



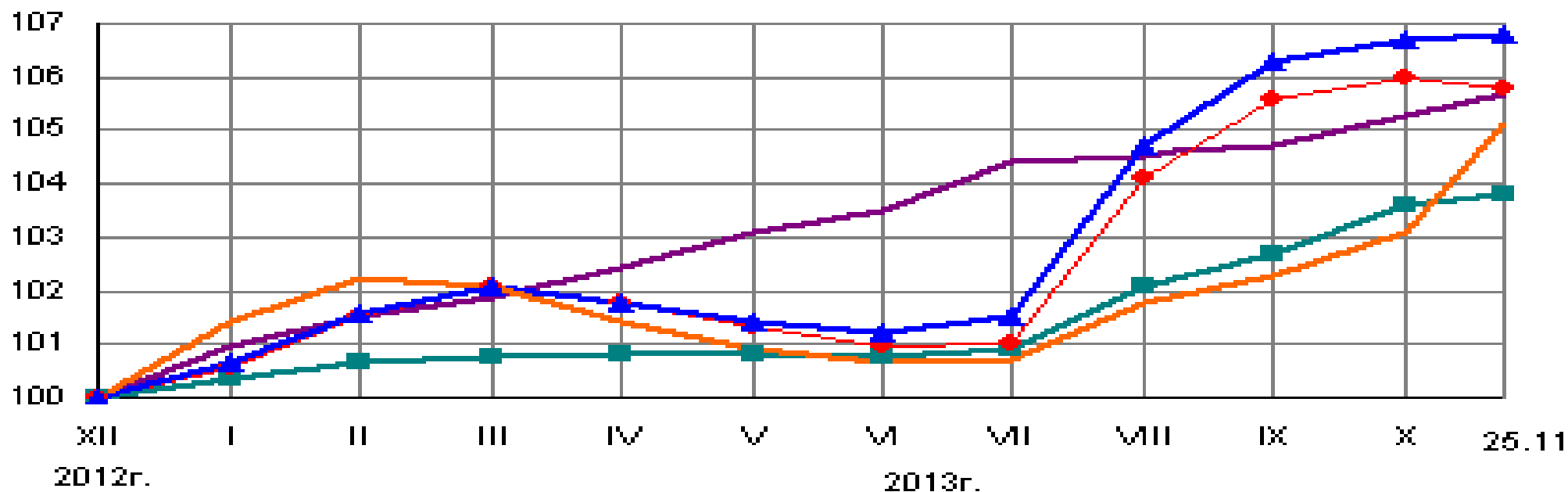
ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

***Заседание Экспертного совета по
развитию конкуренции на рынке нефти и
нефтепродуктов и Экспертного совета
по развитию конкуренции на финансовых
рынках***

**А.Н. Голомолзин,
Заместитель руководителя ФАС России
г. Москва, 03 декабря 2013 года**

Индекс потребительских цен на товары и услуги и изменение потребительских цен на нефтепродукты в 2013 году (по данным Росстата)

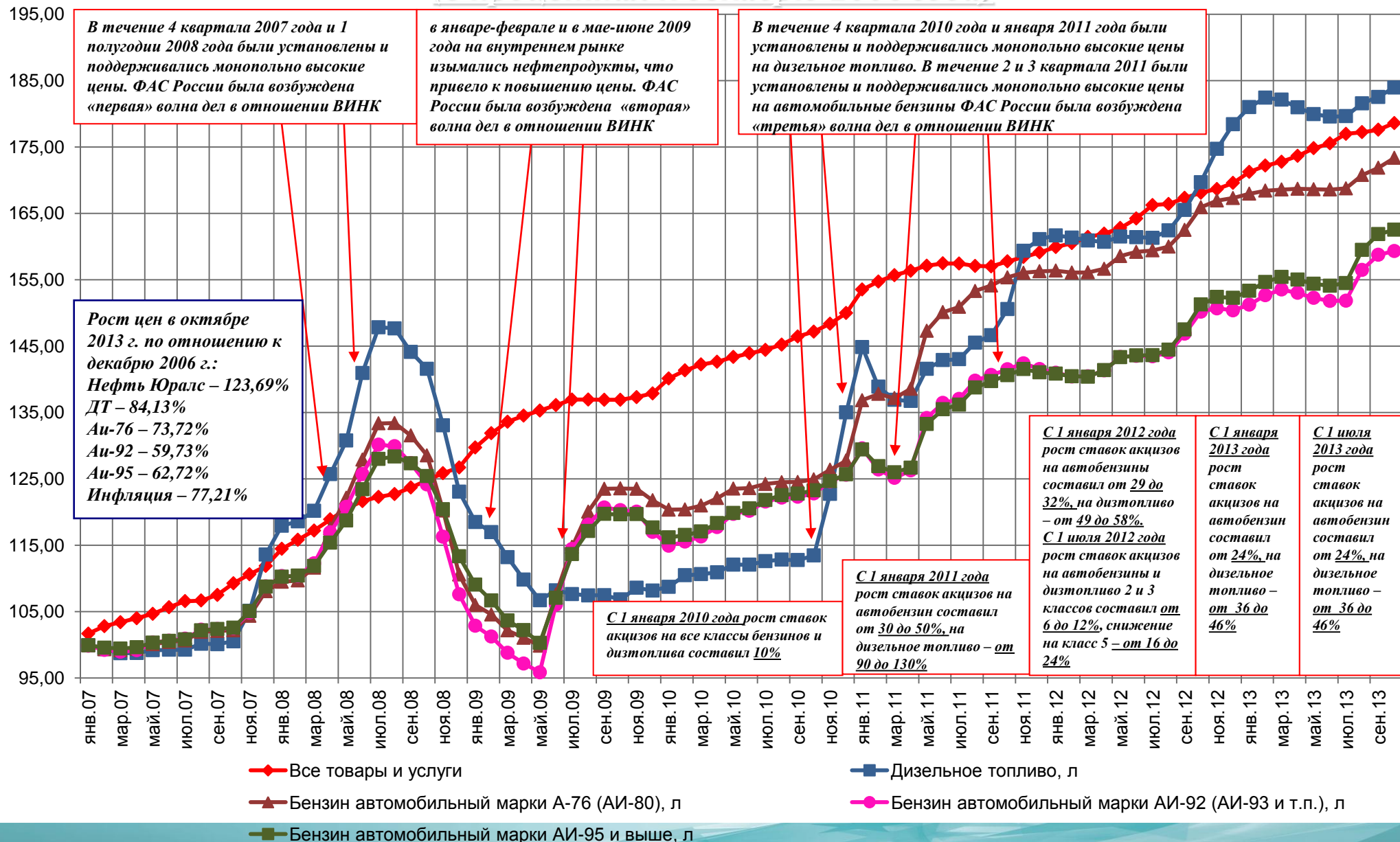
**Индекс потребительских цен на товары и услуги
и изменение потребительских цен на бензин
автомобильный и дизельное топливо
на конец периода, в % к декабрю 2012г.**



- ИПЦ
- Бензин марки А76 (АИ-80)
- ◆ Бензин марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.)
- ▲ Бензин марки АИ-95 и выше
- Дизельное топливо

Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2013 гг.

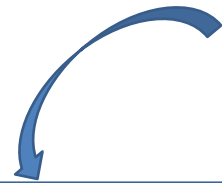
(в процентах к декабрю 2006 года)



Результаты

С учетом практики применения антимонопольного законодательства, начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие биржевой торговли.

Были приняты:



были внесены поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («Третий антимонопольный пакет»), который вступил в силу 6 января 2012 года и в рамках которого устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах.



федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» в соответствии с которым, в том числе, деятельность электронных торговых площадок (ЭТП), как организатора торгов, с 2014 года будет регулировать, контролировать и лицензировать Служба Банка России по финансовым рынкам.

Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

«Третий антимонопольный пакет»:

- ✓ приказ ФАС России от 26 июня 2012 года № 409 «Об утверждении **Порядка предоставления бирже списка аффилированных лиц** хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам)».
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 «Об утверждении **Критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже** для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты».
- ✓ 16 июля 2013 года вступил в силу **совместный приказ** ФАС России и Минэнерго России «**Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов**, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»
- ✓ ФАС России разработан проект соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (**Биржевой совет**).

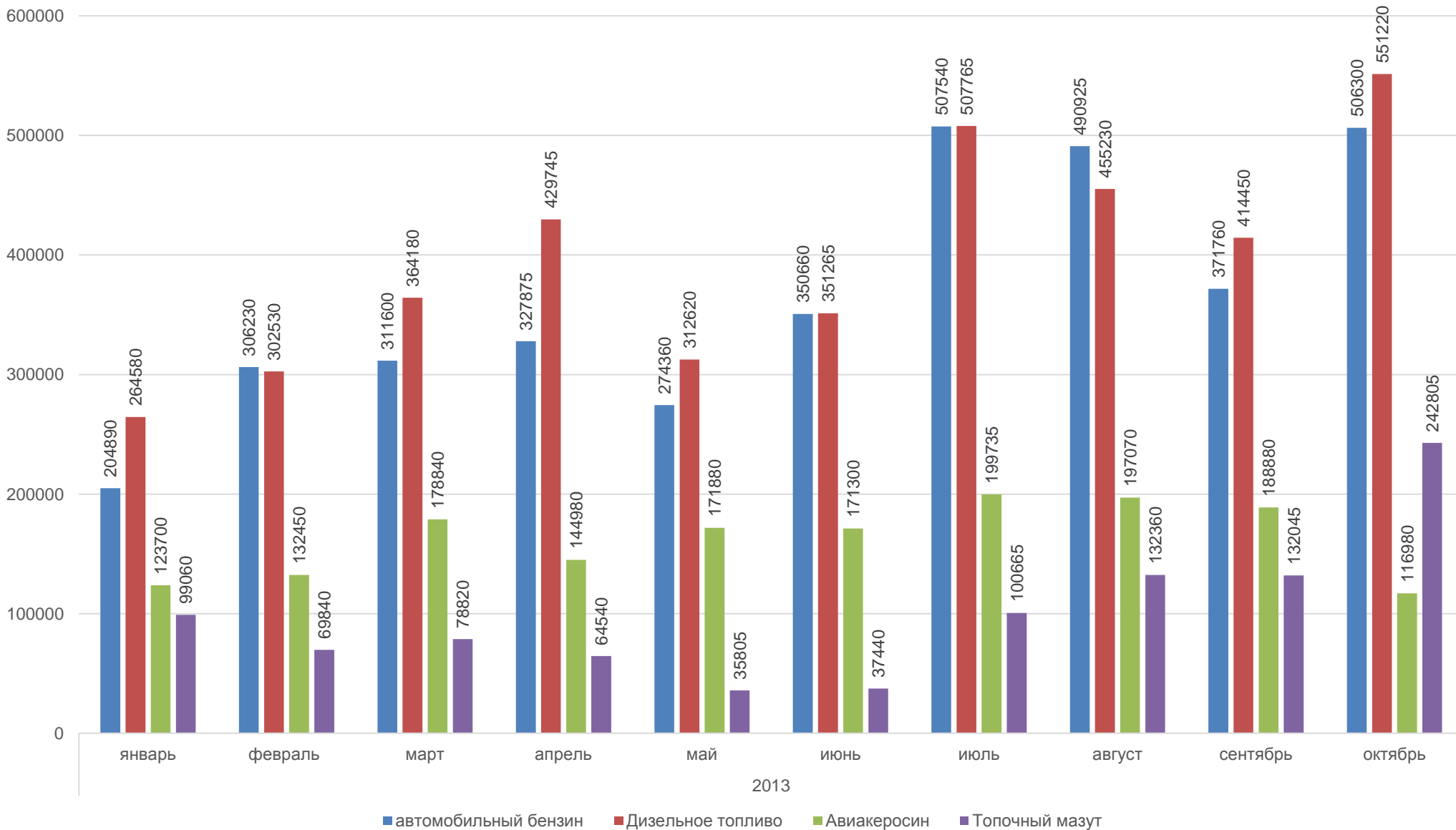
Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

В соответствии с **совместным приказом ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов...»** установлена **минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов**, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках (далее - занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект), в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц (далее - минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов), которая составляет следующие объемы:

- а) бензин автомобильный - десять процентов;
- б) топливо дизельное - пять процентов;
- в) топливо для реактивных двигателей - десять процентов;
- г) мазут - два процента.

По мнению ФАС России в настоящее время необходимо внести в совместный приказ ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов...» изменения закрепляющие требование о минимальной величине, продаваемой на бирже сырой нефти хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, в размере 5% от объема произведенного хозяйствующим субъектом занимающими доминирующее положение и лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами на внутреннем рынке Российской Федерации.

Объемы реализации нефтепродуктов на биржевых торгах в 2013 году (тн) (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)



Исполнение нефтяными компаниями Совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в части объема реализации нефтепродуктов на биржевых торгах в октябре 2013 года

	автомобильный бензин			Дизельное топливо			Авиакеросин			Топочный мазут		
	Объем производства*, тыс.тонн	Объем реализации на бирже, тыс.тонн	% реализации и на бирже от объема производства	Объем производства*, тыс.тонн	Объем реализации и на бирже, тыс.тонн	% реализации на бирже от объема производства	Объем производства*, тыс.тонн	Объем реализации на бирже, тыс.тонн	% реализации на бирже от объема производства	Объем производства*, тыс.тонн	Объем реализации и на бирже, тыс.тонн	% реализации на бирже от объема производства
ОАО "НК "Роснефть"	860250	164940	19,17%	1792950	260760	14,54%	244850	26380	10,77%	2241550	131220	5,85%
ОАО "ЛУКОЙЛ"	634600	101580	16,01%	1012500	60000	5,93%	218300	23460	10,75%	943200	22080	2,34%
ОАО АНК "Башнефть"	402200	59000	14,67%	663500	50680	7,64%	32500	3600	11,08%	229400	0	0,00%
ОАО "Сургутнефтегаз"	191400	67740	35,39%	411500	69620	16,92%	58000	44940	77,48%	624000	23580	3,78%
ОАО "Газпром нефть"	948350	112620	11,88%	1101150	100620	9,14%	182650	17640	9,66%	598950	65925	11,01%

I. Нефтеперерабатывающие заводы («первая продажа»)



**Железнодорожный транспорт (есть)
Трубопроводный транспорт (нет) ?!**

II. Балансовые пункты (нефтебазы, нефтехранилища и пр.)



Рынок мелкооптовых продаж (вкл. транспорт и (или) хранение)
1) Раздел рынка
2) Проблема ликвидности рынка «первой продажи»

III. Продавец – любое лицо в группе лиц хоз.субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке «первой продажи» соответствующего товарного рынка

IV. Объединение базисов НПЗ

- УФА		в процессе
- Самара		объединения

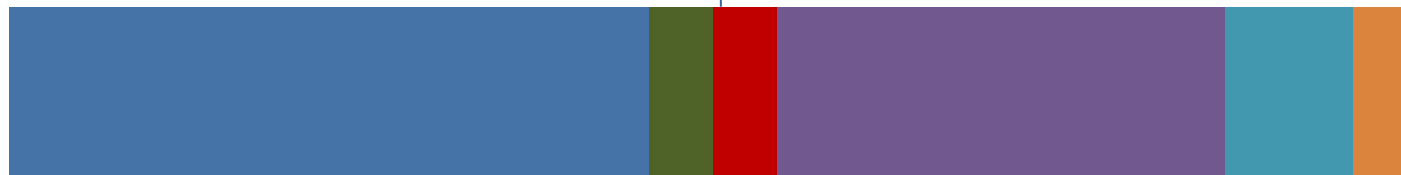
Биржа – «зеркало рынка»



Рынок должен быть сбалансирован во всех сегментах рынка

Предложение

Спрос



■ производство ■ импорт ■ экспорт ■ внебиржевой сегмент ■ запасы (резерв) ■ биржа

Достаточное предложение ресурса во всех сегментах рынка

Предложение

Спрос



■ производство ■ импорт ■ экспорт ■ внебиржевой сегмент ■ запасы (резерв) ■ биржа

Увеличение экспорта, сокращение производства, запасов и импорта приводит к сокращению поставок во внебиржевом сегменте и кратному росту спроса на бирже

Критерии регулярности и равномерности реализации товара на бирже (ПП РФ № 1035 от 11.10.2012)

Регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах нефти и (или) нефтепродуктов при соблюдении одновременно следующих условий:

✓ **продавец распределяет годовые объемы реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, по месяцам календарного года в размере не менее величины, установленной Совместным приказом, равномерно по дням и торговым сессиям в соответствующем месяце;**

✓ **виды биржевого товара объединяются в зависимости от условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов, и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах клиринга клиринговой организации, либо определяются в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств;**

✓ **объем заключенных продавцом и (или) его агентом на бирже сделок по продаже нефти и (или) нефтепродуктов по результатам торговой сессии составляет не менее планируемого продавцом объема реализации каждого вида биржевого товара, за исключением случаев перераспределения объемов биржевых товаров, запланированных продавцом для реализации, в связи с отменой торговой сессии биржей.**

✓ **сведения о распределении объемов реализации нефти и (или) нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду биржевого товара, реализуемого продавцом и (или) его агентом на биржевых торгах, по месяцам календарного года, дням и периодам проведения биржевых торгов в соответствующем месяце не позднее чем за 3 дня до начала соответствующего календарного периода размещаются на официальном сайте продавца в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и направляются бирже для размещения таких сведений на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет»**

Форма предоставления планов нефтяными компаниями по реализации нефтепродуктов на бирже

Сведения об объемах реализации

Минимальные объемы биржевой реализации в календарном месяце

Полное наименование организации:

ИНН организации:

ОГРН организации:

Год:

Номер месяца:

Информация о планируемых минимальных объемах нефтепродуктов для реализации на биржевых торгах ЗАО _____ в календарном месяце, в тоннах (объемы рассчитаны из ожидаемого плана производства)

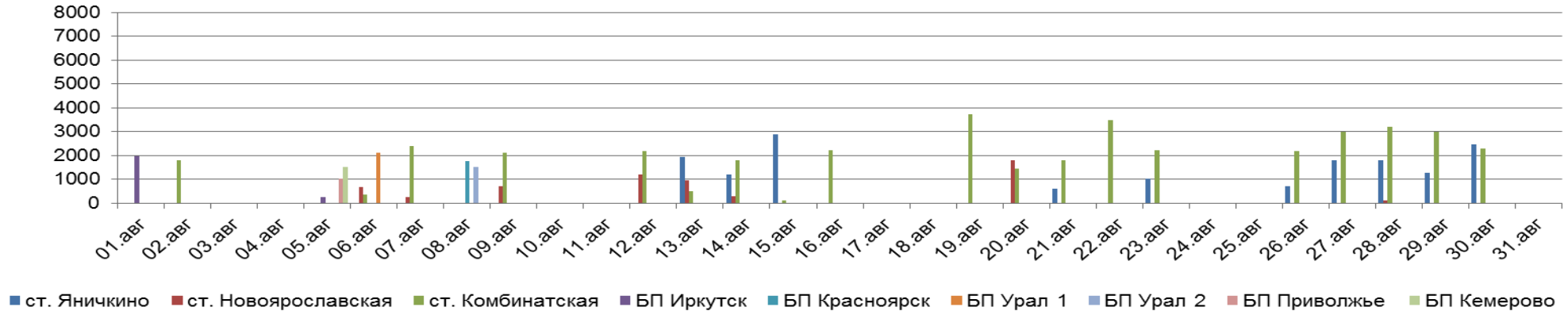
Наименование места производства	Минимальный месячный объем нефтепродуктов предварительно заявленных для биржевой реализации, исходя из планируемого производства, (т)				Минимальный дневной объем нефтепродуктов предварительно заявленных для биржевой реализации, исходя из планируемого производства, (т)				Минимальный объем реализации в каждой торговой сессии в течение календарного месяца, (т)				
	Бензин	Дизельное топливо	Топливо для реактивных двигателей	Мазут	Бензин	Дизельное топливо	Топливо для реактивных двигателей	Мазут	Бензин	Дизельное топливо	Топливо для реактивных двигателей	Мазут	
Все места производства													
кв. 1		----	-										
кв. 2													
кв. 3													

В настоящее время форма представления нефтяными компаниями информации относительно планируемых объемов реализации нефтепродуктов на бирже стала существенно информативнее прежней, что позволяет потребителям прогнозировать и планировать закупку нефтепродуктов на бирже.

При этом, по мнению ФАС России указанную форму представления нефтяными компаниями информации о планируемых объемах реализации нефтепродуктов на бирже также необходимо дополнить указанием марки каждого из видов биржевого товара.

Сентябрь 2013 года ОАО «Газпром нефть»

Объем реализации ОАО "Газпром нефть" на биржевых торгах автомобильного бензина в августе 2013 года (подневно)



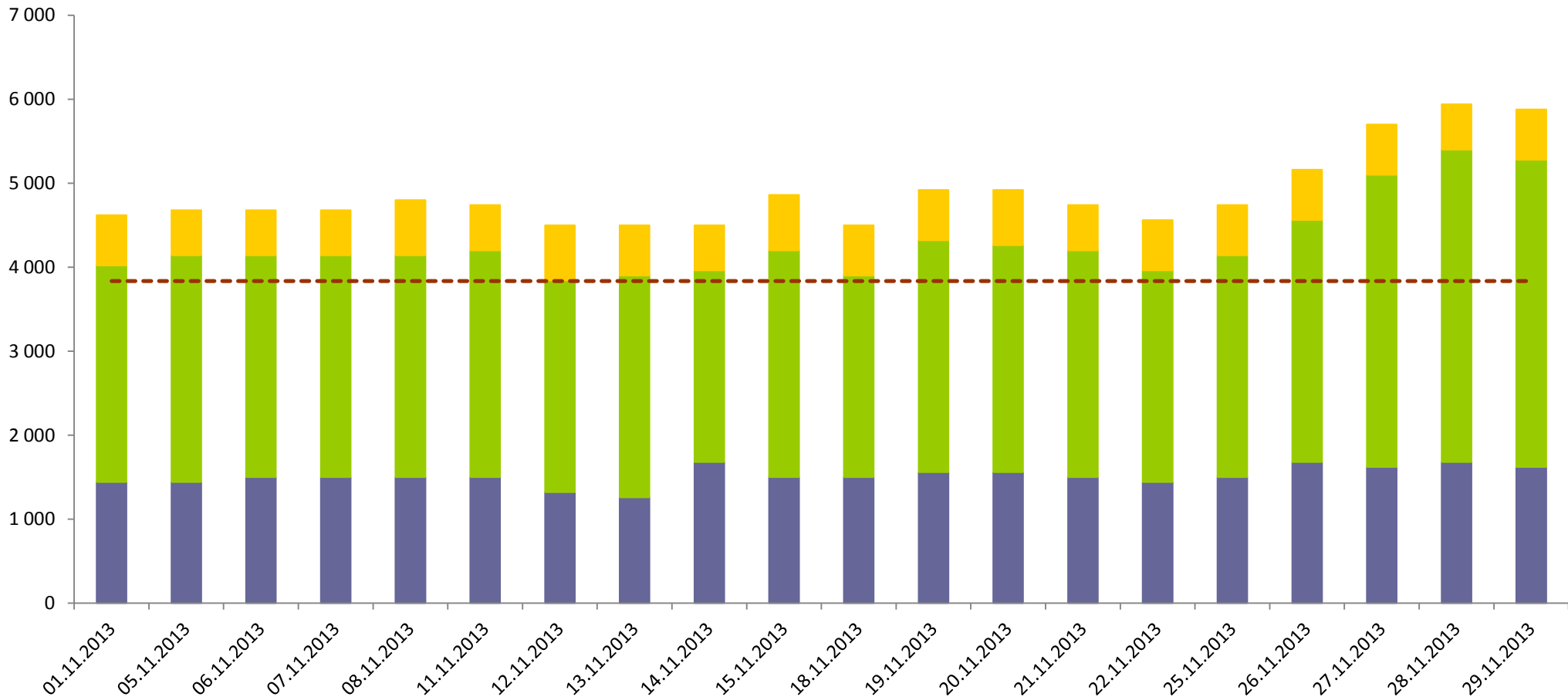
24 и 26 сентября 2013 года Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) вынесла предупреждение ОАО «Газпром», ОАО «Газпром нефть» и ОАО АНК «Башнефть» о необходимости в срок до 21-23 октября 2013 года устранить признаки нарушения антимонопольного законодательства, проявившихся в навязывании хозяйствующим субъектам невыгодных условий договора поставки автомобильных бензинов, а также экономически и технологически необоснованном отказе от заключения договоров поставки автомобильных бензинов (пункты 3 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Одним из пунктов предупреждения является необходимость нефтяным компаниям обеспечить: - реализацию на бирже автомобильных бензинов в объеме не менее десяти процентов от месячного объема производства с базисов поставки нефтеперерабатывающих заводов, с обеспечением равных, недискриминационных условий по способам поставки товара, как железнодорожным транспортом, так и магистральным трубопроводом. Реализация товара на бирже должна проходить с соблюдением принципов регулярности и равномерности, то есть распределения годовых объемов реализации нефтепродуктов на биржевых торгах по каждому виду соответствующего биржевого товара, по месяцам календарного года в размере не менее установленной величины, равномерно по дням, торговым сессиям и базисам поставки.

Ноябрь 2013 года ОАО «Газпром нефть»

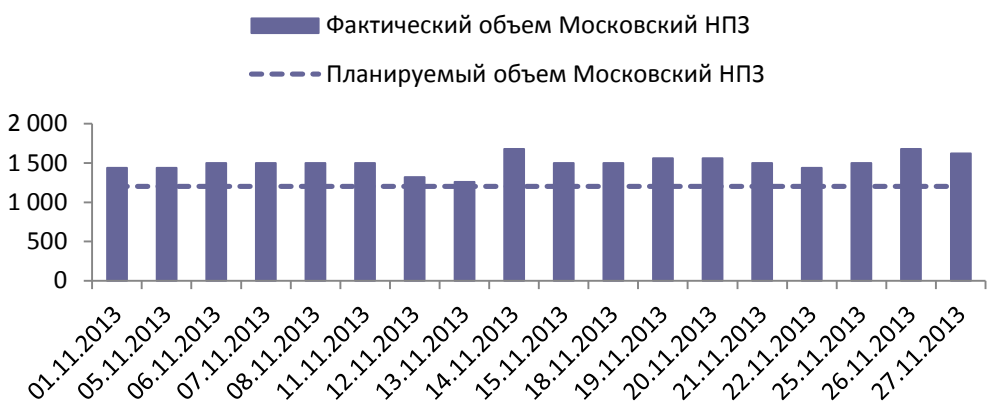
Бензин: планируемые и фактические объемы реализации по компании

■ Фактический объем Московский НПЗ ■ Фактический объем Омский НПЗ
■ Фактический объем Ярославнефтеоргсинтез - - - Планируемый объем по компании

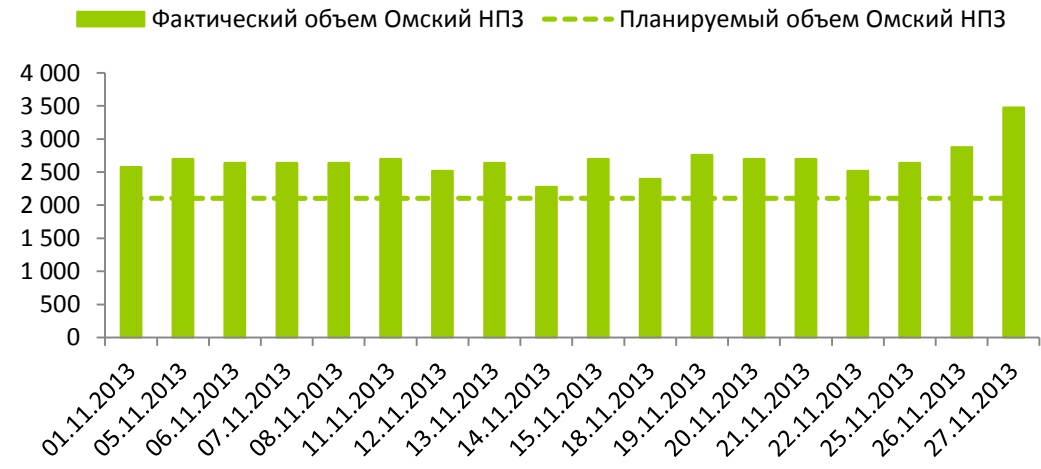


Ноябрь 2013 года ОАО «Газпром нефть»

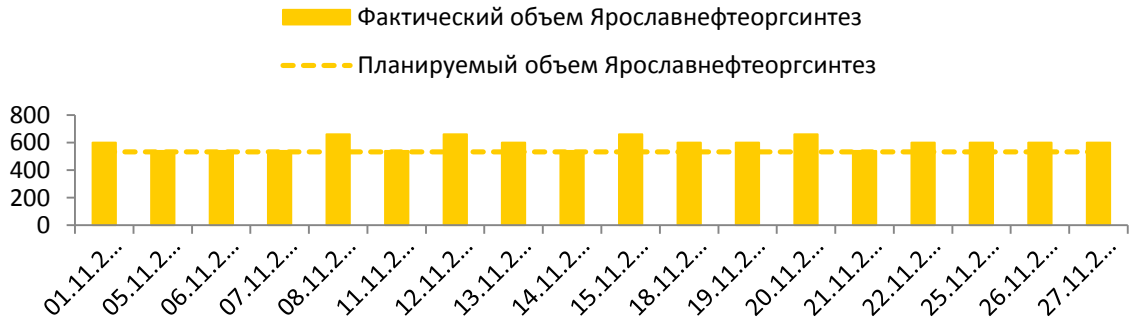
Бензин: планируемые и фактические объемы реализации Московский НПЗ



Бензин: планируемые и фактические объемы реализации Омский НПЗ



Бензин: планируемые и фактические объемы реализации Ярославнефтеоргсинтез



Статья 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»:

В случаях, порядке, объеме и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, стороны должны предоставлять информацию о заключенных ими не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам.

Часть 6 Статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Нарушение стороной договора, заключенного не на организованных торгах, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации порядка и (или) сроков предоставления информации об указанном договоре, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредставление такой информации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Контроль за нарушением порядка и (или) сроков предоставления информации хозяйствующими субъектами о внебиржевых контрактах относится к компетенции Банка России.

ФАС России, по результатам анализа реестров зарегистрированных нефтяными компаниями внебиржевых сделок установлено, что **не все компании и не в полном объеме осуществляют регистрацию внебиржевых сделок с нефтью и нефтепродуктами.**

Регистрация внебиржевых контрактов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра» введен новый механизм регистрации внебиржевых контрактов на бирже.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года № 623 с 6 августа 2013 года биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующего товара:

а) нефтепродукты, предусмотренные Техническим регламентом, при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) нефть сырая, реализуемая на внутреннем рынке Российской Федерации, при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 тыс. тонн;

в) угли коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) пшеница 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

По мнению ФАС России вышеуказанный перечень необходимо дополнить природным газом и металлопродукцией.

Формы предоставления данных в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.02.2011 №65 и от 23.07.2013 №623

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.11 №65 «Об утверждении положения о регистрации товарной биржей внебиржевых сделок с биржевым товаром, в том числе долгосрочных договоров поставки, а также о ведении реестра указанных сделок и предоставлении информации из реестра»

Reg. номер	Наименование лица, отчуждающего товар	ИНН лица, отчуждающего товар	Наименование посредника	ИНН посредника	Наименование лица, заключившего сделку	Номер договора	Дата договора	Номер доп. Соглашения, приложения и т.п.	Дата доп. Соглашения, приложения и т.п.	Срок исполнения (поставки) по сделке	Наименование товара	Количество товара (тонн)	Цена за единицу товара	Место производства	Место отгрузки	Базис поставки	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места производства до места отгрузки	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места отгрузки до базиса поставки
------------	---------------------------------------	------------------------------	-------------------------	----------------	----------------------------------------	----------------	---------------	------------------------------------------	-----------------------------------------	--------------------------------------	---------------------	--------------------------	------------------------	--------------------	----------------	----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.13 №623 «Об утверждении положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают»

Reg. номер	наименование лица, заключившего внебиржевой договор	наименование лица, отчуждающего товар	ИНН заключившего внебиржевой договор	ИНН лица, отчуждающего товар	наименование товара	количество товара	цена товара	базис поставки	место, в котором товар был произведен	место, откуда была произведена отгрузка товара	дата заключения договора	способ поставки	срок исполнения	информация о поставке на экспорт	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места производства до места отгрузки	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места отгрузки до базиса поставки
------------	-----------------------------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------------	------------------------------	---------------------	-------------------	-------------	----------------	---------------------------------------	------------------------------------------------	--------------------------	-----------------	-----------------	----------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

Фактическое предоставление данных нефтяными компаниями бирже о заключенных внебиржевых сделках в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №65

Reg. номер	Наименование лица, отчуждающего товар	ИНН лица, отчуждающего товар	Наименование посредника	ИНН посредника	Наименование лица, заключившего сделку	Номер договора	Дата договора	Номер доп. Соглашения, приложения и т.п.	Дата доп. Соглашения, приложения и т.п.	Срок исполнения (поставки) по сделке	Наименование товара	Количество товара (тонн)	Цена за единицу товара	Место производства	Место отгрузки	Базис поставки	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места производства до места отгрузки	Стоимость транспортировки (в рублях за тонну, включая НДС) от места отгрузки до базиса поставки
1	ОАО «Нефтяная компания»	xxxxxxxxxx			ОАО «Нефтяная компания»	тест - 12	08.01.2013	1	08.01.2013	31.12.13	Автомобильный бензин Аи-95	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx
2	ОАО «Нефтяная компания»	xxxxxxxxxx			ОАО «Нефтяная компания»	тест - 12	08.01.2013		08.01.2013	31.12.13	Автомобильный бензин Аи-95	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx	xxxxxx

В настоящее время, пункт 13 Положения закрепляющий перечень сведений необходимых для внесения внебиржевого договора в реестр не позволяет сформировать репрезентативной и прозрачной информации, на основании которой в дальнейшем формируются внебиржевые индикаторы цен, что значительно затрудняет работу контролирующих органов.

По мнению ФАС России пункт 13 Положения необходимо дополнить, в том числе следующими подпунктами:

- 1. Дополнение перечня биржевых товаров газом, реализованным по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб.м за предшествующий год;*
- 2. Установление лица, ответственного за регистрацию внебиржевого договора;*
- 3. Уточнение порядка регистрации внебиржевых сделок, в случае приостановления/отсутствия биржевых торгов;*
- 4. Установление порядка подтверждения биржей регистрации в реестре сведений о дополнительных соглашениях и изменениях внебиржевого договора.*

Дальнейшее совершенствование системы ценообразования на рынке нефти и нефтепродуктов

➤ 09.02.2011 в г.Санкт-Петербург на совещании «Об итогах деятельности энергетического комплекса Российской Федерации в 2010 году» Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным в целях обеспечения системного мониторинга ценовой ситуации и объективной оценки тенденций на внутреннем рынке нефтепродуктов ФАС России, Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями и потребителями нефтепродуктов было поручено проработать вопрос создания Биржевого комитета.

➤ ФАС России разработан проект Соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (Биржевой совет). Целью Соглашения является подготовка предложений по совершенствованию механизмов формирования репрезентативных ценовых индикаторов на рынках нефтепродуктов, а также основных принципов организации биржевых торгов нефтепродуктами. Соглашение является открытым для подписания заинтересованными сторонами.

Взаимодействие участников Соглашения в рамках сотрудничества, направленного на формирование благоприятной конкурентной среды на рынках нефтепродуктов, позволит усовершенствовать практику применения законодательства в нефтяной отрасли, и тем самым обеспечить прозрачность ценообразования, унификацию требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также создать основу для формирования рыночных и недискриминационных механизмов реализации нефтепродуктов. В настоящее время достигнута договоренность о подписании Соглашения с участниками рынка (включая нефтяные компании, биржи, информационно-аналитические агентства) и ФНС России.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



anticartel.ru