

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕг. Москва
01 февраля 2011 года

Дело № А40-12740/10-17-98

Резолютивная часть решения объявлена 18 ноября 2010 года. Полный текст решения изготовлен 01 февраля 2011 года.

Арбитражный суд в составе:

судьи Поляковой А.Б.

при ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Лапиной Е.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ОСАО «ИНГОССТРАХ»

к ФТС РФ, ЗАО «МАКС»

третьи лица: ОАО «ВСК», ОАО «Росгосстрах», ОАО СК «РОСНО», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ФАС России

о признании недействительным конкурса

при участии:

от заявителя – Саганов П.Н. (паспорт 4606 № 913953, доверенность от 25.01.2010г. № 362949-10),

от ответчиков – ФТС РФ – Емшанова О.В. (удост. ГС №014189, дов. От 28.12.2009 №15-46/09-107д), ЗАО «МАКС» - не явился, извещен

от третьих лиц: ОАО «ВСК» - не явился, извещен;

ОАО «Росгосстрах» - не явился, извещен;

ОАО СК «РОСНО» - не явился, извещен;

ОСАО «РЕСО-Гарантия» - не явился, извещен.

ФАС России – Замаараева М.А., удост. № 130505, дов. от 11.08.12010г. № ИА/ 25934

У С Т А Н О В И Л:

ОСАО «ИНГОССТРАХ» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с требованием о признании недействительным открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации – владельцев транспортных средств на 2010 год и о признании недействительным государственного контракта, заключенного с ЗАО «МАКС» (победителем торгов) по итогам проведенного конкурса.

В обоснование заявленных требований истец ссылается на то, что конкурс проведен с нарушениями правил проведения торгов, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», к участию в конкурсе незаконно допущено лицо, подавшее заявку на участие в торгах до момента подачи заявок, установленного в информационной карте конкурса.

Ответчики против удовлетворения заявленных требований возражали, по основаниям, изложенным в письменных отзывах, указывая на то, что принятие заявки ЗАО "МАКС" раньше, установленного в информационной карте времени, не могло повлиять на результаты

проведенного конкурса и не нарушило прав ОСАО «ИНГОССТРАХ», которое подало заявку в 09 часов 50 минут, то есть на двадцать минут позже времени начала приема заявок.

Третьи лица: ОАО «ВСК», ОАО «Росгосстрах», ОАО СК «РОСНО», ОСАО «РЕСО-Гарантия» отзывы на заявление не представили, в судебное заседание не явились, о месте и времени проведения судебного разбирательства извещены.

ФАС России поддержала позицию заявителя, представила письменные объяснения.

В судебном заседании 12 ноября 2010 года был объявлен перерыв до 18 ноября 2010 года, о чем указано в протоколе судебного заседания.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, изучив и оценив представленные доказательства, арбитражный суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Одним из способов заключения договора в силу положений ст. 447 ГК РФ являются торги, по результатам которых с победителем заключается договор.

Как усматривается из материалов дела, государственным заказчиком – Федеральной таможенной службой Российской Федерации проведен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации – владельцев транспортных средств на 2010 год. Победителем конкурса в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок от 01 декабря 2009 года № 56-01-3 (на официальном сайте размещен под №091014/001105/184/3) признано ЗАО «МАКС», заявке которого присвоен первый номер.

По результатам проведенного конкурса 14 декабря 2009 года между ФТС России и ЗАО «МАКС» заключен государственный контракт №242 на право страхования гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации в 2010 году.

Считая, что торги проведены с нарушением правил, установленных законом, ОСАО «Ингосстрах» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с требованием о признании конкурса недействительным.

Из материалов дела следует, что 14.10.2009 на официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru, государственным заказчиком ФТС России размещено извещение и конкурсная документация открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации – владельцев транспортных средств на 2010 год.

В соответствии с пунктом 4.1.3 главы 4 «Подача заявок на участие в конкурсе» раздела I конкурсной документации, заявки на участие в конкурсе принимаются заказчиком в рабочие дни с понедельника по четверг с 09.00 до 17.30, в пятницу с 09.00 до 16.00.

В пункте 4.1 «Срок и порядок подачи заявок на участие в конкурсе» раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено, что начало подачи заявок на участие в конкурсе с 09 часов 30 минут 15 октября 2009 года. В разделе II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации предусмотрено, что при возникновении противоречия между положениями раздела I конкурсной документации и Информационной картой конкурса, применяются положения последней.

ОСАО «Ингосстрах» подало заявку на участие в конкурсе, а также все документы и сведения определенные конкурсной документацией согласно расписке в получении документов (л.д.73, том 1) и журналу регистрации заявок 15 октября 2009 года в 09 час. 50 мин.

Конкурсная комиссия государственного заказчика 17 ноября 2009 года произвела вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Заявке ОСАО «Ингосстрах» был присвоен второй регистрационный номер (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 17.11.2009 № 56-01/1 на официальном сайте размещен под №091014/001105/184/1).

Первый регистрационный номер присвоен компании ЗАО «МАКС», заявка которой была зарегистрирована в 09 часов 00 минут, т.е. раньше срока начала подачи заявок, установленного конкурсной документацией.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 01.12.2009 ЗАО «МАКС» было признано победителем открытого конкурса, а ОСАО «Ингосстрах» – участником конкурса, занявшим второе место при проведении конкурса.

Не согласившись с действиями государственного заказчика зарегистрировавшего конкурсную заявку страховой компании ЗАО «МАКС» в нарушение сроков установленных конкурсной документацией, ОСАО «Ингосстрах» направило жалобу в Федеральную антимонопольную службу России, которая в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения разов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

На основании указанной жалобы ФАС России было возбуждено дело № К-1171/09 и вынесено решение о нарушении законодательства о размещении заказов от 14.12.2009, которым жалоба ОСАО «Ингосстрах» признана обоснованной.

В соответствии с ч.1 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны недействительными по иску заинтересованного лица.

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В силу пункта 9 части 4 статьи 22 данного закона конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 4.1.3 главы 4 «Подача заявок на участие в конкурсе» раздела I конкурсной документации установлено, что заявки на участие в конкурсе принимаются заказчиком «в рабочие дни: с понедельника по четверг с 09.00 до 17.30, в пятницу с 09.00 до 16.00».

При этом в пункте 4.1 «Срок и порядок подачи заявок на участие в Конкурсе» раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено, что «начало подачи заявок на участие в конкурсе с 09 часов 30 минут 15 октября 2009 г».

В разделе II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено, что «при возникновении противоречия между положениями Раздела I настоящей конкурсной документации и положениями Информационной карты конкурса, применяются положения последней».

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.11.2009, заявка ЗАО «МАКС» на участие в конкурсе принята заказчиком в 09 часов 00 минут 15.10.2009, то есть до момента начала подачи заявок, установленного в пункте 4.1 «Срок и порядок подачи заявок на участие в Конкурсе» раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что заявка ЗАО «МАКС» на участие в конкурсе принята заказчиком в нарушение части 1 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

С учетом того, что в силу п.6 ст. 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" страховщики не вправе применять ставки и коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами, а страховые тарифы установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии", специфика проведения отбора страховых компаний на право заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

состоит в том, что цена исполнения государственного контракта, предлагаемая страховыми компаниями, у всех участников одинакова.

Участники размещения заказа ЗАО «МАКС» и ОСАО «Ингосстрах» при проведении конкурса набрали одинаковое количество баллов (100).

В соответствии с п. 9 ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», победителем конкурса признается участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

При изложенных обстоятельствах время регистрации заявок на участие в конкурсе имело решающее значение при выборе победителя конкурса.

По результатам проведенного конкурса государственным заказчиком с ЗАО "МАКС" был заключен государственный контракт от 14.12.2009 № 242 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации - владельцев транспортных средств на 2010 год.

Согласно ч.2 ст. 449 ГК РФ признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Вместе с тем, по смыслу ст. ст.4 АПК РФ, ст.11 ГК РФ целью предъявления иска является восстановление нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов обратившегося в суд лица.

Однако восстановление прав истца на момент вынесения решения не представляется возможным, поскольку контракт от 14.12.2009 г. № 242, заключенный ответчиком с ЗАО «МАКС» сроком с 01.01.2010 по 31.12.2010 находится в завершающей стадии его исполнения. В дело представлены платежные поручения о перечислении ФТС России денежных средств за выполнение страховых услуг по контракту. При таких обстоятельствах приведение сторон в первоначальное положение с возвращением полученного по сделке невозможно, и, следовательно, избранный истцом способ защиты не приводит к восстановлению его субъективных прав, в связи с чем заявленные требования удовлетворению не подлежат. Данная правовая позиция отражена в Постановлении Президиума ВАС РФ от 20.01.2004 г. № 10623/03.

Расходы по уплате государственной пошлины распределяются по правилам ст. 110 АПК РФ и относятся на истца.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 11, 12, 447-449 ГК РФ, ст.ст. 5, 8, 10, 12, 20, 22, 25, 26, 27, п.9 ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» руководствуясь ст.ст. 4, 27, 65, 67, 71, 75, 81, 110, 123, 156, 167-176 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении требований ОСАО «Ингосстрах» о признании недействительным открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности таможенных органов Российской Федерации – владельцев транспортных средств на 2010 год, результаты которого оформлены протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 01.12.2009 №56-01/3, и о признании недействительным государственного контракта от 14.12.2009 №242, заключенного между ФТС России и ЗАО «МАКС» по итогам конкурса, отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.