таким образом, График на период 2008-2010 гг., а также Графики №1-№13 – это документы, подтверждающие наличие Соглашения.

**Следовательно, ЗАО «ИТЗ»,** **ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь» в период с 2008 года по 2011 год принимали участие в Соглашении, которое могло привести к ограничению конкуренции на рынке труб большого диаметра.**

**5. ЗАО «ИТЗ»,** **ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» с 2008 по 2011 годы осуществляли поставку труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» согласно заключенному Соглашению – на основании графиков поставки,** чтоподтверждается следующими обстоятельствами дела, установленными Комиссией.

В период с 2008 года по настоящее время между российскими трубными компаниями и ОАО «Газпром», а также организациями, входящими с ним в одну группу лиц и осуществляющими закупку труб, не заключены прямые договоры на поставку трубной продукции.

Закупки труб большого диаметра для нужд ОАО «Газпром» централизованно осуществляют дочерние общества ООО «Газпром комплектация» и ООО «Газпром Центрремонт» путём проведения конкурентных закупок, а также путём заключения договоров без проведения конкурсных процедур.

Основными поставщиками труб большого диаметра на объекты магистральных газопроводов ОАО «Газпром» являются ООО «Северный Европейский Трубный проект», ООО «Торговый дом «Трубопровод», ООО «СтройПромДеталь» (далее – Поставщики труб).

В период с 2008 по 2011 год ООО «Газпром комплектация» и ООО «Газпром Центрремонт» суммарно приобрели более 5,48 миллионов тонн труб большого диаметра, из которых ООО «Северный Европейский Трубный проект», ООО «Торговый дом «Трубопровод», ООО «СтройПромДеталь» ежегодно поставляли более 85%. Вне конкурсных процедур данными организациями поставлялось в 2008 и 2009 годах более 50%, в 2010 и 2011 годах – более 70%.

Поставщики труб не имеют собственных мощностей по производству труб большого диаметра, осуществляют закупку продукции по договорам поставки у российских трубных компаний ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ОАО «ЧТПЗ» и ЗАО ТД «Уралтрубосталь» (далее – Трубные компании).

ЗАО «ИТЗ» реализует трубы большого диаметра собственного производства. ЗАО «ТД «ТМК» осуществляют реализацию трубной продукции производства ОАО «ВТЗ», входящего с ним в одну группу лиц, приобретенную по договору поставки от 25.06.2001 №3-007.

ОАО «ОМК-Сталь» реализует трубы большого диаметра от имени ОАО «ВМЗ», управляющей компанией которых является ЗАО «ОМК». ОАО «ОМК-Сталь», ОАО «ВМЗ» и ЗАО «ОМК» входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

ЗАО ТД «Уралтрубосталь» в период с 2008 по 2010 гг. осуществляло реализацию труб большого диаметра от имени ОАО «ЧТПЗ», управляющей компанией которых являлось ЗАО «Группа ЧТПЗ». В 2011 году ОАО «ЧТПЗ» самостоятельно реализовывало трубы большого диаметра собственного производства. ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ» и ОАО «ЧТПЗ» входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Договоры поставки, заключенные между Поставщиками труб и Трубными компаниями, являются рамочными, не содержат условий об объемах и ценах продукции. Наименование, количество, качество, комплектность, технические требования к продукции, порядок и сроки поставки, цена продукции, условия и сроки оплаты, грузополучатель определяются сторонами этих договоров в спецификациях, являющихся неотъемлемой частью договоров.

В результате анализа спецификаций к договорам поставки, Комиссией установлено, что временной интервал между датой подписания спецификации и сроком поставки рассматриваемой продукции, как правило, составлял один или два месяца.

При этом, продолжительность производственного цикла изготовления труб большого диаметра с момента размещения заказа до момента их изготовления является значительной и может составлять от 3 до 9 месяцев в зависимости от того, с какой территории поставляется листовой прокат.

Так, согласно информации, представленной российскими трубными компаниями (в частности, письмо ОАО «ОМК-Сталь» вх. ФАС России от 16.02.2012 № 9536), продолжительность производственного цикла изготовления труб большого диаметра обусловлена наличием или отсутствием у производителя собственных мощностей по производству металла (широкоформатного листового проката). В случае отсутствия указанных мощностей продолжительность производственного цикла находится в зависимости от наличия металла на складах производителя трубной продукции и/или договорных квот на закупку металла у отечественных и зарубежных поставщиков/производителей данной продукции. Так, при закупке металла у отечественных производителей с учетом времени, необходимого для его доставки, производственный цикл изготовления труб большого диаметра составляет 3-4 месяца, при закупке у европейских производителей от 4 месяцев и до 9 месяцев при закупке у японских и корейских производителей.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что в большинстве случаев Трубные компании не могли произвести и поставить трубы большого диаметра в короткие сроки (1-2 месяца), согласованные в спецификациях с Поставщиками труб.

Вместе с тем основные стратегические графики поставок труб на объекты ОАО «Газпром»: График на период 2008-2010 гг., Графики №1, №3, №9-13 не подписаны представителями Поставщиков труб. В материалах дела имеются лишь несколько оперативных Графиков №2, №4-№8, которые были подписаны одним Поставщиком труб ООО «СЕТП». Иных графиков ответчики и лица, располагающие сведениями, по запросу ФАС России не представили.

Комиссия полагает, что График на период 2008-2010 гг. и Графики №1-№13 не являлись юридическими документами, направленными на возникновение прав и обязанностей сторон в рамках договорных отношений между Трубными компаниями и Поставщиками труб. Данный вывод Комиссии подтверждается письменными пояснениями ЗАО «ИТЗ» от 26.03.2012 б/н (письмо вх. ФАС России от 26.03.2012 №17223).

Вместе с тем, График на период 2008-2010 гг. и Графики №1-№13 позволяли Трубным компаниям понимать планируемые объемы закупок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» с разбивкой по инвестиционным проектам, заводам-производителям, времени поставки, размерам и классам прочности труб.

Таким образом, эти графики давали возможность Трубным компаниям планировать объемы и сроки реализации продукции (письменные пояснения ЗАО «ИТЗ» от 26.03.2012 б/н), что позволяло осуществлять планирование производственной программы и закупку необходимого листового проката.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что График на период 2008-2010 гг. и Графики №1-№13 представляли собой документы, на основании которых Трубные компании осуществляли следующие действия:

- резервирование производственных мощностей в краткосрочном (до одного года) и среднесрочном периодах (до трех лет), необходимых для производства труб большого диаметра, планируемых к поставке на объекты строительства ОАО «Газпром» (письмо ЗАО «ТД «ТМК» от 11.03.2009 №2-06/3058-3);

- закупку широкоформатного листового проката, в том числе у иностранных поставщиков, необходимого для изготовления труб большого диаметра определенных типоразмеров и технических характеристик.

Так, ОАО «ОМК-Сталь» письмом от 15.11.2010 № 29/27059 проинформировало ООО «Газпром комплектация» и ООО «СЕТП» о том, что закупка металла производилась на основании подписанных графиков поставки труб под капитальное строительство объектов ОАО «Газпром», на складах организации находится 17 тысяч тонн готовой продукции, с зарубежными производителями подписаны контракты на поставку металла в объеме 233 тысячи тонн, с российскими поставщика - 73 тысячи тонн.

Таким образом, **Трубные компании осуществляли производство и отгрузку труб большого диаметра на объекты строительства магистральных газопроводов ОАО «Газпром» в соответствии с объемами, ассортиментом и сроками поставки, зафиксированными в Графике на период 2008-2010 гг. и Графиках №1-№13**.

Кроме того, в материалах дела имеется переписка Трубных компаний с ООО «СЕТП», которая подтверждает то, что с момента заключения соглашения и до 2011 года поставка труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» осуществлялась согласно заключенному Соглашению – на основании графиков поставки. Объемы, ассортимент и сроки поставок труб большого диаметра, зафиксированные в Графиках №12, №1 и №6, совпадают с объемами, ассортиментом и сроками, указанными в письмах ЗАО «ТД «ТМК» от 14.10.2009 № 2-06/9614-6, ОАО «ОМК-Сталь» от 19.02.2010 № 29/202, ЗАО «ИТЗ» от 10.11.2010 № 05/1-116 соответственно.

Вместе с тем Комиссией установлено, что фактические объемы, ассортимент и сроки отгрузки труб большого диаметра не всегда соответствовали графикам поставки, что было обусловлено объективными факторами, не зависящими от действий Трубных компаний. Так, согласно протоколу Общего собрания НО «Ассоциация производителей труб» от 05.08.2009 участниками отмечалось, что по итогам 2008 года – I полугодия 2009 года отклонение от ранее согласованного графика составило свыше 150 тысяч тонн ввиду отказа ОАО «Газпром» от программы опережающих поставок.

Причинами отклонений фактических отгрузок Трубных компаний от графиков поставок являлось:

- изменение потребностей ОАО «Газпром» в трубах большого диаметра вследствие пересмотра инвестиционных программ компании;

- несвоевременная оплата поставленной трубной продукции;

- отсутствие к моменту поставки согласованных с ОАО «Газпром» отпускных цен на трубы большого диаметра;

- несвоевременное предоставление Трубным компаниям реквизитов для отгрузки произведенной продукции;

- логистические проблемы: нехватка подвижного состава, ограничение приемки вагонов на станциях назначения и т.п.;

- форс-мажорные обстоятельства: выход из строя оборудования, чрезвычайные ситуации (пожар в районе ОАО «ВМЗ»).

В целях устранения причин, препятствующих своевременному обеспечению объектов ОАО «Газпром» трубами большого диаметра, Трубные компании совместно с Поставщиками труб и централизованными поставщиками ОАО «Газпром» на постоянной основе осуществляли коррекцию объемов, ассортимента и сроков поставки труб большого диаметра, зафиксированных в рассматриваемых графиках.

Так, в материалах дела имеется письмо ОАО «Северсталь» (входит в одну группу лиц с ЗАО «ИТЗ») от 28.12.2009 № Исх/ССТ-20-5/42881, направленное в адрес ООО «СЕТП» и ЗАО «ТД ТМК», согласно которому в результате анализа структуры производственных портфелей **между ОАО «Северсталь», ЗАО «ИТЗ» и ЗАО «ТД «ТМК» были достигнуты договоренности о передаче в первом квартале 2010 года планируемых к размещению заказов** на трубы для проекта «Бованенково-Ухта» в объеме 15 тысяч тонн от ЗАО «ТД «ТМК» на ЗАО «ИТЗ» и обратной передаче 15 тысяч тонн заказов трубы для проекта «Сахалин-Владивосток».

В результате анализа Графика №1 Комиссией установлено, что данная договоренность ЗАО «ИТЗ» и ЗАО «ТД «ТМК» была отражена в данном графике.

В соответствии с Графиком №1 в 1 квартале 2010 года для проекта «Сахалин-Хабаровск-Владивосток» ЗАО «ИТЗ» поставку труб не осуществляет, ЗАО «ТД «ТМК» должен поставить 16,148 тысяч тонн. В январе 2010 года ЗАО «ИТЗ» должен поставить для объекта «Сахалин-Хабаровск-Владивосток» труб в объеме 10610 тонн, которые не были поставлены в 2009 году.

Исполнение Графика №1 в части договоренности, достигнутой между ЗАО «ИТЗ» и ЗАО «ТД ТМК», подтверждаются фактическими объемами труб большого диаметра, поставленными ЗАО «ИТЗ» в 1 квартале 2010 года для проекта «Сахалин-Хабаровск-Владивосток». Согласно сведениям ЗАО «ИТЗ» о покупателях труб большого диаметра за период с 01.01.2010-31.12.2010 (письмо ЗАО «ИТЗ» от 05.12.2011 №01-5/298, вх. ФАС России от 06.12.2011 №74534), для проекта «Сахалин-Хабаровск-Владивосток» в 1 квартале 2010 года ЗАО «ИТЗ» было поставлено 10690 тонн, что составляет объем труб, которые не были поставлены в 2009 году.

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют какие-либо документы (оперативные графики, переписка, протоколы совещаний и т.п.), подтверждающие исполнение Трубными компаниями Соглашения начиная с 2012 года по настоящее время.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что **ЗАО «ИТЗ»,** **ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» в период с 2008 по 2011 годы осуществляли поставку труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» согласно заключенному Соглашению – на основании графиков поставки.**

6. После полного и всестороннего изучения доказательств и обстоятельств дела Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ТД «ТМК» в 2008 году заключили Соглашениео реализации труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки и в условиях отсутствия конкуренции за объемы продаж. ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ИТЗ», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ТД «ТМК» не входят в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

График на период 2008-2010 гг., а также Графики №1-№13 – это документы, подтверждающие наличие Соглашения.

Подписывая и согласовывая Графики №1-№13, ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь»:

- подтвердили достигнутую стратегическую договорённость осуществлять реализацию труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированного графика поставки;

- приняли предложенные Ассоциацией или ООО «СЕТП» объемы поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» и не предпринимали каких-либо действий по их корректировке в сторону увеличения объемов даже при наличии производственных возможностей;

- отказались от конкуренции за объемы продаж труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром»;

- не преследовали цель разделить товарный рынок по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

- стремились получить от Поставщиков труб, ОАО «Газпром» и его централизованных поставщиков документ, содержащий информацию о планируемых закупках ОАО «Газпром» и позволяющий осуществлять планирование производственной деятельности трубных заводов.

ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» в период с 2008 года по 2011 год принимали участие в Соглашении.

Подобную стратегию поведения хозяйствующих субъектов, конкурирующих между собой, Комиссия расценивает как отказ от самостоятельных действий на товарном рынке.

Отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции является одним из признаков ограничения конкуренции.

**Таким образом, ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ»**  **в 2008 году заключили Соглашение, которое могло привести к ограничению конкуренции на рынке труб большого диаметра, и до 2011 год принимали в нём участие.**

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ (частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ) запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, действия ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ», выразившиеся в заключении Соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции, и участии в нем, подпадают под запрет, установленный частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ (частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ).

В ходе рассмотрения дела Комиссия не выявила доказательств, подтверждающих согласование и распределение Трубными компаниями непосредственно между собой объемов продаж труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром». Имеющиеся в материалах дела доказательства указывают на то, что в период с 2008 по 2011 годы в условиях отсутствия прямых договоров с ОАО «Газпром» и рамочных договоров с Основными поставщиками, Трубные компании принимали предложенные Ассоциацией или ООО «СЕТП» объемы поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром». Таким образом, Трубные компании не осуществляли действий, направленных на раздел рынка труб большого диаметра по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров.

Ввиду этих обстоятельств, Комиссия считает, что в действиях ЗАО «ИТЗ», ЗАО «ТД «ТМК», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» отсутствуют признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ) – заключение соглашения, которое приводит или может привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

**III.** В соответствии с частью 6 статьи 11 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ) хозяйствующий субъект вправе представить доказательства того, что заключенные им соглашения, предусмотренные частями 2 - 4 настоящей статьи, могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 12 или с частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ).

В ходе рассмотрения дела Трубные компании представили доказательства возможности признания Соглашения допустимым по статье 13 Закона о защите конкуренции (письменные пояснения ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь» ЗАО «ИТЗ» от 14.03.2013, протокол заседания Комиссии от 14.03.2013).

Комиссия, изучив представленные материалы, пришла к следующим выводам.

В рассматриваемом случае Соглашение не создает возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на рассматриваемом рынке, не налагает на участников соглашения и третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей Соглашения.

Трубные компании, в условиях отсутствия прямых договоров с ОАО «Газпром» и рамочных договоров с Основными поставщиками, не могли планировать свою производственную деятельность по выпуску и реализации труб большого диаметра. Сложившиеся в период с 2008 по 2011 годы условия поставок труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» и отсутствие Графиков на период 2008-2010 гг. и Графиков №1-№13 не позволило бы Трубным компаниям осуществлять действия, связанные с резервированием производственных мощностей, их модернизацией и закупкой металла для производства труб большого диаметра.

В этой связи стратегия поведения Трубных компаний, направленная на реализацию Соглашения о поставках труб большого диаметра на объекты ОАО «Газпром» на основании сбалансированных графиков и в условиях отсутствия конкуренции за объемы продаж, является экономически и технологически обоснованной и целесообразной.

Благодаря Соглашению российские заводы получили возможность инвестировать средства в развитие и совершенствование производства труб большого диаметра, заводам удалось расширить ассортимент и повысить качество выпускаемой продукции.

По информации, представленной ЗАО «ТД «ТМК», в рассматриваемом периоде совокупный объем инвестиций в производственные мощности российских трубных заводов составил более 2 миллиардов долларов США. Общий объем мощностей Трубных компаний к 2012 году составил до 3 миллионов тонн труб большого диаметра в год и в настоящее время являются избыточными, превышающими спрос потребителей данной продукции. Как следствие, это привело к повышению уровня конкуренции на рынке труб большого диаметра.

Рост мощностей по производству труб большого диаметра обусловил возросшую потребность российских трубных заводов в широкоформатном листовом прокате. В России были реализованы инвестиционные проекты строительства «станов 5000» для производства широкоформатного толстого листа на сумму свыше 4 миллиардов долларов США.

В результате крупномасштабных инвестиций в металлургическую промышленность, в России была создана новая отрасль по производству труб большого диаметра полного цикла: от сырья до конечной продукции, что позитивно отразилось на социально-экономическом состоянии страны: создано более 6000 рабочих мест, увеличены налоговые платежи заводов в бюджет страны.

Трубным компаниям удалось повысить конкурентоспособность отечественных труб большого диаметра на мировом и российском рынках. К 2012 году трубными заводами было организовано производство труб, ранее не производившихся в России:

- трубы большого диаметра класса прочности К65;

- трубы большого диаметра, предназначенные для подводных газопроводов; соответствующие морскому стандарту DNV;

- трубы большого диаметра, отвечающие специальным требованиям по хладостойкости.

Цены российских производителей труб большого диаметра в период с 2008 года по 2011 год были ниже цен аналогичной продукции зарубежного производства.

Таким образом, результатом заключения Соглашения и участия в нём Трубных компаний является совершенствование производства и реализации труб большого диаметра, стимулирование технического и экономического прогресса, повышение конкурентоспособности товаров российского производства на мировом рынке.

В соответствии со статьей 13 Закона о защите конкуренции соглашения, предусмотренные частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ (частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ) могут быть признаны допустимыми, если такими соглашениями не создается возможность для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке, не налагаются на их участников или третьих лиц ограничения, не соответствующие достижению целей таких соглашений, а также если их результатом является или может являться:

1) совершенствование производства, реализации товаров или стимулирование технического, экономического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров российского производства на мировом товарном рынке;

2) получение покупателем преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате соглашений.

Таким образом, в отношении рассматриваемого Соглашения, запрет на заключение и участие в котором установлен частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ (частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ), выполняются в совокупности условия, предусмотренные частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что действия ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ», выразившиеся в заключении Соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции, и участии в нем в период с 2008 по 2011 годы возможно признать допустимыми в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия полагает, что к 2012 году реализованы основные инвестиционные проекты Трубных компаний, завершился процесс формирования новой отрасли, мощности Трубных компаний превышают внутренний спрос, на рынке созданы условия для активной конкуренции производителей труб большого диаметра за объемы продаж.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что начиная с 2012 года, отсутствуют основания, предусмотренные частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, признания допустимыми действий Трубных компаний, направленных на участие в Соглашении, которое может привести к ограничению конкуренции, и отказ от самостоятельных действий на рынке труб большого диаметра.

Руководствуясь частью 1 статьи 13, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Квалифицировать действия ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ» по части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №164-ФЗ (части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 06.12.2011 №401-ФЗ).

2. Признать действия ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ», выразившиеся в заключении соглашения и участии в нем, которое могло привести к ограничению конкуренции, допустимыми по части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции.

3. Прекратить рассмотрение дела № 1 11/197-11, возбужденного в отношении ЗАО «ТД «ТМК», ОАО «ОМК-Сталь», ЗАО «Группа ЧТПЗ», ЗАО «ИТЗ», ОАО «ЧТПЗ», ЗАО ТД «Уралтрубосталь», ЗАО «ОМК», ОАО «ВМЗ», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии |  | А.Ю. Цариковский |
|  |  |  |
| Члены Комиссии: |  | А.Ю. Кинёв |
|  |  | М.А. Овчинников |
|  |  | Л.В. Вовкивская |
|  |  | Н.Ф. Галимханова |
|  |  | С.В. Дьяченко |

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](consultantplus://offline/ref=E36912C953C3674492EDE1F28F883D7706610EABBE7566B71AEED19D17C7AA2EA34D266BBD45DBF2u2T1L) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.