



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Контрольно-финансовое управление ФАС России

Аналитический отчет по результатам анализа конкурентной среды на рынке услуг владельцев складов временного хранения



Москва, 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения.....	3
II. Временной интервал исследования	3
III. Продуктовые границы товарного рынка.....	4
IV. Географические границы товарного рынка.....	9
V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.	10
VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке	10
Определена доля хозяйствующих субъектов – таможенных представителей, действующих на рассматриваемом рынке, а также наличие их принадлежности к группе лиц.....	10
VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке	15
VIII. Определение барьеров входа на рынок.....	16
IX. Приложение № 1 к аналитическому отчету. Расчет долей объемов оказанных услуг хозяйствующими субъектами (на 15 листах)	Ошибка! Закладка не определена.

I. Общие положения.

Анализ конкурентной среды на рынке услуг владельцев складов временного хранения (далее – СВХ) проводится в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 03.07.2013 № ИШ-П13-75пр и Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2013-2014 годы, утвержденным приказом ФАС России от 30.05.2013 №373/13.

Анализ проводился совместно со всеми территориальными органами ФАС России.

Целью анализа является определение хозяйствующих субъектов, имеющих на рассматриваемом рынке долю более 35 процентов и внесение их в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов; выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке.

Проведение данного исследования обусловлено также изменениями в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон о таможенном регулировании). Так, в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о таможенном регулировании организации и государственные унитарные предприятия таможенных органов, включая их филиалы и представительства, а также иные организации, участниками (членами) которых прямо или косвенно являются эти организации или государственные унитарные предприятия, не могут осуществлять деятельность в сфере таможенного дела, предусмотренную главами 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Для проведения исследования использовалась информация и материалы, полученные ФАС России и территориальными органами ФАС России от:

- Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Федеральной таможенной службы;
- Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- ФГУП «Ростэк»;
- хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг, предоставляемых владельцами складов временного хранения.

II. Временной интервал исследования

В соответствии с целями исследования для изучения сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проводился ретроспективный анализ состояния конкурентной среды за период с 01.01.2012 по 31.12.2013 (далее – исследуемый период времени).

III. Продуктовые границы товарного рынка

Товаром на изучаемом рынке является комплекс услуг временного хранения, оказываемых владельцами складов временного хранения.

Согласно статье 907 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) товарным складом признается организация, осуществляющая в качестве предпринимательской деятельности хранение товаров и оказывающая связанные с данным хранением услуги.

В соответствии с главой 25 Таможенного Кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) временным хранением товаров в сфере таможенного дела является хранение иностранных товаров¹ под таможенным контролем² в местах временного хранения³ до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой⁴ либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Временное хранение товаров не применяется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители не вправе пользоваться товарами, находящимися на временном хранении, в том числе вывозить с территории места временного хранения до их выпуска в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо совершения иных действий, предусмотренных ТК ТС.

Максимальный срок временного хранения товаров составляет 2 (два) месяца. По письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган продлевает указанный срок. Предельный срок временного хранения товаров не может превышать 4 (четыре) месяца.

В соответствии с параграфом 4 главы 5 Закона о таможенном регулировании владельцем склада временного хранения может быть российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев СВХ.

Ведение реестра владельцев СВХ осуществляет ФТС России (статья 58 Закона о таможенном регулировании). Реестр владельцев СВХ формируется на

¹ иностранные товары - товары, не являющиеся товарами таможенного союза, а также товары, которые приобрели статус иностранных товаров в соответствии с настоящим Кодексом. При этом, товары прошедшие процедуру таможенной очистки на территории стран участников таможенного союза (Республика Беларусь, Казахстан) не являются иностранными товарами.

² таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза;

³ местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза

⁴ таможенная процедура - совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. Перечень таможенных процедур определен в разделе 6 ТК ТС;

основании принимаемых таможенными органами решений о включении юридических лиц в соответствующий реестр, об исключении юридических лиц из данного реестра, о внесении изменений в реестр, о приостановлении и возобновлении деятельности юридических лиц в качестве владельца СВХ.

СВХ могут быть открытого или закрытого типа.

СВХ являются складами открытого типа, если они доступны для использования любыми лицами.

СВХ являются складами закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров владельца данного склада.

В связи с тем, что владельцы СВХ закрытого типа осуществляют хранение собственных товаров и не оказывают услуг третьим лицам, деятельность СВХ закрытого типа выходит за рамки продуктовых границ рассматриваемого рынка.

Отношения владельца СВХ открытого типа с лицами, помещающими товары на хранение, осуществляются на основе договора. Отказ владельца СВХ открытого типа от заключения договора при наличии у него возможности осуществить хранение товаров не допускается. Владелец СВХ открытого типа не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения договора, за исключением предоставления льгот в отношении цены и иных условий договора для отдельных категорий представляемых лиц.

Согласно статье 97 ТК ТС, статье 168 Закона о таможенном регулировании территория СВХ товаров является постоянной зоной таможенного контроля (места, где таможенными органами осуществляются процедуры таможенного контроля).

Статьей 71 Закона о таможенном регулировании определены требования к обустройству и оборудованию СВХ. Данными требованиями являются:

- наличие обустроенного места для проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств, позволяющего осуществлять таможенный досмотр в любое время года без нанесения ущерба досматриваемым товарам;
- обеспечение техническими средствами таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов;
- наличие досмотровой рентгеновской техники;
- наличие весового оборудования с различными пределами взвешивания, обеспечивающего возможность взвешивания товаров, предполагаемых для размещения на складе временного хранения, в частности на паллетах, поддонах и других приспособлениях, обычно применяемых для транспортировки товаров, которые планируется хранить на складе временного хранения;
- наличие погрузо-разгрузочной техники (автопогрузчики, электропогрузчики и электрокары, механические тележки, краны, подъемники и иная погрузо-разгрузочная техника).

В соответствии со статьей 108 ТК ТС, частью 3 статьи 105 ТК ТС, пунктами 2.2.2, 3.1.3 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра), утвержденной приказом ФТС России от 25.10.2011 № 2190, при осуществлении таможенного

контроля, в частности, таможенного досмотра по требованию таможенного органа декларант, таможенный представитель и иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля СВХ, обязаны произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров, погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться такие товары. Грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств не должны повлечь для таможенного органа каких-либо расходов.

Таким образом, услуги взвешивания или иного определения количества товаров, погрузки, разгрузки, перегрузки; исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковка либо переупаковка товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест; услуги по осуществлению контроля делящихся и радиоактивных материалов, рентгеновского контроля могут предоставляться только владельцами СВХ товаров открытого типа и согласно статье 907 ГК РФ будут рассматриваться как комплекс услуг временного хранения товаров, оказываемых владельцами СВХ открытого типа.

Указанным видам деятельности по ОКВЭД соответствуют коды деятельности по хранению и складированию всех видов грузов:

- 63.1 – транспортная обработка грузов и их хранение:
- 63.11 – погрузка и разгрузка грузов и багажа пассажиров независимо от вида транспорта, используемого для перевозки;
- 63.12 – деятельность по хранению и складированию всех видов грузов.

В соответствии со статьей 160 ТК ТС, пунктами 2, 3 «Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах», утвержденного приказом ФТС России от 29.12.2012 № 2688 (зарегистрирован в Минюсте России 25.06.2013 № 28894), перевозчик или иное заинтересованное лицо⁵ обязаны совершить таможенные операции⁶, связанные с помещением товаров на временное хранение, или их таможенным декларированием⁷ в соответствии с выбранной ими таможенной процедурой, в течение 3 (трех) часов (в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом

⁵ заинтересованные лица - лица, интересы которых в отношении товаров затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов непосредственно и индивидуально;

⁶ таможенные операции - действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза;

⁷ таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров;

– 12 часов) с момента завершения таможенной процедуры таможенного транзита⁸ либо с момента предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия. Товары могут не помещаться на временное хранение, если в течение указанного времени совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием в соответствии с выбранной таможенной процедурой.

Таким образом, таможенное законодательство Таможенного союза предполагает возможность выбора для владельцев товаров, а также иных заинтересованных лиц в отношении данных товаров, пользования услугами временного хранения товаров: при прибытии иностранных товаров в место прибытия поместить товары на временное хранение либо с помощью процедур электронного, удаленного, предварительного декларирования иностранных товаров в течение 3 (12) часов поместить их под выбранную ими таможенную процедуру, произвести таможенную очистку товаров (за исключением случая, когда таможенным органом определена необходимость проведения таможенного контроля в форме таможенного осмотра и досмотра, который невозможно осуществить в рамках вышеуказанного времени 3(12) часов).

При определении наличия/отсутствия взаимозаменяемых услуг временного хранения иностранных товаров необходимо учитывать следующее.

В соответствии со статьями 25, 168 ТК ТС, статьей 198 Закона о таможенном регулировании временное хранение товаров может осуществляться и в иных местах временного хранения. К таким местам относятся:

1. склад таможенного органа;
2. склад получателя товаров в случаях, предусмотренных статьей 200 Закона о таможенном регулировании;
3. помещение, открытая площадка и иная территория уполномоченного экономического оператора;
4. отдельные помещения в местах международного почтового обмена;
5. место хранения неполученного или не востребованного багажа, перемещаемого в рамках договора авиационной или железнодорожной перевозки пассажира;
6. место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта;
7. специально оборудованное место разгрузки и перегрузки (перевалки) иностранных товаров в пределах режимной территории аэропорта при условии, что место ввоза таких товаров в Российскую Федерацию и место их вывоза из Российской Федерации совпадают;
8. железнодорожные пути и контейнерные площадки, расположенные в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенные для временного хранения товаров без их выгрузки из транспортных средств;

⁸ Таможенный транзит - таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

9. иные места, определяемые другими федеральными законами или актами Правительства Российской Федерации.

При этом, необходимо учитывать:

– временное хранение иностранных товаров в местах, перечисленных в пунктах 2, 3, 5, осуществляется для собственных целей и не подразумевает возмездного оказания услуг третьим лицам;

– пункт 4 относится к деятельности по осуществлению международных почтовых отправлений и регулируется специальным законодательством;

– пункты 6, 7, 8 относятся к специфике осуществления перевозки товаров воздушным, железнодорожным и авиационным транспортом, связанной с перегрузкой товаров, затраты на которые учитываются в логистических тарифах перевозки товаров,

В связи с изложенным, деятельность по хранению товаров в указанных пунктах не является взаимозаменяемой при определении продуктовых границ рынка услуг СВХ.

В соответствии со статьей 201 Закона о таможенном регулировании склады таможенных органов являются складами открытого типа и должны отвечать требованиям, которые в соответствии со статьей 71 Закона о таможенном регулировании предъявляются к складам временного хранения хозяйствующих субъектов. При хранении товаров на складах таможенных органов взаимоотношения таможенных органов с лицами, помещающими товары на эти склады, осуществляются в соответствии с Законом о таможенном регулировании и ГК РФ.

Согласно статье 130 Закона о таможенном регулировании таможенные сборы за хранение на складе временного хранения таможенного органа уплачиваются в размере 1 рубль с каждых 100 килограммов веса товаров в день, а в специально приспособленных (обустроенных и оборудованных) для хранения отдельных видов товаров помещениях - 2 рубля с каждых 100 килограммов веса товаров в день. Хранение аналогичного веса на коммерческом СВХ составляет 100-120 рублей в день.

С учетом различия стоимости услуг, оказываемых владельцами СВХ товаров открытого типа и складов временного хранения таможенных органов более чем на 10%, такие услуги не являются взаимозаменяемыми.

Кроме того, таможенные органы согласно 4 статье Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» не могут являться хозяйствующими субъектами, поскольку хозяйствующий субъектом признается коммерческая, некоммерческая организация осуществляющая деятельность, приносящая доход.

Таким образом, услуги временного хранения товаров, оказываемые таможенными органами, выходят за рамки продуктовых границ рынка услуг временного хранения, и не учитываются в данном анализе.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемого рынка следует считать **комплекс типовых услуг (включая сопутствующие услуги) временного хранения иностранных товаров, оказываемых владельцами СВХ открытого типа.**

IV. Географические границы товарного рынка

Анализ данного рынка услуг проводился в географических границах Российской Федерации. Данное решение основывается на следующих заключениях.

Согласно информации, размещенной в реестре владельцев СВХ на официальном интернет сайте ФТС России, в 2012 году осуществляли хозяйственную деятельность более 700 владельцев СВХ.

Территориально СВХ размещены во всех 8 Федеральных округах Российской Федерации, в зоне деятельности всех таможен, которые осуществляют свои полномочия в границах субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 156 ТК ТС, статьей 193 Закона о таможенном регулировании ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, должен осуществляться в местах прибытия, которыми являются пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами Таможенного союза, помещенных при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза под таможенную процедуру транзита, может осуществляться в любых местах по маршруту следования перевозчика в определенное таможенным органом отправления место доставки товаров.

Согласно статье 215 ТК ТС таможенным транзитом является таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования. Таможенный транзит применяется при перевозке:

1. иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;
2. иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа.

Таким образом, Таможенное законодательство Таможенного союза предусматривает возможность выбора для владельцев иностранных товаров, а также иных заинтересованных лиц в отношении данных товаров, мест прибытия товаров, через которые будет осуществляться их ввоз на территорию Российской Федерации.

Также предусмотрена возможность по решению владельца иностранных товаров с помощью таможенной процедуры таможенного транзита осуществлять перевозку товаров из мест прибытия до внутренних таможенных органов.

Кроме того, ТК ТС предусматривает для владельцев иностранных товаров, а также иных заинтересованных лиц в отношении данных товаров при их ввозе на

территорию Российской Федерации, возможность выбора владельца СВХ, услугами которого он хочет воспользоваться.

В этой связи, по желанию владельца иностранных товаров временное хранение товаров может осуществляться на любом СВХ открытого типа, включенного в реестр, с которым заключен договор на оказание соответствующих услуг.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 368 ТК ТС декларация на товары подается таможенному органу государства - члена Таможенного союза в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров.

Таким образом, участники внешнеэкономической деятельности обязаны подавать декларации на товары таможенным органам того государства, в котором они зарегистрированы либо на территории которого они постоянно проживают (для физических лиц).

Согласно п. 1 ст. 368 ТК ТС данный принцип будет действовать до вступления в силу международного договора государств-членов Таможенного союза, допускающего подачу декларации на товары любому таможенному органу на таможенной территории Таможенного союза.

На основании вышеизложенного, в связи с действующим на сегодняшний день таможенным законодательством географическими границами рынков услуг владельцев СВХ является территория Российской Федерации.

V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке

В соответствии с данными ФТС России (письмо от 31.07.2013 № АГ/29848-пр/13) продавцами на данном рынке являются юридические лица, имеющие свидетельство о включении в реестр СВХ, покупателями – являются физические и юридические лица.

Перечень хозяйствующих субъектов, действующих на исследуемых рынках, приведен в приложении № 1 к настоящему Аналитическому отчету.

VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Основными данными для расчета являются объемы услуг, оказанных владельцами СВХ, поквартально в исследуемый период.

Определена доля хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, а также наличие их принадлежности к группе лиц.

Согласно представленной хозяйствующими субъектами информации общий объем оказанных услуг:

- в 2012 году – **15 900 599, 599 тыс. рублей;**
- в 2013 году – **17 196 345, 706 тыс. рублей.**

В результате проведенного ФАС России исследования установлены организации, входящие в одну группу лиц и оказывающие услуги складов временного хранения на территории Российской Федерации.

Наиболее крупные из них:

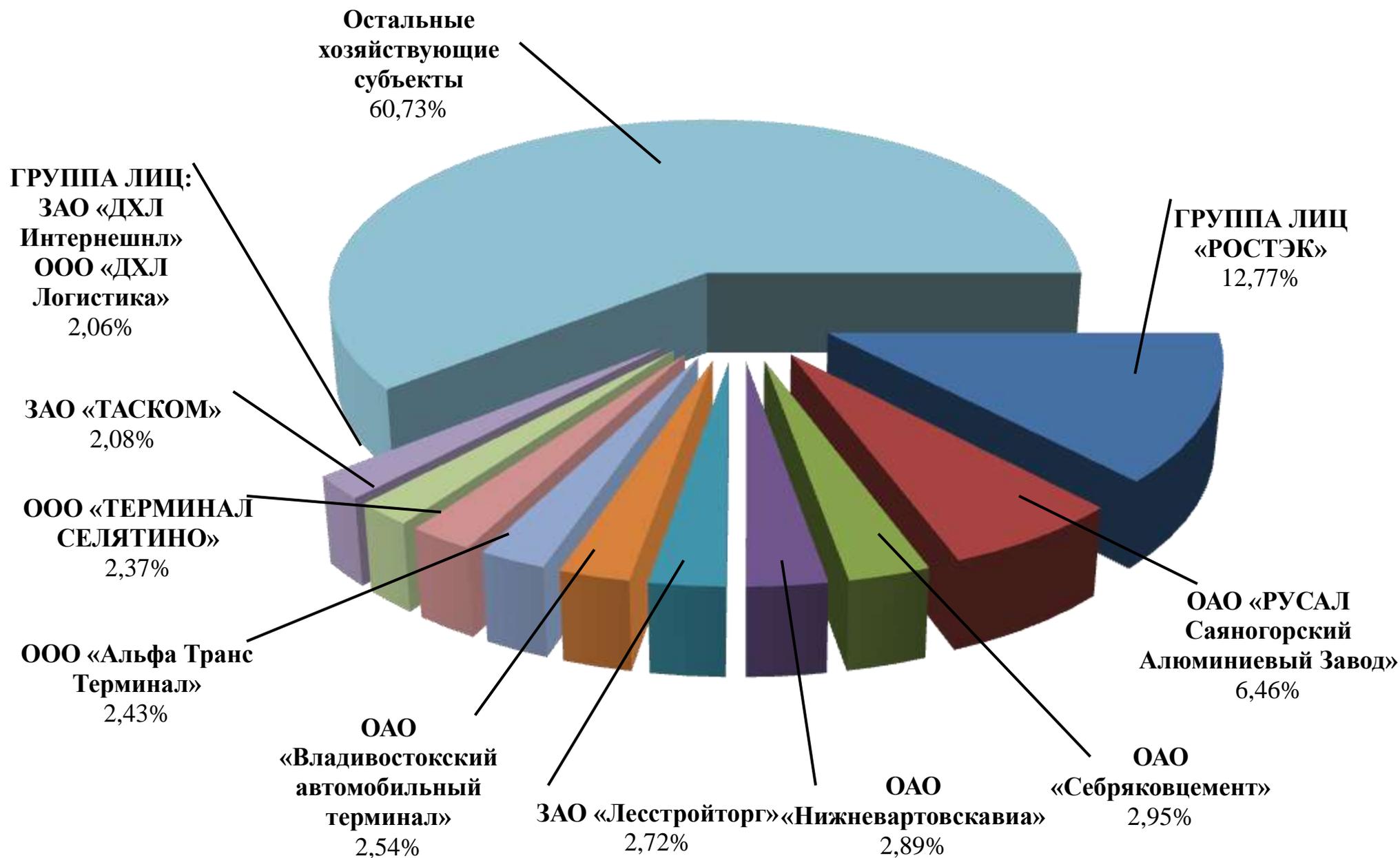
1. Группа лиц: **ФГУП «РОСТЭК»** с долей на рынке **10,49 %** за исследуемый период (2012 год – 12,77 %, 2013 год – 8,37 %);
2. Группа лиц: **ЗАО «ДХЛ Интернешнл», ООО «ДХЛ Логистика»** с долей на рынке **1,50 %** за исследуемый период (2012 год – 2,06 %, 2013 год – 0,98 %);
3. Группа лиц: **ОАО «РЖД», ОАО «ТрансКонтейнер»** с долей на рынке **1,48 %** за исследуемый период (2012 год – 1,57 %, 2013 год – 1,40 %).
4. Группа лиц: **ООО «Сантэнс Кастомс», ЗАО «Норстон»** с долей на рынке **2,28 %** за исследуемый период (2012 год – 1,15 %, 2013 год – 1,47 %).
5. Группа лиц: **ООО «Таможенный склад ТРАНССЕРВИС», ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК»** с долей на рынке **1,17 %** за исследуемый период (2012 год – 0,80 %, 2013 год – 1,51 %).

Кроме того, были установлены отдельные хозяйствующие субъекты, оказавшие в исследуемый период наибольший объем услуг и не входящие ни в одну группу лиц, в том числе:

1. **ОАО «РУСАЛ Саяногорский Алюминиевый Завод»** с долей на рынке **5,13 %** за исследуемый период (2012 год – 6,46 %, 2013 год – 3,90 %);
2. **ООО «ТАМАРИКС Лоджистикс»** с долей на рынке **3,89 %** за исследуемый период (2012 год – 0,00 %, 2013 год – 7,49 %);
3. **ООО «РотаК»** с долей на рынке **3,04 %** за исследуемый период (2012 год – 0,73 %, 2013 год – 5,18 %);
4. **ОАО «Себряковцемент»** с долей на рынке **2,83 %** за исследуемый период (2012 год – 2,95 %, 2013 год – 2,72 %);
6. **ООО «Альфа Транс Терминал»** с долей на рынке **2,73 %** за исследуемый период (2012 год – 2,43 %, 2013 год – 3,02 %);
7. **ОАО «Нижевартговскавиа»** с долей на рынке **2,60 %** за исследуемый период (2012 год – 2,89 %, 2013 год – 2,34 %);
8. **ООО «ТЕРМИНАЛ СЕЛЯТИНО»** с долей на рынке **2,53 %** за исследуемый период (2012 год – 2,37 %, 2013 год – 2,67 %);
9. **ОАО «Владивостокский автомобильный терминал»** с долей на рынке **2,51 %** за исследуемый период (2012 год – 2,54 %, 2013 год – 2,49 %);
10. **ООО «Северо-Осетинская таможня»** с долей на рынке **2,09 %** за исследуемый период (2012 год – 2,02 %, 2013 год – 2,15 %);
11. **ЗАО «Грузовой терминал Пулковое»** с долей на рынке **1,92 %** за исследуемый период (2012 год – 1,91 %, 2013 год – 1,92 %);
12. **ЗАО «ТАСКОМ»** с долей на рынке **1,86 %** за исследуемый период (2012 год – 2,08 %, 2013 год – 1,65 %).

Иные хозяйствующие субъекты, включенные в реестр таможенных представителей имеют долю на рынке от 0,01 % до 1,69 %.

Доли хозяйствующих субъектов по объёмам оказанных услуг за 2012 год



Доли хозяйствующих субъектов по объёмам оказанных услуг за 2013 год

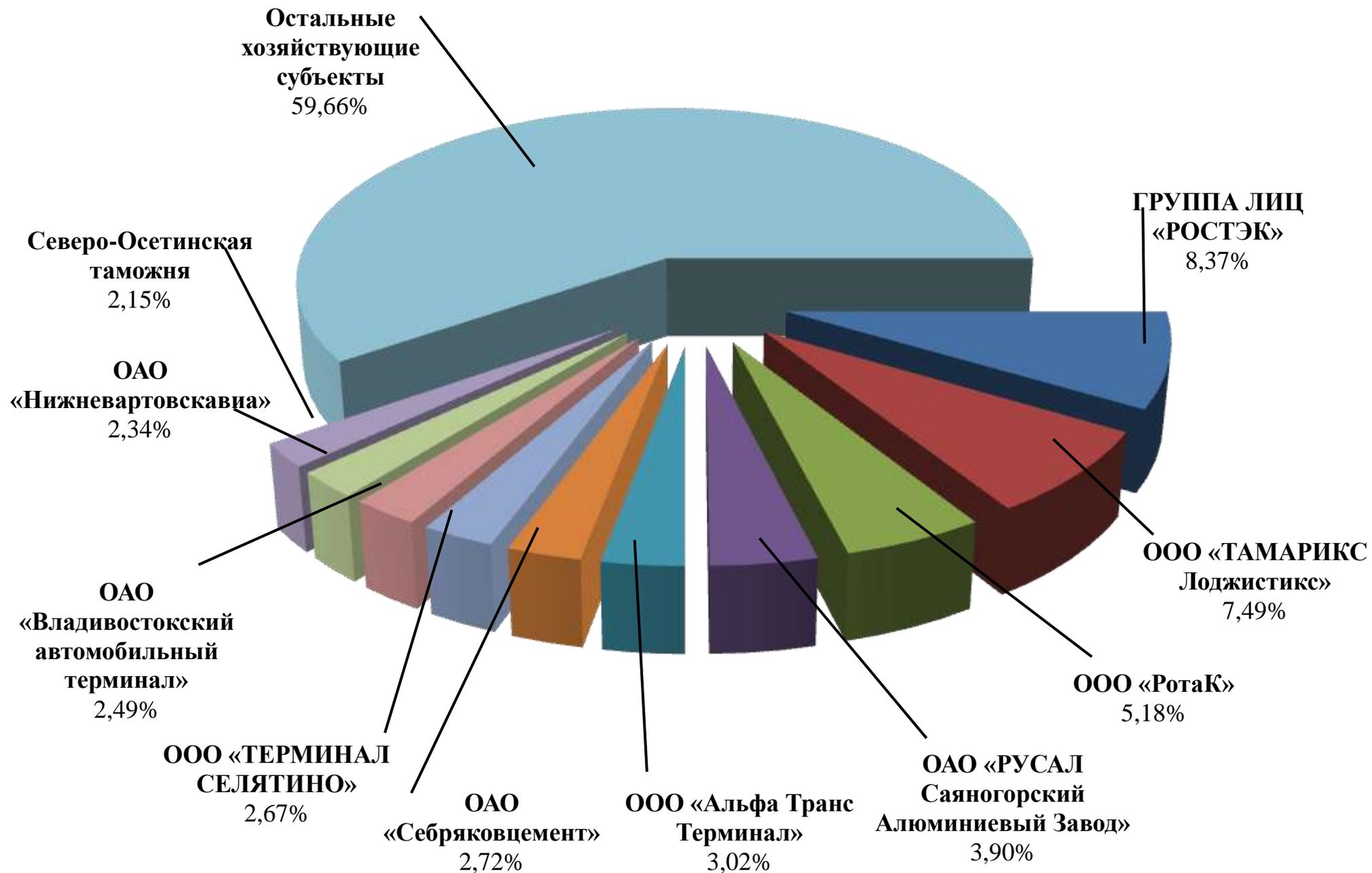
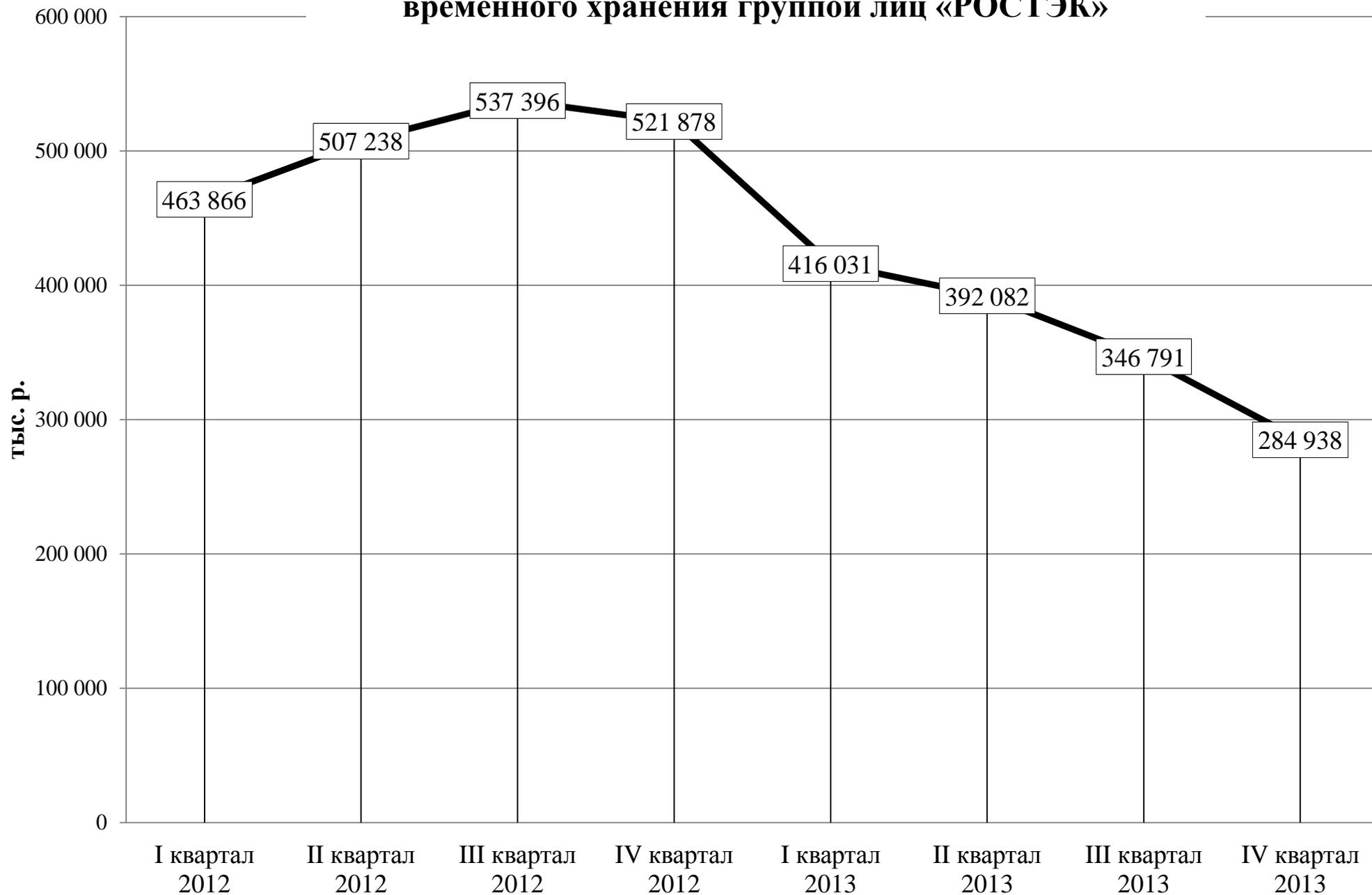


График изменения объёмов оказанных услуг складов временного хранения группой лиц «РОСТЭК»



VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке

По результатам расчета хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке более чем тридцать пять процентов, не установлено.

Установлено присутствие хозяйствующих субъектов, аффилированных с государственным предприятием, созданным ФТС России.

Таковыми хозяйствующим субъектами являются:

1. **ЗАО «РОСТЭК-Башкортостан»** (450006, г. Уфа, б-р Ибрагимова, д. 63);
2. **ЗАО «РОСТЭК-Брянск»** (107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1);
3. **ЗАО «РОСТЭК-Верхняя Волга»** (150030, г. Ярославль, просп. Фрунзе, 24а);
4. **ЗАО «РОСТЭК-Вест»** (215805, Смоленская область, г. Ярцево, ул. 2-я Машиностроительная, стр. 9, пом. 1);
5. **ЗАО «РОСТЭК-Выборг»** (188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Выборгская, д. 23а);
6. **ЗАО «РОСТЭК-Забайкальск»** (674650 Забайкальский край, пгт. Забайкальск);
7. **ЗАО «РОСТЭК-Кемерово»** (650070, г. Кемерово, Аэропорт);
8. **ЗАО «РОСТЭК-Курск»** (305023, г. Курск, 2-й Шоссейный пер., д. 21);
9. **ЗАО «РОСТЭК-Нижний Новгород»** (Филиал «РОСТЭК-Марий Эл») (603000, г. Нижний Новгород, ул. Белинского, д. 32);
10. **ЗАО «РОСТЭК-Новороссийск»** (353901, г. Новороссийск, ул. Портовая, д. 6а);
11. **ЗАО «РОСТЭК-Новосибирск»** (630015, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Королева, 40);
12. **ЗАО «РОСТЭК-Омск»** (644024, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 27);
13. **ЗАО «РОСТЭК-Псков»** (180000, Псковская обл, г. Псков, ул. Воровского 20);
14. **ЗАО «РОСТЭК-Самара»** (443109, Самарская обл, г. Самара, ул. Товарная, 5);
15. **ЗАО «РОСТЭК-Северо-Запад»** (191187, г. Санкт-Петербург, наб. Кутузова, д. 32);
16. **ЗАО «РОСТЭК-Татарстан»** (г. Казань, ул. Дементьева, 2Б);
17. **ЗАО «РОСТЭК-Хабаровск»** (680013, г. Хабаровск, ул. Шабадина, д. 19А, 401);
18. **ОАО «Шереметьево-Карго»** (141400, Московская обл, г. Химки, Шереметьевское ш, 9);
19. **ООО «Международный Аэропорт Новосибирск»** (633104, Новосибирская область, г. Обь-4, Аэропорт «Толмачёво»);
20. **ООО «Ростэк Премьер»** (141730, Московская обл, г. Лобня, Гагарина ул, 9);
21. **ООО «РОСТЭК-Интер»** (347800, Ростовская обл, Каменск-Шахтинский г, Гаражная ул, 16/1);
22. **ООО «РОСТЭК-Нева»** (196641, г. Санкт-Петербург, пос. Металлстрой, промзона «Металлстрой», дорога на Металлстрой, д. 10, лит. М);

- 23.000 «РОСТЭК-НТБ» (180006 г. Псков, ул. Труда, д. 15, оф. 1010);
24.000 «РОСТЭК-ТАГАЗ» (347939 г. Таганрог, ул. Чучева, д. 11);
25.000 «РОСТЭК-Терминал» (390044, г. Рязань, Восточный промузел, д. 21);
26.000 «СВХ-РОСТЭК» (680013, г. Хабаровск, ул. Шабалина, 19А, офис 401);
27.000 «Таможенный мир» (ул. Лимичевская, 17 б, г. Уссурийск, 692524);
28.ФГУП «РОСТЭК» (107258, Москва г, Игральная ул, 1).

За исследуемый период хозяйствующие субъекты, входящие в группу лиц «РОСТЭК» оказали услуг складов временного хранения в объеме **3 470 220,221 тыс. рублей**, в том числе:

В процентном соотношении группа лиц «РОСТЭК» имеет самую большую долю на рынке в размере **10,49 %** за исследуемый период (*2012 год – 12,77 %, 2013 год – 8,73 %*).

По результатам анализа уже с третьего квартала 2012 года наблюдается резкое снижение объемов оказанных услуг у ряда хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц с ФГУП «РОСТЭК». При этом, часть хозяйствующих субъектов в 2013 году исключены из реестра владельцев СВХ.

Указанные изменения объемов оказанных услуг обусловлены тем, что изменения в Закон о таможенном регулировании запрещают организациям и предприятиям таможенных органов осуществлять деятельность в сфере таможенного дела.

Кроме того, ФТС России утвержден план-график по реализации Федерального закона, предусматривающий исключение из реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, организаций, находящихся в ведении ФТС России и ФГУП «РОСТЭК».

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», был рассчитан индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана (НИ)) для рынка услуг СВХ.

В 2012 году индекс равен 304, что соответствует низкому уровню концентрации (НИ < 1000), т.е. пониженной степени монополизации рынка.

В 2013 году индекс равен 253, что свидетельствует о достаточно низкой степени монополизации рынка, а также о развитом состоянии конкурентной среды.

VIII. Определение барьеров входа на рынок

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на рассматриваемый рынок являются:

1) Административные барьеры:

– одним из условий включения (одновременно и условием для исключения) компании в реестр владельцев складов временного хранения является отсутствие фактов привлечения компаний к ответственности по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела в течение

календарного года (с учетом сумм штрафов). Данное условие представляется чрезмерно жестким и не всегда адекватным характеру нарушения, так как возможны случаи, при которых компания допустила нарушение при таможенном оформлении из-за предоставления некорректно оформленных поставщиками документов. Такая компания, даже если она оплатит предусмотренные законом штрафы, не будет включена в реестр владельцев СВХ.

Целесообразно рассмотреть вопрос по внесению изменению в существующее условие на следующую формулировку: отсутствие неоплаченного штрафа по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Также необходимо отметить, что, по мнению бизнес-сообщества, общественных организаций, участников рынка полный перенос таможенного оформления к границам (Согласно Концепции переноса таможенного оформления и таможенного контроля товаров в места, приближенные к государственной границе Российской Федерации, до 60% объема таможенного оформления) (одобрена Решением коллегии ФТС России от 29 августа 2008 года) значительно изменит сложившуюся логистическую схему поставок товаров в страну и негативно скажется на деятельности большинства участников внешнеэкономической деятельности.

В этой связи, ФАС России считает необходимым развивать инфраструктуру СВХ и ведение логистической деятельности равномерно, не ограничиваясь исключительно на местах расположенных вблизи к государственной границе.

Такой подход будет удобен профессиональным участникам ВЭД и позволит оптимизировать движение внешнеторговых грузопотоков.

2) Экономические барьеры:

– риск при осуществлении первоначальных вложений в строительство/аренду/приобретение в собственность помещений и (или) открытых площадок, предназначенных для использования в качестве СВХ, отвечающих установленным требованиям.

Условия функционирования рынка СВХ широко обсуждаются заинтересованными структурами.

В частности участники рынка в качестве мер государственной поддержки, необходимых для стимулирования развития деятельности владельцев СВХ открытого типа, предлагают осуществить снижение или дифференциацию размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в зависимости от объёмов полезных площадей СВХ, поскольку размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, установленных ст. 74 Закона о таможенном регулировании, является для небольших компаний чрезмерно высоким. Выведение из оборота столь значительных финансовых средств не позволяет динамично развиваться и улучшать качество предоставления услуг.

В связи с чем, ФАС России считает целесообразным внесение изменений в таможенное законодательство Российской Федерации, касающееся дифференциации размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в зависимости от объёмов полезных площадей СВХ.

Необходимость СВХ закреплена таможенным законодательством. Статья 167 ТК ТС устанавливает, что товары, не выпущенные в свободное обращение, то есть не помещенные под таможенную процедуру, должны храниться в зоне таможенного контроля, к которым относятся территория СВХ.

Места временного хранения определяются национальным законодательством, в России это ст. 198 Закона о таможенном регулировании.

В случае, если товар по какой-либо причине не помещен под таможенную процедуру в течение 3 часов с даты доставки и закрытия процедуры таможенного транзита (досмотр, запрос таможенной дополнительной документации, корректировка сведений в декларации, сбои в программных средствах таможенных органов), товар должен быть размещен на СВХ.

На практике, подавляющее большинство товаров хранится на СВХ - коммерческих складах, владелец которого включен в реестр таможенного органа и обеспечивает хранение товаров заинтересованного участника внешнеэкономической деятельности в соответствии с условиями договора и за плату.

Такое положение приводит к неизбежным затратам участников внешнеэкономической деятельности на хранение товаров.

Кроме того, не обеспечен прозрачный, понятный, конкурентный отбор СВХ для целей расположения на их территории таможенного поста или отдела таможенного контроля и таможенного оформления, что приводит к созданию различных условий осуществления деятельности владельцев СВХ, создает почву для коррупции, ведет к необоснованным затратам участников внешнеэкономической деятельности.

В рамках проведения анализа рынка в ФАС России представлены предложения общественных организаций и объединений предпринимателей.

1. Исходя из анализа указанных предложений наиболее рациональным и соответствующим международной практике является предложение об ускорении выпуска товаров в зависимости от степени риска участника внешнеэкономической деятельности с уплатой платежей и таможенным контролем после выпуска товаров.

При этом, таможенные операции при применении профилей рисков должны будут проводиться в приграничных таможенных терминалах, а также на территории СВХ, количество которых должно быть достаточным для обеспечения таможенного контроля (менее 10% товарных партий для досмотров). СВХ должны принадлежать таможенным органам, тарифы на них регулироваться государством.

2. Существует ряд предложений от хозяйствующих субъектов по применению конкурсных процедур по отбору СВХ, на которых будет расположен таможенный орган.

Формальным требованиям соответствуют все получившие статус владельца СВХ, но ФТС России для размещения таможенного органа выбираются только определенные СВХ. Необходим прозрачный подход и публичность критериев при осуществлении процедуры выбора СВХ для размещения таможенного органа.

В рамках подготовки анализа рынка ФАС России установлено, что участникам внешнеэкономической деятельности, приобретателям услуг СВХ

целесообразней и выгоднее пользоваться услугами тех СВХ, на территории которых размещены таможенные органы. В этой связи, условие размещения на территории СВХ таможенного органа является ключевым для выбора приобретателем услуг соответствующего СВХ.

Таким образом, СВХ на которых размещены таможенные органы, имеют конкурентные преимущества перед СВХ без них. При этом решение о размещении таможенного органа на территории СВХ (о предоставлении конкурентного преимущества) принимает таможенный органы самостоятельно.

В этой связи, ФАС России считает необходимым ФТС России разработать нормативно-правовой акт, устанавливающий перечень критериев, которыми будет руководствоваться ФТС России при определении СВХ, на территории которых планируется размещение таможенных органов.

Замесититель начальника Управления

Н.И. Исаева