



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
Контрольно-финансовое управление ФАС России

**Аналитический отчет по результатам анализа  
конкурентной среды на рынке оказания услуг  
таможенных складов**



Москва, 2014 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения .....	3
II. Временной интервал исследования.....	3
III. Продуктовые границы товарного рынка .....	4
IV. Географические границы товарного рынка .....	5
V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке.....	6
VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.....	7
VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке .....	9
VIII. Определение барьеров входа на рынок .....	10
IX. Приложение № 1 к аналитическому отчету. Расчет долей объемов оказанных услуг хозяйствующими субъектами (на 3 листах) .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

## **I. Общие положения**

Анализ конкурентной среды на рынке оказания услуг таможенных складов проводится в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 03.07.2013 № ИШ-П13-75пр и Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2013-2014 годы, утвержденным приказом ФАС России от 30.05.2013 №373/13.

Целью анализа является определение хозяйствующих субъектов, имеющих на рассматриваемом рынке долю более 35 процентов и внесение их в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов; выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке.

Проведение данного исследования обусловлено также изменениями в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон о таможенном регулировании). Так, в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о таможенном регулировании организации и государственные унитарные предприятия таможенных органов, включая их филиалы и представительства, а также иные организации, участниками (членами) которых прямо или косвенно являются эти организации или государственные унитарные предприятия, не могут осуществлять деятельность в сфере таможенного дела, предусмотренную главами 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Для проведения исследования использовалась информация и материалы, полученные ФАС России от:

- Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Федеральной таможенной службы;
- Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- ФГУП «Ростэк»;
- хозяйствующих субъектов, действующих на рынке оказания услуг таможенных перевозчиков.

## **II. Временной интервал исследования**

В соответствии с целями исследования для изучения сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проводился

ретроспективный анализ состояния конкурентной среды за период с 01.01.2012 по 31.06.2013 (далее – исследуемый период времени).

### **III. Продуктовые границы товарного рынка**

Согласно статье 75 Закона о таможенном регулировании владельцем таможенного склада может быть российское юридическое лицо, включенное в реестр владельцев таможенных складов. В качестве органа, выдающего свидетельство о включении в реестр, выступает таможня, в зоне деятельности которой планируется создание таможенного склада.

В соответствии со статьей 233 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17) таможенным складом признается специально определенное и обустроенное сооружение, помещение и (или) открытая площадка, предназначенные для хранения товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада. Таможенные склады могут быть открытого или закрытого типа.

Таможенные склады являются складами открытого типа, если они доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров. Таможенные склады являются складами закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров владельца таможенного склада.

Поскольку таможенные склады закрытого типа не участвуют в обращении услуг по хранению любых товаров любыми лицами в данном анализе рассматриваются только таможенные склады открытого типа, включенные в реестр таможенных складов ФТС России.

Законодательством государств-членов Таможенного союза могут определяться отдельные категории товаров, которые допускается хранить на таможенных складах закрытого типа.

Требования по расположению, обустройству и оборудованию таможенных складов, а также порядок их учреждения и функционирования определяются законодательством государств-членов Таможенного союза.

Отношения владельца таможенного склада с лицами, помещающими товары на хранение, строятся на договорной основе. Отказ владельца таможенного склада от заключения договора при наличии у него возможности осуществить хранение товаров не допускается, за исключением случая, когда исполнение такого договора будет выходить за сферу деятельности, ограниченной владельцем таможенного склада в соответствии с частью 2 статьи 75 Закона о таможенном регулировании, либо если имеются достаточные основания полагать, что действия или бездействие лица, помещающего товары на хранение, являются противоправными и

влекущими уголовную либо административную ответственность в области таможенного дела.

Владелец таможенного склада не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения договора, за исключением предоставления льгот в отношении цены и иных условий договора для отдельных категорий представляемых лиц.

В соответствии со статьей 229 ТК ТС Таможенный склад - таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

ТК ТС, а также Закон о таможенном регулировании полностью регламентируют услуги таможенных складов, набор которых является одинаковым для каждого таможенного склада. При этом даже при наличии определенной специализации таможенного склада его переориентация на другой вид хранимой продукции не потребует материальных затрат.

**Поэтому услуги каждого таможенного склада являются взаимозаменяемыми, а продуктовыми границами анализируемого рынка является типовой комплекс услуг (включая сопутствующие услуги) хранения иностранных товаров, оказываемых владельцами таможенных складов открытого типа.**

В определенной мере конкурентами услуг, предоставляемых владельцами таможенных складов, являются услуги складов временного хранения, однако в связи с принципиальной разницей в сроках хранения и процедурным обособлением услуг таможенных складов на законодательном уровне, последние составляют отдельный специфический сегмент рынка услуг складов.

#### **IV. Географические границы товарного рынка**

Анализ данного рынка услуг проводится в географических границах Российской Федерации. Данное решение основывается на следующих заключениях.

Согласно информации, размещенной в реестре владельцев таможенных складов на официальном интернет сайте ФТС России, в 2012 году осуществляли свою деятельность более 40 владельцев таможенных складов открытого типа.

В соответствии со статьей 156 ТК ТС, статьей 193 Закона о таможенном регулировании ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, должен осуществляться в местах прибытия, которыми являются пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами Таможенного союза, через территории государств -

членов Таможенного союза, помещенных при прибытии под таможенную процедуру транзита, может осуществляться в любых местах по маршруту следования перевозчика в определенное таможенным органом отправления место доставки товаров.

Согласно статье 215 ТК ТС Таможенным транзитом является таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования. Таможенный транзит применяется при перевозке:

иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;

иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа.

Таким образом, Таможенное законодательство Таможенного союза предусматривает возможность выбора для владельцев иностранных товаров, а также иных заинтересованных лиц в отношении данных товаров, мест прибытия товаров, через которые будет осуществляться их ввоз на территорию Российской Федерации. Также предусмотрена возможность по решению владельца иностранных товаров с помощью таможенной процедуры таможенного транзита осуществлять перевозку товаров из мест прибытия до внутренних таможенных органов.

Кроме того, ТК ТС предусматривает возможность выбора для владельцев иностранных товаров, а также иных заинтересованных лиц в отношении данных товаров, при их ввозе на территорию Российской Федерации владельца таможенного склада, услугами которого он хочет воспользоваться.

**В этой связи, по желанию владельца иностранных товаров хранение товаров может осуществляться на любом таможенном складе открытого типа включенного в реестр складов таможенных складов, с которым заключен договор на оказание соответствующих услуг.**

#### **V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке**

В соответствии с данными ФТС России (письмо от 31.07.2013 № АГ/29848-пр/13) продавцами на данном рынке являются юридические лица, имеющие свидетельство о включении в Реестр таможенных складов, покупателями – являются физические и юридические лица.

Перечень хозяйствующих субъектов, действующих на исследуемых рынках, приведен в приложении № 1 к настоящему Аналитическому отчету.

## **VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке**

Ввиду разнообразия хранимых товаров данными для расчета являлись объемы оказанных услуг таможенных складов в стоимостном выражении поквартально за исследуемый период. Иные показатели не используются, поскольку они не позволяют точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке с точки зрения конкуренции.

Определена доля хозяйствующих субъектов – таможенных складов, действующих на рассматриваемом рынке, а также наличие их принадлежности к группе лиц.

Согласно представленной хозяйствующими субъектами информации общий объем оказанных услуг в 2012 году составил 382 126,6 тыс. рублей, в период с 01.01.2013 по 31.06.2013 – 112 681,3 тыс. рублей.

В результате проведенного ФАС России исследования не установлены организации, входящие в одну группу лиц и оказывающие услуги таможенных складов на территории Российской Федерации.

Установлены отдельные хозяйствующие субъекты, оказавшие за исследуемый период наибольший объем услуг:

**ЗАО «ОРФЕ» с долей на рынке 34,08 %** за исследуемый период (2012 год – 41 %, I и II кварталы 2013 года – 9 %);

**ЗАО «Айтемс Склады» с долей на рынке 20,11 %** за исследуемый период (2012 год – 21 %, I и II кварталы 2013 года – 18 %);

**ЗАО «Норстон» с долей на рынке 17,41 %** за исследуемый период (2012 год – 15 %, I и II кварталы 2013 года – 27 %);

**ООО «Сигналс-П-Вичуга» с долей на рынке 7,20 %** за исследуемый период (2012 год – 2 %, I и II кварталы 2013 года – 5 %);

**ЗАО «Судомех Саплай» с долей на рынке 3,11 %** за исследуемый период (2012 год – 6 %, I и II кварталы 2013 года – 11 %);

**ЗАО «Логистическая компания МОЛКОМ» с долей на рынке 3,0 %** за исследуемый период (2012 год – 3 %, за I и II кварталы 2013 года – 5 %);

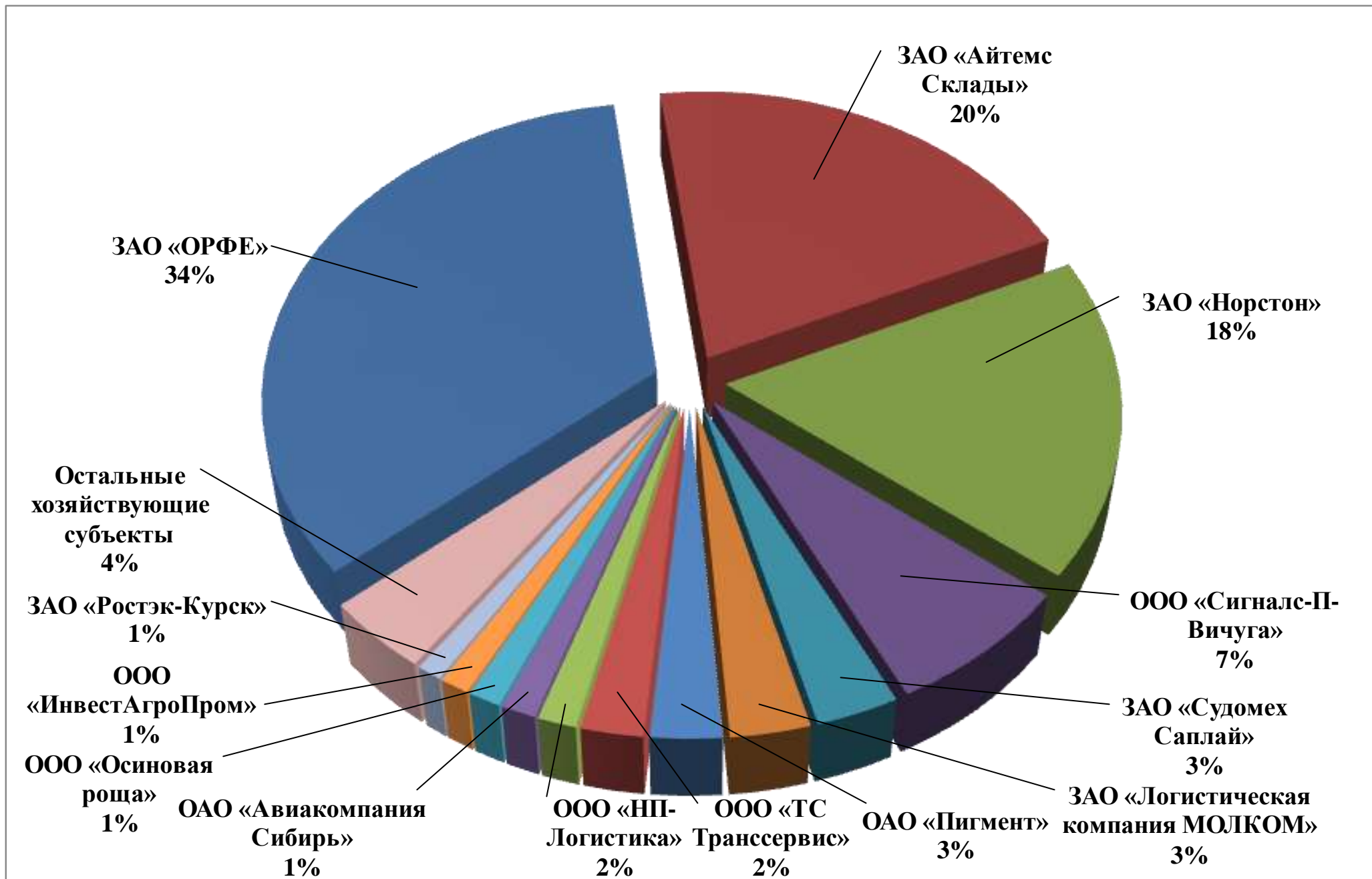
**ОАО «Пигмент» с долей на рынке 2,68 %** за исследуемый период (2012 год – 3 %, за I и II кварталы 2013 года – 2 %);

**ООО «ТС Транссервис» с долей на рынке 2,33 %** за исследуемый период (2012 год – 2 %, I и II кварталы 2013 года – 4 %);

**ООО «НП-Логистика» с долей на рынке 1,46 %** за исследуемый период (2012 год – 1 %, I и II кварталы 2013 года – 2 %);

**ОАО «Авиакомпания Сибирь» с долей на рынке 1,31 %** за исследуемый период (2012 год – 2 %, I и II кварталы 2013 года – 0 %).

**Иные хозяйствующие субъекты, включенные в реестр таможенных складов имеют долю на рынке от 0,01 % до 1,23 %.**





## **VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке**

По результатам расчета хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке более чем тридцать пять процентов, не установлено.

ЗАО «Орфе», ЗАО «Айтемс Склады», ЗАО «Норстон», являющиеся самыми крупными игроками на рынке оказания услуг таможенных складов (34,08 %, 20,11 %, 17,41 % соответственно) специализируются на хранении фармацевтической продукции, как и большинство компаний, включенных в реестр владельцев таможенных складов. Данные хозяйствующие субъекты оказывают услуги на базе лицензируемых аптечных складов и обслуживают исключительно грузы с лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения. Кроме того, на рынке присутствуют таможенные склады для обеспечения нужд деятельности авиакомпании (для хранения запасных частей авиапарка).

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов (за исключением финансовой организации), применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

1) совокупная доля не более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает пятьдесят процентов, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает семьдесят процентов (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем восемь процентов);

2) в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;

3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

Определить положение указанных хозяйствующих субъектов как коллективное доминирование не представляется возможным, поскольку относительные размеры долей хозяйствующих субъектов подвержены значительным изменениям, а также доступ на соответствующий рынок новых конкурентов не затруднен.

Установлено присутствие на рынке услуг таможенных складов хозяйствующего субъекта, аффилированного с государственным предприятием, созданным ФТС России.

Таким хозяйствующим субъектом является ЗАО «Ростэк-Курск» (по адресу: 305023, г. Курск, 2-й Шоссейный пер., д. 21). ЗАО «Ростэк-Курск» входит в структуру ФГУП «РОСТЭК» со 100 % долей участия предприятия.

За исследуемый период ЗАО «Ростэк-Курск» оказал услуг таможенного склада в объеме **4 688,0 тыс. рублей**, в том числе:

I квартал 2012 года – 3 777,0 тыс. рублей;

II квартал 2012 года – 185,0 тыс. рублей;

III квартал 2012 года – 183,0 тыс. рублей;

IV квартал 2012 года – 175,0 тыс. рублей;

I квартал 2013 года – 184,0 тыс. рублей;

II квартал 2013 года – 184,0 тыс. рублей.

В процентном соотношении ЗАО «Ростэк-Курск» имеет долю на рынке в **размере 0,95 % (2012 год – 1 %, I и II кварталы 2013 года – 0 %)**.

Приказом Курской таможни от 25.10.2013 № 470, вступившим в силу 26.10.2013 ЗАО «Ростэк-Курск» исключено из реестра владельцев таможенных складов.

Таким образом, на рынке оказания услуг таможенных складов отсутствуют хозяйствующие субъекты, входящие в одну группу лиц с государственными предприятиями, созданными ФТС России.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», был рассчитан индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана (НИ)) для рынка оказания услуг таможенных складов.

В 2012 году индекс равен 2424, что соответствует высокому уровню концентрации на товарном рынке ( $2000 < \text{НИ}$ ), т.е. повышенной степени монополизации.

В первом полугодии 2013 года индекс равен 1356, что соответствует рынку с умеренной концентрацией ( $1000 \leq \text{НИ} < 2000$ ) и свидетельствует об уменьшении степени монополизации рынка, а также об улучшении состояния конкурентной среды рынка.

### **VIII. Определение барьеров входа на рынок**

По результатам проведенного анализа на рынке оказания услуг таможенных складов барьеров входа на рынок, существенно влияющих на развитие конкуренции, не установлено.

Вместе с тем, из анализа информации, представленной профессиональными участниками внешнеэкономической деятельности, следует, что таможенная процедура таможенного склада применяется редко в связи с тем, что в соответствии с таможенным законодательством помещение товара на таможенный склад не дает особых преимуществ по сравнению с использованием склада временного хранения (далее – СВХ) (за исключением предельного срока

хранения: если на СВХ этот срок составляет 4 месяца, то на таможенном складе – три года).

Недостатком помещения товаров на таможенный склад по сравнению с СВХ является необходимость уплаты таможенных сборов дважды, как при помещении на таможенный склад, так и при последующем помещении под иную таможенную процедуру, а также необходимость представления документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, имеющих неэкономический характер (при помещении на СВХ такие документы не предоставляются).

Замесититель начальника Управления

Н.И. Исаева