

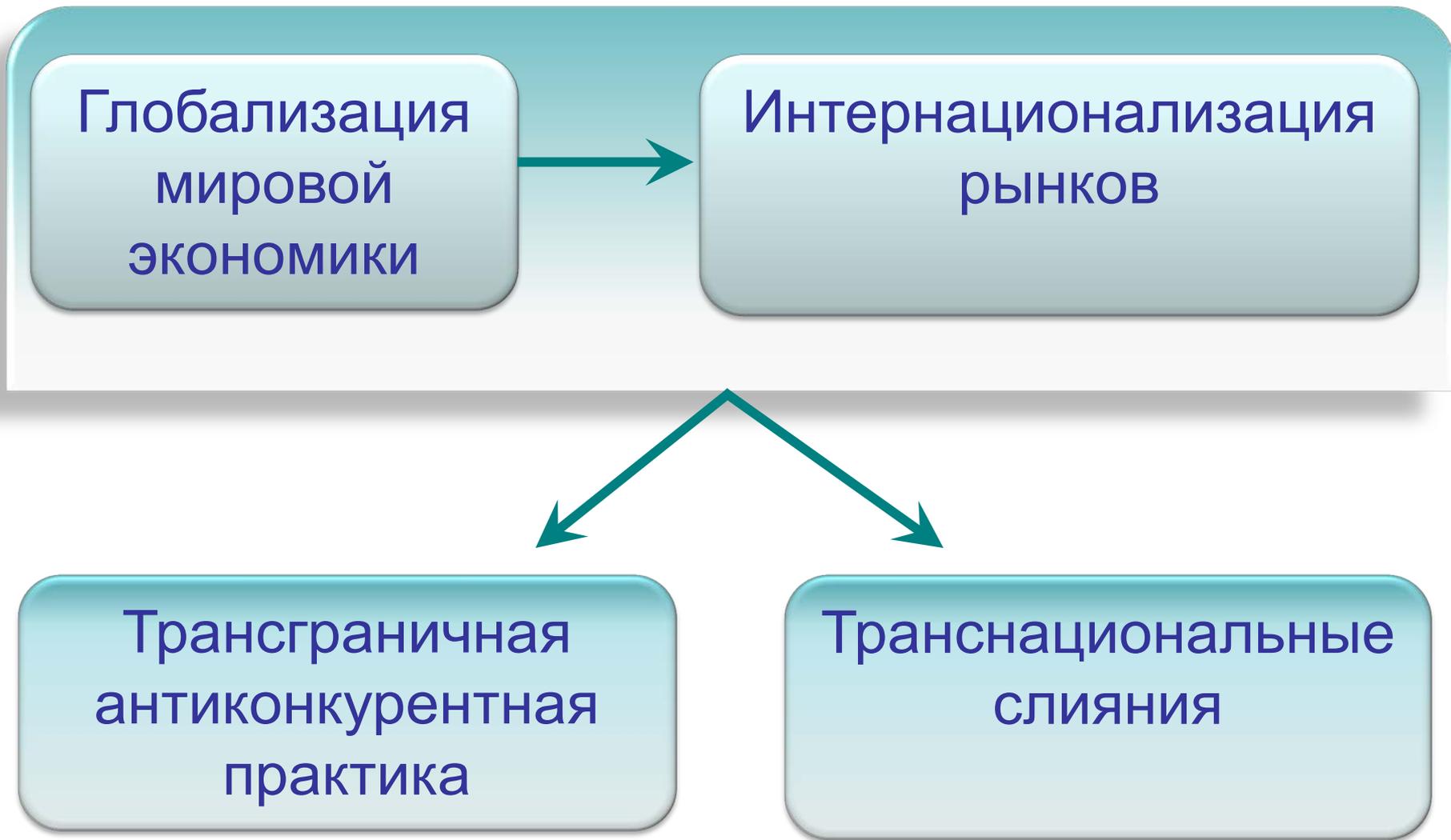


ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Международные расследования: новые возможности глобальной интеграции

**Игорь Артемьев, руководитель ФАС России
Пленарное заседание, День конкуренции в России**

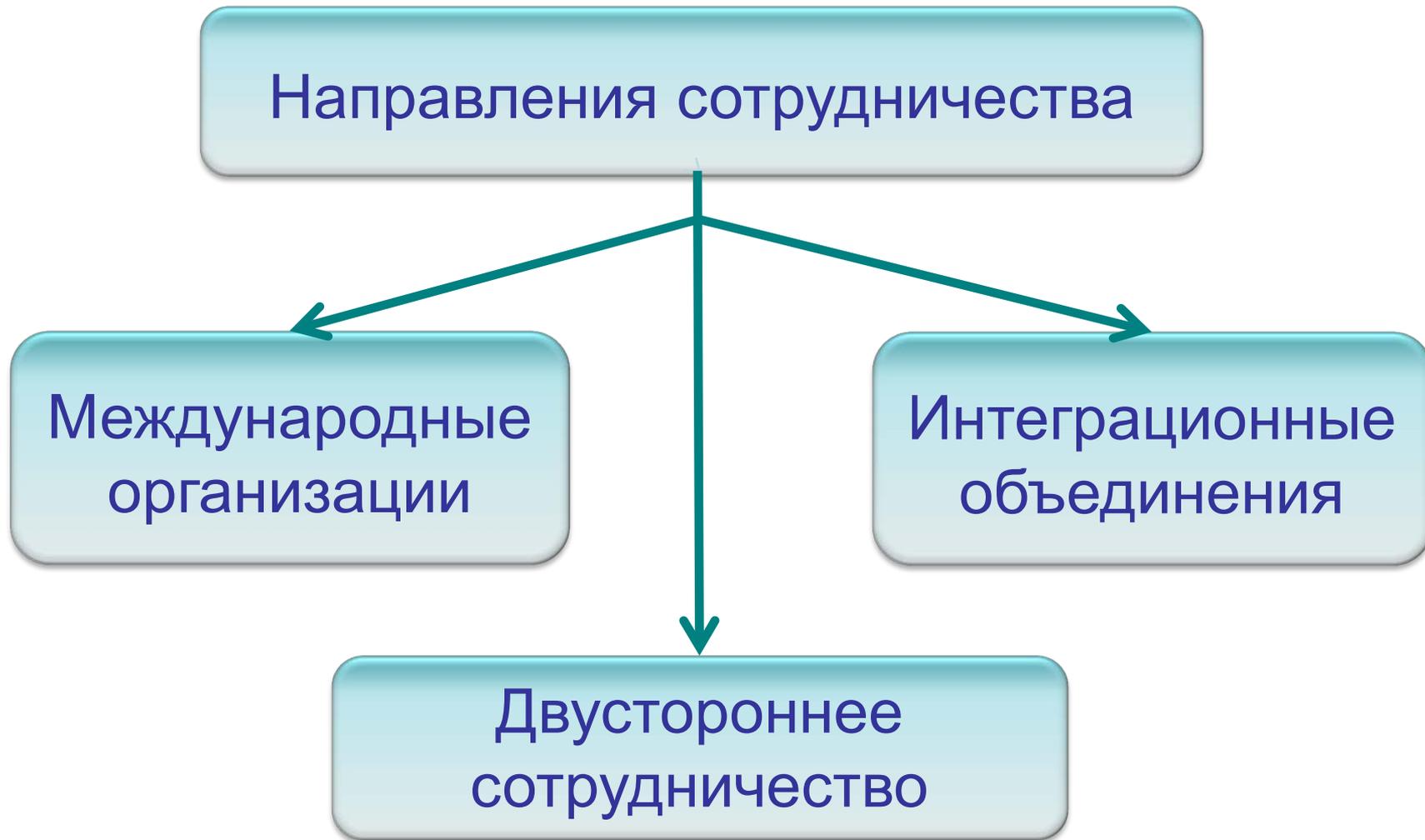
Иркутск 2013 г.

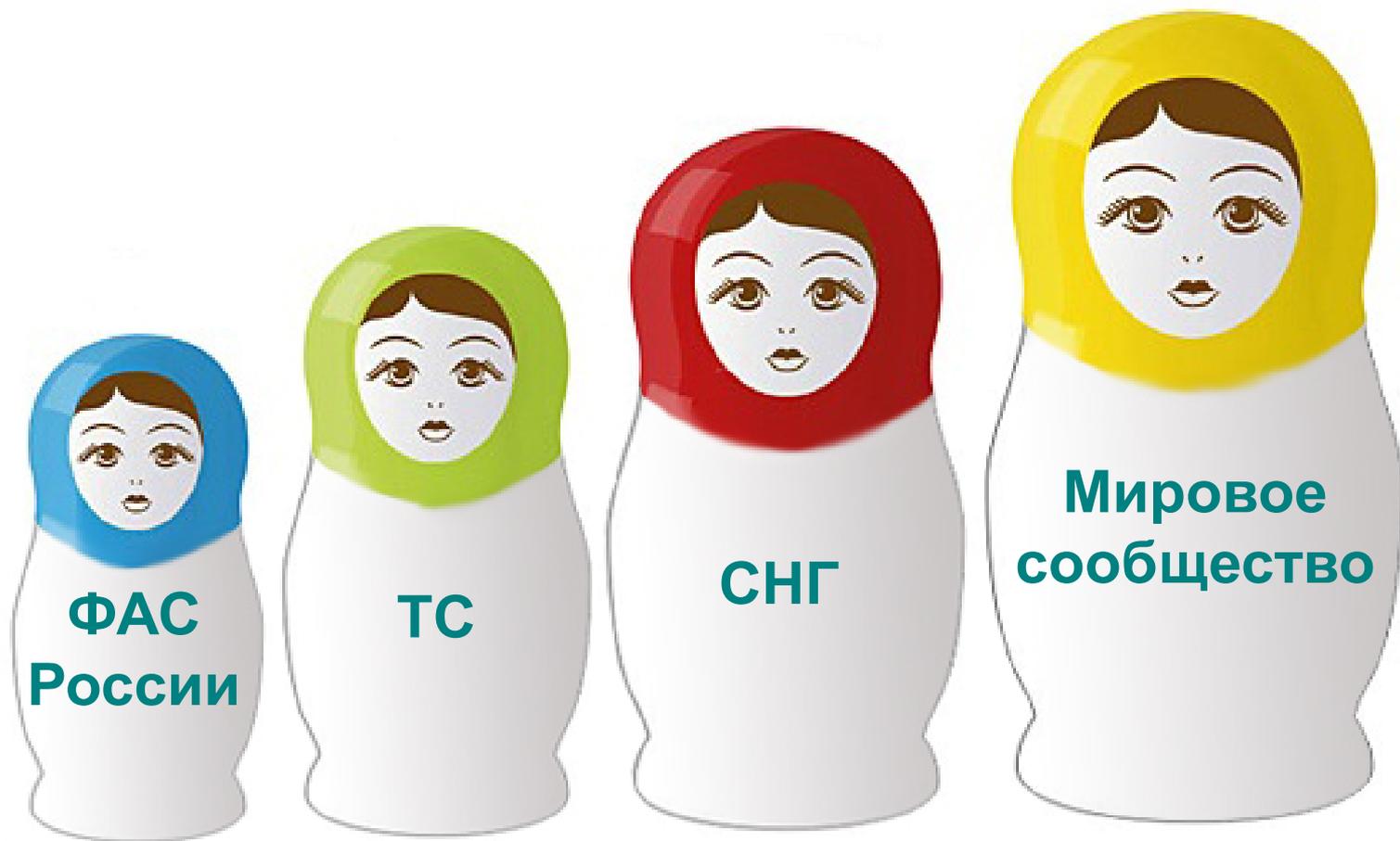


Приоритеты в международном сотрудничестве:

- ✓ Гармонизация конкурентного законодательства и совершенствование правоприменения на основе лучших мировых практик.
- ✓ Расширение сотрудничества с зарубежными конкурентными ведомствами при международных расследованиях.





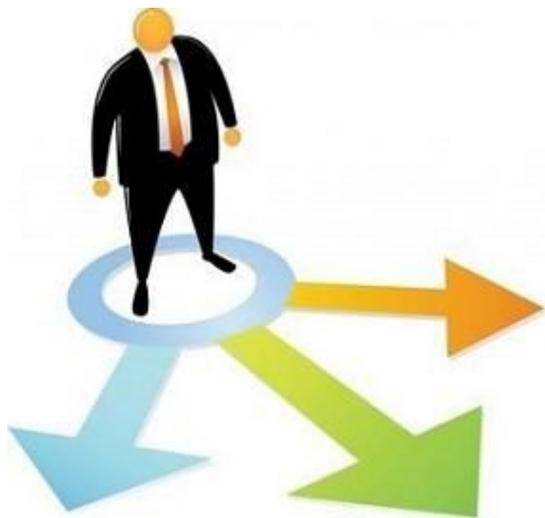


В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики России стандартам ОЭСР

Рекомендации по улучшению:

- ✓ повышение качества экономического анализа;
- ✓ обеспечение взаимосвязи между антимонопольным и уголовным законодательствами;
- ✓ повышение ресурсного обеспечения по основным направлениям деятельности конкурентного ведомства;
- ✓ снижение государственного участия на конкурентных рынках;
- ✓ широкое внедрение принципов конкуренции в экономическую политику;
- ✓ развитие международного сотрудничества при правоприменении.





Инициативы:

- ✓ Исключение уведомительного порядка нотификации сделок;
- ✓ Расширение практики применения института предупреждения;
- ✓ Сужение законодательного применения квалификации «злоупотребление доминирующим положением».

Цели:

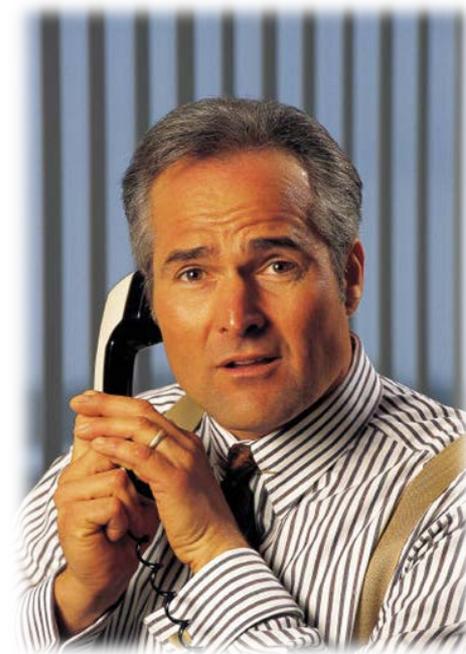
- ✓ Сосредоточение внимания на нарушениях и сделках, оказывающих существенное влияние на конкуренцию;
- ✓ Снижение административных барьеров для бизнеса;
- ✓ Сокращение нагрузки на антимонопольный орган.

Инициативы:

- ✓ Исключение уголовной ответственности за злоупотребление доминирующим положением;
- ✓ Синхронизация программ освобождения от ответственности в рамках административного и уголовного производства.

Цели:

- ✓ Сохранение уголовного преследования только в отношении особо опасных нарушений антимонопольного законодательства;
- ✓ Повышение эффективности применения программы освобождения от ответственности для раскрытия картелей.



Инициатива:

- ✓ Внедрение механизма предварительного согласования создания государственных предприятий и предприятий с государственным участием.



Цели:

- ✓ Сокращение уровня участия государства в экономике;
- ✓ Обеспечение возможности создания предприятий с государственным участием только на рынках с неразвитой конкуренцией.

Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» принята Правительством РФ в декабре 2012 г.

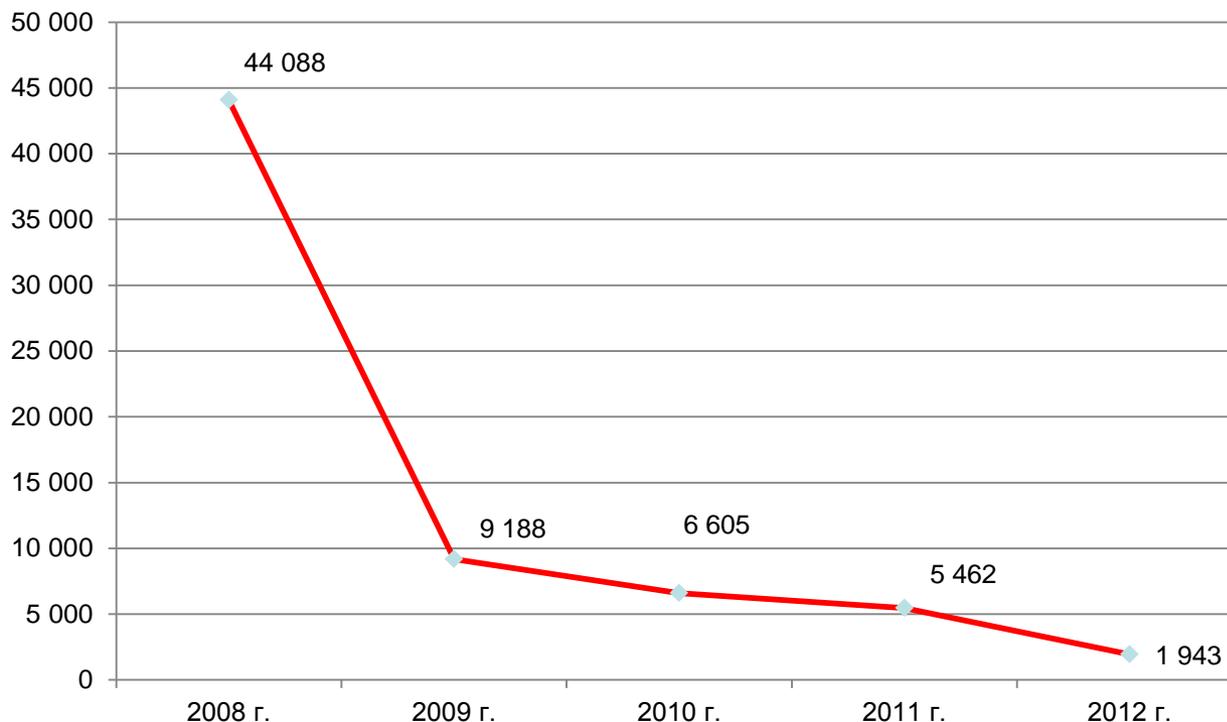
Предусматривает системный подход по обеспечению развития конкуренции:

- ✓ включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти;
- ✓ внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
- ✓ снижение доли государственного сектора в экономике;
- ✓ развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях;
- ✓ развитие конкуренции при осуществлении закупок;
- ✓ упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;
- ✓ повышение уровня защиты прав потребителей.



Контроль за экономической концентрацией – снижение административной нагрузки на бизнес

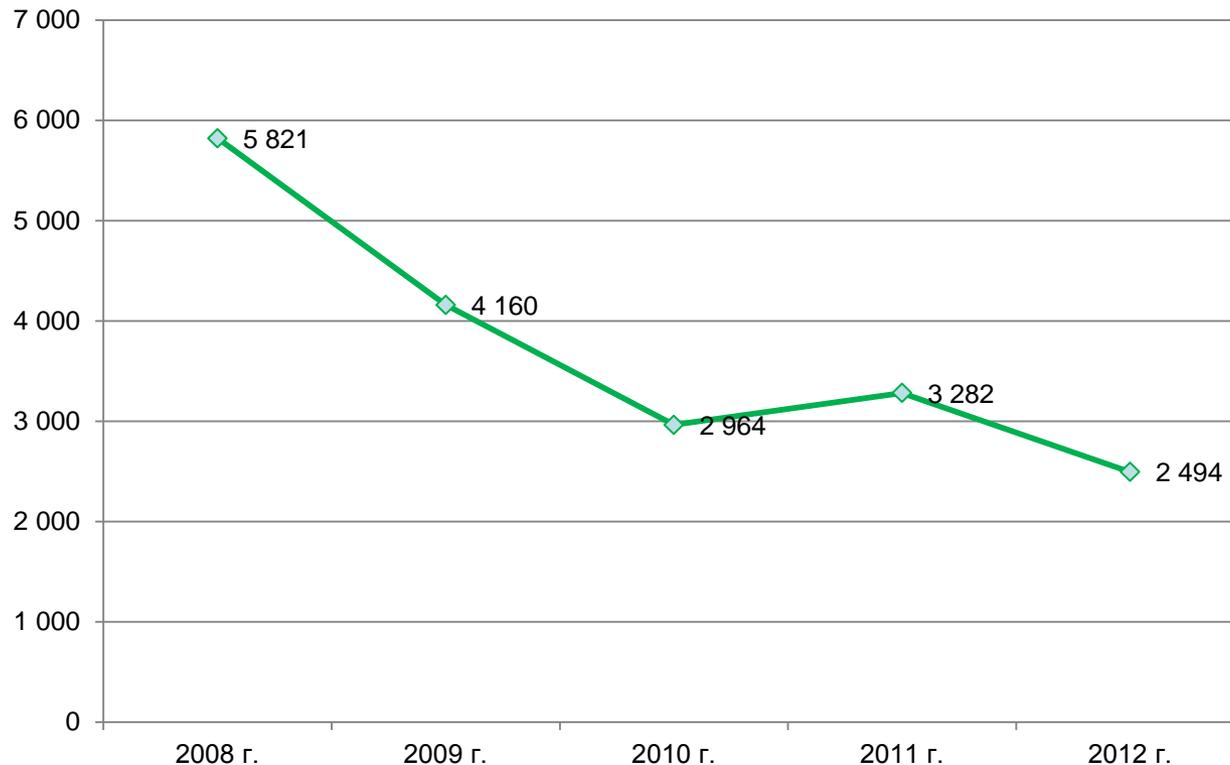
Снижение количества уведомлений с 2008 года в 22 раза



* С 1 января 2014 года уведомительный контроль будет полностью упразднен

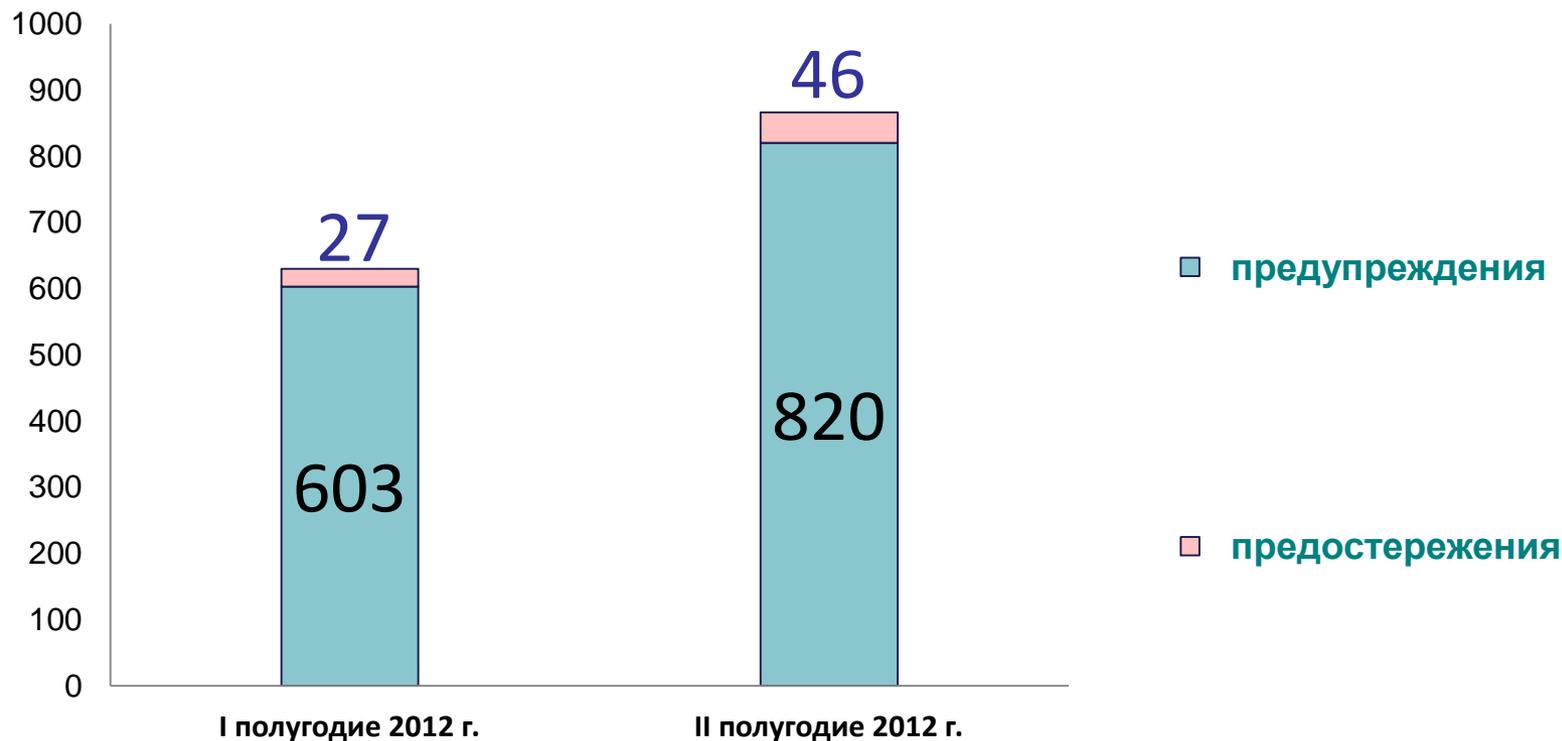
Контроль за экономической концентрацией – снижение административной нагрузки на бизнес

Снижение количества ходатайств с 2008 года в 2 раза

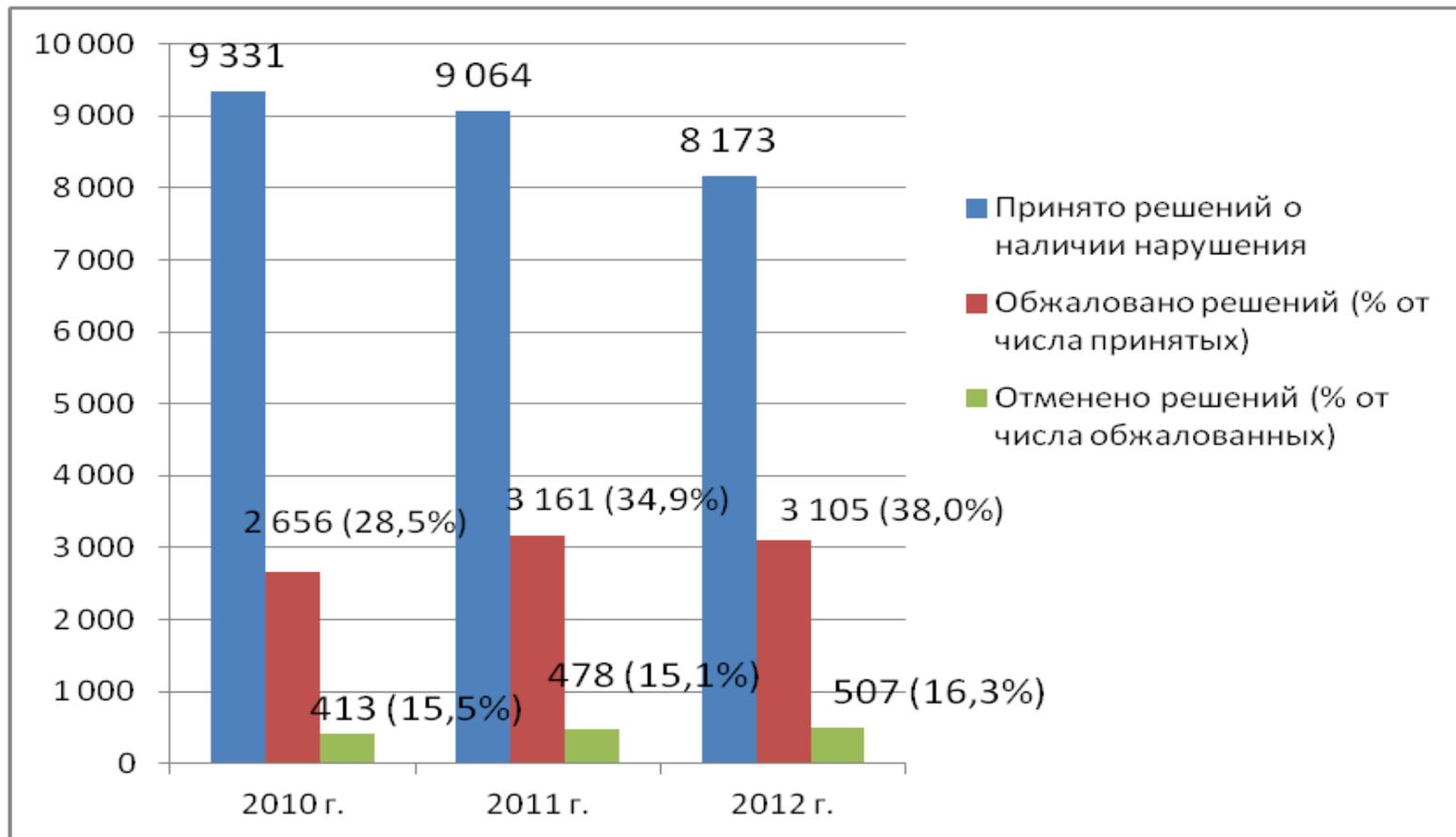


Применение новых институтов

Из числа выданных предупреждений – **75 %** исполнено, количество возбужденных дел по сравнению с 2010 годом снизилось на **12,4%**



Результаты обжалования решений ФАС России – показатель эффективности работы



Крупнейшие штрафы за нарушение АМЗ (2008-2013 гг.)

Суммарный размер штрафов, взысканных с нарушителей за 2008-2012 годы и поступивших в бюджет, составил около **1 миллиарда долл. США.**

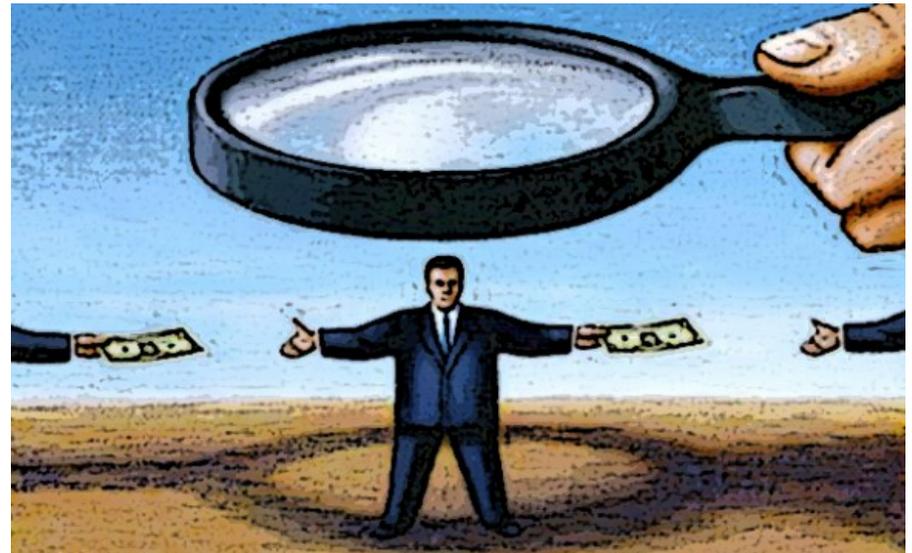
ЕС	2009	Intel	Микропроцессоры	1,35 млрд. \$
ЕС	2013	Microsoft	Программное обеспечение	2013 – 730 млн. \$ за последние 10 лет ~ 3 млрд. \$
ЕС	2008	Saint-Gobain	Производство стекла	1, 27 млрд. \$
ЕС	2010	Air France – KLM	Коммерческие авиа-грузоперевозки	453 млн. \$
ЕС	2012	Philips	Электронно-лучевые трубки для телевизионных и компьютерных мониторов	406 млн. \$
ЕС	2010	Arcelor Mittal	Производство напрягаемой арматуры	368 млн. \$
ЕС	2013	Yazaki	Поставки автомобильных жгутов	164 млн. \$
РФ	2009	ОАО «Газпромнефть»	Нефтепродукты	155 млн. \$
ЕС	2010	British Airways	Коммерческие авиа-грузоперевозки	138 млн.\$

Крупнейшие штрафы за нарушение АМЗ (2008-2013 гг.)

ЕС	2012	Электронно-лучевые трубки для телевизионных и компьютерных мониторов	1,9 млрд. \$
США	2010	Коммерческие пассажирские авиаперевозки	1,85 млрд. \$
ЕС	2008	Производство стекла	1,6 млрд. \$
ЕС	2010	Коммерческие авиа-грузоперевозки	1,1 млрд. \$
ЕС	2010	Оборудование для ванных комнат	830 млн. \$
ЕС	2012	Поставка газа	700 млн. \$
ЕС	2010	Производство напрягаемой арматуры	690 млн. \$
РФ	2009	Нефтепродукты (ОАО «ТНК-ВР», ОАО «Газпромнефть», ОАО «НК Роснефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ»)	470 млн. \$
ЕС	2010	Производство чипов DRAM для ПК и серверов	440 млн. \$
ЕС	2013	Поставка автомобильных жгутов	186 млн. \$

Практическая реализация мер по борьбе с картелями:

- ✓ Создана постоянно действующая оперативно-следственная группа из представителей ФАС России и Полиции;
- ✓ Резко активизировалась работа по проведению «рейдов на рассвете»;
- ✓ Балансировка «программы смягчения ответственности».



Межгосударственному совету по антимонопольной политике (МСАП) – 20 лет



Договор о проведении согласованной антимонопольной политике от 23 декабря 1993 г. (новая редакция от 25 января 2000 г.)

МСАП – главная площадка для сотрудничества антимонопольных органов стран-членов СНГ

Основные направления сотрудничества:

!- проведение совместных расследований (Штаб по совместным расследованиям);

- гармонизация конкурентного законодательства – Модельный закон о защите конкуренции;
- согласование методологических подходов;
- оказание методической помощи.

Цель создания - проведение совместных расследований на социально значимых и инфраструктурных рынках, успешное функционирование которых обеспечивает благосостояние граждан СНГ и дальнейшую интеграцию государств Содружества.

Основные расследования:

- ✓ рынки авиаперевозок;
- ✓ рынки телекоммуникаций;
- ✓ рынки продовольственных товаров;
- ✓ фармацевтические рынки;
- ✓ рынок зерна;
- ✓ рынки нефти и нефтепродуктов;
- ✓ рынки электрической энергии.



Результаты:

- ✓ главами правительств государств-участников СНГ одобрены рекомендации по развитию конкуренции на рынках пассажирских авиаперевозок (Кишинев, 2008 г.), международной сотовой связи (Санкт-Петербург, 2010 г.), розничной торговли (Ялта, 2012 г.);
- ✓ стабилизированы цены на нефтепродукты;
- ✓ тарифы на услуги связи с использованием международного роуминга по отдельным направлениям снизились в 1,5 - 4 раза в зависимости от вида услуг, объем трафика вырос в 2-4 раза;



- ✓ развивается конкуренция на маршрутах авиаперевозок, что обеспечило рост авиаперевозок в СНГ в 2010-2012 годах в 2 раза.

! Антимонопольное законодательство стран СНГ гармонизировано;

! Налажено теснейшее сотрудничество антимонопольных органов Содружества, в том числе при проведении расследований;

! Выработан механизм согласованных мер антимонопольного реагирования, доказавший эффективность.



Создание наднациональных институтов защиты конкуренции в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации



- ✓ Обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капитала;
- ✓ Обеспечение свободы экономической деятельности;
- ✓ Эффективное функционирование товарных рынков;
- ✓ Недопущение действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю.

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года

Существенное расширение механизмов сотрудничества между Беларуссией, Казахстаном и Россией

- поручение о проведении отдельных процессуальных действий;
- осуществление правоприменительной деятельности по запросу одной из Сторон;
- обмен конфиденциальной информацией.

Создание Координационного совета





Взаимодействие ФАС России с Европейской Комиссией по существу рассмотрения сделки по приобретению компанией Oracle Corporation компании Sun Microsystems.

ФАС России впервые применен механизм отказа от конфиденциальности (waiver). Хозсубъект – подтверждает свое согласие на проведение консультаций между конкурентными ведомствами с возможностью обмена конфиденциальными данными.

Waiver – эффективный инструмент не только при рассмотрении сделок, но и при расследовании нарушений антимонопольного законодательства.

Совместное расследование ФАС России и антимонопольных органов США в отношении американской фармацевтической компании «Эли Лилли Восток С.А.».

Результат: ряд фармкомпаний утвердил новые Политики в отношении коммерческих партнеров, доступные для сведения всем потенциальным контрагентам (дистрибьюторам).





В 2013 году ФАС России раскрыла картель на оптовом рынке поставок лосося, семги и форели из Норвегии.

Успешное раскрытие картеля стало возможным благодаря

взаимодействию ФАС России с Конкуренным ведомством Норвегии.

ФАС России расследует дело о картеле на рынке поставок в Россию вьетнамской рыбы.

Проводятся консультации с антимонопольным органом Вьетнама. Существуют хорошие перспективы по раскрытию картеля.

Для того, чтобы эффективно расследовать международные нарушения – необходимо **практическое сотрудничество конкурентных ведомств на глобальных рынках.**



Необходимые условия:

- ✓ взаимное доверие конкурентных ведомств-партнеров;
- ✓ авторитет соответствующего антимонопольного органа на международном уровне, подтвержденный практикой;
- ✓ наличие соответствующей правовой базы;
- ✓ обеспечение должной степени защиты конфиденциальности.

Необходимые меры и пути решения:

- ✓ расширение форм взаимодействия (от консультаций и обмена информацией до полномасштабных совместных расследований с обменом конфиденциальной информацией);
- ✓ подписание международных соглашений, предусматривающих возможность обмена конфиденциальной информацией при правоприменении;
- ✓ подготовка порядка проведения совместных контрольных мероприятий на территориях стран-партнеров.

Международные картели = Международная преступность

Международная организация по борьбе с картелями – аналог ИНТЕРПОЛа

Цель: гарантия взаимопомощи между конкурентными ведомствами государств-членов при расследовании картелей

Основные принципы:

- открытость для членства;
- уважение национального суверенитета;
- гарантия конфиденциальности передаваемой информации;
- широкие полномочия по сотрудничеству с другими правительственными организациями при выявлении картелей.

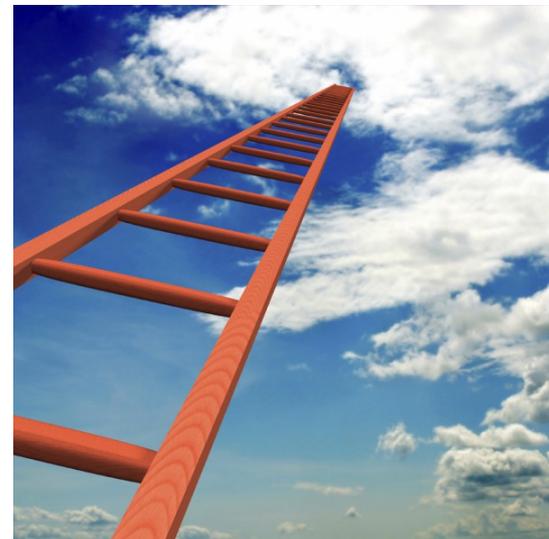


Показатель результативности ФАС России - позиция ФАС России в Рейтинге эффективности деятельности конкурентных ведомств «Всемирного обзора по конкуренции».

Оценка осуществляется по 5-ти балльной системе. В 2012 году в Рейтинг вошли 37 ведущих конкурентных ведомств мира из более чем 140 существующих.

Позиция ФАС России в Рейтинге за **2006 год – 36 место (1,25 балла).**

По результатам 2012 года Россия в одной группе стран, занимающих место с 17 позиции, получивших **3 балла и оценку хорошо** (Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка и др.).



АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВСЕХ СТРАН, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ !



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas](#) & [fas_rf](#) (eng)



[fasovka](#)



international@fas.gov.ru