



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

### Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Москва  
07 июля 2010 г.

Дело № А40-31966/10-146-149

Резолютивная часть решения объявлена 30 июня 2010 года

Полный текст решения изготовлен 07 июля 2010 года

Арбитражный суд в составе:

Председательствующего Л.В. Ласкина

При ведении протокола судебного заседания Л.В.Ласкиным

При участии

заявителя :

от заинтересованного лица Бобровской Ю.В. по доверенности от 01.06.10 г.

№ИА/16847, удостоверение №1383 ; Черкасовой Ю.А. по доверенности от 17.08.09 г.

№ИА/27621, удостоверение №1311

Рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению ООО «ПАКТ» к Федеральной антимонопольной службе о признании постановления по делу об административном правонарушении незаконным.

#### У С Т А Н О В И Л:

ООО «ПАКТ» (далее – заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Федеральной антимонопольной службе (ФАС) России (далее – административный орган) о признании незаконным и отмене постановления от 28 октября 2009 г. по делу об административном правонарушении №П-128/09/АК938-09, в соответствии с которым общество признана виновной в административном правонарушении, предусмотренным частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 50.000 руб., ссылаясь на то, что оспариваемое постановление является незаконным и нарушает его права и законные интересы, поскольку общество не являлось специализированной организацией.

Представитель заявителя не явился в судебное заседание, общество извещено надлежащим образом о месте и времени заседания в соответствии со ст.123 АПК РФ.

Возражая на заявление, административный орган указывает, что заявитель правомерно привлечен к административной ответственности, порядок привлечения к ответственности соблюден. .

Выслушав объяснения представителей административного органа, просившего заявление оставить без удовлетворения, изучив материалы дела и представленные доказательства в совокупности, арбитражный суд первой инстанции приходит к выводу: заявленное требование обоснованное и подлежит удовлетворению.

Как видно из материалов дела, Инспекцией ФАС России проведена внеплановая проверка государственного заказчика - ГОУ ВПО «Московский государственный открытый университет» (далее - Заказчик), на предмет использования в наименовании заказов букв латинского алфавита вместо букв русского алфавита.

Инспекцией ФАС России рассмотрено дело № П-128/09 и установлены нарушения части 6 статьи 16, части 1 статьи 33 Закона о размещении заказов. Указанные действия

Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Материалы дела № П-128/09 переданы соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заявителя по делу.

09 октября 2009 г. заместителем начальника Управления контроля размещения государственного заказа Демидовой Т.П. в отношении ООО «ПАКТ» составлен протокол по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Оспариваемым постановлением о наложении штрафа от 28ЛО.2009 № 17/38006 по делу об административном правонарушении № П-128/09/АК938-09 ООО «ПАКТ» обоснованно привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере 50 000 рублей за размещение на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) информации о размещении заказа с нарушением требований законодательства о размещении заказов.

Указанное постановление о привлечении к административной ответственности соответствует закону и не нарушает права и интересы заявителя, поэтому в силу ст.ст. 210, 211 АПК РФ не подлежит признанию незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ опубликование должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в запросе котировок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, осуществляемых Федеральной службой по оборонному заказу в соответствии с указом Президента Российской Федерации.

Согласно ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) контроль за соблюдением, в том числе заказчиком, законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов осуществляется ФАС России путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В силу части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов ФАС России вправе осуществлять внеплановые проверки соблюдения заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, в случае поступления информации о совершении должностным лицом заказчика действий, содержащих признаки состава административного правонарушения.

В соответствии с приказом ФАС России от 14.10.2008 № 394 полномочия по осуществлению внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской

Федерации и (или) иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов возложены на Инспекцию по осуществлению внеплановых проверок ФАС России (далее - Инспекция ФАС России).

Из материалов дела об административном правонарушении № П-128/09/АК938-09 следует, что в соответствии с государственным контрактом от 16.01.2009 № 1 (далее - Контракт), заключенным между Заказчиком и ООО «ПАКТ», Специализированной организацией размещено на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для типографии ГОУ ВПО «Московский государственный открытый университет» (реестровый номер 090422/003469/31) (далее - Аукцион).

Согласно части 6 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг государственных и муниципальных нужд размещается на официальном сайте.

22.04.2009 на официальном сайте Специализированной организацией размещена информация о проведении Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно информации о размещении заказов, размещенной на официальном сайте, в наименовании заказа Аукциона с реестровым номером 090422/003469/31, в русскоязычных словах «поставку» и «расходных» используются латинские буквы «о», «с», «а» вместо русских букв «о», «с» и «а», в слове «материалов» используются латинские буквы «о», «е», «а» вместо русских букв «о», «е» и «а», в слове «типографии» используются латинские буквы «о», «а» вместо русских букв «о» и «а», что ограничивает открытый доступ участникам размещения заказа к необходимой информации о размещенном заказе для формирования им предложения в соответствии с потребностями Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Во исполнение части 7 статьи 16 Закона о размещении заказов постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147 утверждено «Положение о пользовании официальными сайтами в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 13 Положения ведение официальных сайтов и размещение на них информации осуществляются на русском языке.

Использование Специализированной организацией в наименовании заказа в русскоязычных словах «поставку» и «расходных» латинских букв «о», «с», «а» вместо русских букв «о», «с» и «а», в слове «материалов» латинских букв «о», «е», «а» вместо русских букв «о», «е» и «а», в слове «типографии» латинских букв «о», «а» вместо русских букв «о» и «а» нарушает часть 1 статьи 1, части 1, 2 статьи 8, часть 7 статьи 16 Закона о размещении заказов, часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции и пункт 13 Положения.

Законность решения по делу № П-128/09, на основании которого выявлены вышеуказанные нарушения, подтверждается решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-105613/09-130-547.

За размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов с нарушением требования законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд частью 1 статьи 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 3.1.2 Контракта ООО «Правовое агентство конкурсных технологий» является ответственным за размещение на официальном сайте информации о проведении Аукциона.

Таким образом, арбитражный суд приходит к выводу, что в действиях специализированной организации ООО «Правовое агентство конкурсных технологий», разместившей на официальном сайте информацию о размещении заказа с нарушением требований законодательства о размещении заказов, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 КоАП.

Федеральным законом от 17.07.2009 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым ответственность за совершение указанного правонарушения устанавливается частью 1.4 статьи 7.30 КоАП. При этом размер санкции предусматривает смягчение административной ответственности за указанное правонарушение.

В соответствии с частью 2 статьи 1.7 КоАП закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Учитывая изложенные обстоятельства, ФАС России правомерно возбуждено дело об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП, на основании закона, действующего во время рассмотрения указанного дела об административном правонарушении.

Из изложенного следует, что у должностного лица ФАС России, уполномоченного на рассмотрение дела об административном правонарушении были основания для привлечения специализированной организации ООО «ПАКТ» к административной ответственности в виде штрафа в размере 50 000 рублей.

3. 02.10.2009 Специализированной организации по почте телеграммой № 17/34453 отправлено уведомление о составлении протокола по факту выявленных признаков состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 28.5 КоАП 09.10.2009 должностным лицом ФАС России - заместителем начальника Управления контроля размещения государственного заказа Демидовой Т.П. составлен протокол по делу об административном правонарушении № П-128/09/АК938-09 (далее - Протокол).

На составление и подписание протокола законный представитель ООО «Правовое агентство конкурсных технологий» не явился, однако доказательства надлежащего уведомления ООО «Правовое агентство конкурсных технологий» о времени и месте составления протокола в материалах дела об административном правонарушении № П-128/09/АК93 8-09 имеются, о чем свидетельствует указанное телеграфное уведомление.

Арбитражный суд полагает, что ФАС России при составлении протокола об административном правонарушении в отношении ООО «ПАКТ» соблюдены требования статьи 28.2 КоАП.

Согласно протоколу рассмотрение дела об указанном административном правонарушении было назначено на 23.10.2009., общество извещено телеграфным уведомлением от 09.10.10 г.

В соответствии с частью 1 статьи 23.66 КоАП органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29, 7.30, частью 1 статьи 7.31, статьей 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП.

Постановление в отношении ООО «ПАКТ» вынесено 23.10.2009 заместителем начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Демидовой Т.П., уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях от имени ФАС России на основании статьи 23.66 КоАП, в соответствии с требованиями части 1 статьи 29.6 КоАП.

В соответствии с частью 2 статьи 29.11 КоАП копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю юридического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течении трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Постановление 28.10.2009 направлено Специализированной организации по почте.

Довод Заявителя о том, что постановление противоречит действующему законодательству и вынесено с грубым нарушением норм процессуального права не подтверждается фактическими материалами дела.

Ссылка заявителя на то, что им соблюдены все предусмотренные законодательством о размещении заказов требования к порядку размещения извещения о проведении Аукциона на официальном сайте, является необоснованным по следующим основаниям.

В результате осуществления Инспекцией ФАС России внеплановой проверки в соответствии с частью 6 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено следующее.

ГОУ ВПО «Московский государственный открытый университет» заключен Контракт со специализированной организацией ООО «ПАКТ».

На основании пункта 3.1.2 Контракта ООО «Правовое агентство конкурсных технологий» является ответственным за размещение на официальном сайте информации о проведении Аукциона.

Специализированной организацией размещено на официальном сайте извещение о проведении Аукциона.

Согласно части 6 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд размещается на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальными сайтами для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 147.

В соответствии с пунктом 13 Положения размещение на официальном сайте информации о размещаемом заказе осуществляется на русском языке.

Таким образом, информация о размещаемом заказе считается размещенной, в случае, соблюдения Заказчиком, Специализированной организацией требования о введении информации о размещаемом заказе путем набора русскоязычных слов буквами кириллицы.

Использование Специализированной организацией в наименовании заказа в словах вместо русских букв используются латинские буквы нарушает часть 7 статьи 16, часть 1 статьи 41 Закона о размещении заказов, часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции и пункт 13 Постановления.

Вместе с тем, в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте, в наименовании заказа в русскоязычных словах «поставку» и «расходных» используются латинские буквы «о», «с», «а» вместо русских букв «о», «с» и «а», в слове «материалов» используются латинские буквы «о», «е», «а» вместо русских

букв «о», «е» и «а», в слове «типографии» используются латинские буквы «o», «a» вместо русских букв «о» и «а».

Таким образом, на официальном сайте размещена информация о проведении Аукциона с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, выразившемся в использовании букв латинского алфавита.

Учитывая изложенное, информация о проведении аукциона не размещена Специализированной организацией в должном виде.

Такие действия Специализированной организации не позволяют участникам размещения заказа осуществлять поиск на официальном сайте, указывая в «наименовании заказа» ключевые слова «поставку», «расходных», «материалов», «типографии», используя только русские буквы, и влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, довод заявителя о соблюдении им всех предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к порядку размещения извещения о проведении Аукциона на официальном сайте является необоснованным.

Довод заявителя о недоказанности факта совершения заявителем вменяемого ему административного правонарушения ФАС России считает несостоятельным по следующим основаниям.

01.07.2009 внеплановая проверка осуществлялась Инспекцией ФАС России в присутствии представителя ООО «ПАКТ» Назина А.К.

На заседании Инспекции ФАС России представителю ООО «ПАКТ» и членам Инспекции ФАС России в режиме реального времени была представлена на обозрение страница официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>.

Выявленное на заседании Инспекции ФАС России нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов представитель Специализированной организации не оспаривал, доказательств отсутствия вины ООО «ПАКТ» не представлял.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, административным органом не нарушен.

Таким образом, ФАС России соблюдены процессуальные требования КоАП РФ при составлении протокола и рассмотрении дела об административном правонарушении.

Срок на обжалование постановления, установленный ч.2 ст.208 АПК РФ, заявителем пропущен, поскольку постановление 28.10.2009 направлено специализированной организации по почте и получено 06 ноября 2009 г. .Ходатайство заявителя о восстановлении срока на обжалование не заявлено, что также является самостоятельным основанием к отказу в удовлетворении заявления.

На основании изложенного, ст.ст. 1.5, 2.1, 4.5, 19.8, 22.1, 24.1, 24.5, 25.1, 25.4, 26.1-26.3, 28.2, 28.3, 29.6 КоАП РФ, руководствуясь ст.ст. 167-170, 207, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд первой инстанции

#### Р Е Ш И Л :

Отказать в удовлетворении заявления ООО «ПАКТ» к Федеральной антимонопольной службе о признании незаконным и отмене постановления от 28 октября 2009 г. по делу об административном правонарушении №П-128/09/АК938-09 в отношении ООО «ПАКТ», находящегося по адресу : 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 14, корп. 1, офис 62

Решение арбитражного суда вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Решение может быть обжаловано в Девятый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд г. Москвы.

**Судья**

**Л.В. Ласкин**