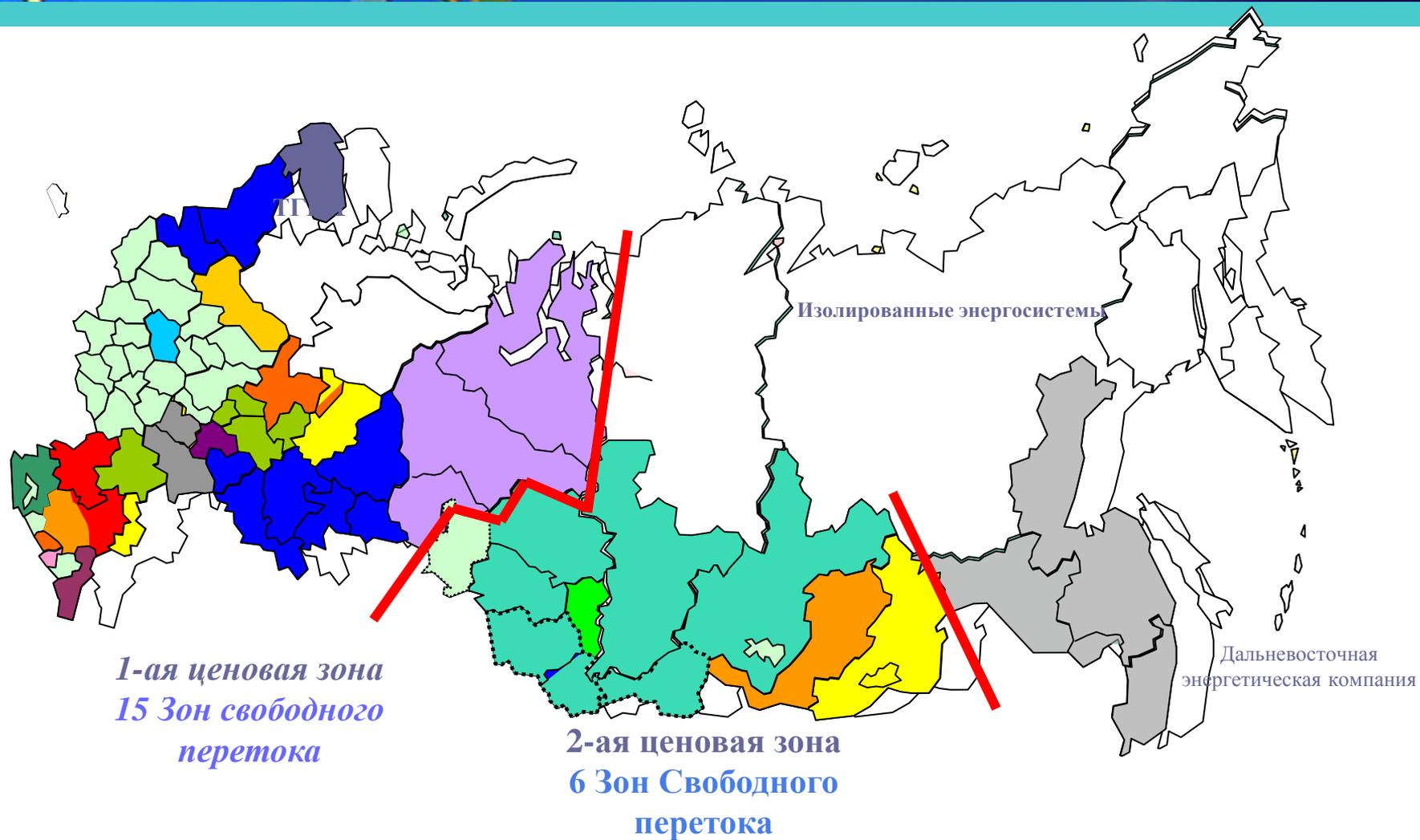




***Итоги реформы.
Антимонопольное регулирование
и контроль.***

Е.В. Цышевская

Географические границы оптового рынка



Развитие рынка электроэнергии и мощности в России



Развитие рынка электроэнергии и мощности в России

2012

2013



Совершенствование розничного рынка электрической энергии и мощности, утверждение Основ функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности)

(постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442)

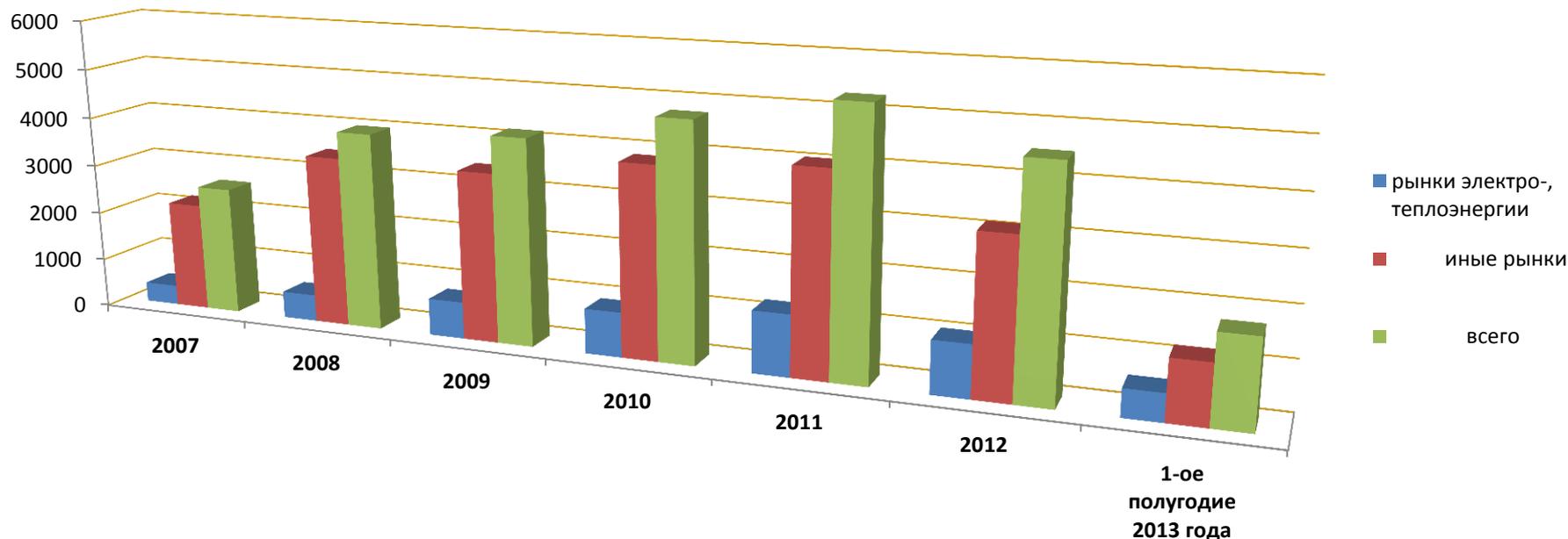
Сокращение зон свободного перетока до 21 ЗСП

В течение трех лет (2010-2013) количество ЗСП сократилось с 29 до 21 зоны.



Типология нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в сфере электроэнергетики

Анализ статистических данных за период с 2007 по первое полугодие 2013 года.



	рынки электро-, теплоэнергии	иные рынки	всего
2007	400	2197	2597
2008	543	3450	3993
2009	747	3415	4162
2010	903	3852	4756
2011	1237	4055	5292
2012	1051	3145	4517
1-ое полугодие 2013 года	551	1201	1752



Меры по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства

Статистика деятельности ФАС России по итогам первого полугодия 2013 года в сфере выдачи предупреждений позволяет говорить о положительном влиянии на конкуренцию и действенность данного института.

Выдано предупреждений всего	Выполнено предупреждений	Возбуждено дел после невыполнения предупреждения
784	477	101



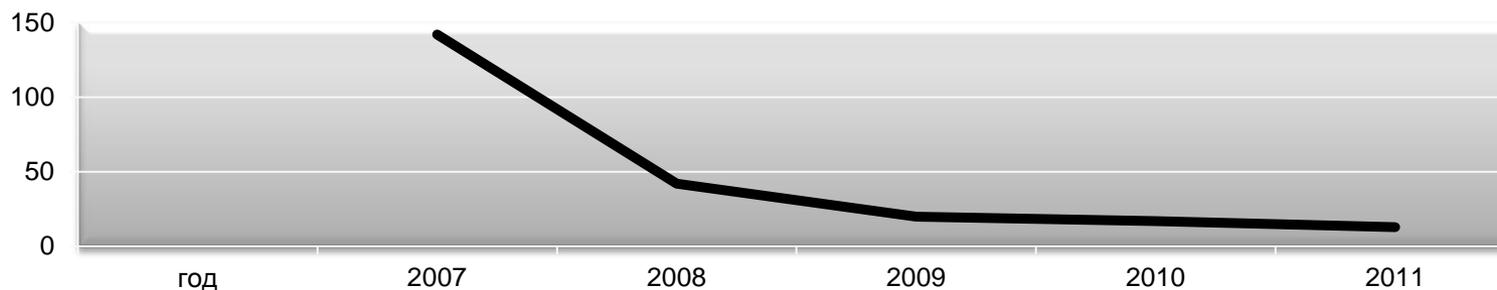
В ближайшее время планируется распространить возможность применения института предупреждения на все составы нарушений, предусмотренных статьями 10 и 15 Закона о защите конкуренции.



Запрет на совмещение видов деятельности в электроэнергетике

На протяжении 2007–2011 гг. количество решений о принудительной реорганизации, выданных антимонопольными органами, постоянно снижалось. в 2007 г. - 142, в 2008 г. - 42, в 2009 г. - 20, в 2010 г. - 17, в 2011 г. - 13, в 2012 г. - 1

Количество решений о принудительной реорганизации



Решить проблему обеспечения соблюдения запрета на совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в электроэнергетике для групп лиц в границах одной ценовой зоны оптового рынка призван вступивший в силу в январе 2012 года Третий антимонопольный пакет, которым в качестве санкций вводится принудительная продажа по иску антимонопольного органа имущества лиц, совмещающих конкурентные и естественно-монопольные виды деятельности.

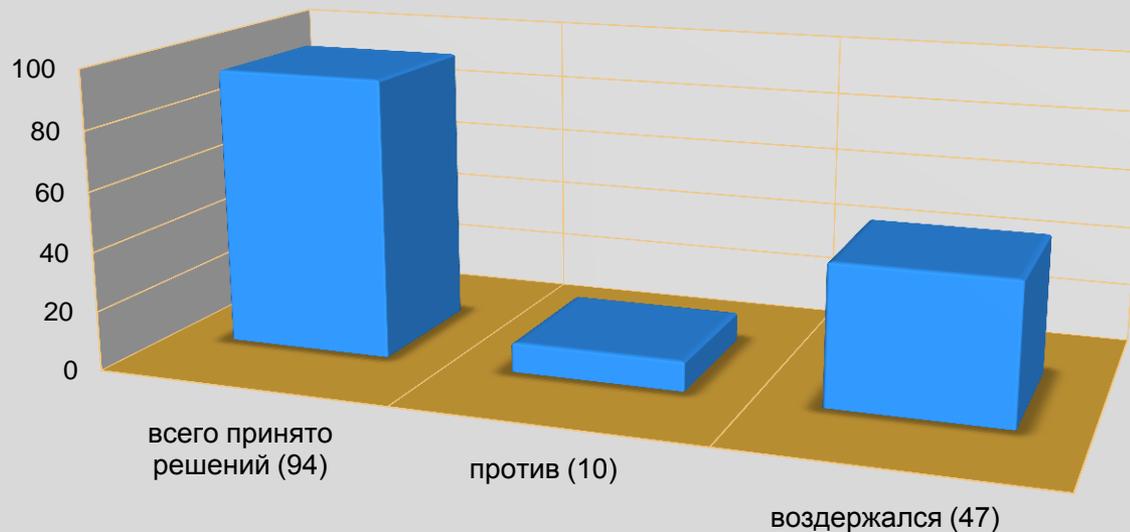
Работа коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 на антимонопольные органы возложены функции по участию представителей антимонопольных органов в работе коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

По результатам анализа отчетов территориальных органов ФАС России об участии в вышеуказанной работе, можно сделать вывод о том, что территориальные органы добросовестно исполняют обязанности по участию в работе коллегиальных органов регулирования, испытывая при этом значительную нагрузку. Так, например, **только в июне 2012 г. представители территориальных органов приняли участие более чем в 110 заседаниях коллегиальных органов регулирования, исследовав более 250 вопросов.**

Работа коллегиальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Информация о принятии решений в части рассмотрения вопросов регулирования тарифов в области электроэнергетики с участием представителей ФАС России (Правление РЭК Москвы).



Конкурентный отбор МОЩНОСТИ

С 1 июня 2008 года торговля мощностью осуществляется на основе конкурентного отбора мощности (КОМ), проводимого системным оператором. Участники оптового рынка, прошедшие процедуру допуска к КОМ, получили возможность подавать заявки в объеме, не превышающем максимальную располагаемую мощность.

Повышение привлекательности сектора электроэнергетики, путем активного развития конкуренции.

Год проведения КОМ	Общее количество ЗСП	Количество ЗСП без установления максимального значения цены на мощность	Доли объемов торгуемой мощности в зонах свободного без «прайс кэпа» в дифференциации по ценовым зонам	Доли объемов торгуемой мощности на оптовом рынке без «прайс кэпа»
на 2011	29	2	I ЦЗ – 39,9 %, II ЦЗ – 0%.	31,70%
		(ЗСП «Центр» и «Урал»)		
на 2012	27	3	I ЦЗ – 40,39 %, II ЦЗ – 83,12%.	49,50%
		(ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь»)		
на 2013	23	5	I ЦЗ – 51,57 %, II ЦЗ – 83,12%.	58,30%
		(ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь», «Волга», «Вятка»)		
на 2014	21	5	I ЦЗ – 51,51 % II ЦЗ – 85,18 %	59,41 %
		(ЗСП «Центр», «Урал», «Сибирь», «Волга», «Вятка»)		

В настоящее время ФАС России **рассматривается вопрос о сокращении количества (укрупнении) ЗСП до 4 (четырёх)**, что позволит проводить КОМ вообще без введения предельных уровней, ввиду снижения уровня экономической концентрации в этих ЗСП за счет увеличения количества участников в каждой из них.

Перспективные направления деятельности ФАС России в сфере электроэнергетики:

- 1. Принятие мер, направленных на упрощение доступа на оптовый рынок электрической энергии и мощности, а также предусматривающих снижение цены на электрическую энергию для конечных потребителей.**
- 2. Обеспечение равных условий доступа хозяйствующим субъектам на оптовый рынок электрической энергии (мощности) путем устранения дискриминационных условий в части увеличения членских взносов.**
- 3. Дальнейшая работа по сокращению количества (укрупнению) зон свободного перетока.**
- 4. Упрощение доступа пользователей к энергетической инфраструктуре путем разработки нормативных правовых актов, направленных на совершенствование процедуры технологического присоединения.**
- 5. Совершенствование антимонопольного контроля, направленного на недопущение и пресечение манипулирования ценами на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности**

Основные принципы совершенствования законодательной базы

Антимонопольное
законодательство

Законодательство о
естественных
монополиях

Отраслевое
законодательство

- **Баланс интересов потребителей и субъектов естественных монополий;**
- **Повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции;**
- **Введение регулирования в случаях установления, факта естественно-монопольного состояния того или иного рынка, установленного в результате анализа состояния конкуренции на товарном рынке;**
- **Гибкость тарифного регулирования и соответствие устанавливаемых тарифов условиям экономической эффективности, надежности, качества услуг;**
- **Стимулирование субъектов естественных монополий на сокращение издержек, внедрение новых технологий и повышение эффективности использования инвестиций;**
- **Снижение барьеров доступа на рынки;**
- **Недискриминационный доступ в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства;**
- **Направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии;**
- **Независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность.**



Таможенный союз

Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана — **создан 19 декабря 2009 года** в Алма-Ате (Казахстан), где главы трех государств Дмитрий Медведев, Александр Лукашенко и Нурсултан Назарбаев подписали Совместное заявление о его формировании. Первый этап работы Таможенного союза начался 1 января 2010 года с введения **единого таможенного тарифа**.

Высшим органом Таможенного союза являются Межгосударственный Совет на уровне глав государств и Межгосударственный Совет на уровне глав правительств. Единый постоянно действующий регулирующий орган — Комиссия Таможенного союза.

Формирование Таможенного союза предусматривает **создание единой таможенной территории**, в пределах которой **не применяются** таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках Таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.



Сотрудничество в сфере электроэнергетики. Нормативно – правовая база.

«Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики»
(Вместе с "Методологией осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-участниками Единого экономического пространства")

Соглашение вступило в силу с 01.01.2012.

20.11.2009 г. подписано Межправительственное Соглашение о мерах по обеспечению параллельной работы единых энергетических систем Российской Федерации и Республики Казахстан.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы Российской Федерации и Объединенной энергетической системы Республики Беларусь.

Соглашение вступило в силу 02.02.2012.