

РЕШЕНИЕ
по делу № 1 10/19-12

14.09.2012

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии

Голомолзин А.Н. – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы;

члены Комиссии:

Королев В.Г. – начальник Управления контроля электроэнергетики;

Цышевская Е.В. – заместитель начальника Управления контроля электроэнергетики;

Васильев Д.А. – заместитель начальника Управления контроля электроэнергетики;

Тенишев А. П. – заместитель начальника Управления по борьбе с картелями;

Чирков Ф.О. – главный специалист-эксперт отдела мониторинга и контроля на оптовом и розничном рынках электроэнергии Управления контроля электроэнергетики;

в присутствии представителей:

Ответчики:

ОАО «Тверская энергосбытовая компания»:

Воробьев Алексей Владимирович (доверенность от 16.04.2012 № 270);

Негрич Андрей Иванович (доверенность от 30.12.2011 № 9),

Ефременков Олег Сергеевич (доверенность от 12.09.2012 № 376).

Региональная энергетическая комиссия Тверской области (далее – РЭК Тверской области):

Никитин Евгений Олегович (доверенность от 07.02.2012 № 4).

Заявитель:

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее – ОАО «МРСК Центра»):

Абросова Людмила Анатольевна (доверенность от 17.05.2012 № Д-ЦА/84);

Уханова Ангелина Александровна (доверенность от 17.05.2012 № Д-ЦА/85).

Лицо, располагающее сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

ОАО «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» (далее – ОАО «АТС»):

Дорохин Александр Сергеевич (доверенность от 05.05.2012 № 01-07/12-42).

рассмотрев дело № 1 10/19-12 по признакам нарушения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (место нахождения: 170003, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в манипулировании ценами на розничном рынке электрической энергии (мощности) в 2010-2011 гг.; по признакам нарушения РЭК Тверской области (место нахождения: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23/46) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий (бездействия) при определении (расчете) средней величины числа часов использования мощности (далее – ЧЧИМ) ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на 2010-2011 гг., приведших к её занижению; по признакам нарушения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области статьи 16 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения путем совместного определения средней величины ЧЧИМ, приведшего к повышению цен (тарифов) для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010-2011 гг., Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со Сводным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей структурными подразделениями центрального аппарата и территориальными органами Федеральной антимонопольной службы на 2011 год, утвержденным приказом ФАС России от 30.12.2010 № 755, на основании приказа ФАС России от 05.04.2011 № 234 в период с 11.04.2011 по 11.05.2011 проводилось контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований антимонопольного законодательства ОАО «АТС» (123610, г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 12).

По результатам проведения контрольного мероприятия был составлен акт № 51 от 10.06.2011, согласно которому, в том числе, в действиях иных хозяйствующих субъектов также были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно в действиях ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области содержались признаки нарушения части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с приказом ФАС России от 19.03.2012 № 156 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ФАС России возбуждено дело № 10/19-12 в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в манипулировании ценами на розничном рынке электрической энергии (мощности) в 2010-2011 гг.

Кроме того, на рассмотрении Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – УФАС по Тверской области) находилось дело № 03-6/1-29-2011 в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования средневзвешенной нерегулируемой цены электроэнергии, транслируемой для потребителей; в отношении РЭК Тверской области по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции; в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 47¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определением от 13.06.2012 (исх. от 14.06.2012 № АГ/18559) дела № 1 10/19-12 и № 03-6/1-29-2011 были объединены в одно производство ввиду своей однородности. Объединенным делам был присвоен единый номер № 1 10/19-12.

I. Определение ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 году.

В соответствии с пунктом 10.3 Регламента финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии (Приложение № 16 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) (в редакции 2010 года) (далее - Регламент финансовых расчетов в редакции 2010 года):

«Участник оптового рынка i за 5 дней до конца расчетного периода предоставит в ОАО «АТС» официальное письмо на имя Председателя правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или надлежащим образом уполномоченного им представителя с приложением:

Вариант 1.

решения органа исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта РФ об утверждении на текущий период регулирования одноставочных тарифов для Участника оптового рынка i в ГТП p в целях продажи конечным потребителям, дифференцированных по числу часов использования мощности, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2; при этом средневзвешенная нерегулируемая цена электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом определяется следующим образом:

$$P_{i,p,t,H}^{\text{э/э(мощность)}} = P_{i,p,t}^{\text{PCB}} + \frac{12}{h} P_{i,p,t}^{\text{мощность}} + \Delta P_{i,p,t}^{\text{BP}} + \Delta P_{i,p,t}^{\text{рег}},$$

где $P_{i,p,t,H}^{\text{э/э(мощность)}}$ – средневзвешенная нерегулируемая цена на электроэнергию с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом, осуществляющих расчеты на розничном рынке по одноставочному тарифу, для диапазона числа часов использования мощности H , определенного Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2;

$P_{i,p,t}^{\text{PCB}}$ – средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию, определенная в соответствии с пунктом 10.2.1.3 настоящего Регламента;

$P_{i,p,t}^{\text{мощность}}$ – средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность для покупателей, в договорах энергоснабжения (купли-продажи) которых предусматривается почасовое планирование и учет, осуществляющих расчеты на розничном рынке по одноставочному тарифу, определенная в соответствии с пунктом 10.5 настоящего Регламента;

h – число часов использования мощности, соответствующее диапазону числа часов использования мощности H , определенному

Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2.

Средневзвешенные нерегулируемые цены электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом рассчитываются для всех диапазонов числа часов использования мощности H , определенных Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2.

Вариант 2.

официального уведомления органа исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта РФ, оформленного надлежащим образом, содержащего величину числа часов использования мощности, учтенного в одноставочных тарифах h^* , установленных на текущий период регулирования соответствующим органом исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта РФ для Участника оптового рынка i в ГТП p в целях поставки конечным покупателям; при этом средневзвешенная нерегулируемая цена электроэнергии с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом определяется следующим образом:

$$P_{i,p,t}^{\text{э/э(мощность)}} = P_{i,p,t}^{\text{PCB}} + \frac{12}{h^*} P_{i,p,t}^{\text{мощность}} + \Delta P_{i,p,t}^{\text{БР}} + \Delta P_{i,p,t}^{\text{рег}},$$

где h^* – величина числа часов использования мощности, указанная в данном уведомлении.

Если ГТП Участника оптового рынка, имеющая признак ГП, находится на территории более одного субъекта РФ, то участник может запросить КО производить расчет по варианту 1. В этом случае Участник оптового рынка должен предоставить решения всех органов

исполнительной власти в области регулирования тарифов, относящихся к субъектам РФ, в границах которых находится ГТП участника, об утверждении на текущий период регулирования одноставочных тарифов для Участника оптового рынка i в ГТП p , дифференцированных по числу часов использования мощности, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2.

Если Участник оптового рынка имеет более одной ГТП, имеющей признак ГП, в одном субъекте РФ, то по всем ГТП может быть принят только один из вариантов.

В случае если для одного Участника оптового рынка в субъекте РФ зарегистрировано несколько ГТП, имеющих признак ГП, то для указанных ГТП рассчитывается единая средневзвешенная нерегулируемая цена на электроэнергию с учетом мощности на оптовом рынке для покупателей с интегральным учетом:

$$P_{i,t,(H)}^{\text{э/э(мощность)}} = \frac{\sum_p [P_{i,p,t,(H)}^{\text{э/э(мощность)}} \times (\sum_h \max\{VC_{i,p,h}^{\text{план}} - VC_{i,p,h}^{\text{РД}}; 0\})]}{\sum_p \sum_h \max\{VC_{i,p,h}^{\text{план}} - VC_{i,p,h}^{\text{РД}}; 0\}}$$

При этом если знаменатель равен нулю, то $P_{i,t,(H)}^{\text{э/э(мощность)}}$ не определяется.

Участник оптового рынка имеет право отказаться от расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности по вариантам, направив за 5 дней до конца расчетного периода в ОАО «АТС» официальное письмо на имя Председателя правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или надлежащим образом уполномоченного им представителя с просьбой рассчитывать средневзвешенные нерегулируемые цены электроэнергии на оптовом рынке без учета числа часов использования мощности.

Участник оптового рынка имеет право изменить вариант расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности, направив за 5 дней до конца расчетного периода в ОАО «АТС» официальное письмо на имя Председателя правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или надлежащим образом уполномоченного им представителя с описанными выше и необходимыми для выбора варианта расчета приложениями.»

Согласно пункту 64 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (в редакции от 21.10.2008), утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания в редакции 2010 года), одноставочный тариф (цена) покупки электрической энергии (мощности), поставляемой потребителям и покупателям - субъектам розничного рынка (кроме населения), рассчитывается исходя из ставок за электрическую энергию и мощность и дифференцируется в зависимости от числа часов использования заявленной мощности.

Дифференциация устанавливается для следующих диапазонов годового числа часов использования заявленной мощности:

- от 7001 и выше;
- от 6001 до 7000 часов;
- от 5001 до 6000 часов;
- от 4001 до 5000 часов;
- от 3001 до 4000 часов;
- от 2000 до 3000 часов;
- менее 2000 часов.

Орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов имеет право не

дифференцировать диапазоны годового числа часов использования заявленной мощности менее 5000 часов.

В 2010 году ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обратилось в адрес РЭК Тверской области (письмо от 19.01.2010 № 022-02/82) с просьбой «предоставить величину ЧЧИМ, учтенную в одноставочных тарифах, установленных на 2011 год РЭК Тверской области для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях поставки конечным потребителям» без приложения каких-либо обосновывающих материалов. По результатам рассмотрения указанного письма РЭК Тверской области был направлен ответ от 19.01.2010 № 32 за подписью и.о. руководителя А.В. Шеина, из которого следует, что при расчете одноставочных тарифов, установленных на 2010 год РЭК Тверской области для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях поставки конечным потребителям учтено годовое число часов использования заявленной мощности 4500.

В указанном письме отображено среднее ЧЧИМ в размере 4500 без приложения каких-либо обосновывающих материалов и соответствующих расчетов.

Письмом от 19.01.2010 № 022-02/101 ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (за подписью генерального директора А.Б. Запрягаева) сообщило ОАО «АТС», что согласно пункту 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года выбирает в 2010 году 2-ой вариант расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности исходя из величины ЧЧИМ, равной 4500, учтенной в одноставочных тарифах, установленных на текущий период регулирования РЭК Тверской области для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях поставки конечным потребителям. Приложением к данному письму ОАО «Тверская энергосбытовая компания» было указанное выше письмо РЭК Тверской области от 19.01.2010 № 32.

II. Определение ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2011 году.

В соответствии с пунктом 111 (2) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее – Основные положения в редакции от 31.12.2010):

«Расчет средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность), предусмотренной абзацем вторым пункта 111, производится организацией коммерческой инфраструктуры оптового рынка дифференцированно по диапазонам числа часов использования мощности с применением коэффициентов оплаты мощности, которые определены в приложении № 7 к настоящему документу, или исходя из среднего числа часов использования мощности, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Среднее число часов использования мощности рассчитывается на основе распределения по диапазонам числа часов использования мощности, определенным в приложении № 7 к настоящему документу, объема электрической энергии, поставляемой покупателям по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности. Для целей определения среднего числа часов использования мощности, гарантирующие поставщики ежегодно, не позднее 1 декабря года, предшествующего году поставки (в 2011 году - не позднее 19 марта 2011 г.), представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения об объеме электрической энергии, который планируется к поставке покупателям, осуществляющим расчеты по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности, в разбивке по диапазонам числа часов использования мощности, предусмотренным приложением № 7 к настоящему документу, и

определяется на основе объемов электрической энергии, предусмотренных в договорах с указанными покупателями.»

Таким образом, предусмотрено, что средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) может быть рассчитана организацией коммерческой инфраструктуры оптового рынка несколькими способами (вариантами).

Способ (вариант) выбирается гарантирующим поставщиком (с участием органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов).

В соответствии с Основными положениями в 2011 году величина среднего ЧЧИМ определяется органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основании данных представленных гарантирующим поставщиком, а затем направляется в организацию коммерческой инфраструктуры оптового рынка (ОАО «АТС») в форме уведомления органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и письма гарантирующего поставщика.

Среднее число часов использования мощности рассчитывается на основе распределения по диапазонам числа часов использования мощности, определенным в приложении № 7 к Основным положениям, объема электрической энергии, поставляемой покупателям по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности.

Приложение № 7 к Основным положениям содержит 7 диапазонов числа часов использования мощности, где самый нижний диапазон находится в границе «менее 4500», самый высокий – «свыше 7001», а остальные - между ними с шагом 500.

| Номер диапазона | Границы диапазона, в часах | | Коэффициент оплаты мощности |
|-----------------|----------------------------|-----------------|-----------------------------|
| | нижняя граница | верхняя граница | |
| | | | |

| | | | |
|---|------|------|----------|
| 1 | 7001 | - | 0,001600 |
| 2 | 6501 | 7000 | 0,001778 |
| 3 | 6001 | 6500 | 0,001920 |
| 4 | 5501 | 6000 | 0,002087 |
| 5 | 5001 | 5500 | 0,002286 |
| 6 | 4501 | 5000 | 0,002526 |
| 7 | - | 4500 | 0,002824 |

В соответствии с пунктом 10.3 Регламента финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии (Приложение № 16 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) (в редакции 2011 года) (далее - Регламент финансовых расчетов в редакции 2011 года):

«Дифференцированная по диапазонам числа часов использования мощности H средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке, определяется следующим образом:

$$P_{j,q,m,H}^{\text{эл/э(мощность)}} = P_{j,q,m}^{\text{эл/э}} + P_{j,q,m}^{\text{мощность}} \times \beta_H,$$

где $P_{j,q,m}^{\text{эл/э}}$ – средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию, определенная в соответствии с пунктом 10.6 настоящего Регламента;

$P_{j,q,m}^{\text{мощность}}$ – средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность, определенная в соответствии с пунктом 10.5 настоящего Регламента;

β_H – коэффициент оплаты мощности, определяемый в нижеприведенной таблице.

| Номер диапазона | Границы диапазона, в часах | | β_H |
|-----------------|----------------------------|-----------------|-----------|
| | нижняя граница | верхняя граница | |
| 1 | 7001 | - | 0,001600 |
| 2 | 6501 | 7000 | 0,001778 |
| 3 | 6001 | 6500 | 0,001920 |
| 4 | 5501 | 6000 | 0,002087 |
| 5 | 5001 | 5500 | 0,002286 |

| | | | |
|---|------|------|----------|
| 6 | 4501 | 5000 | 0,002526 |
| 7 | - | 4500 | 0,002824 |

При неполучении письма от гарантирующего поставщика о расчете средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего числа часов использования мощности коммерческий оператор (ОАО «АТС») (далее – КО) рассчитывает средневзвешенную нерегулируемую цену дифференцировано по диапазонам числа часов использования мощности.

Среднее число часов использования мощности, равное 7001 и выше, относится к диапазону № 1, равное 4500 и ниже – к диапазону № 7.

КО (ОАО «АТС») рассчитывает средневзвешенную нерегулируемую цену на электроэнергию (мощность) с учетом коэффициента оплаты мощности, установленного для диапазона, которому соответствует среднее число часов использования мощности (далее – среднее ЧЧИ), при одновременном выполнении следующих условий:

– от гарантирующего поставщика не позднее чем за 3 календарных дня до окончания расчетного периода КО получено официальное письмо на имя Председателя Правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, либо иного уполномоченного лица, с просьбой производить расчет средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего числа часов использования мощности, с указанием среднего числа часов использования мощности и периода, для которого необходимо производить расчет средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию с учетом мощности исходя из среднего числа часов использования мощности, с приложением копии уведомления от соответствующего органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов в адрес соответствующего гарантирующего поставщика с указанием среднего числа часов использования мощности (далее – ЧЧИ) и с приложением

документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего официальное письмо от имени гарантирующего поставщика, в случае подписания иным уполномоченным лицом;

– от органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов не позднее чем за 3 календарных дня до окончания расчетного периода КО получено уведомление с указанием аналогичного среднего ЧЧИ, подписанное руководителем такого органа либо иным уполномоченным лицом, с указанием в нем среднего ЧЧИ для гарантирующего поставщика, функционирующего на территории соответствующего субъекта РФ. В случае подписания уведомления иным уполномоченным лицом органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъекта РФ, к уведомлению должны быть приложены документы, подтверждающие полномочия указанного лица;

- среднее ЧЧИ в уведомлении соответствующего органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов и среднее ЧЧИ в официальном письме гарантирующего поставщика одинаковы.

В случае невыполнения указанных условий КО рассчитывает и публикует средневзвешенную нерегулируемую цену на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке, дифференцированную по диапазонам числа часов использования мощности.»

Таким образом, таблица коэффициентов оплаты мощности, указанная в пункте 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2011 года полностью соответствует Приложению № 7 к Основным положениям и содержит 7 диапазонов числа часов использования мощности, где самый нижний диапазон находится в границе «менее 4500», самый высокий – «свыше 7001», а остальные - между ними с шагом 500.

В соответствии с пунктом 64 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на

розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (в редакции 2011 года) (далее – Методические указания в редакции 2011 года), дифференциация годового числа часов использования расчетной мощности производилась в диапазоне от «менее 5500 часов» до «7001 часов и выше».

В 2011 году ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в адрес РЭК Тверской области обращения (за подписью генерального директора ОАО «Тверская энергосбытовая компания» Конюшенко П.П.) от 24.01.2011 № 022-02/169, в котором указывалась просьба сохранить в 2011 году порядок расчета нерегулируемых цен исходя из среднего ЧЧИМ определенного в порядке и по правилам, установленным для 2010 года, и соответственно рассчитать среднее ЧЧИМ с использованием дифференциации диапазонов ЧЧИМ от 2000 до 7000 часов.

Кроме того, письмом от 31.01.2011 № 022-02/238/а (также за подписью генерального директора ОАО «Тверская энергосбытовая компания» Конюшенко П.П.) ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в адрес РЭК Тверской области информацию о структуре потребления электроэнергии на 2011 год (за исключением населения). ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в данном письме также использовало диапазоны ЧЧИМ, несоответствующие Приложению № 7 к Основным положениям, самый нижний предел которых составлял «менее 2000», а верхний «свыше 7001» (Таблица № 1).

Таблица № 1

| Номер диапазона | Границы диапазона, в часах | | Объем полезного отпуска электрической энергии, тыс. кВтч |
|-----------------|----------------------------|-----------------|--|
| | нижняя граница | верхняя граница | |
| 1 | 7001 | - | ■ |
| 2 | 6501 | 7000 | ■ |

| | | | |
|----|------|------|---|
| 3 | 6001 | 6500 | ■ |
| 4 | 5501 | 6000 | ■ |
| 5 | 5001 | 5500 | ■ |
| 6 | 4501 | 5000 | ■ |
| 7 | 4001 | 4500 | ■ |
| 8 | 3501 | 4000 | ■ |
| 9 | 3001 | 3500 | ■ |
| 10 | 2501 | 3000 | ■ |
| 11 | 2001 | 2500 | ■ |
| 12 | - | 2000 | ■ |

В уведомлении в адрес ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 02.02.2011 № 197 (за подписью руководителя РЭК Тверской области В.Г. Филиппова) РЭК Тверской области определил, что, исходя из расчетов, представленных ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в своих обращениях (от 24.01.2011 № 022-02/169 и от 31.01.2011 № 022-02/238/а), среднее ЧЧИМ в 2011 году составляет 4500. В данном письме РЭК Тверской области отмечает, что указанное среднее ЧЧИМ определяется исходя из предоставленной ОАО «Тверская энергосбытовая компания» величины объема электрической энергии, планируемого к поставке покупателям ОАО «Тверская энергосбытовая компания», осуществляющим расчеты по ценам, дифференцированным по ЧЧИМ, в разбивке по диапазонам ЧЧИМ, определенного на основе объемов электрической энергии, предусмотренных в договорах с указанными покупателями.

Представители ОАО «МРСК Центра» на заседаниях Комиссии пояснили следующее.

Рассматриваемый период – 2010 год.

В соответствии с позицией ОАО «Тверская энергосбытовая компания», последнее не могло повлиять на расчет средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) для покупателей с

одноставочным тарифом, так как расчет осуществляло ОАО «АТС», а данные о величине среднего ЧЧИМ представлены РЭК Тверской области.

ОАО «МРСК Центра» полагает, что ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области достигли соглашения, которое было направлено на установление завышенных средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию, а ОАО «АТС» было намеренно введено в заблуждение о величине среднего значения ЧЧИМ, учтенного при установлении регулируемых тарифов для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на 2010 г.

Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2010 г. по Тверской области (далее – Сводный прогнозный баланс) был утвержден приказами ФСТ России от 30.07.2009 № 173-э/1 и от 20.11.2009 № 301-э/1. В соответствии со Сводным прогнозным балансом годовой объем поставки электрической энергии ОАО «Тверская энергосбытовая компания» с оптового рынка должен составить 4672,5 млн.кВтч и 624,63 МВт.

Таким образом, среднее ЧЧИМ по ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в регулируемом тарифе на покупку электроэнергии на оптовом рынке учтено $7480 (4672,5/624,63*1000)$.

В материалах тарифного дела содержатся сведения о предложении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» для тарифного регулирования на 2010 г. по Таблице п.1.6. «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (форма утверждена Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2), со средним ЧЧИМ 7 529 часов с учетом факта 2008 г. с ЧЧИМ 7557, ожидаемых данных за 2009 г. с ЧЧИМ 7522.

Итоговое значение ЧЧИМ в структуре полезного отпуска электрической энергии (мощности) ОАО «Тверская энергосбытовая

компания» на 2011 год определено в Таблице п. 1.6 равным 7250 часов, факт 2009 г. составил 7370, ожидания по 2010 г. - 7480.

В соответствии с представленной информацией, по прогнозу ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на 2010 г. полезный отпуск (без учета потерь) следующим образом должен распределяться между видами применяемых тарифов:

Таблица № 2

| вид используемого тарифа: | объем потребления электроэнергии | удельный вес в полезном отпуске без учета потерь |
|---|----------------------------------|--|
| двухставочный тариф | 361,81 | 9,88% |
| тариф, дифференцированный по зонам суток | 50,61 | 1,38% |
| одноставочный тариф, дифференцированный в зависимости от числа часов использования мощности | 3248,8 | 88,74% |
| В т.ч. | | |
| от 7000 часов и выше | 2071,13 | 56,57% |
| от 6000 до 7000 часов | 461,85 | 12,61% |
| от 5000 до 6000 часов | 343,96 | 9,39% |
| менее 5000 часов | 371,8 | 10,16% |
| ВСЕГО: | 3661,22 | |

Анализ представленных данных показывает, что в структуре полезного отпуска ОАО «Тверская энергосбытовая компания» даже без учета потерь (должны участвовать в расчете среднего ЧЧИМ) 88,7% потребителей во взаиморасчетах применяют одноставочный тариф, дифференцированный в зависимости от числа часов использования мощности, при этом лишь 10% потребителей относятся к тарифной группе с ЧЧИМ менее 5000. Учитывая указанные сведения, среднее ЧЧИМ 4500 не может сложиться.

Ни ОАО «Тверская энергосбытовая компания», ни РЭК Тверской области в рамках рассмотрения настоящего дела не представили доказательств формирования на 2010 год расчетной мощности потребителей (исходя из заявленного объема электрической энергии) в отношении потребителей, оплачивающих электрическую энергию по одноставочным

тарифам, в соответствии с пунктами 64 и 69 Методических указаний в редакции 2010 года.

Учитывая вышеизложенное, фактическая структура распределения гарантирующим поставщиком потребителей между диапазонами ЧЧИМ рассматриваться не может.

Рассматриваемый период – 2011 год.

Порядок формирования средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию с учетом мощности на оптовом рынке на 2011 год был установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1242, которым внесены изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530.

В 2011 году совместные действия ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области при исполнении пункта 111 Основных положений также привели к установлению завышенных средневзвешенных цен на электрическую энергию с учетом мощности для одноставочных потребителей.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в РЭК Тверской области письмо от 24.01.2011 № 022-02/169 и от 31.01.2011 № 022-02/238/а с просьбой осуществить расчет среднего числа часов использования мощности на 2011 год, приложив сведения об объеме электрической энергии, который планируется ОАО «Тверская энергосбытовая компания» к поставке в 2011 году своим покупателям.

Сведения, представленные ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в указанном письме сформированы гарантирующим поставщиком с нарушением порядка определения числа часов использования мощности для потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам, не соответствуют структуре потребления электрической энергии потребителями гарантирующего поставщика, в том числе сведениям, которые

представлялись для установления регулируемых тарифов на 2011 год и отчетным данным за прошлые периоды.

Используемые в письме ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 31.01.2011 № 022-02/238/а диапазоны числа часов использования мощности не соответствуют диапазонам, определенным в приложении № 7 к Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии. Так, самый нижний предел составляет «менее 2000», а верхний «свыше 7001». В приложении № 7 не предусмотрена дифференциация потребителей с ЧЧИМ менее 4500, все объемы таких потребителей должны быть отнесены в диапазон ЧЧИМ менее 4500.

По мнению ОАО «МРСК Центра», расчет среднего ЧЧИМ в размере 4500 произведен необоснованно, так как в соответствии с данными, которые ОАО «Тверская энергосбытовая компания» представило как плановые на 2011 год в объеме 635 609 тыс. кВтч, удельный вес полезного отпуска в диапазонах менее 4500 составляет 42%, а в диапазонах выше 4500 – 58%.

Доводы ОАО «Тверская энергосбытовая компания» о том, что обращение гарантирующего поставщика в ОАО «АТС» было направлено ранее изменений, внесенных в действующее законодательство, не основаны на положениях нормативных правовых актов, так как постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1242 применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2011 года (пункт 4 указанного постановления).

Таким образом, после вступления в силу рассматриваемого постановления Правительства Российской Федерации ОАО «Тверская энергосбытовая компания» должна была инициировать подачу уточненного обращения в РЭК Тверской области, исходя из изменения порядка расчета ЧЧИМ.

Филиал ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» в 2010 году являлся одноставочным потребителем ОАО «Тверская энергосбытовая компания». При передаче электроэнергии потребителям объекты электроснабжения

эксплуатируются круглосуточно без перерывов, поэтому и уровень использования заявленной мощности сетевыми предприятиями высокий, соответственно ЧЧИМ попадает в диапазон выше 7001, что подтверждается ежегодными замерами мощности, которые производит компания по своим подстанциям, указанные сведения направляются системному оператору. Использование заявленной мощности в диапазоне выше 7001 в целях компенсации потерь согласовано для филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Тверской области на 2010 год, утвержденном приказом ФСТ России от 20.11.2009 № 301-э/1.

Таким образом, использование заниженного значения среднего числа часов использования мощности в 2010 и 2011 годах при транслировании средневзвешенных нерегулируемых цен на потребителей розничного рынка Тверской области, в том числе ОАО «МРСК Центра», применяющих во взаиморасчетах одноставочный тариф, позволило ОАО «Тверская энергосбытовая компания» получать дополнительную прибыль за счет роста цен в 2010 и 2011 годах. Прибыль от продаж ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 и 2011 годах в два и более раза превышает аналогичные показатели у гарантирующих поставщиков (сопоставимых по объему закупки электроэнергии на оптовом рынке), которые осуществляли поставку электрической энергии потребителям в 1 ценовой зоне оптового рынка с учетом дифференциации средневзвешенных нерегулируемых цен по ЧЧИМ.

Убыток ОАО «МРСК Центра» от применения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» заниженного значения среднего ЧЧИМ (в размере 4500) в 2010 и 2011 годах составил 508 742,88 тыс. рублей без учета НДС.

Представители ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на заседаниях Комиссии пояснили, что выводы о наличии в действиях ОАО

«Тверская энергосбытовая компания» нарушений требований антимонопольного законодательства является необоснованными.

Рассматриваемый период - 2010 год.

Гарантирующий поставщик выбрал «Вариант 2» расчета цены, в соответствии с которым ОАО «АТС» производит расчет средневзвешенной цены на электрическую энергию (мощность) с учетом величины ЧЧИМ, учтенной в одноставочных тарифах, установленных на соответствующий период регулирования органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов указанному гарантирующему поставщику.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обратилось в РЭК Тверской области с письмом от 19.01.2010 № 022-02/82 о предоставлении величины ЧЧИМ, учтенной в одноставочных тарифах на 2010 год для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях расчетов с конечными потребителями.

В ответ на указанное письмо РЭК Тверской области сообщило, что при расчете одноставочных тарифов на 2010 год для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях расчетов с конечными потребителями РЭК Тверской области учтено годовое число часов использования мощности равное 4500 (письмо от 19.01.2010 № 32).

В соответствии с положениями пункта 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в ОАО «АТС» письмо от 19.01.2010 № 022-02/101 за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, о выборе в 2010 году 2-го варианта расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности исходя из величины числа часов использования мощности, равной 4 500, учтенной в одноставочных тарифах, установленных на текущий период регулирования РЭК Тверской области для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в целях поставки конечным потребителям.

ОАО «АТС» в течение 2010 года в соответствии с выбранным гарантирующим поставщиков вариантом расчета цены, предусмотренного Регламентом финансовых расчетов в редакции 2010 года, рассчитывало средневзвешенную цену на электрическую энергию (мощность) для покупателей ОАО «Тверская энергосбытовая компания», осуществляющих расчёты на розничном рынке по одноставочному тарифу, с учетом величины ЧЧИМ, учтенной в одноставочных тарифах, установленных РЭК Тверской области на 2010 для ОАО «Тверская энергосбытовая компания», равной 4500.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» строго следовало положениям Правил функционирования розничных рынков, Правил переходного периода и пункту 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года при выборе варианта расчета средневзвешенной цены на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке для покупателей с одноставочным тарифом, а также при применении указанной цены при расчетах со своими покупателями на розничном рынке.

Рассматриваемый период - 2011 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1242 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее - Постановление № 1242) порядок расчета средневзвешенной цены на электрическую энергию (мощность) был изменен. Постановление № 1242 было опубликовано в Российской газете № 54 от 16.03.2011 и вступило в силу 24.03.2011.

Пунктом 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2011 был установлен порядок определения ОАО «АТС» варианта расчета дифференцированной по диапазонам ЧЧИМ средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) (дифференцированно по диапазонам ЧЧИМ с применением коэффициентов оплаты мощности, которые определены в приложении № 7 к Основным

положениям функционирования розничных рынков, или исходя из среднего ЧЧИМ, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов).

Пунктом 111(2) Основных положений установлено, что в течение соответствующего года поставки электрической энергии (мощности) письмо о расчете средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего числа часов использования мощности на указанный период регулирования может быть направлено гарантирующим поставщиком однократно.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в РЭК Тверской области письма от 24.01.2011 № 022-02/169 и от 31.01.2011 № 022-02/238/а с просьбой осуществить расчет среднего ЧЧИМ на 2011 год, приложив сведения об объеме электрической энергии, который планируется ОАО «Тверская энергосбытовая компания» к поставке в 2011 году своим покупателям, осуществляющим расчеты по ценам, дифференцированным по ЧЧИМ, в разбивке по диапазонам ЧЧИМ, определённым на основе объемов электрической энергии, предусмотренных в договорах с указанными покупателями.

РЭК Тверской области на основании представленных ОАО «Тверская энергосбытовая компания» сведений определила среднее ЧЧИМ на 2011 год равное 4500, о чем уведомила ОАО «АТС» и ОАО «Тверская энергосбытовая компания» письмом от 02.02.2011 № 197.

Получив данное уведомление, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» также направило в ОАО «АТС» письмо на имя председателя Правления ОАО «АТС» с просьбой производить расчет средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) на 2011 год исходя из среднего ЧЧИМ - 4500, с приложением копии уведомления от РЭК Тверской области (письмо от 03.02.2011 № 022-02/277).

Вышеуказанные действия ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области осуществлены в период с 01.01.2011 по 16.03.2011 с

учетом действующих в этот период нормативных правовых актов и положений пункта 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2011 года. Изменения в Основные положения вступили в силу только 24 марта 2011 года, соответственно, не подлежали применению и не могли быть применены гарантирующим поставщиком, РЭК Тверской области в момент совершения вышеуказанных действий (пункт 4 Постановления № 1242 предусматривает, что настоящее Постановление применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2011 г.).

Представитель РЭК Тверской области на заседаниях Комиссии пояснил, что ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обратилось в РЭК Тверской области (письмо от 19.01.2010 № 022-02/82) с обращением о предоставлении средней величины ЧЧИМ, учтенной в одноставочных тарифах для прочих покупателей, покупателям, осуществляющих расчеты по ценам, дифференцированным по ЧЧИМ, на 2010 год для ОАО «Тверская энергосбытовая компания», в целях расчетов с конечными потребителями без приложения каких-либо обосновывающих материалов.

Информация о средней величине ЧЧИМ в размере 4500 в соответствии с Регламентом финансовых расчетов в редакции 2010 года была направлена РЭК Тверской области ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (письмо от 19.01.2010 № 32).

В настоящее время с использованием имеющихся в РЭК Тверской области материалов и данных не представляется возможным подтвердить или опровергнуть произведенный в 2010 году расчет средневзвешенной величины числа часов использования мощности данной категории одноставочных потребителей.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обращениями от 24.01.2011 № 022-02/169 и от 31.01.2011 № 022-02/238/а направило в адрес РЭК Тверской области сведения об объемах электрической энергии, которые планируются к поставке покупателям, осуществляющим расчеты по

ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности, в разбивке по диапазонам числа часов использования мощности, в виде распределения по диапазонам числа часов использования мощности, определенным в приложении № 7 к Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии (в редакции от 31.12.2010), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530.

Определенное в соответствии с пунктом 111(2) Основных положений РЭК Тверской области среднее число часов использования мощности согласно представленному ОАО «Тверская энергосбытовая компания» распределению по диапазонам числа часов использования мощности объемов электрической энергии, поставляемой покупателям по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности, в размере 4500 было направлено в соответствии с требованиями пункта 111(2) в т.ч. гарантирующему поставщику ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и в организацию коммерческой инфраструктуры оптового рынка ОАО «АТС» (от 02.02.2011 №197).

Негативные последствия и рост цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» отсутствуют, в случае, если примененные средневзвешенные значения ЧЧИМ в 2010-2011 годах, были определены корректно, на основании данных, имевшихся в ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и представленных для целей расчета средней величины ЧЧИМ одноставочных потребителей в РЭК Тверской области.

Представитель ОАО «АТС» на заседаниях Комиссии пояснил, что порядок определения средневзвешенной нерегулируемой цены (далее - СВНЦ) на оптовом рынке подробно регулируется разделом 10 Регламента финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии (Приложение № 16 к Договору о присоединении, являющееся его неотъемлемой частью,

положения которого относятся к существенным условиям Договора о присоединении).

Расчет ОАО «АТС» в 2010 году СВНЦ на электроэнергию с учетом мощности, СВНЦ на электрическую энергию и СВНЦ на мощность зависел от того, какой вариант расчета будет выбран гарантирующим поставщиком: вариант 1, то есть с учетом дифференциации СВНЦ по ЧЧИМ потребителями розничного рынка, или вариант 2 - из расчета среднего по всем потребителям розничного рынка ЧЧИМ, учтенного при утверждении одноставочных тарифов для конечных покупателей розничного рынка.

Порядок приема и учета в расчете СВНЦ на электроэнергию с учетом мощности писем от участников оптового рынка, в данном случае и от ОАО «Тверская энергосбытовая компания», о выборе варианта расчета СВНЦ в 2010 году определен пунктом 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года.

Вышеупомянутым пунктом Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года также предусмотрено, что участник оптового рынка имел право отказаться от расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности по вариантам, направив за 5 дней до конца расчетного периода в ОАО «АТС» официальное письмо на имя Председателя Правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или надлежащим образом уполномоченного им представителя с просьбой рассчитывать средневзвешенную нерегулируемую цену на электроэнергию на оптовом рынке без учета ЧЧИМ.

Участник оптового рынка также имел право изменить вариант расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию с учетом мощности, направив за 5 дней до конца расчетного периода в ОАО «АТС» официальное письмо на имя Председателя Правления ОАО «АТС» за подписью лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или надлежащим образом уполномоченного им представителя с

описанными выше и необходимыми для выбора варианта расчета приложениями.

Применительно к рассматриваемому случаю 19.01.2010 ОАО «Тверская энергосбытовая компания» письмом от 19.01.2010 № 022-02/101 уведомило ОАО «АТС» о выборе варианта 2 расчета СВНЦ и направило уведомление РЭК Тверской области от 19.01.2011 № 32, содержащее величину ЧЧИМ равную 4500, для ее учета при расчете ОАО «АТС» соответствующей СВНЦ на электрическую энергию с учетом мощности для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 году.

Что касается 2011 года, то ОАО «АТС» осуществляло расчет СВНЦ на электроэнергию (мощность) с учетом коэффициента оплаты мощности, установленного для диапазона, которому соответствует среднее ЧЧИМ.

В рассматриваемом случае в адрес ОАО «АТС» направлено письмо ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 03.02.2011 № 022-02/277 с приложением уведомления РЭК Тверской области от 02.02.2011 № 197, содержащее просьбу производить расчет СВНЦ на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего ЧЧИМ равного 4500.

РЭК Тверской области также направило в адрес ОАО «АТС» уведомление от 02.02.2011 № 197 с указанием среднего ЧЧИМ 4500.

Стоит отметить, что у ОАО «АТС» отсутствовала обязанность проверки правильности определения величины ЧЧИМ, указанной в письме гарантирующего поставщика и уведомлении органа исполнительной власти в области регулирования тарифов субъекта Российской Федерации.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей ответчиков, Комиссия пришла к следующим выводам.

По действиям в 2010 году.

В соответствии с данными, представленными в материалы дела, 59 % от объема электроэнергии ОАО «Тверская энергосбытовая компания» продаваемого в 2010 году на розничном рынке (без учета населения, а также объемов закупаемых на компенсацию потерь в сетях (указанные объемы также закупались по одноставочному тарифу)) поставлялось потребителям, осуществляющим расчеты по одноставочному тарифу. В 2010 году расчет средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию для потребителей, осуществляющих расчеты по одноставочному тарифу, производился исходя из величины среднего ЧЧИМ, в соответствии со 2-м вариантом, указанным в пункте 10.3 Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, регулируемые тарифы РЭК Тверской области рассчитывает на основе размера необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность и расчетного объема производства соответствующего вида продукции за расчетный период регулирования.

Расчетный годовой объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого ФСТ России сводного прогнозного баланса.

В соответствии пунктами 6 - 10 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 10.06.2009 № 125-э/1 (редакция, действовавшая в 2010 году), основой для составления сводного прогнозного баланса являются согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения по формированию сводного прогнозного баланса, разрабатываемые каждой энергоснабжающей

(энергосбытовой) организацией. При этом обязанность по направлению предложений в указанные органы лежит на соответствующих энергоснабжающих (энергосбытовых) организациях.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов проверяют разработанные энергоснабжающими, энергосбытовыми организациями, гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями предложения по формированию сводного прогнозного баланса, формируют консолидированные по каждому субъекту Российской Федерации предложения по формированию сводного прогнозного баланса и направляют их в ФСТ России.

Приказами ФСТ России от 30.07.2009 № 173-э/1 и от 20.11.2009 № 301-э/1 был утвержден Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2010 год (далее – сводный прогнозный баланс). В соответствии с указанным сводным прогнозным балансом годовой объем поставки электрической энергии ОАО «Тверская энергосбытовая компания» с оптового рынка должен был составить 4672,5 млн.кВтч и 624,63 МВт. Таким образом, среднее ЧЧИМ по ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в регулируемом тарифе на покупку электроэнергии на оптовом рынке учтено 7480 ($4672,5/624,63 \cdot 1000$). Выписка из утвержденного сводного баланса доводится РЭК Тверской области до сведения регулируемых организаций до начала очередного периода регулирования. В материалы настоящего дела данная информация также была представлена РЭК Тверской области.

В материалах тарифного дела содержатся сведения о предложении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» для тарифного регулирования на 2010 г. по Таблице П.1.6. «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (форма утверждена Методическими указаниями в редакции 2010 года) со средним ЧЧИМ 7 529 часов с учетом факта 2008 г. с ЧЧИМ 7557, ожидаемых данных за 2009 г. с ЧЧИМ 7522.

В соответствии с данной таблицей ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» находится в диапазоне от 7 190 часов до 8166 часов.

Сводный прогнозный баланс служит основой для расчетов тарифов на электрическую энергию и мощность, а также для заключения участниками оптового рынка договоров купли-продажи электрической энергии и мощности на оптовом рынке в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода (в редакции от 17.10.2009), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2003 № 643 (далее - Правила переходного периода).

В соответствии с пояснениями РЭК Тверской области, различие в среднем ЧЧИМ, указанном в уведомлении в ОАО «АТС», и данными сводного прогнозного баланса, объясняется тем, что структура сводного прогнозного баланса утверждена в отношении суммарно всех групп потребителей и не предусматривает деления потребителей по видам используемых во взаиморасчетах тарифов. Соглашаясь с тем, что среднее число часов использования заявленной мощности в регулируемых тарифах на 2010 год для всех категорий потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» составило 7480, орган регулирования полагает, что для потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам, это значение равно 4500.

Однако в ответ на запрос ФАС России от 27.09.2011 № АГ/36617, а также в ходе рассмотрения дела, РЭК Тверской области не смогла представить каких-либо материалов и расчетов, которые подтверждают, что среднее ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания», которые рассчитываются на розничном рынке с ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по одноставочному тарифу, составляет 4500, о чем сообщило в своем письме от 31.10.2011 № 3907.

Кроме того, в соответствии нормативными правовыми актами, которые действовали в 2010 году, у РЭК Тверской области в 2010 году отсутствовали

полномочия и, соответственно, обязанность рассчитывать и направлять величину среднего ЧЧИМ в адрес ОАО «АТС» для расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию для потребителей гарантирующих поставщиков. На вопрос Комиссии о документе, который устанавливал полномочия РЭК Тверской области по расчету и направлению величины среднего ЧЧИМ в адрес ОАО «АТС», РЭК Тверской области указал, что при осуществлении своих действий руководствовалась положениями Регламента финансовых расчетов в редакции 2010 года.

Регламент финансовых расчетов является неотъемлемой частью Договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, который заключается между Некоммерческим партнерством «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (далее – НП «Совет рынка»), ОАО «АТС», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», ОАО «Центр финансовых расчетов» и участником оптового рынка электрической энергии (мощности). Соответственно, Регламент финансовых расчетов не является нормативным правовым актом. Стандартная форма Договора о присоединении утверждена Решением Наблюдательного совета НП «АТС» (Протокол заседания Наблюдательного совета НП «АТС» от 14 июля 2006 г. № 96) и не предполагает подписание Договора о присоединении со стороны органов исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Соответственно, РЭК Тверской области при определении и направлении величины среднего ЧЧИМ в адрес ОАО «АТС» должна была руководствоваться Методическими указаниями в редакции 2010 года, а не Регламентом финансовых расчетов в редакции 2010 года.

Таким образом, у РЭК Тверской области не было обязанности в соответствии с Регламентом финансовых расчетов в редакции 2010 года определять среднее ЧЧИМ в целях расчета средневзвешенной

нерегулируемой цены на электрическую энергию для потребителей, рассчитывающихся по одноставочному тарифу.

В случае неопределения и ненаправления РЭК Тверской области среднего ЧЧИМ, ОАО «АТС» рассчитало бы средневзвешенную нерегулируемую цену на электрическую энергию для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 году без учета величины среднего ЧЧИМ в соответствии с Регламентом финансовых расчетов в редакции 2010 года.

На основании информации представленной письмом ОАО «АТС» от 01.06.2011 № 01-02/11-8120 и материалов проверки ОАО «АТС» было проведено сравнение средневзвешенных нерегулируемых цен, сформировавшихся на основании направленного РЭК Тверской области значения среднего ЧЧИМ в размере 4500, и цен, которые сложились бы без использования указанного значения среднего ЧЧИМ.

Таблица № 3

| Расчетный месяц 2010 года | Цены, рассчитанные без среднего ЧЧИМ в размере 4500 руб/МВтч | Цены, рассчитанные на основании среднего ЧЧИМ в размере 4500 руб/МВтч | Разница между ценами, рассчитанными различными вариантами |
|---------------------------|--|---|---|
| январь | ██████ | 1714,70 | ██████ |
| февраль | ██████ | 1735,43 | ██████ |
| март | ██████ | 1750,12 | ██████ |
| апрель | ██████ | 1897,94 | ██████ |
| май | ██████ | 1797,90 | ██████ |
| июнь | ██████ | 1871,42 | ██████ |
| июль | ██████ | 1799,89 | ██████ |
| август | ██████ | 1890,46 | ██████ |

| | | | |
|------------------------------|---|---------|---|
| сентябрь | ■ | 1924,75 | ■ |
| октябрь | ■ | 1948,33 | ■ |
| ноябрь | ■ | 1925,83 | ■ |
| декабрь | ■ | 1883,74 | ■ |
| среднее значение за 2010 год | ■ | 1845,04 | ■ |

Исходя из указанной таблицы цены для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» значительно выше, если их расчет производится на основании среднего ЧЧИМ в размере 4500, определенного РЭК Тверской области, в то время как цены определенные обоими вариантами расчета не должны существенно различаться.

Указанное обстоятельство свидетельствует о неверном (заниженном) определении величины среднего ЧЧИМ.

Таким образом, РЭК Тверской области определил величину среднего ЧЧИМ в размере 4500 необоснованно, без проведения каких-либо расчетов и в отсутствие полномочий на определение и направление указанных показателей в адрес ОАО «АТС».

Указанные действия РЭК Тверской области не соответствуют законодательству Российской Федерации.

Кроме того, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обратилось в адрес РЭК Тверской области с просьбой рассчитать величину среднего ЧЧИМ (письмо от 19.01.2010 № 022-02/82). РЭК Тверской области необоснованно рассчитал величину среднего ЧЧИМ (письмо от 19.01.2010 № 32), после чего направил письмо с данными показателями в адрес ОАО «Тверская энергосбытовая компания». ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в свою очередь направило указанные показатели в адрес ОАО «АТС» (письмо от 19.01.2010 № 022-02/101) для расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию для своих потребителей. Указанные действия были произведены в течение одного дня (19.01.2010).

Для расчета среднего ЧЧИМ РЭК Тверской области необходимо было проанализировать и учесть большой объем информации, отображающейся в различных источниках (документах), провести соответствующие расчеты

(особенно в условиях того, что среднее ЧЧИМ в размере 4500 значительно отличается (меньше) от рассчитанных данных сводного прогнозного баланса).

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» не направляло в РЭК Тверской области сведения (документы), на основании которых производится расчет среднего ЧЧИМ. Следовательно, РЭК Тверской области не мог произвести расчет среднего ЧЧИМ без соответствующей информации, тем более в течение одного дня.

Таким образом, невозможно было произвести расчет среднего ЧЧИМ в тот же день после поступления письма ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (то есть за один день) без информации на основании которой должен производиться расчет среднего ЧЧИМ.

Указанные обстоятельства свидетельствует о предварительном достижении устного соглашения между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области, имеющего своей целью формирование заниженного значения ЧЧИМ в целях извлечения со стороны ОАО «Тверская энергосбытовая компания» дополнительного дохода и, соответственно, роста цен на электрическую энергию на розничном рынке.

Таким образом, о достижении и реализации антиконкурентного соглашения между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области при определении и направлении необоснованно заниженной величины среднего ЧЧИМ в размере 4500 в 2010 году свидетельствуют:

- проведение процедуры определения (расчета) среднего ЧЧИМ в один день (направление писем (уведомлений) ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в адрес РЭК Тверской области, РЭК Тверской области в адрес ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в адрес ОАО «АТС» 19 января 2010 года);

- определение РЭК Тверской области величины среднего ЧЧИМ в размере 4500 без направления со стороны ОАО «Тверская энергосбытовая компания» обосновывающих материалов (информации);

- дальнейшее бездействие РЭК Тверской области и ОАО «Тверская энергосбытовая компания», выразившееся в ненаправлении корректной (обоснованно рассчитанной) величины среднего ЧЧИМ в адрес ОАО «АТС» для предотвращения роста цен на электрическую энергию в Тверской области в 2010 году.

По действиям в 2011 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1242 были внесены изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530. С принятием указанного постановления был изменен порядок формирования средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию с учетом мощности на оптовом рынке на 2011 год.

В соответствии с пунктами 111 и 111(2) Основных положений расчет средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) производится коммерческим оператором (ОАО «АТС») оптового рынка дифференцированно по диапазонам числа часов использования мощности с применением коэффициентов оплаты мощности, которые определены в приложении № 7 к Основным положениям, или исходя из среднего числа часов использования мощности, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Среднее число часов использования мощности рассчитывается на основе распределения по диапазонам числа часов использования мощности, определенным в приложении № 7 к Основным положениям, объема

электрической энергии, поставляемой покупателям по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности. Для целей определения среднего числа часов использования мощности гарантирующие поставщики ежегодно, не позднее 1 декабря года, предшествующего году поставки (в 2011 году - не позднее 19 марта 2011 г.), представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения об объеме электрической энергии, который планируется к поставке покупателям, осуществляющим расчеты по ценам, дифференцированным по числу часов использования мощности, в разбивке по диапазонам числа часов использования мощности, предусмотренным приложением № 7 к Основным положениям, и определяется на основе объемов электрической энергии, предусмотренных в договорах с указанными покупателями.

ОАО «АТС» рассчитывает средневзвешенную нерегулируемую цену на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего числа часов использования мощности, указанного в уведомлении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в случае наличия указанного уведомления и письма гарантирующего поставщика о расчете средневзвешенной нерегулируемой цены исходя из указанного среднего числа часов использования мощности.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в РЭК Тверской области письмо от 24.01.2011 № 022-02/169, в котором указало, что расчет одноставочной цены в 2011 году производится либо дифференцированно по диапазонам ЧЧИМ, установленным в тарифном решении на 2010 год, либо исходя из среднего ЧЧИМ. Расчет средневзвешенной нерегулируемой цены дифференцированно по диапазонам ЧЧИМ приведет к значительным различиям в ценах на электроэнергию для различных групп потребителей в зависимости от режимов потребления. В связи с этим в 2011 году необходимо производить расчет средневзвешенной нерегулируемой цены исходя из среднего ЧЧИМ.

Кроме того, в своем письме ОАО «Тверская энергосбытовая компания» указало, что порядок расчета средневзвешенных нерегулируемых цен исходя из среднего ЧЧИМ уже применялся в Тверской области в 2010 году и полностью оправдал себя, а структура электропотребления практически не изменилась. В связи с этим ОАО «Тверская энергосбытовая компания» просит РЭК Тверской области поддержать сохранение в 2011 году указанного порядка расчета нерегулируемых цен исходя из среднего ЧЧИМ 4500.

Также письмом от 31.01.2011 № 022-02/238/а ОАО «Тверская энергосбытовая компания» направило в адрес РЭК Тверской области сведения о структуре потребления электроэнергии на 2011 год своими потребителями (за исключением населения).

Используемые в указанном письме ОАО «Тверская энергосбытовая компания» диапазоны ЧЧИМ не соответствуют диапазонам, определенным в приложении № 7 к Основным положениям. Так, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» использовано 11 диапазонов вместо 7, причем самый нижний предел составляет «менее 2000», а верхний «свыше 7001».

Необходимость использования указанных диапазонов ЧЧИМ также была отображена в письме ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в адрес РЭК Тверской области от 24.01.2011 № 022-02/169.

Расчет средней величины ЧЧИМ на основании представленной ОАО «Тверская энергосбытовая компания» информации (представленной по форме, не соответствующей приложению № 7 к Основным положениям) приводит к занижению итоговой величины среднего ЧЧИМ, и, следовательно, влечет рост средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» рассчитывающихся по одноставочному тарифу в 2011 году (данное утверждение подтверждается письмом НП «Совет рынка» от 12.05.2012 № СР-02/12-2588).

Кроме того, в материалах тарифного дела содержатся сведения о предложении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» для тарифного регулирования на 2011 год по Таблице П.1.6. «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в прогнозе гарантирующего поставщика на 2011 года содержит сведения о том, что ЧЧИМ потребителей колеблется от 5500 часов для группы «бюджетные потребители» до 8760 часов для группы «население» и по сетевым организациям в целях покупки потерь электроэнергии. При этом итоговое значение ЧЧИМ в структуре полезного отпуска электрической энергии (мощности) ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на 2011 год определено в Таблице П. 1.6 равным 7250 часов, факт 2009 г. составил 7370, ожидания по 2010 г. - 7480.

В соответствии с данной таблицей ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» находится в диапазоне от 5500 часов до 8760 часов.

Однако, несмотря на вышеуказанные обстоятельства, величина среднего ЧЧИМ, определенная и направленная РЭК Тверской области в адрес ОАО «АТС» для расчета средневзвешенных нерегулируемых цен по Тверской области в 2011 году, осталась на уровне 2010 года (4500 часов).

При этом РЭК Тверской области (в письме от 31.10.2011 № 3907) сообщила ФАС России, что проверить достоверность значения среднего ЧЧИМ на 2011 год расчетом не представляется возможным по причине отсутствия подтверждающей информации от ОАО «Тверская энергосбытовая компания»: «на неоднократные официальные запросы регулятора о подтверждающей расчет среднего ЧЧИМ информации ОАО «Тверьэнергосбыт» ответов представлено не было без объяснения причин».

Кроме того, как отмечает РЭК Тверской области (в письме от 31.10.2011 № 3907), величина ЧЧИМ в размере 4500 является некорректной.

В целях определения влияния заниженного значения среднего ЧЧИМ, направленного ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской

области, на средневзвешенные нерегулируемые цены на электрическую энергию (мощность) для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» ФАС России используя данные о величине ЧЧИМ (из письма ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 31.01.2011 № 022-02/238/а) в соответствии с Приложением № 7 к Основным положениям ФАС России рассчитала величину среднего ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания». В результате указанных расчетов величина среднего ЧЧИМ на 2011 год потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания», покупающих электрическую энергию (мощность) по одноставочному тарифу, составила 5099.

Письмами ФАС России от 25.11.2011 № АГ/43646 и от 10.01.2012 АК/36 запросила у ОАО «АТС» расчет средневзвешенных нерегулируемых цен для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» с величиной ЧЧИМ равной 5099 (в виде аналитического исследования) за 2011 год (помесячно).

ОАО «АТС» письмом от 15.02.2012 № 01-02/12-3698 представило требуемый расчет на электронном носителе (CD-диске). «Модельные цены» - цены рассчитанные ОАО «АТС» исходя из среднего ЧЧИМ в размере 5099 и фактические цены - цены рассчитанные ОАО «АТС» для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2011 году исходя из среднего ЧЧИМ в размере 4500. Значения указанных цен на электрическую энергию (мощность) и разница между ними представлены в таблице № 4:

Таблица № 4

| Расчетный месяц 2011 года | «Модельная цена» (ЧЧИМ =5099) | Фактическая цена (ЧЧИМ = 4500) | Разница между «модельной» и фактической ценой, % |
|------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|---|
| январь | ██████ | 1732.97 | ██████ |
| февраль | ██████ | 1774.15 | ██████ |
| март | ██████ | 1660.03 | ██████ |
| апрель | ██████ | 1695.29 | ██████ |

| | | | |
|------------------------------------|--------|----------------|--------|
| май | ██████ | 1646.17 | ██████ |
| июнь | ██████ | 1646.45 | ██████ |
| июль | ██████ | 1474.82 | ██████ |
| август | ██████ | 1527.78 | ██████ |
| сентябрь | ██████ | 1692.51 | ██████ |
| октябрь | ██████ | 1662.86 | ██████ |
| ноябрь | ██████ | 1602.6 | ██████ |
| декабрь | ██████ | 1531.31 | ██████ |
| Среднее значение за год | ██████ | 1637.25 | ██████ |

Таким образом, фактические цены выше «модельных» цен в среднем на ██████ %, в январе превышение составляет ██████.

Экономический эффект от использования заниженной величины ЧЧИМ можно рассчитать путем умножения разницы фактических и «модельных» цен и объемов электрической энергии, поставляемых потребителям рассчитывающимся по одноставочному тарифу. В письме ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 09.12.2011 № 02/3826 содержится информация о таких объемах за январь-июль 2011 года (за 7 месяцев):

Таблица № 5

| Расчетный месяц 2011 года | «Модельная цена» (ЧЧИМ = 5099) руб./МВт*ч | Фактическая цена (ЧЧИМ = 4500), руб./ МВт*ч | Объем проданной электроэнергии для одноставочных потребителей, млн. кВт*ч | Экономический эффект, руб. |
|---------------------------------|---|---|---|----------------------------------|
| январь | ██████ | 1732,97 | ██████ | ██████ |
| февраль | ██████ | 1774,15 | ██████ | ██████ |
| март | ██████ | 1660,03 | ██████ | ██████ |
| апрель | ██████ | 1695,29 | ██████ | ██████ |
| май | ██████ | 1646,17 | ██████ | ██████ |
| июнь | ██████ | 1646,45 | ██████ | ██████ |
| июль | ██████ | 1474,82 | ██████ | ██████ |
| Итого | | | | ██████ |

Исходя из представленной таблицы, положительный для ОАО «Тверская энергосбытовая компания» экономический эффект в период с только с января 2011 года по июль 2011 года в результате их с РЭК Тверской области неправомερных действий составил ██████████ рублей.

Стоит отметить, что потребителями ОАО «Тверская энергосбытовая компания» являются, как коммерческие организации, так и бюджетные предприятия (учреждения).

Кроме того, филиал ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» покупал электрическую энергию у ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по одноставочному тарифу в целях компенсации потерь в своих сетях. В связи с тем, что электрическая энергия в целях компенсации потерь покупалась по завышенным ценам, завышенные расходы на компенсацию потерь ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго», как регулируемой со стороны тарифных органов организации, использовались при расчете тарифов на передачу электрической энергии. Таким образом, конечные потребители, в том числе население, производили завышенные платежи за электрическую энергию, так как стоимость передачи электрической энергии является составляющей частью цен (тарифов) на электрическую энергию для конечных потребителей.

Таким образом, в результате действий ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области цены (тарифы) на электрическую энергию были завышены для всех категорий потребителей.

Доводы ОАО «Тверская энергосбытовая компания» о том, что пункт 111(2) измененных Основных положений не применялся к отношениям по расчету и направлению величины среднего ЧЧИМ потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» на 2011 год, необоснованны. В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1242, которым были внесены изменения в Основные положения, постановление Правительства Российской Федерации

от 31.12.2010 № 1242 применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2011 года.

Кроме того, в пункте 111(2) измененных Основных положениях были закреплены специальные (более поздние) сроки для представления сведений о величине среднего ЧЧИМ на 2011 год, что позволяло направить указанные сведения в более поздние сроки (не позднее 22 марта 2011 г. или в течение 2 дней с даты получения указанных сведений (уведомления), если они получены позднее 22 марта 2011 г.).

В соответствии с пунктом 111(2) Основных положений установлено, что в течение соответствующего года поставки электрической энергии (мощности) письмо о расчете средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) исходя из среднего числа часов использования мощности (то есть о варианте расчета средневзвешенной нерегулируемой цены) на указанный период регулирования может быть направлено гарантирующим поставщиком однократно. Однако указанный пункт не распространяет свое действие на порядок и сроки направления уведомления об определении органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов величины среднего ЧЧИМ.

Таким образом, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» применяла порядок определения среднего ЧЧИМ установленный пунктом 111(2) Основных положений в части однократного направления письма о расчете средневзвешенной нерегулируемой цены исходя из среднего ЧЧИМ, а в части использования диапазонов ЧЧИМ при расчете среднего ЧЧИМ не применяет указанный порядок, что свидетельствует о противоречивости доводов ОАО «Тверская энергосбытовая компания».

Кроме того, таблица коэффициентов оплаты мощности, указанная в пункте 10.3 Регламента финансовых расчетов на оптовом рынке электроэнергии (Приложение № 16 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) (в редакции 2011 года) полностью соответствует

Приложению № 7 к Основным положениям и содержит 7 диапазонов числа часов использования мощности, где самый нижний диапазон находится в границе «менее 4500», самый высокий – «свыше 7001», а остальные - между ними с шагом 500. Регламент финансовых расчетов в редакции 2011 года также распространял свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2011 года, и был принят до внесения соответствующих изменений в Основные положения.

В уведомлении в адрес ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от 02.02.2011 № 197 (за подписью руководителя РЭК Тверской области В.Г. Филиппова) РЭК Тверской области определил, что, исходя из расчетов, представленных ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в своих обращениях (от 24.01.2011 № 022-02/169 и от 31.01.2011 № 022-02/238/а), среднее ЧЧИМ в 2011 году составляет 4500. В данном письме РЭК Тверской области отмечает, что указанное среднее ЧЧИМ определяется исходя из предоставленной ОАО «Тверская энергосбытовая компания» величины объема электрической энергии, планируемого к поставке покупателям ОАО «Тверская энергосбытовая компания», осуществляющим расчеты по ценам, дифференцированным по ЧЧИМ, в разбивке по диапазонам ЧЧИМ, определенного на основе объемов электрической энергии, предусмотренных в договорах с указанными покупателями.

В письме от 24.01.2011 № 022-02/169 ОАО «Тверская энергосбытовая компания» просило РЭК Тверской области поддержать сохранение в 2011 году порядка расчета нерегулируемых цен исходя из среднего ЧЧИМ 4500, используемого в 2010 году. На указанное письмо РЭК Тверской области ответило согласием в уведомлении от 02.02.2011 № 197, зная, что структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2011 году изменилась по сравнению с 2010 годом и значения средних ЧЧИМ в 2010 и 2011 годах не могут быть идентичными.

Таким образом, РЭК Тверской области без проведения соответствующих расчетов, действуя в интересах ОАО «Тверская энергосбытовая компания», определила заниженную величину среднего ЧЧИМ на 2011 год, взяв за основу величину среднего ЧЧИМ в размере 4500, которая была представлена ОАО «Тверская энергосбытовая компания».

Указанные действия свидетельствуют о достижении соглашения между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области.

Также после принятия изменений в Основные положения, в соответствии с которыми изменен порядок формирования средневзвешенных нерегулируемых цен на электрическую энергию с учетом мощности на оптовом рынке на 2011 год, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области не были предприняты соответствующие своевременные действия по приведению значений среднего ЧЧИМ в соответствие с новым порядком расчета, утвержденного пунктом 111(2) Основных положений.

Указанные действия свидетельствуют о реализации соглашения между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области.

Таким образом, о достижении и реализации антиконкурентного соглашения между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области при определении и направлении необоснованно заниженной величины среднего ЧЧИМ в размере 4500 в 2011 году свидетельствуют:

- переписка между ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области, в соответствии с которой ОАО «Тверская энергосбытовая компания» просило РЭК Тверской области поддержать сохранение в 2011 году заведомо несоответствующего Основным положениям порядка расчета нерегулируемых цен исходя из среднего ЧЧИМ 4500, заниженного в 2010 году, а РЭК Тверской области ответило согласием в уведомлении от 02.02.2011 № 197;

- определение РЭК Тверской области величины среднего ЧЧИМ в размере 4500 на основании материалов (информации), направленных ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и полностью не соответствующих Приложению № 7 к Основным положениям;

- дальнейшее бездействие РЭК Тверской области и ОАО «Тверская энергосбытовая компания», выразившееся в ненаправлении корректной (обоснованно рассчитанной в соответствии с Основными положениями) величины среднего ЧЧИМ в адрес ОАО «АТС» для предотвращения роста цен на электрическую энергию в Тверской области в 2011 году.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению цен (тарифов).

ОАО «Тверская энергосбытовая компания», заключив соглашение с РЭК Тверской области о совместном определении заниженной величины среднего ЧЧИМ в размере 4500, которая использовалась ОАО «АТС» в 2010 и 2011 годах для расчета средневзвешенной нерегулируемой цены для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания», действовали в интересах ОАО «Тверская энергосбытовая компания». В связи с этим экономически не обоснованные действия РЭК Тверской области производились в интересах ОАО «Тверская энергосбытовая компания», путем определения заниженных значений среднего ЧЧИМ. Тем самым ОАО «Тверская энергосбытовая компания» совершило экономически не

обоснованные действия, которые привели к существенному изменению нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность.

Занижение величины среднего ЧЧИМ привело к повышению цен для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 и 2011 годах, в следствие чего, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» получило дополнительный доход от реализации электрической энергии по завышенным ценам и было в этом заинтересовано.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции рост цены товара, не связанный с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке является признаком ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» манипулированием ценами на розничном рынке электрической энергии (мощности) является совершение экономически или технологически не обоснованных действий хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на розничном рынке, которые приводят к существенному изменению нерегулируемых цен (цены) на электрическую энергию и (или) мощность.

ОАО «Тверская энергосбытовая компания» приказом ФАС России от 23.05.2006 № 57 включено в «Реестр хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их

применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов».

Таким образом, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии в географических границах Тверской области и имеет долю более 65 % на указанном рынке.

Учитывая изложенное, ОАО «Тверская энергосбытовая компания» совершила действия по манипулированию ценами на розничном рынке электрической энергии (мощности) в 2010 и 2011 годах. Результатом указанных действий стало существенное повышение цен для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 и 2011 годах.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1 10/19-12 в части нарушения РЭК Тверской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Признать ОАО «Тверская энергосбытовая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем манипулирования ценами на розничном рынке электрической энергии (мощности) в 2010 - 2011 годах.

3. Признать ОАО «Тверская энергосбытовая компания» и РЭК Тверской области нарушившими статью 16 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашений, что привело к повышению цен (тарифов) для потребителей ОАО «Тверская энергосбытовая компания» в 2010 - 2011 годах.

4. Предписания о недопущении действий, направленных на ограничение конкуренции, по делу № 1 10/19-12 о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.