



«Антимонопольное регулирование на транспорте: цели и задачи»

*ФАС России
июнь 2015 г.*



Целями антимонопольного регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Инструменты ФАС России

Экспертные советы при ФАС России:

- по железнодорожному транспорту;
- по вопросам развития конкуренции на воздушном транспорте;
- по вопросам развития конкуренции в сфере автомобильного транспорта;
- по развитию конкуренции в сфере водного транспорта.

Рассмотрение проблемных вопросов на транспорте и подготовка предложений по их решению.

Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ФАС России.

Анализ применяемых нормативных правовых актов и подготовка предложений по их совершенствованию.

<http://www.fas.gov.ru/community-councils/>

Инструменты ФАС России (продолжение)

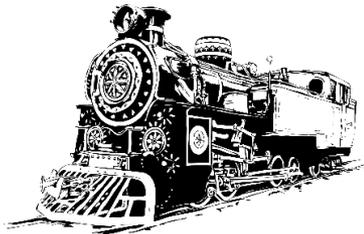
Часть 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования (Постановление Правительства РФ от 25.11.2003 № 710);
- О порядке обеспечения доступа к услугам СЕМ в аэропортах (Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 № 599);
- в разработке: О порядке недискриминационного доступа к услугам СЕМ в морских, речных портах и транспортных терминалах.

Стандарты раскрытия информации СЕМ:

- СЕМ в сфере ж/д транспорта (приказ ФАС России от 12.04.2011 № 263);
- СЕМ в сфере услуг портов (приказ ФАС России от 08.04.2011 № 254);
- СЕМ в сфере услуг аэропортов (приказ ФАС России от 19.04.2011 № 292).

Инструменты ФАС России (продолжение)



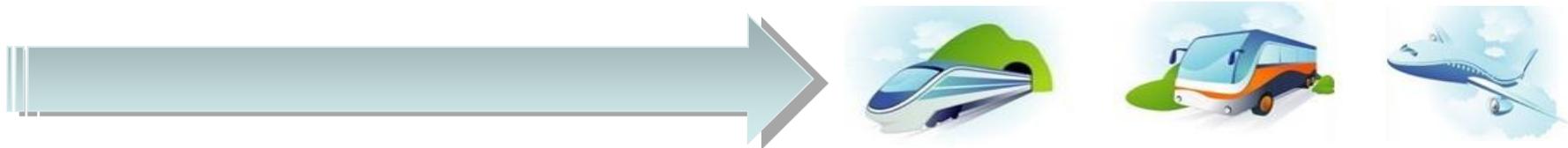
Совершенствование стандартов раскрытия информации в сфере ж/д транспорта в 2014 году

Приказом ФАС России от 13.03.2014 № 158/14 были внесены изменения в приказ ФАС России от 12.04.2011 № 263 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», Субъектами естественных монополий в сфере ж/д транспорта раскрывается следующая информация:

1. о скорости и продвижении маршрутных отправок грузов;
2. об отставлении от движения (бросания) поездов с грузовыми вагонами;
3. о структуре работы на сети железнодорожного транспорта общего пользования на примере оказания технической помощи в части передачи магистральных локомотивов;
4. о состоянии парка локомотивов в грузовом движении, в части работы локомотивов/локомотивных бригад;
5. о состоянии вагонного парка;
6. о структуре вагонного парка по собственникам;
7. о показателях эксплуатационной работы субъектов естественных монополий.



Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года



Цель – Формирование эффективной транспортной инфраструктуры России

Единая транспортная стратегия несёт в себе одинаковые для всех видов транспорта задачи:

1. Модернизация и развитие инфраструктурных мощностей каждого вида транспорта

2. Расширение сети перевозок во внутригосударственном сообщении

3. Интеграция в мировое транспортное пространство

4. Обновление транспортных средств

5. Совершенствование системы тарифообразования

6. Обеспечение качества и доступности транспортных услуг

7. Региональное развитие транспорта

Инструменты ФАС России

ФАС России и УФАС России за период 2009-2014 гг. рассмотрено более 170 дел о нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ОАО «РЖД» и его группы лиц, около 70 % решений и выданных на их основе предписаний законными и обоснованными.

Наибольшее количество нарушений со стороны ОАО «РЖД» и его группы лиц приходится на ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции - злоупотребление доминирующим положением на рынке:

- отказ от заключения договора (п. 5);
- навязывание невыгодных условий договора (п. 3);
- создание дискриминационных условий (п. 8).

Инструменты ФАС России

Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение правонарушения и причин его возникновения, без возбуждения дела. Действует с января 2014 года.

Механизм предупреждения применяется в отношении доминирующих х/с при выявлении признаков навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него, и необоснованного отказа или уклонения от заключения договора с отдельными покупателями.

Принятие решения о возбуждении дела по указанным признакам без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Выполнение предупреждения в установленный срок – освобождение от административной ответственности.

В 2012-2014 году ЦА ФАС России выдано ОАО «РЖД»: 2012г.-4; 2013г.-10; 2014г.-11. 90 % предупреждений исполняются.

Предложения ФАС России

1. Модернизация законодательства о естественных монополиях: дополнение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с одновременной отменой Федерального закона «О естественных монополиях») положениями, предусматривающими особенности государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и отраслевого законодательства нормами, отражающими специфику регулирования отдельных рынков.

2. Модернизация законодательства о железнодорожном транспорте:

- внесение изменений в ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», предусматривающих введение понятий «коммерческая инфраструктура рынка», определяющих основы формирования товарных рынков услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте,
- актуализировать Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.08.2009 № 643, в том числе в части включения в данный перечень услуги по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов; детализации перечня начальных операций перевозки грузов, в части осмотра грузовых вагонов (вагонов-цистерн), введения понятия «технический, коммерческий осмотр грузовых вагонов»

Предложения ФАС России (продолжение)

3. Создание коммерческой инфраструктуры рынка в сфере грузовых железнодорожных перевозок в целях установления взаимодействий хозяйствующих субъектов - участников товарных рынков в указанной сфере и согласования процедур взаимодействия на основе рыночных методов в соответствии с действующим законодательством (КИР).
4. Поэтапное прекращение государственного регулирования тарифов на грузовые перевозки в конкурентных секторах и формирование тарифных условий для заключения долгосрочных договоров на перевозки.
5. Мониторинг проводимых мероприятий и их корректировка, при необходимости.

На совещании по вопросам развития угольной промышленности (г. Кемерово, 24.01.2012)

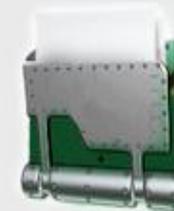
В.В. Путин сформулировал следующую задачу:

«в целях координации работы и обеспечения баланса интересов участников рынка железнодорожных перевозок необходимо создать саморегулируемую организацию, аналогичную «Совету рынка», который действует в сфере электроэнергетики»

Коммерческая инфраструктура рынка грузовых ж/д перевозок: <http://kirrail.org>



**КОММЕРЧЕСКАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА
РЫНКА**



Документы
деятельности КИР

Модули запущены и функционируют

Купля-продажа деталей
грузовых вагонов

Предоставление
подвижного состава

Временное размещение
вагонов на подъездных путях

Услуги железнодорожных
терминалов
и ППЖТ по обработке грузов

Определение сквозной ставки
на перевозку

Комплексное
предоставление услуг

**Евразийский экономический союз: Республика Армения,
Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская
Республика, Российская Федерация**

29.05.2014 Президентами РФ, РБ, РК
подписан Договор о Евразийском
экономическом союзе

**Договор о ЕЭС вступил в силу с
01.01.2015**

**В основе Договора о ЕЭС более 20
Соглашений, подписанных в 2010 г.**



Договор о Евразийском экономическом союзе

СТРУКТУРА ДОГОВОРА О ЕЭС

Часть первая. Институциональная часть

- Раздел I. Общие положения (базовый понятийный аппарат)
- Раздел II. Основные принципы, задачи и полномочия союза
- Раздел III. Органы союза (компетенции и полномочия Комиссии)
- Раздел IV. Бюджет союза

Часть вторая. Таможенный союз

- Раздел V. Информационное взаимодействие и статистика
- Раздел VI. Функционирование таможенного союза
- Раздел VII. Регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий
- Раздел VIII. Таможенное регулирование в союзе
- Раздел IX. Внешнеторговая политика
- Раздел X. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры
- Раздел XII. Защита прав потребителей



Часть третья. Единое экономическое пространство

- Раздел XIII. Макроэкономическая политика
- Раздел XIV. Валютная политика
- Раздел XV. Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиции
- Раздел XVI. Регулирование финансовых рынков
- Раздел XVII. Налоги и налогообложение
- Раздел XVIII. Общие принципы и правила конкуренции**
- Раздел XIX. Естественные монополии**
- Раздел XX. Энергетика
- Раздел XXI. Транспорт**
- Раздел XXII. Закупки для государственных и муниципальных нужд
- Раздел XXIII. Интеллектуальная собственность
- Раздел XXIV. Промышленность
- Раздел XXV. Агропромышленный комплекс
- Раздел XXVI. Трудовая миграция

Часть четвертая. Переходные и заключительные положения

Доступ к услугам инфраструктуры для перевозчиков стран ЕАЭС

Приложение №№ 1, 2 Приложения № 2 Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политики Приложения № 24 Договора о ЕАЭС:

Правила доступа к услугам инфраструктуры в рамках Единого экономического пространства, включающие единые принципы определения приоритетности предоставления доступа к услугам инфраструктуры, существенные условия договора на оказание услуг инфраструктуры, иные положения, необходимые для обеспечения доступа перевозчиков государств Сторон к услугам инфраструктуры.

Правила оказания услуг инфраструктуры, включающие перечень таких услуг, единые принципы диспетчеризации и распределения пропускной способности инфраструктуры, регулирующие вопросы лицензирования, а также включающие иные положения.

Раздел XVIII Договора о ЕЭС

«Общие принципы и правила конкуренции»

Статья 74 . Общие положения

1. Предметом настоящего раздела является установление общих принципов и правил конкуренции, обеспечивающих выявление и пресечение антиконкурентных действий на территории Сторон и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

2. Положения настоящего раздела распространяется на отношения, связанные с реализацией конкурентной политики на территории государств-членов, и на отношения с участием хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию **на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов**. Критерии отнесения рынка к трансграничному в целях определения компетенции Комиссии устанавливается решением Высшего совета.

Статья 75. Общие принципы конкуренции

Статья 76. Общие правила конкуренции (запрет на злоупотребление доминирующим положением; на недобросовестную конкуренцию; на соглашения)

Статья 77. Государственное ценовое регулирование

Приложение № 19 к Договору о ЕЭС – Протокол об общих принципах и правилах конкуренции

I. Общие положения (понятийный аппарат)

II. Допустимость соглашений и изъятий

III. Контроль за соблюдением общих правил конкуренции

IV. Штрафные санкции за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, налагаемые Комиссией

V. Взаимодействие уполномоченных органов государств-членов

VI. Взаимодействие Комиссии и уполномоченных органов государств-членов при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции

VII. Введение государственного регулирования на товары и услуги на территориях государств-членов

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции»

**Национальный
уровень
(антимонопольные
органы)**

Статья 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта :

- 1) доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %;
- 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем 50 %, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов, применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

- 1) совокупная доля не более чем 3-х хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 50 %, или совокупная доля не более чем 5-ти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 70 % (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем 8 %);
- 2) в течение длительного периода относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;
- 3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром, рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



anticartel.ru



international@fas.gov.ru